

**Выступление генерального директора
на церемонии открытия Всемирного дня продовольствия**

Рим, 16 октября 2009 г.

Достижение продовольственной безопасности во время кризиса

Зал пленарных заседаний, Штаб-квартира ФАО, Рим, 16 октября 2009 г.

*Ваше Превосходительство, Маргарита Седеньо де Фернандес, Первая Леди
Доминиканской Республики,*

*Ваше Превосходительство, Сальвадор Хеменес, Министр сельского хозяйства
Доминиканской Республики,*

*Достопочтенный Буонфильо, заместитель государственного секретаря
Министерства сельского хозяйства, продовольствия и лесного хозяйства
Итальянской Республики,*

*Достопочтенный Энрике Иглесиас, Генеральный секретарь Ибер-американского
саммита,*

*Ваше Высокопреподобие, монсеньёр Ренато Воланте, Постоянный наблюдатель
Святейшего Престола при ФАО,*

Ваши Превосходительства,

Уважаемые гости,

Дамы и господа,

События трех последних лет наглядно показали, насколько хрупка наша глобальная продовольственная система. Впервые в истории число недоедающих в мире превысило один миллиард человек. Это на 105 млн. больше, чем в прошлом году, и означает, что ежедневно от голода страдает каждый шестой житель земли. Это недавнее увеличение

числа голодающих является следствием не глобального неурожая, а нынешнего всемирного экономического кризиса, который урезал доходы и уменьшил возможности занятости для неимущих слоев населения, тем самым существенно ограничив их доступ к продовольствию.

Именно по этой причине в этом году темой Всемирного дня продовольствия и программы "Телефуд" стало *"Достижение продовольственной безопасности в период кризиса"*.

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

Нынешний кризис по целому ряду причин можно считать исторически беспрецедентным.

Во-первых, он последовал за глобальным, быстрым и резким повышением цен на основные продукты питания в 2007-2008 гг.

Появившуюся недавно тенденцию к снижению цен на продовольственные товары на мировом рынке не следует считать окончанием продовольственного кризиса. По состоянию на июль 2009 года в Субсахарской Африке 80-90% всех цен на зерновые, отслеживаемых ФАО в 27 странах, по-прежнему на 25% превышали уровень цен двухлетней давности, то есть до острого кризиса цен на продовольствие. В Азии, Латинской Америке, а также в странах Карибского бассейна мониторинг цен проводится в общей сложности в 31 стране, и там от 40 до 80% всех цен на зерновые по-прежнему на 25% превышают цены докризисного периода. В ряде стран цены на некоторые продукты все еще находятся на пиковом уровне 2007 года. Так, например, обстоит дело с ценами на рис в Шри Ланке, Мьянме, Кении и Эквадоре, с ценами на

просо и сорго в Буркина Фасо, Мали и Нигере и с ценами на пшеницу в Боливии и Пакистане.

Более того, производству все еще мешает рост цен на факторы сельскохозяйственного производства: 176% - на удобрения, 75% - на фураж и 70% - на семена, что еще более затрудняет инвестиции в сельское хозяйство.

Во-вторых, данный кризис является беспрецедентным. Учитывая, что развивающиеся страны стали в большей степени финансово и коммерчески интегрированы в мировую экономику, на них немедленно отражается падение глобального спроса или предложения, или же сокращение возможностей получения кредитов.

В-третьих, в силу масштабов кризиса обычные механизмы, помогавшие властям и домашними хозяйствами справиться с экономическими потрясениями, оказались несостоятельными. Неэффективным инструментом оказалась и девальвация валюты. По прогнозам МВФ, объем прямых иностранных инвестиций в 2009 году сократится на 32%. Сокращение числа рабочих мест в городах может заставить людей вернуться в поисках работы в сельскую местность.

