

Март 2010 года



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать шестая сессия

Ереван, Армения, 11 и 12 мая 2010

Пункт 4 повестки дня

КАРТИРОВАНИЕ И МЕРЫ ПОЛИТИКИ В СВЯЗИ С ВОЗДЕЙСТВИЕМ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СЕЛЬСКИЕ РАЙОНЫ

Содержание

	Пункты
I. ВВЕДЕНИЕ	2
II. ВОЗДЕЙСТВИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В РЕГИОНЕ: ПЕРВЫЕ ОЦЕНКИ И ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛИТИКЕ	3 - 18
A. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, БЕЗОПАСНОСТЬ ПИТАНИЯ И ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ	5
B. БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ	6 - 8
C. ПОТРЕБНОСТИ В НИОКР	9 - 10

Настоящий документ издан ограниченным количеством экземпляров, чтобы минимизировать экологические последствия работы ФАО и не оказывать воздействия на климат. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои экземпляры на заседания и по возможности не обращаться за дополнительными экземплярами.
Большинство документов о заседаниях ФАО размещено на вебсайте www.fao.org.

D. РАСТЕНИЕВОДСТВО	11 - 13
E. СЕКТОР ЖИВОТНОВОДСТВА	14 - 15
F. ПРОБЛЕМЫ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПОЛИТИКА ОТВЕТНЫХ МЕР	16 - 18
III. ПРОЕКТ ТСР/RER/3203: КАРТИРОВАНИЕ И ОРИЕНТАЦИЯ ПОЛИТИКИ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА	19 - 32
A. РЕКОМЕНДАЦИИ СЕМИНАРА ПО ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЕ	21 - 24
B. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ВЫВОДЫ	25 - 32
<i>Действия ФАО в ходе международных переговоров</i>	25 - 27
<i>Сотрудничество с ЕЭК ООН в области изменения климата</i>	28 - 29
<i>Выводы</i>	30 - 32

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с рекомендациями 26-й Региональной конференции для Европы (РКЕ) 2008 года, деятельность Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в регионе Европы и Центральной Азии сосредоточена на картировании воздействия изменения климата и на оказании содействия правительствам, исследовательским кругам и фермерским хозяйствам путем передачи и распространения позитивной фермерской практики и результатов исследований. Согласно проекту TCP/RER/3203 «*Картирование и ориентация политики адаптации к изменению климата*» как элементу регулярной деятельности и проектов ФАО в двухлетии 2010-2011 годы, ряд докладов, семинаров и учебных мероприятий позволит: (i) составить описание имеющихся исследований и опыта мероприятий по адаптации политики, которые в настоящее время не являются доступными в регионе; (ii) обеспечить наращивание потенциала министерств сельского хозяйства для проведения оценки воздействия изменения климата и адаптации эффективных видов практики; (iii) способствовать обмену успешной методикой исследований рационального использования земельных, водных и генетических ресурсов; и (iv) совершенствовать ответные политические меры на глобальные экологические вызовы, которые оказывают влияние на продовольствие и сельское хозяйство. На национальных семинарах, которые будут проводиться при содействии ФАО в рамках проекта TCP/RER/3203, будет рассматриваться, в частности, воздействие повышенных летних и зимних температур и изменения влажности и дождей на урожаи, адаптационную селекцию, рациональное водопользование и технологии орошения, а также на нулевой и низкий потенциал для подготовки почв.

2. После 26-й сессии ЕКСХ Региональное отделение для Европы и Центральной Азии (РОЕ), опираясь на материалы Департамента рационального использования природных ресурсов и окружающей среды и Отдел по вопросам экологии, изменения климата и биоэнергетики, утвердило итоги *Конференции высокого уровня по всемирной продовольственной безопасности и проблемам изменения климата и биоэнергетики 2008 года*, а также работу ФАО над проблемами изменения климата и адаптации. РОЕ также содействовало реализации проектов посредством проведения региональных конференций и тематических семинаров, таких, как Конференция по *изменению климата и европейскому сельскому хозяйству*, принимавшаяся в сотрудничестве с Академией наук Венгрии (октябрь 2008 года), совместная конференция с Сельскохозяйственным научно-исследовательским институтом Венгрии и сетью «Агрисэйф» Европейского союза на тему «*Изменение климата: проблемы подготовки специалистов по прикладному растениеводству*» (март 2009 года) и национальный семинар «*Воздействие изменения климата на сельское хозяйство и развитие сельских районов Словакии*» (Братислава, июль 2009 года). РОЕ вместе с Субрегиональным отделением для Европы и Центральной Азии (СОЕ) приняли участие в Глобальном форуме по продовольствию и сельскому хозяйству (ГФПСХ) в ходе Международной «зеленой» недели в Берлине в январе 2010 года на тему «*Сельское хозяйство и изменение климата – предложения по новой концепции от директивных органов и промышленности*» и провели два групповых обсуждения соответственно по темам: (i) безопасность продовольствия и питание – воздействие изменения климата и на изменение климата; и (ii) варианты политики совершенствования рационального ведения сельского хозяйства с учетом проблем изменения климата. Это открыло возможность для распространения информации и работы ФАО среди широкой международной аудитории, а также для сопоставления политических рекомендаций со связями между изменением климата и безопасностью продовольствия и питанием. К этим мерам относились повышение осведомленности о последствиях выбора в продуктах питания для окружающей среды, безопасное удаление пищевых отходов и необходимая координация проблем изменения климата и питания в регионе. В ходе обсуждения

вариантов политики было определено, что в ближайшие годы нужно уделять большое внимание проблеме изменчивости климата для сельского хозяйства с целью подбора оптимальных вариантов сглаживания последствий и адаптации, нежели проблеме изменения климата как такового. Эти виды деятельности будут продолжены в 2010 и 2011 годах; Европейская комиссия по сельскому хозяйству, возможно, пожелает дать указания относительно как подходов к распространению информации о работе ФАО над проблемой изменения климата в целом, так и перспективных партнерских учреждений в регионе.

II. ВОЗДЕЙСТВИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В РЕГИОНЕ: ПЕРВЫЕ ОЦЕНКИ И ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛИТИКЕ

3. Страны-члены ФАО в регионе Европы различаются не только по климату, сельскохозяйственным ресурсам и лесным угодьям, но и по их статусу в отношении Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Киотского протокола¹. В настоящее время на повестке дня министерств сельского хозяйства большинства стран субрегионов Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, по-видимому, не стоят прогнозируемые сценарии роста температуры за XXI век на 1-3°C. Меры по адаптации и программы по смягчению последствий редко фигурируют в мандатах министерств сельского хозяйства; большинство из них лишь частично участвуют в подготовке и составлении национальных сообщений (НС) для РКИКООН, хотя в них рассматриваются такие аспекты, как рациональное использование земельных и водных ресурсов.

4. В ходе КС-15 РКИКООН, состоявшейся в декабре 2009 года в Копенгагене, работа и предложения ФАО по ключевой роли сельского хозяйства в сокращении выбросов ПГ получили признание; важно и то, что были отмечены потенциальный охват и масштабы программ по смягчению последствий в сельском хозяйстве и сельских районах (включая лесное хозяйство), в том числе включение этого аспекта в качестве одного из главных компонентов в действия по смягчению последствий, подходящие к национальным условиям (ДСНУ), для которых потребуются крупномасштабная техническая помощь и наращивание потенциала. Что касается данного региона, то одним из главных свершений стало смещение акцента в переговорах по проблеме изменения климата в сторону позиции развивающихся стран, а также в сторону аспектов особого статуса стран Центральной и Восточной Европы, находящихся на переходном этапе, т.к. этот статус не получал одобрения у прежнего состава группы. Оказание странам содействия в регулярной - желательно раз в два года - подготовке своих НС для РКИКООН будет оставаться одним из ключевых элементов как в наращивании потенциала, так и в отчетности. Что касается лесного хозяйства, то, в частности по просьбе Российской Федерации, более пристальное внимание будет уделяться бореальным лесам наряду с прежним приоритетным вниманием к тропическим лесам.

В настоящее время изменение климата является неотъемлемым компонентом оценки будущих проектов в сельском хозяйстве. В соответствии с докладом Всемирного банка (2009 год), многие из стран региона уже ощущают на себе последствия изменения климата, которые сопровождаются унаследованной от прошлого практикой неудовлетворительного использования окружающей среды, которая повышает их уязвимость от воздействия глобального потепления. Такие последствия способны добавлять местную нестабильность производства к глобальной рыночной нестабильности и в ближайшие десятилетия усилить нагрузку на земельные и водные ресурсы. Имеющиеся климатические данные показывают, что страны Европы и Центральной Азии, за исключением

¹ Все страны региона ратифицировали РКИКООН и являются сторонами Киотского протокола. Они относятся либо к группе стран, включенных в Приложение I и имеющих возможность финансирования или приема совместных проектов по смягчению последствий изменения климата, либо к группе стран, не включенных в Приложение I, которые могут воспользоваться проектами по сокращению выбросов углерода в рамках Механизма чистого развития (МЧР).

северной части Российской Федерации, почувствуют на себе бремя изменения климата, то есть подвергнутся его долговременным последствиям, которые ассоциируются с крупными антропогенными выбросами ПГ. Негативные последствия изменения будут нарастать, вызывая частую вариативность климата с постепенным ростом масштабов в последующие 20-100 лет, когда ожидаются более широкие и массовые последствия. Главная политическая проблема – бороться с глобальным потеплением и вариативностью климата с помощью политических мер, которые будут обеспечивать стабильный рост, будь то с применением новых или адаптированных биотехнологий или методов культивации.

Из материалов по теме «Политические меры по решению проблем в сельском хозяйстве и развитии сельских районов в регионе Европы и Центральной Азии: обмен опытом и укрепление сотрудничества в регионе»; технический документ 27-го Совещания ЕКСХ за «круглым столом» на уровне министров, ERC/10/7.

А. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, БЕЗОПАСНОСТЬ ПИТАНИЯ И ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

5. В силу своего экономического и географического положения страны региона Европы и Центральной Азии будут ощущать на себе последствия изменения климата не в такой степени, как другие регионы, где проживают уязвимые группы населения (мелкие фермеры, женщины, малоимущие), более подверженные риску отсутствия продовольственной безопасности. ФАО подготовила серию исследований и аналитических документов по технической политике, в которых рассматривается воздействие изменения климата на сельское и лесное хозяйство, а также на питание, продовольственную безопасность, безопасность продуктов питания и здоровье населения^{2,3}. Эти аналитические материалы составлены в русле концепции продовольственной безопасности, предусматривающей четыре определенных ФАО направления: (i) наличие продовольствия, которое включает производство продуктов питания и торговлю ими; (ii) стабильность предложения продовольствия; (iii) доступ к адекватным количествам и ассортименту безопасных, качественных продуктов питания; и (iv) использование продовольственных продуктов для целей, связанных с продовольственной безопасностью и питанием. К числу способов, которыми изменение климата может воздействовать на продовольственную безопасность, безопасность продуктов и питания, относятся:

- возрастание частоты и интенсивности экстремальных климатических явлений, таких, как аномально высокие температуры, засухи, бури, циклоны, ураганы, наводнения и т.п.;
- сокращение водных ресурсов для сельского хозяйства и наряду с этим – проблемы с гигиеной воды и пищи и санитарным состоянием;
- воздействие роста температуры и нехватки воды на физиологию растений и животных;
- влияние на заболевания животных и растений и на сельскохозяйственных вредителей и болезни поголовья скота:
 - Нарушение устойчивости и потенциальный ущерб поголовью, рыбным ресурсам и аквакультуре; и
 - Рост уровня моря и затопление прибрежных земель, приводящее к засолению и/или заражению воды, сельскохозяйственных угодий и продовольствия.

