



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

Resumen Ejecutivo

Estudio para Identificar y Analizar Experiencias Nacionales que Fomenten el Bienestar Nutricional en América Latina y el Caribe

- Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) para América Latina y el Caribe
- Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP)

Introducción

En el marco del Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Comunidad de Estados Miembros Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) surge el proyecto de cooperación técnica implementado por la Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO): "**Facilitar espacios de diálogo y generación de capacidades regionales y nacionales para enfrentar la malnutrición en todas sus formas a través de la Educación Alimentaria y Nutricional (EAN), en apoyo al Plan SAN de la CELAC 2025**". Este proyecto tiene también como fin apoyar los compromisos adquiridos por los países en la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2), con respecto al abordaje de la malnutrición por medio de sistemas alimentarios sostenibles que promuevan alimentación saludables e intervenciones en materia de educación e información nutricional.

El objetivo de este proyecto de cooperación técnica es desarrollar dos líneas de acción del Plan de SAN de la CELAC 2025; siendo una de ellas el bienestar nutricional, a través de la promoción y uso de alimentos nutritivos, y marcos legales e institucionales que favorezcan ambientes y hábitos saludables para hacer frente a la malnutrición en todas sus manifestaciones; que da origen al presente estudio adjudicado al **Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP)**.

El estudio se dividió en tres fases: 1) Inventario regional sobre intervenciones de bienestar nutricional; 2) Análisis a profundidad realizado sobre las intervenciones de bienestar nutricional; y 3) Validación de propuesta de políticas para el fortalecimiento y creación de programas que fomenten el bienestar nutricional en 33 países de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).

El actual informe contiene el consolidado de productos correspondientes a las tres fases del estudio realizado de febrero a noviembre del 2016.

Objetivo

Presentar los resultados del Estudio para Identificar y Analizar Experiencias Nacionales que fomenten el Bienestar Nutricional: 1) El inventario regional sobre intervenciones de bienestar nutricional; 2) Informe sobre el análisis a profundidad realizado sobre las intervenciones de bienestar nutricional y 3) Recomendaciones sobre políticas para el fortalecimiento y creación de programas que fomenten el bienestar nutricional en América Latina y El Caribe.

Metodología

Inventario Regional

La metodología implicó la recopilación de información de los programas de bienestar nutricional, de febrero a abril del 2016, obtenida de fuentes primarias y secundarias de los 33 países participantes.

Como primer punto se identificaron los tipos de programas y fuentes de información para cada una de las seis intervenciones de bienestar nutricional (ver modelo conceptual). Luego se establecieron los criterios de inclusión y se desarrollaron los instrumentos para el registro de la información. En seguida, se procedió con la búsqueda en GOOGLE, empleando los tipos de programa y fuentes de información como palabras clave. También se realizó la búsqueda en plataformas y sitios especializados (Ej. FAOLEX).

Una vez realizadas la búsqueda, se analizaron los resultados y fueron completados los registros de acuerdo a la información seleccionada con base a los criterios de inclusión. Por último, los puntos focales de FAO correspondientes a los 33 países fueron contactados para validar la información encontrada para cada país.

Análisis a Profundidad

Para la selección de las intervenciones, se seleccionaron 10 países con suficientes intervenciones y con representatividad de las tres subregiones. Luego se seleccionaron de esos 10 países, 21 intervenciones con cobertura nacional o regional, evaluadas o con evaluación programada, con informantes clave e información disponible; las cuales fueron validadas por los puntos focales de nutrición de FAO en cada país.

Para la recolección de la información, fueron diseñados y validados dos instrumentos, uno dirigido al análisis de programas y otro al análisis de legislación. Se contó con el apoyo de 10 consultores nacionales, uno por país, para recopilar la información, a través de entrevistas en profundidad con los informantes clave. El equipo coordinador del INCAP realizó una sesión virtual de inducción, con los consultores para explicar el objetivo y metodología del estudio y revisar y comentar los instrumentos. A la vez, se brindó seguimiento vía correo electrónico, telefónica o mensajes de texto a lo largo del proceso.

Cada consultor presentó la información recolectada en las entrevistas con el informante clave, a partir de la cual se realizó el análisis e interpretación de los datos que corresponde a los resultados del análisis a profundidad.

Este análisis incluyó aspectos relacionados con: a) Componentes de los proyectos, programas y políticas; b) Capacitación y formación para desarrollar programas para el fomento del bienestar nutricional; c) Modelo de gestión de los programas, el presupuesto; d) Mecanismo de monitoreo de procesos y evaluación de impacto de los programas identificados; e) Participación de actores del gobierno central y de otros actores como gobiernos locales, padres de familia, empresa privada; entre otros aspectos relevantes a esta área; y f) Identificación de normativas que amparan las intervenciones.

Recomendaciones políticas

Las recomendaciones políticas para el fortalecimiento y creación de intervenciones que fomenten el bienestar nutricional surgieron del análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas y de las lecciones aprendidas reportadas por los informantes clave de las intervenciones incluidas en el análisis a profundidad.