Переводы денежных средств мигрантами, достигшие в 2008 году суммы около 300 млрд. долл., в 2009 году могут сократиться примерно на 5-8%. Ожидается, что иностранная помощь беднейшей 71 стране сократится примерно на 25%. Селяне уже не смогут продавать свое имущество, чтобы смягчить падение уровня потребления, поскольку много имущества уже продано, и нет возможности брать кредиты. Завершая эту мрачную картину, следует сказать, что ожидаемое падение объема международной торговли составит 5-9%, а цены на товары, экспортируемые развивающимися странами, в 2009 году будут падать.

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

Структурные факторы, вызвавшие первый кризис в 2007-2008 гг., все еще сохраняются. Низка продуктивность сельского хозяйства. По-прежнему весьма высоки темпы роста населения в странах с самым низким уровнем продовольственной безопасности. Существуют серьезные проблемы в связи с наличием воды и землевладением. Частота наводнений и засух превышает средние показатели на длительный период наблюдений.

Нам следует действовать немедленно.

В кратчайшие сроки нам следует создать или усовершенствовать "страховочные сетки" и программы социальной защиты, которые позволили бы охватить наиболее уязвимые категории населения. Следует подумать об адресных программах распределения продовольствия, механизмах передачи наличных средств, организации питания в школах, программах продовольственной помощи матерям и детям, а также о механизмах обеспечения занятости. Малым фермерским хозяйствам следует предоставить доступ к высококачественным семенам, удобрениям, сельскохозяйственным инструментам и оборудованию. Это поможет укрепить продовольственную безопасность большинства мелких хозяйств, которые не производят достаточно продовольствия для собственного потребления и поэтому вынуждены покупать необходимые продукты питания на рынке.

В среднесрочном и долгосрочном плане следует увеличить приток инвестиций в сельское хозяйство, поскольку именно недофинансирование в течение последних двадцати лет стало основной причиной неспособности развивающихся стран должным образом отреагировать в ситуации, когда потребовалось нарастить объемы производства.

Сельскому хозяйству развивающихся стран для помощи фермерам необходимы инвестиции в объеме 44 млрд. долл. в год в виде Официальной помощи на цели развития.

Доля сельского хозяйства в общем объеме Официальной помощи на цели развития снизилась с 17% в 1980 г. до 3,8% в 2006 г. и в настоящее время составляет около 5 процентов. Недофинансирование сельского хозяйства является одной из коренных причин недавнего глобального продовольственного кризиса и тех трудностей, с которыми сталкивается большинство развивающихся стран, пытаюсь эффективно преодолеть его.

Инвестиции на уровне семнадцати процентов ОПР спасли Азию и Латинскую Америку от надвигающегося голода в 70-е годы. Такой же объем ресурсов необходим и сейчас, для того чтобы накормить более одного миллиарда людей, страдающих от голода, и обеспечить, чтобы к 2050 году, когда население мира достигнет 9 млрд. человек, было бы достаточно продовольствия, чтобы накормить их. Аналогичным образом, развивающимся странам следует выделять необходимую часть своих национальных бюджетов для осуществления инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов, пропорционально доле сельскохозяйственного сектора в национальном ВВП, в объеме рабочих мест и экспортных поступлениях.

Названная сумма 44 млрд. долларов, необходимая для развития сельского хозяйства, совсем невелика по сравнению с 365 млрд. долл., израсходованными в 2007 году на поддержку сельского хозяйства в богатых странах, 1340 млрд. долл., расходуемыми ежегодно в мире на вооружение, и триллионами долларов, которые весьма оперативно были изысканы в 2008-2009 гг. для поддержки финансового сектора.

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

К счастью, стали поступать обнадеживающие сигналы. Первым из них стал сдвиг в политике в пользу наращивания производства малыми хозяйствами в развивающихся странах, испытывающих дефицит продовольствия. Совместное заявление по вопросам глобальной продовольственной безопасности, сделанной на встрече "Группы восьми" в Аквиле 8-10 июля с.г., содержит решение о мобилизации в течение трех лет 20 млрд. долл. на реализацию комплексной стратегии, ориентированной именно на мелких фермеров. Такие целенаправленные действия, которые в течение многих лет отстаивает ФАО, не могут не радовать, и хочется надеяться, что за обещаниями последуют конкретные шаги. Вторым обнадеживающим признаком стали успехи, достигнутые многими странами в искоренении голода. Гана, Малави, Мозамбик, Уганда, Вьетнам, Таиланд и Турция за последние пять лет существенно сократили число недоедающих. Это означает, что мы знаем, что и как следует делать. Как правила, программы, проекты и планы существуют и для их реализации необходимы лишь политическая воля и ресурсы.