² ФАО: *Profile for Climate Change*, 2009; ФАО: *Harvesting Agriculture's Multiple Benefits*; ФАО: *Mitigation, Adaptation, Development and Food Security*, 2009; ФАО: *Climate, Agriculture and Food Security; A Strategy for Change*, 2009; ФАО: *Climate Change and Food Security; A Framework Document*, 2008; ФАО: *Food Security and Agricultural Mitigation in Developing Countries; Options for Capturing Synergies*, 2009; ФАО: *Anchoring Agriculture with a Copenhagen Agreement*, 2009; ФАО: *Climate Change: Implications for Food Safety*. 2008. Более подробную информацию о деятельности ФАО в сфере изменения климата см. на веб-сайте www.fao.org/climatechange

³ ФАО/IFPRI. M.J. Cohen, C. Tirado, N.-L. Aberman, B. Thompson. *Impact of Climate Change and Bioenergy on Nutrition*. 2009

В. БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

6. Изменение климата отразится на продовольственной безопасности. К числу таких угроз относятся зарождающиеся микробиологические аномалии, в основном являющиеся следствием изменений в моделях распространения и выживания штаммов, а также возможности повышения вирулентности бактерий, вирусов, паразитов и других биологических агентов, которые традиционно связаны с пищевыми продуктами животного происхождения. Эти патогены могут стать причиной пищевых заболеваний, а также передаваться другим видам продуктов – таким, как фрукты, овощи, орехи и семена. Ожидается, что изменение климата, воздействуя на болезнетворность инфекций, усугубит проблему недостаточного питания. Другими проблемами, которые могут обостриться под влиянием изменения климата, являются увеличение содержания микотоксинов, морских биотоксинов, а также осажений пестицидов, тяжелых металлов и загрязнителей окружающей среды в зерновых культурах, что приводит к росту заболеваемости и дополнительной нагрузке на службы здравоохранения. Повышение температуры, кислотности и солености морской воды наряду с осадками воздействуют на биохимические свойства воды, на микрофлору воды, на распределение рыбных ресурсов, наличие и безопасность морепродуктов.

7. Применение эффективных методов (эффективных методов сельскохозяйственного производства, эффективных методов санитарно-гигиенической практики, эффективных методов обработки, эффективных методов ветеринарной практики, эффективных методов аквакультуры и т.д.) и их адаптация к изменениям остаются краеугольным камнем национальных стратегий повышения уровня продовольственной безопасности, направленных на решение проблем, которые обусловлены изменением климата. По мере поступления новой информации о воздействии изменения климата на угрозы для безопасности продуктов питания министерства сельского хозяйства и ассоциации агропищевых предприятий будут играть одну из основных ролей в пересмотре и адекватном обновлении нынешних руководящих принципов. Раннее выявление зарождающихся рисков для безопасности продуктов питания имеет ключевое значение при обеспечении готовности к принятию эффективных ответных мер. Разработка методов раннего выявления таких зарождающихся рисков и их проявлений является насущной необходимостью. Комплекс ключевых аспектов с целью решения возникающих проблем в сфере безопасности продуктов питания включает: (i) более широкое и последовательное применение концепции анализа рисков на уровне стран; (ii) всестороннее укрепление систем контроля продовольствия; (iii) оперативное выявление зарождающихся рисков для предупреждения чрезвычайных ситуаций и обеспечения готовности к ним; и (iv) эффективную коммуникацию между странами с целью обсуждения проблем, решений и сотрудничества. При разработке стратегий адаптации следует принимать во внимание тот факт, что, согласно оценкам, выгоды от адаптационного потенциала будут сведены на нет при степени изменения климата, вызывающей рост температуры более чем на 3°C; в этом случае потребуются стратегии смягчения последствий.

8. На изменение климата влияют как выбор питания, так и само потребление пищи. Первым приоритетом является повышение осведомленности и осознания в связи с тем, что потребительский выбор продовольственных товаров реально воздействует на будущее Земли. К числу стратегий смягчения последствий изменения климата, обеспечивающих окружающей среде незамедлительный защитный эффект, относятся структурные сдвиги в системах и режимах потребления продовольственных и сельскохозяйственных товаров. Сокращение потребления мясных и молочных продуктов и уменьшение объемов пищевых отходов признаны основными элементами рациональных режимов питания⁴ и

⁴ Составляя таблицу. Рекомендации правительству по приоритетным элементам рациональных режимов питания. Комиссия по устойчивому развитию (Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия), декабрь 2009 года.

экологически эффективными видами продовольственного выбора⁵. Концепции и цели в сфере продовольственной и нутритивной безопасности следует включать в политику сельскохозяйственного развития, направленную на смягчение последствий изменения климата и создание сетей сельскохозяйственных исследований и распространения опыта. Для наращивания потенциала по смягчению последствий в сельском хозяйстве необходимо содействовать взаимному усилению политики в области изменения климата, устойчивого развития и оздоровления окружающей среды. ФАО может оказывать странам содействие в проведении оценки их потребностей в наращивании потенциала при разработке стратегий комплексной адаптации, смягчения последствий и устойчивого развития, направленных на противодействие проблемам в сфере продовольственной безопасности, безопасности продовольственных продуктов и питания, которые возникают вследствие изменения климата.

С. ПОТРЕБНОСТИ В НИОКР

9. Разработка вариантов политики адаптации к воздействиям изменения климата и их смягчения требует комплексного подхода, расширения базы имеющихся знаний для применения новых технологий. Во всех секторах сельского хозяйства это может найти свое отражение в:

- выработке и адаптации к потребностям фермеров наукоемкого «ноу-хау» в сочетании с традиционными подходами и инновационными технологиями, включая биотехнологии;
- передаче технологии в сочетании с укреплением потенциала прав интеллектуальной собственности;
- наращивании потенциала, в частности министерств сельского хозяйства, включая совершенствование коммуникации на всех уровнях – как отраслевом, так и межотраслевом;
- укреплении систем исследования и передачи опыта национальных систем сельскохозяйственных исследований (НССХИ) и функциональных связей между ними; и в
- содействии партнерским отношениям между государственным и частным секторами в области исследований и инноваций в сельском хозяйстве.

