

2018年1月20日最终版本

---

## 2018年全球食品和农业论坛 (GFFA)

### 公报

#### 塑造动物生产的未来 - 可持续、负责任、高效率”

### 前言

我们，来自69个国家的农业部长，于2018年1月20日在全球食品和农业论坛 (GFFA) 范围内在第十届柏林农业部长峰会上汇聚，以探讨如何塑造全球动物生产的未来。我们全面认识到我们有责任加强粮食安全和食品领域，有责任以可持续性方式提高农业和食品产业的效率和回报率，有责任促进充足食物和营养权，以及有责任实现2030年可持续发展议程以及其可持续发展目标 (SDGs)，尤其是目标2“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”。我们坚信，更可持续、更负责任、更高效的全球动物生产和畜牧业将对于履行以上责任起到关键作用。

我们注意到，由于人口增长、购买力提高以及消费习惯变化，全球许多地区的动物源性食品需求，尤其是肉类、奶类和蛋类需求，预计将明显上升。同时，消费者在更大的程度上要求以可持续性、善待动物的方式进行动物生产。

我们认识到，通过维持尤其生活在农村地区的广大人口的生计，世界各地的丰富多样的动物饲养和畜牧系统在消除饥饿和减轻贫困等方面做出了主要贡献，并且是当地国家的重要经济因素，尤其是通过在农村地区促进投资以及创造就业机会。

我们意识到，动物生产对土壤、水和空气产生严重环境影响以及导致气候变化。我们强调，气候变化也影响到家畜。

我们认识到在世界各地获取充足食物条件方面存在明显差异，我们认可全球动物生产系统和生产形式的多样性。此外，我们意识到在动物生产方面存在宗教和社会文化习俗。

我们强调动物遗传资源多样性的重要性，并且强调动物遗传资源的保护、可持续利用和发展对于养殖、家畜饲养和粮食安全的重大作用。

我们强调创新，尤其是数字化和生物经济方面的创新，对动物生产系统发展的现有和潜在影响。

我们强调，动物生产必须有效和可持续地满足日益增长的全球需求以及提高相关农民和农业经营者的回报率，同时特别着重于可持续性的社会和生态方面，由此确保动物生产以保护气候、善待动物的方式进行。我们特别强调，对于所有农民和农业经营者而言，获取土地、水、知识、技术、创新、资金和市场等资源的可能性是高效和可持续性动物生产的前提条件。对于许多小规模生产者和家庭企业而言，无法便利获取以上资源，是一个比较明显的制约。

我们致力于与农民和农业经营者以及与来自私营企业界、学术界和公民社会的利益相关者更加积极地共同塑造动物生产的未来发展。

通过本声明，我们提供一个启示，指出可能的政治行动领域，并且鼓励例如联合国粮食及农业组织（粮农组织 / FAO）、世界动物卫生组织（世动卫组织 / OIE）、世界卫生组织（世卫组织 / WHO）世界贸易组织（世贸组织 / WTO）和世界银行等国际机构在其相关战略中考虑到这些行动领域。对于粮农组织、世动卫组织和世卫组织而言，既可以单独在其组织内，也可以在所协定的三方合作范围内考虑到这些行动领域。

在这方面，我们要求实现以下目标：

- 2030年可持续发展议程的可持续发展目标 (SDG)，尤其是关于粮食安全和食品领域的目标；
- 联合国气候变化框架公约 (UNFCCC) 以及巴黎协议 (COP21, COP22, COP23)，尤其是用于可持续农业气候保护措施的国家自主贡献；
- 国家粮食安全范围内的逐步实现充足食物权的自愿准则；
- 世界粮食安全委员会（粮安委 / CFS）在其四十三届会议（议题为“可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？”）上提出的政策建议；
- 在国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则
- ~~(A/67/L.1)~~ 粮食系统负责任投资原则（RAI 原则）；

- 由全球土壤伙伴关系组织制定的“可持续土壤管理自愿准则”；
- 世动卫组织的全球动物疫病防控和动物福利战略以及世动卫组织关于动物健康和动物福利标准的工作结果（陆生动物卫生法典）；
- 世动卫组织和粮农组织消灭小反刍兽疫 (PPR) 和口蹄疫的共同项目以及世动卫组织和粮农组织消灭与犬相关的狂犬病的共同项目；
- 世动卫组织、世卫组织和粮农组织关于应对抗菌素耐药性的共同全球行动计划，粮农组织关于应对抗菌素耐药性的全球行动计划，以及世动卫组织提倡负责任使用抗菌素的战略；
- 粮农组织的动物遗传资源全球行动计划以及因特拉肯宣言
- 国际食品法典中有关保护健康以及确保公平贸易方式的相关国际食品标准，以及
- 世贸组织的实施卫生与植物卫生措施协定与世贸组织的技术性贸易壁垒协定。