Luego, como segunda instancia la propuesta de recomendaciones de política fue validada en un taller regional con contrapartes de los gobiernos de los países de la CELAC, directores o encargados de las intervenciones analizadas, experto en la temática y un oficial de Nutrición de FAO Roma.

El taller fue facilitado por uno de los investigadores principales del INCAP, quien proporcionó la metodología, moderó la sesión y dio seguimiento a las observaciones realizadas al documento quince días posterior al taller, con el fin de finalizar el ejercicio de validación y entregar la versión final.

Resultados

Inventario Regional

Se identificaron 204 intervenciones en las tres subregiones que abarca el estudio: Suramérica, Mesoamérica y El Caribe. De éstas, la mitad fueron identificadas en los países de América del Sur, un 35% en Mesoamérica y un 15% en el Caribe.

En relación al tipo de intervenciones, las más reportadas fueron las que se refieren a diversificación de la dieta (28%) y a promoción y uso de alimentos nutritivos (25%). En la identificación de intervenciones de regulación de etiquetado nutricional (19%), Guías Alimentarias Basadas en Alimentos GABAs (13%), y regulación de la publicidad de Productos Ultra-Procesados PUP (12%), se encontró un número similar de intervenciones, y las que menos se identificaron se refieren a valorización de la cultura culinaria tradicional (3%).

La mayoría de intervenciones están dirigidas a prevenir o reducir la malnutrición por deficiencia o a promover estilos de vida saludable en grupos vulnerables. Las escasas intervenciones para valorizar la cultura alimentaria encontradas están incluidas como parte de programas que abordan también otras temáticas. La mayoría de guías alimentarias encontradas van dirigidas a la población mayor de dos años de edad y orientadas a promover estilos de vida saludable. Existen lineamientos regionales en las tres subregiones que regula el etiquetado nutricional e intervenciones para regular la publicidad de PUP, en su mayoría dirigida a niños y adolescentes en Suramérica. En las otras dos subregiones debe dársele mayor prioridad al tema.

Análisis a Profundidad

Se logró recolectar información de 17 intervenciones según las categorías descritas a continuación:

- Uso y promoción de alimentos saludables (5 intervenciones)
- Guías Alimentarias Basadas en Alimentos (3 intervenciones)
- Diversificación de la Dieta (4 intervenciones)
- Valorización de la cultura culinaria (2 intervenciones)
- Etiquetado comprensible (3 intervenciones)

Todas las intervenciones estudiadas están amparadas por alguna **legislación, normativa, acuerdo gubernativo o decreto**, a excepción la Política para Salvaguardar la Cultura Culinaria en Colombia y la normativa sobre etiquetado comprensible en Jamaica para las cuales no se reportó alguna.

Las intervenciones responden a una diversidad amplia de **compromisos internacionales**, como las Cumbres Mundiales de la Alimentación e Infancia, Convención de los Derechos del Niño, Iniciativa ALC sin Hambre, CIN2, Objetivos de Desarrollo Sostenible, entre otros.

Las intervenciones se ejecutan de manera **multisectorial** en alianza con diversas instituciones, mencionándose siete entes del sector gubernamental, tres de la academia, dos de la sociedad civil, el Sistema de Naciones Unidas, la industria de alimentos y los medios masivos de comunicación. Las intervenciones se implementan en alianza con otras instituciones con un rango muy variado, que va de tres y hasta 12.

Para todas las intervenciones es importante no sólo la inducción del personal sino además la capacitación continua. Los temas de las **capacitaciones** abarcan los aspectos técnicos de salud, alimentación y nutrición, pero también temas administrativos. Las capacitaciones son realizadas por las instituciones responsables de los programas, por algún ministerio o por la academia. Las modalidades usadas incluyen métodos presenciales como charlas y talleres y métodos virtuales como cursos en línea y videoconferencias.

Todas las intervenciones cuentan con un **presupuesto** asignado, con excepción de las GABAs de Chile y Uruguay. Las fuentes del financiamiento provienen en la mayoría de los casos (10 programas) de los fondos públicos nacionales o departamentales, en algunos casos de la recaudación fiscal y en un caso de la empresa privada.

Las intervenciones reportan diversas **estrategias de sostenibilidad**, las más mencionadas son decretos y legislación que establecen la asignación presupuestaria de fondos de la nación, empoderamiento de los beneficiarios a partir del cambio de comportamiento y evaluaciones de impacto. Otras estrategias mencionadas, incluyen, vigilancia epidemiológica, compromisos internacionales, alianzas inter institucionales.

La mayoría de las intervenciones han sido **evaluadas**, siete de los programas reportan evaluaciones tanto de proceso como de impacto, tres programas mencionan evaluaciones tanto cualitativas como cuantitativas y una menciona una evaluación externa.