10. Одни только биотехнологии, включающие выращивание тканей, передачу генов, иммунологические методы, молекулярную генетику, технологии рекомбинантных ДНК и функциональную геномику, уже играют одну из значимых ролей в сокращении выбросов ПГ и содействии решению сегодняшних проблем, связанных с изменением климата – таких, как нехватка воды, недоедание, ограниченное наличие сельскохозяйственных земель и предоставление экологически чистых, возобновляемых альтернатив нефтепродуктам, тем самым существенно снижая энергопотребление и выбросы ПГ в ходе применения сельскохозяйственных технологий и процессов и способствуя росту занятости. Виды и породы местной селекции, которые адаптированы к данным условиям и устойчивы к биотическим (вредители) и абиотическим (засуха, морозы, жара, соленость почвы) факторам представляют собой перспективное решение, однако национальным системам исследований и передачи опыта в странах с переходной экономикой пока не удалось полностью внедрить местные разработки в хозяйствах и на рынке. К перспективным мероприятиям в этой области, которые, среди прочего, могут получить поддержку со стороны ФАО, относятся:

- содействие в составлении реестров наиболее перспективных генетических ресурсов, пород и генеалогий, позитивных видов практики и успешных

⁵ Национальное управление по делам продовольствия и Управление по охране окружающей среды Швеции (2009 год). *Экологически рациональный выбор продуктов питания*: предложение странам Европейского союза от 15 мая 2009 года. Стокгольм: Livsmedel Verket

- прецедентов в регионе с целью адаптации к воздействиям изменения климата и реализации проектов по их смягчению;
- укрепление функциональных связей между заинтересованными сторонами НССХИ - исследователями, учеными, частным и государственным секторами, фермерскими хозяйствами, торговыми сетями, малыми и средними предприятиями (МСП) - для содействия внедрению инноваций и их рыночной эффективности;
 - наращивание административного и институционального потенциала правительств с целью проведения наукоемких стратегий и политики в сфере адаптации к изменению климата и смягчения его последствий; и
 - пропаганда введения надлежащих политических и правовых рамок, обеспечивающих рациональное применение новых высоких технологий в сельском хозяйстве, повышая при этом осведомленность населения благодаря проведению адекватной коммуникационной стратегии.

D. РАСТЕНИЕВОДСТВО

11. Сельское хозяйство способно, с одной стороны, дать одно из решений проблемы уменьшения объема выбросов ПГ в случае принятия надлежащих мер для рационального производства, а с другой – содействовать адаптации систем производства продовольствия к регулярным засухам, наводнениям и повышенным температурам. Политическая проблема состоит в том, каким образом сельское хозяйство и миллионы мелких землепользователей в сельскохозяйственном секторе (на долю которого приходится 75 % малоимущего населения развивающихся стран) могут рационализировать свои производственные системы путем внедрения технологий, эффективно снижающих объемы выбросов углерода, особенно в условиях хрупкой экологии.

12. Существует широкий спектр успешных и рекомендуемых сельскохозяйственных технологий, способствующих смягчению последствий благодаря снижению выбросов CO₂, NH₄ и N₂O, которые ориентированы на различные виды почв, культур, климатических условий и связывания углерода. Для адаптации к изменению климата фермерам потребуется расширять генетическую базу выращиваемых культур и использовать новые культивары и сорта зерновых, которые характеризуются более высокой водоэффективностью и повышенной сопротивляемостью вредителям и болезням. Им потребуется изменить сроки посева/посадки, применять защитные насаждения, живое мульчирующее покрытие и эффективное управление орошением, а также снизить уязвимость сельскохозяйственных производственных систем, основанных на возделывании почвы, путем рационального использования ее плодородности, сокращения почвообработки и более эффективного пользования циклом почвенного органического углерода на лугопастбищных и земледельческих угодьях. Потребуется вести мониторинг патогенов, переносчиков заболеваний и вредителей и оценивать, насколько успешно ведется контроль над естественными популяциями.

13. ФАО может оказывать фермерам содействие в профессиональной подготовке и передаче технологий, что позволит землепользователям сохранять агроэкосистемы с помощью наращивания потенциала и консультирования по принципиальным вопросам. Для этого потребуются конкретные проекты, разработка уникальных баз данных, содействие адаптации и смягчению последствий и обеспечение форума для технических дискуссий и програмного консультирования по технологиям адаптации и смягчения последствий на земледельческих и лугопастбищных угодьях.

E. СЕКТОР ЖИВОТНОВОДСТВА

14. Аспектам вредного воздействия животноводства на стратегии и программы в области изменения климата и смягчения его последствий не уделяется достаточного внимания в нынешних стратегиях развития животноводства; министерствам сельского хозяйства стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии следует более

внимательно относиться к программам по смягчению последствий изменения климата. Воздействие изменения климата на сектор животноводства, вероятно, приведет к общему снижению продуктивности, сокращению численности поголовья из-за деградации земель и опустынивания; неизбежно пострадает и интенсивность всех систем животноводческого производства.