### 呼吁各方采取行动

我们，汇聚于2018年全球食品和农业论坛（GFFA）的农业部长，要保障日益增长的世界人口能够获得充足、卫生、安全、富有营养、价格实惠的动物源性食品，保障日益增长的世界人口的以上食品的供给，应对畜牧业所面临的经济、生态和社会方面的挑战。

### **保障粮食安全和饮食**

全球有8.15亿人口长期处于饥饿状态，甚至更多人口处于各种不同的营养不良的状态，因此畜牧业必须继续提高其对全球粮食安全和食品领域的贡献。

我们将采取以下行动：

1. 为了满足不断增长的需求，制定有助于提高动物源性食品生产效率和可持续性的政策，尤其是通过改善的、适应当地情况的家畜喂食方式、动物生产系统以及牧场和草地复垦来提高效率和可持续性。这些动物生产系统包括综合的作物-家畜-林业系统；
2. 促进技术和创新的传播和应用，尤其是在养殖、喂食和饲养等方面；

3. 鉴于动物源性食品对于消除各种营养不良状况的特殊实质性作用，改善低收入家庭、尤其是妇女、青少年和儿童获得动物源性食品的可能性；
4. 注重确保动物源性食品的安全，以尽量减少食源性疾病的风险；
5. 加强关于识别和开发传统和可替代的适合人类和动物可持续和安全食用的蛋白质来源的研究、知识创造和知识转移，由此改善获得高营养蛋白质的可能性；
6. 促进关于健康和可持续饮食方式的消费者教育和宣传；
7. 减少动物生产系统中的食物损失和食物垃圾，尤其是通过更好利用不适合人类食用的饲料资源，通过以改善的疫病预防和饲养实践达到减少动物损失。

### **改善生计**

畜牧业为大约13亿人口提供生计，这些人口多数是贫穷和面临特殊风险的人口。畜牧业在世界上许多地区为人们提供了食品价值链与收入，创造了就业机会，并且为农村地区发展做出了贡献。

我们将采取以下行动：

1. 促进对畜牧业的负责任的公共和私人投资，以提高生产力，加强价值链和分销链，改善进入当地、区域和全球市场的机会；
2. 支持土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则 (VGGT) 的应用以及农业和粮食系统负责任投资原则 (RAI) ；
3. 加强农民和农业经营者以及雇员在价值链中的地位，确保他们的工作和生活条件符合国际劳工组织 (ILO) 的公约，受本国法律保护，并且能够提供适当生计；
4. 确认基于相关规则的贸易体系对于支持动物源性食品有效、可持续和安全生产和供给的重要性，以及强调克服歧视性贸易壁垒和继续世贸组织农业贸易改革进程的必要性；
5. 确保男女平等获得同样的教育和培训机会，以促进知识、技术（包括数字化技术）和方法的传播；
6. 提高所有农民和农业经营者（尤其是小农、女性和青年农民）合法获取土地、其它自然资源、资金和进入市场途径的可能性；

7. 促进青少年的倡议和行动，包括农村地区的教育、培训、咨询服务，包括筹资方面的倡议和行动；
8. 确保少数民族的平等权利以及土著社区的权利保护。

### **保护自然资源、环境和气候**

畜牧业消耗大量的自然资源，根据粮农组织的数据，其排放的温室气体占全球人为温室气体总排放量的14.5%。这个方面的改进能够对应气候变化和环境保护做出重大贡献，同时能够改善全球粮食安全以及保证食品产业的回报率和经济性。同时也必须应对气候变化对畜牧业的潜在影响。

我们将采取以下行动：

1. 促进可持续、资源节约型的动物生产，包括通过创新、综合系统、农业生态方法和有机农业促进动物生产，包括逐步取消和淘汰不可持续性的政策和方法；
2. 最大化动物生产的正外部性，尽量减少动物生产对土壤、水和空气的有害影响；
3. 在满足动物健康和动物福利的要求下，提高动物生产系统的效率，由此降低畜牧业的温室气体排放；此外，我们要尽量减少水、能源和营养损失和浪费，尤其是通过将畜牧业纳入生态循环经济来减少以上损失和浪费；
4. 促进动物生产对气候变化影响的适应措施；
5. 支持适应于当地情况以及包括饲料生产的农业价值链，以实现高效的可持续资源利用以及保护生态系统和生物多样性的目标；
6. 在传统畜牧系统可持续利用生态系统并为保障食品供给和生计做出贡献的情况下，促进例如放牧业等适用于特定地点的传统畜牧系统；
7. 保护和可持续利用物种多样性和其它动物遗传资源的多样性；
8. 促进和支持关于（包括通过草地复垦和土壤固碳方式）减少动物生产系统温室气体排放程度的国际研究合作；
9. 支持这些领域中的能力建设和最佳实践交流，支持在精确测量畜牧业温室气体排放方面的能力建设和最佳实践交流。