Se reportan algunos de los resultados obtenidos de evaluaciones de procesos, relacionados con coberturas, alimentos entregados, ejecución del plan operativo anual (POA). Entre los **resultados de impacto**, se mencionan mejoras en el estado nutricional de los beneficiarios, mejora en rendimiento académico, disminución en la deficiencia de micronutrientes, mejora en indicadores alimentarios y en la diversidad de la dieta.

Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas

Los elementos más importantes del análisis FODA de las intervenciones se refieren a: legislación que avale y asegure fondos; a la necesidad del presupuesto en cantidad y a tiempo; al personal capacitado y estable; a las alianzas y articulación interinstitucional; a la importancia de la vigilancia y monitoreo para información y medición de impacto; a la divulgación actividades y resultados; y a la necesidad de una Estrategia de Información, Educación y Comunicación (IEC) para abogacía, posicionamiento y empoderamiento del consumidor.

Algunos ejemplos de factores de éxito de las intervenciones mencionados por los informantes clave y consultores incluyen: aval político y la asignación de presupuesto, la planificación y gestión del programa basada en evidencia y metodologías validadas, en acciones integrales, con participación de los interesados, las acciones de focalización para la identificación de beneficiarios y la cobertura a nivel nacional, el presupuesto suficiente y oportuno, el personal suficiente, capacitado y comprometido, la importancia de la vigilancia y evaluación para medir resultados, el trabajo en alianzas con el sector público, privado, la cooperación internacional y la participación comunitaria y el empoderamiento de los beneficiarios.

Recomendaciones de políticas

Con base a los hallazgos del análisis a profundidad se proponen ocho lineamientos de política con sus respectivas acciones clave, para fortalecer o crear programas que fomenten el bienestar nutricional de forma efectiva:

1. Político: Asegurar el **apoyo político** para las intervenciones de BN, establecer acuerdos gubernamentales que garanticen la asignación de recursos para implementación de las intervenciones de BN, incorporar las intervenciones de BN a políticas existentes, usar las intervenciones de BN para el cumplimiento de los compromisos y tratados internacionales relacionados con alimentación, nutrición, agricultura, protección social y educación.
2. Presupuesto: Procurar la **asignación presupuestaria** anual en forma oportuna y suficiente para la cobertura planificada del programa.
3. Personal: Establecer los mecanismos que favorezcan **contar con el personal idóneo** para el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de la intervención, propiciar el trabajo interdisciplinario y con diferentes sectores, propiciar la existencia de un equipo coordinado y capacitado en todos los niveles de la cadena, comprometido con el programa y el logro de sus metas y **asegurar la capacitación continua** del personal responsable de las intervenciones.
4. Alianzas: Propiciar la **articulación intersectorial**, promover alianzas con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales en todos los niveles, promover la articulación con el sector privado, establecer mecanismos para propiciar la participación de la sociedad civil y fomentar la colaboración de la cooperación internacional.

5. Vigilancia y Evaluación: Establecer una línea de base que permita medir impacto de la intervención, implementar **sistemas de vigilancia** desde el inicio del programa, definir la evaluación periódica y oportuna, definir indicadores de impacto, de proceso y sus correspondientes herramientas de medición y promover el uso de los resultados de evaluación para toma de decisiones incluyendo el mejoramiento de los programas
6. Posicionamiento y Abogacía: Propiciar **intervenciones integrales** orientadas al cambio de comportamientos, complementando con cambios en políticas y en el ambiente, que promuevan ciudadanos más responsables y empoderados para elegir prácticas alimentarias que favorezcan no solo su salud sino también el ambiente, promover estrategias de IEC para generar conciencia, dar visibilidad a la intervención y empoderar al consumidor, propiciar la difusión de los resultados por diferentes medios y a distintas audiencias y aprovechar el uso de redes sociales para dar visibilidad y brindar presencia a las intervenciones.
7. Gestión: Utilizar métodos de abordaje integrales, asegurar que las estrategias de trabajo estén validadas y basadas en evidencia científica, promover la participación de actores involucrados, favorecer los modelos basados en el empoderamiento de los beneficiarios y con participación comunitaria y definición clara de resultados esperados.
8. Focalización y cobertura: Definir estrategias claras de **focalización** y selección de beneficiarios que sean de fácil comprensión por los participantes de la intervención y propiciar la cobertura universal al grupo objetivo.

Conclusión

El inventario recopila más de doscientas experiencias nacionales y regionales a través de seis tipos de intervenciones que favorecen ambientes, hábitos y prácticas saludables para hacer frente a la malnutrición en todas sus formas en 33 países de América Latina y el Caribe.

El análisis a profundidad permitió caracterizar cada uno de los seis tipos de intervenciones analizadas y obtener insumos para generar las recomendaciones de política de acuerdo a las lecciones aprendidas que fueron compartidas por los informantes claves de las intervenciones.

Las recomendaciones de política permiten obtener lineamientos mínimos que toda intervención cuyo fin sea el fomento del bienestar nutricional en las poblaciones de ALC debe contemplar.