15. Не следует забывать, что сектор животноводства значительно способствует изменению климата и создает ощутимую нагрузку на различные экосистемы. В целом он – один из крупнейших источников выбросов ПГ и один из основных факторов утраты биоразнообразия, а в развитых странах и странах переходного периода этот сектор, пожалуй, является главным фактором загрязнения воды. В настоящее время на долю сектора животноводства приходится около 18 % эффекта глобального потепления⁶ (9 % CO₂, 37 % NH₄ и 65 % N₂O). Выбросы ПГ происходят при интестинальной ферментации и от оходов животноводства, а CO₂ высвобождается при вырубке лесов под пастбища или посевные площади для кормовых культур. Сектор животноводства – один из основных потребителей водных ресурсов и фактор их истощения. Объем воды, потребляемой этим сектором, составляет более 8 % общего потребления воды человеком. Основная часть этих водных ресурсов фактически используется для орошения кормовых культур, много воды расходуется при переработке мяса и молока. Согласно прогнозам, по мере возрастания температур в регионе будут появляться новые инфекционные виды вредителей и заболевания животных (такие, как африканская катаральная лихорадка, лихорадка Западного Нила), которые могут способствовать более интенсивному распространению болезней, включая зоонозы.

Г. ПРОБЛЕМЫ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПОЛИТИКА ОТВЕТНЫХ МЕР

16. Рациональное использование лесных ресурсов открывает возможности для связывания углерода и для поддержания и сохранения биоразнообразия. Под воздействием изменения климата исходный ареал древесных пород может смещаться к северу. Проблемы с обеспечением устойчивости нынешнего лесного покрова могут приобретать серьезные масштабы в таких странах, как Венгрия, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина, которые расположены на границе лесов умеренного пояса. Весьма хрупкий пояс лесостепей в Восточной Европе и Центральной Азии обнаружен в данном регионе. Ожидается, что структура древесных пород также претерпит изменения с возрастанием доли конкурентоспособных, засухоустойчивых и быстрорастущих пород. Более масштабные лесные пожары и частые вспышки патогенных инфекций и нашествия насекомых-вредителей будут особенно широко распространяться в Средиземноморской и Центральной Европе. Кроме того, дальнейшее опустынивание ожидается прежде всего в лесах и лесистых местностях Центральной Азии. Поиск источников динамичного развития лесных экосистем необходим для разработки сценариев принятия мер по адаптации и смягчению последствий в рамках практики управления лесным хозяйством, в частности в лесоводстве. Основные исследования касаются изменения температурного режима; однако источники динамичного развития экосистем леса станут ключевым фактором при разработке сценариев принятия мер по адаптации и смягчению последствий в рамках практики управления лесным хозяйством, в частности в лесоводстве.

17. Совместная инициатива Субрегионального отделения для Центральной Азии (СОЦ)/СОЕ на тему *Воздействие изменения климата на управление лесным хозяйством в Европе и Центральной Азии* разрабатывается с целью создания странам платформы для обмена информацией о воздействии изменения климата на управление лесным хозяйством и анализа нынешнего состояния исследовательской и политической основы для рассмотрения проблем, связанных с лесным землепользованием и изменением климата в

⁶ Livestock's Long Shadow, FAO, 2006

Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии, страны которых уделяют особое внимание выявлению возможных областей для оказания технической помощи. Цели этой инициативы являются следующими:

- сопоставить и проанализировать совместно с приглашенными экспертами этапы национальных исследовательских мероприятий, юридические аспекты и коммуникационные наработки;
- обеспечить странам-членам платформу для обмена информацией об изменении климата и управлении лесными ресурсами;
- изучить возможные варианты политики для выработки мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, учитывая при этом концепцию национальной политики;
- определить области для потенциального оказания технической помощи со стороны ФАО; и
- установить рамки и каналы коммуникации для постоянного обмена информацией об изменении климата и лесном хозяйстве в Европе и Центральной Азии.

18. ЕКСХ, возможно, пожелает пересмотреть вышеупомянутые первые оценки воздействия изменения климата в субрегионах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии и прокомментировать приоритетные области для распространения успешной практики и обмена опытом.

III. ПРОЕКТ TCP/RER/3203: КАРТИРОВАНИЕ И ОРИЕНТАЦИЯ ПОЛИТИКИ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

19. В рамках этого регионального проекта механизма программы технического сотрудничества ФАО (МПТС), осуществляемого в отобранных уязвимых странах Центральной и Восточной Европы, проводится ряд аналитических исследований по картированию воздействия изменения климата на сельское, лесное и рыбное хозяйство и сельские районы. Его цель – определить подходы к проблеме снижения воздействия и рисков и выработки политики и программ, способствующих адаптации к изменению климата на уровне сектора, сельского населенного пункта и фермерского хозяйства. Проект осуществляется в сотрудничестве с академиями наук, сельскохозяйственными вузами и исследовательскими институтами, а также с министерствами сельского хозяйства и охраны окружающей среды Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Венгрии, Грузии, Казахстана, Республики Молдовы, Румынии, Словакии, Таджикистана, Узбекистана и Украины; в его рамках будут предоставляться курсы профессиональной подготовки и распространяться методологии анализа воздействия изменения климата. В соответствующих случаях будет применяться региональный подход для установления требований в отношении оказания содействия. Итоги работы по проекту будут включать:

- согласованную единую методологию картирования имеющихся результатов изысканий, анализов и тематических исследований по изменению климата и пересмотру политических сценариев и обзорных исследований регионального характера;
- описание нынешнего положения в области мероприятий по исследованиям изменения климата и адаптации к нему в 10 странах, углубленный пересмотр и анализ воздействия нынешней изменчивости климата и прогнозов его изменения на условия производства зерновых и на урожайность в четырех странах;
- технические записки и документацию по обоснованию политики и мер, а также по распространению успешной фермерской практики для адаптации стран региона к изменчивости климата. Эта документация также послужит основой для будущей программы работы ФАО в странах-членах в рамках Стратегической цели ФАО «Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и

усовершенствованные ответные меры на глобальные экологические вызовы, затрагивающие продовольствие и сельское хозяйство»; и

- разработку предложения относительно внебюджетного финансирования дальнейших исследований и работ по прогнозированию конкретного воздействия и адаптационных мероприятий для смягчения воздействия изменения климата на расходы хозяйств, размеры поступлений, занятость, гендерную проблематику и миграцию как дополнительные виды деятельности, активизирующие выполнение нормативных рекомендаций ФАО на национальном уровне.