### **改善动物健康和动物福利**

如果有足够的获得兽医服务的途径以及在改善动物健康和动物福利管理的情况下，根据世动卫组织的预测，全球动物生产可以增加大约20%。

我们将采取以下行动：

1. 通过促进畜牧管理、生物危害防护、生物安全、创新、技术、实践方法和知识交流等方面的良好做法，改善动物健康和动物福利；
2. 使农民和农业经营者能够获得兽医服务和兽医咨询以及有效的兽药，从而保护动物和人类免受动物疾病（尤其是人畜共患病）发生和传播的危害；
3. 根据“唯一健康” („One Health“) 概念遏制抗菌素耐药性的出现和传播，并尽量将兽医方面的抗菌素使用仅限于治疗用途<sup>1</sup>；
4. 加强兽药法制，以改善立法环境，使我们能够打击假冒产品和低质产品的生产和销售；
5. 使畜牧业更注重消费者的要求和期望；
6. 确保各个国家履行其及时向世动卫组织通报动物疫病爆发情况的义务，以及支持基于互联网的通报系统“世界动物卫生信息系统 (WAHIS+)”的现代化；
7. 加强国际合作，尤其是提高在本国和跨境的动物疫病防控的有效性，尤其是在粮农组织与世动卫组织共同建立的全球跨境动物疫病防控框架 (GF-TAD) 的帮助下在当地提高动物疫病防控的有效性；
8. 在制定政策和战略方面支持本国的兽医部门，以实施和加强切实、高效的疾病预防、防控和扑灭措施。

## 结论

我们农业部长，

- 呼吁所有相关的利益相关者为共同塑造畜牧业而采取共同行动，以促进2030年可持续发展议程及其可持续发展目标 (SDGs) ；
- 采取措施，以促进在国家、地区和国际层次上制定规则、标准和自愿协议，以提高动物源性食品生产的可持续性、责任心和效率；

---

<sup>1</sup> 为了澄清这一点：此义务是指结论中的对应项目。

- 强调动物源性食品的均衡消费对于健康饮食以及健康保护和有效资源利用的重要性；
- 决心加强研发以及促进技术（包括数字化技术）、兽药（包括疫苗）、遗传学和育种技术等方面的研发以及上述技术的实际应用；
- 将推动可持续、耐用、适应气候变化并且有助于减少排放强度和增加碳固存的价值链和动物生产系统，因此强调有必要加强与此相关的国际研究合作、知识转移、合作、能力建设；
- 承诺在相关培训和教学项目中纳入更多动物健康和动物福利方面的内容，这些项目将基于世卫组织制定的国际动物健康和动物福利标准，并且承诺加强国际知识和经验交流；
- 请求粮农组织、世卫组织和国际家畜研究所促进关于可持续、具有责任意识和高效率的动物生产系统的国际磋商，并且在综合评估、跨国程序和多利益相关者咨询的基础上开发最佳实践；我们向上述机构呼吁，识别知识盲点，促进相关研究，使农民和公众能获得这些知识和研究成果；我们鼓励上述机构，让其它例如国际食物政策研究所 (IFPRI)、全球研究联盟 (GRA)、全球可持续动物生产议程 (GASL)、GFFA部长等利益相关者参与。
- 在现有的相关论坛（例如全球可持续动物生产议程）继续他们的工作，（在与其他相关利益相关者的合作之下）评估现有的研究、信息和咨询平台，弥补其中现有的缺陷；
- 承诺根据由国际食品法典委员会推荐的CAC/RCP 61-2005操作规范，采取降低疾病风险、避免不必要抗菌素使用以及停止无风险分析、促进生长的抗生素使用的相关措施；
- 支持世卫组织在其项目范围内加强兽医服务机构效率的努力，以及
- 支持世卫组织的全球动物福利战略以及其实施，并且要求世卫组织和其它利益相关者继续在国际层次上制定符合动物福利的饲养方式的基本原则和基本要求。

最后，我们农业部长坚信，需要所有利益相关者的具体行动和国际合作，以提高动物源性食品生产和畜牧业的可持续性、责任心和效率。我们的责任在于，致力于上述行动和国际合作，并且在国际论坛中促进和推动围绕此议题的讨论。