Выступив в 2007 году с Инициативной по сдерживанию роста цен на продовольствие, ФАО мобилизовала в общей сложности 389 млн. долларов на осуществление проектов в 93 странах. Около 285 млн. долларов было предоставлено Европейским союзом через свой Продовольственный фонд.

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

Помимо официальной помощи на цели развития, необходимо изыскать инновационные механизмы финансирования. Так, внимания международного сообщества заслуживают переводы денежных средств, осуществляемые мигрантами. Из 300 млрд. долларов, переведенных, как я уже говорил, в 2008 году, по оценкам МФСР, примерно 30-

60 млрд. долл. в год представляют собой смесь официальных и неофициальных сбережений и инвестиций, в основном в сельской местности, в том числе для финансирования деятельности, не связанной с фермерскими хозяйствами. Поэтому следует разработать соответствующие меры и институциональные механизмы для усиления инвестиционного потенциала столь значительного объема ресурсов, даже если в этом году они и сократились, с тем чтобы направить их на обеспечение продовольственной безопасности, развитие сельского хозяйства и сельских районов.

Не только центральным, но и местным органам власти, как в развитых, так и в развивающихся странах, следует поддерживать и дополнять такого рода частные инвестиции. Установление партнерских отношений между местными органами власти также представляется необходимым, учитывая тот факт, что в городской местности проживает уже более половины мирового населения. К 2020 году в развивающихся странах Африки, Азии и Латинской Америки будет проживать примерно 75% всех горожан, и будет расположено восемь из предполагаемых девяти мегаполисов с населением более 20 млн. человек.

Поэтому следует еще раз внимательно присмотреться к возможностям заниматься сельскохозяйственной деятельностью в городах и пригородных зонах, для чего, естественно, требуются земля, вода, энергоресурсы и рабочая сила, с тем чтобы способствовать удовлетворению потребностей городского населения посредством садоводства, животноводства, производства фуража и молока, развития аквакультуры и лесного хозяйства.

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

Существует целый ряд требующих решения фундаментальных проблем, таких как управление. Всемирная система регулирования вопросов, связанных с обеспечением

продовольственной безопасности, неэффективна и плохо скоординирована для борьбы с нынешним продовольственным кризисом и решения новых проблем, которые встанут перед нами в будущем. Проводимая в настоящее время реформа Комитета по всемирной продовольственной безопасности предоставляет реальную возможность для укрепления этого Комитета, повышения его эффективности и действенности и превращения в основу для Глобального партнерства по вопросам сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

Кризис открывает возможности для того, чтобы реструктурировать национальную экономику и начать позитивный и продолжительный процесс развития.

Всемирная неделя продовольствия и Всемирный день продовольствия в 2009 году дают нам возможность вместе подумать о вопросах продовольственно безопасности и об отставании в развитии, а также о том, какие человеческие страдания стоят за всем этим. Мы знаем, как бороться с голодом. Мы умеем находить деньги для решения проблем, когда мы считаем их важными, о чем, собственно, и свидетельствует недавний глобальный финансовый кризис.

Надеюсь, что Всемирный саммит по продовольственной безопасности, с участием глав государств и правительств, который пройдет 16-18 ноября, позволит прийти широкому консенсусу в отношении полного и быстрого искоренения голода в мире, договориться об увеличении доли сельского хозяйства в общей помощи на цели развития до уровня 1980 года, т.е. до 17 процентов, и создать эффективную систему регулирования вопросов, касающихся всемирной продовольственной безопасности.

Благодарю вас за внимание.