20. Совместными усилиями РОЕ, СОЕ и СОЦ 19-21 ноября 2009 года в Будапешете (Венгрия) был проведен семинар по наращиванию потенциала и методологии реализации проектов. После проведения этого семинара в рамках ПТС к середине 2010 года будет организовано четыре семинара страновых групп, соответственно в Кишинэу (Республика Молдова) – для Беларуси, Румынии, Словакии и Украины; в Сербии – для Албании, Боснии и Герцеговины и Сербии; в Грузии – для Азербайджана, Армении и Грузии и в СОЦ (Анкара) – для Казахстана, Таджикистана, Турции и Узбекистана, в ходе которых будет осуществлено картирование проводимых исследований, мер по адаптации и прикладных мероприятий с целью определения ключевых аспектов на страновом и трансграничном уровнях. На завершающей стадии проекта состоится совещание региональных экспертов высокого уровня, на котором будут рассмотрены региональные и субрегиональные аспекты и политические рекомендации для обеих стран-членов, включая предложение по среднесрочной программе содействия адаптации к изменению климата с помощью потенциального внебюджетного финансирования. Резюме презентаций проектов и обсуждений см. в приложении 1.

А. РЕКОМЕНДАЦИИ СЕМИНАРА ПО ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЕ

21. В национальных презентациях по теме воздействия изменения климата и адаптации к нему в сельском хозяйстве был дан оценочный обзор факторов воздействия и последствий этого явления для сельскохозяйственного сектора в субрегионах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии. По поводу последствий потепления сохраняется значительная неопределенность, однако, по имеющимся на сегодняшний день сведениям, если одни сельскохозяйственные регионы будут подвергаться угрозе изменения климата, то другие смогут получить от него выгоду. Общеизвестно, что климатические и сельскохозяйственные зоны имеют тенденцию к смещению в направлении полюсов. При вероятном глобальном повышении температуры возможно оказание позитивного воздействия на районы, примыкающие к полюсам. Повышение содержания CO_2 в атмосфере способно повысить продуктивность в регионах с более холодным климатом. Изменения во влажности почвы могут варьироваться в зависимости от местности, и их последствия значительно менее предсказуемы, чем температурные. Будет затронута также и продуктивность rangelands и пастбищ, однако в этом случае проблемы, связанные с продовольственной безопасностью, носят в первую очередь местный характер. К числу рассмотренных многосторонних воздействий и зарождающихся проблем в сельском хозяйстве относятся высокая вариативность урожайности из-за погодных аномалий, уже наблюдавшиеся и ожидаемые потенциальные потери в сельскохозяйственном и продовольственном производстве, ожидаемое снижение качества продуктов питания и кормов, отсутствие устойчивых технологий для противодействия последствиям потепления и ограниченный опыт прогнозирования последствий потепления в целях их предупреждения.

22. Вытекающие из этого анализа основные задачи науки, практики и политики в отношении адаптации к воздействиям изменения климата были сформулированы на семинаре следующим образом:

- разработка и внедрение агротехнологий для противодействия последствиям изменения климата и адаптации к ним;

- поддержание экологического равновесия объектов производства с точки зрения органики, плодородия почв и биоразнообразия;
- сохранение потенциала производства продуктов питания наряду с созданием системы производства энергетических культур;
- создание новых возможностей для занятости и постановка новых масштабных задач в сельских районах в связи с внедрением экологически чистых технологий и механизмов развития;
- создание рациональных систем сохранения сельскохозяйственных угодий и ландшафта в целях охраны окружающей среды и сбережения природного потенциала;
- внедрение системы управления качеством для охвата всех технологических аспектов цепочки продовольственного производства - от подготовки почвы до послеурожайного этапа - в целях адаптации к последствиям изменения климата и их смягчения; и
- предоставление технологий раннего предупреждения и оповещения в случае бедствий и систем реагирования на чрезвычайные ситуации и систем контроля опасных факторов.

23. Был представлен и рассмотрен накопленный опыт, свидетельствующий о том, что воздействие изменения климата на производство зерновых можно предупредить и снизить благодаря следующим мероприятиям и рекомендуемым видам позитивной практики:

- водосберегающая подготовка почвы может способствовать накоплению более крупных объемов годовых осадков и дополнительной ирригации;
- выведение и использование засухоустойчивых видов культур;
- разработка соответствующих структур земледелия и чередование возделываемых культур, т.к. повышение температурного режима может вызвать изменение в сроках вегетации культур и отрицательно сказаться на их урожайности, зимостойкости и фенологических фазах;
- по подтвержденным научным данным, путем активного применения минеральных удобрений можно противодействовать вредным последствиям засухи;
- механизация сельского хозяйства тоже сталкивается в связи с изменением климата с новыми проблемами, такими, как внедрение водосберегающих технологий почвоподготовки и осуществление комбинированного или сокращенного числа операций на местах с целью предупреждения или снижения масштабов падения производительных характеристик почвы.

24. Защита растений также подвергнется серьезному воздействию изменения климата. Возможно появление новых болезней растений, насекомых-вредителей и сорняков. Для противодействия этим пагубным последствиям потребуется обеспечить такие всеобъемлющие и эффективные факторы, как системы прогнозирования, службы оповещения, комплексная борьба с вредителями и конкретизация методики в зависимости от специфики объекта. Перспективные возможности открывает Генетическая повышение уровня сопротивляемости и/или толерантности возделываемых культур путем селекции и биологического контроля. Сферы и тематику, связанные со спецификой отдельных регионов и стран для дальнейшей исследовательской деятельности ФАО, см. в приложении 2.

В. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ВЫВОДЫ

Действия ФАО в ходе международных переговоров

25. Можно выделить ряд мероприятий ФАО в рамках международных переговоров:
- пропаганда сельского хозяйства как одного из активных факторов сокращения содержания ПГ в атмосфере и поощрение видов практики, способствующих

снижению выбросов или связыванию углерода, содействуя при этом устойчивому развитию;

- повышение сопротивляемости систем производства современным климатическим аномалиям и угрозам изменения климата, наращивание адаптационного потенциала с помощью ресурсосберегающего сельского хозяйства, лесонасаждения, рационального использования и мониторинга лесов и пастбищ, накоплению углерода в почве, повышению эффективности удобрений и пищеварения жвачных, а также с помощью неотраслевых мер, таких, как страхование урожая и тщательное продвижение биоэнергетики как альтернативы ископаемым видам топлива для районов с подходящим климатом;
- более эффективное применение инструментов оценки воздействия атмосферных условий на урожаи (прогнозирование), использование метеорологических и климатических прогнозов при принятии решений на уровне хозяйств, разработка технологий, основанных на оптимальном использовании климатических ресурсов; и
- разработка политики, законодательства и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов, способных обеспечить устойчивый доход, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к этим последствиям.

26. Хотя большинство стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии подготовили и представили НС, отмечается, что министерства сельского хозяйства были довольно слабо вовлечены в этот процесс, а основной объем работы выполнили министерства по охране окружающей среды и т.д., нередко при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Глобального экологического фонда (ГЭФ). Одно из предложений, выдвинутых в ходе семинаров по проекту ТСП/RER/3203, заключалось в реализации регионального проекта (региональных проектов) ПТС ФАО для предоставления профессиональной подготовки и наращивания потенциала в этой области, прежде всего для министерств сельского хозяйства с целью их более активного вовлечения в эту работу.

27. Эти меры будут способствовать улучшению нынешней ситуации, когда в НС будет излагаться ряд конкретных рекомендаций для сельского хозяйства и аграрного сектора, однако имеется мало информации об их реализации или хотя бы о принятии к сведению министерствами сельского хозяйства.

Сотрудничество с ЕЭК ООН в области изменения климата

28. На совещании Регионального координационного механизма (РКМ), созванном Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭКООН) в Женеве в октябре 2009 года и проходившем под председательством заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, было принято решение о создании тематической рабочей группы по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, сопредседателями которой станут Программа Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды (ЮНЕП) и ЕЭКООН. Ее основные цели заключались в следующем:

- обеспечить платформу для дальнейшего использования совместных усилий различных учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, ведущих активную деятельность в сфере адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в Европе и Центральной Азии, опираясь на составленный ЕЭКООН перечень возможностей и видов деятельности учреждений системы ООН⁷;

⁷ Этот компендиум является динамичным, регулярно обновляемым документом; в него будут входить (i) краткое официальное/программное заявление о его задачах в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий; (ii) резюме основных мероприятий, которые недавно реализованы, находятся в

- составить в координации с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития для Европы и Центральной Азии (ГООНР-ЕЦА) Региональный план действий учреждений системы ООН для увязывания совместного подхода на региональном уровне с оперативными механизмами координации на страновом уровне, такими, как рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР); и
- давать программные указания и консультации с уделением особого внимания региональным/трансграничным аспектам, касающиеся: (i) участия учреждений Организации Объединенных Наций с возможным представлением докладов их соответствующим руководящим органам от имени РКМ; и (ii) стран-членов из данного региона – в рамках соответствующих конференций на уровне министров и других мероприятий высокого уровня, проводимых под эгидой участвующих учреждений ООН. Эти указания будут касаться прежде всего политики, повышения осведомленности и наращивания потенциала в областях, фигурирующих в компендиуме.

29. Было решено, что прошлые наработки, методология и руководящие указания РКМКООН будут продолжать служить основой для обсуждаемых мероприятий. Некоторые общие области и аспекты, вызывающие интерес с точки зрения планируемого участия программ и учреждений ООН⁸, могут включать:

- связи между изменением климата и сокращением масштабов нищеты, особенно в сельских районах;
- рациональное использование земельных и водных ресурсов и управление лесными угодьями;
- региональные и страновые групповые проекты по поддержке инвестиций и занятости с экологическим уклоном, позволяющие преобразовать воздействие изменения климата в возможности для развития и в «низкоуглеродное» развитие;
- последствия изменения климата для продовольственной безопасности и здоровья;
- воздействие изменения климата на миграцию и гендерные аспекты;
- обмен опытом позитивной/оптимальной практики учета факторов изменения климата при разработке политики и программ; в том числе
- предоставление опыта отдельных стран и итогов страновых проектов региональным и страновым группам для распространения и обмена.

Выводы

30. ЕКСХ, возможно, пожелает провести обзор вышеупомянутых технических аспектов и рекомендаций совещаний и проектов и дать руководящие указания относительно будущих приоритетов деятельности ФАО в субрегионах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, включая (i) районы, которым следует уделять приоритетное внимание; (ii) подходы к картированию и распространению наработок, связанных со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним, а также, что не менее важно – (iii) учреждения в области развития. Она, возможно, пожелает провести обзор первых оценок факторов воздействия изменения климата на производство зерновых, животноводство и лесное хозяйство, равно как и на продовольственную безопасность в субрегионах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, и прокомментировать приоритетные области для распространения позитивной практики и обмена опытом.

стадии реализации или планируются, если таковое предусмотрено; и (iii) области для объединения усилий и сотрудничества с учреждениями системы ООН в регионе.

⁸ Принимали участие следующие учреждения: ЕЖКООН, ЮНЕП, Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ПРООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ФАО.

31. В ходе методологического семинара по проекту TCP/RER/3203 был представлен обширный перечень подлежащих рассмотрению тем и областей исследований и политики, по которым ФАО выделило бюджетные средства и обладает сравнительными преимуществами, а также новых областей, для которых потребуются дополнительные, внебюджетные ресурсы. На семинаре отмечались запросы по проектам ФАО от ряда стран, в частности о предоставлении помощи и наращивании потенциала министерств сельского хозяйства в работе над НС по РККООН с целью их привлечения к этому процессу. Возможно, ЕКСХ также пожелает дать руководящие указания относительно этого подхода и прокомментировать потенциальные выгоды для сотрудничества с ЕЭКООН на региональном уровне.

32. ЕКСХ, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать 27-м дебатам ЕКСХ о приоритетных видах деятельности на двухлетие 2012-2013 годов отразить актуальность изменения климата и роль ФАО в регионе Европы и обеспечить выделение адекватных ресурсов в Программе работы и бюджете (ПРБ) и приоритетах на 2012-2013 годы ввиду растущего значения помощи ФАО в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним в соответствии со Стратегической целью F: Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и усовершенствованные ответные меры в связи с проблемами, затрагивающими продовольствие и сельское хозяйство.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПРОЕКТ ТСР/RE/3203: КАРТИРОВАНИЕ И ОРИЕНТАЦИЯ ПОЛИТИКИ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Практикум по созданию потенциала и методологии, 19 - 21 ноября 2010 года
РОЕ, СОЕ и СОЦ, Будапешт, Венгрия

Резюме презентаций ФАО на практикуме и национальные подходы к проблеме воздействия изменения климата

На первоначальном семинаре по проекту, посвященном наращиванию потенциала и методологии, была дана возможность представить подходы и работу ФАО над проблемами воздействия изменения климата, адаптации к нему и смягчения его последствий. Таким образом, к настоящему времени Межведомственная рабочая группа ФАО по изменению климата представила технические наработки в следующих областях:

- оценка потенциала и средств для включения проблемы борьбы с бедностью в стратегии смягчения последствий изменения климата;
- помощь в подготовке исследований и руководящих указаний относительно позитивной практики Межправительственной группы по изменению климата (МГИК) и предоставление технических материалов в ходе совещаний экспертов, проводимых МГИК и РККОООН;
- методологии развития продуктивного использования возобновляемой энергии;
- замечания по наземным накоплениям и потокам углерода в сельском хозяйстве и сельских районах; методологии и профессиональная подготовка, касающиеся применения МЧР в сельском и лесном хозяйствах, включая сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды (ЮНЕП) и Международным союзом охраны природы (МСОП); подготовка и распространение информации о деятельности и подходах ФАО в области изменения климата в сельском, лесном и рыбном хозяйствах; и
- оценка выбросов ПГ, кроме двуоксида углерода, и методологии и модели связывания углерода в почве, сельскохозяйственных культурах, в пастбищных и лесных угодьях.

Работа и доклады ФАО указывают на то, что адаптация в сельском хозяйстве варьируется в зависимости от климатического воздействия (согласно которому и вносятся коррективы), от типа и местонахождения хозяйства, а также от экономических, политических и институциональных условий; стратегии и политику ответных мер и возможные варианты адаптации можно распределить по следующим группам:

1. Практика фермерского производства

- выбор культивируемых видов и сортов растений; более засухо- и влагоустойчивые разновидности;
- диверсификация культур; использование большего числа культур может снизить риск;
- время проведения посевной и рациональное ведение орошения, способствующие росту урожайности, либо сокращению спроса на водные ресурсы, либо повышению эффективности использования воды;
- применение удобрений; адаптивное графика и используемых объемов;
- степень готовности почвы; минимальная или нулевая подготовка земель для наращивания экономии воды и связывания углерода; и
- корректировка мер по борьбе с вредителями и сорными травами; новые проблемы требуют новых видов практики.

2. Финансовое управление фермерскими хозяйствами

- страхование культур, хозяйства и дохода; противодействие экстремальным условиям;
- диверсификация доходов и наращивание внехозяйственных поступлений; многоотраслевое хозяйство, агротуризм, экологические и природоохранные услуги и управление, дополнительные доходы и снижение вариативности;
- разукрупнение хозяйств; сокращение потерь на гектар; и
- инвестиции и сбережения; наращивание финансового капитала для будущих адаптационных мероприятий.

3. Технологические подвижки

- селекция новых видов культур с повышенной жаро- и засухоустойчивостью;
- повышение уровня краткосрочного метеопрогнозирования для целей краткосрочной адаптации; и
- инновации в области рационального использования ресурсов, например, повышение эффективности водопользования.

4. Государственные программы и страхование

- программы субсидирования, поддержки и стимулирования для оказания помощи фермерам в адаптации к изменению климата, а сельским общинам – в смягчении последствий его воздействия;
- образовательные и информационные программы по повышению осведомленности всех заинтересованных сторон;
- ведение НИОКР для поиска новых альтернатив в производстве и рациональном хозяйствовании; и
- пересмотр мероприятий по вододержанию в целях уменьшения последствий наводнений и засухи и совершенствование политики водо- и землепользования, например решений, касающихся биотоплива или продовольственных культур.

Презентации и дискуссии в ходе семинара

Национальные презентации, сделанные в ходе семинара-практикума, дали возможность провести обзор и обсуждение, а также обмен опытом работы в отдельных странах по подготовке НС об осуществлении РККООН⁹. В большинстве стран НС были составлены при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), при сравнительно малом участии министерств сельского хозяйства, несмотря на то, что эти министерства выделили в помощь своих технических специалистов. Хотя имеются обширные исследовательские и аналитические данные о масштабах, воздействии и политике в области смягчения последствий и адаптации и активизируется признание изменения климата как одной из основных политических и экономических проблем, в частности для сектора сельского хозяйства, при этом отмечалось, что большинство министерств сельского хозяйства пока

⁹ Национальные сообщения (НС) включают в себя:

1. Национальный анализ положения в области выбросов и удаления ПГ
2. Информацию о кадастре выбросов ПГ
3. Политику и меры
4. Прогнозы и совокупный эффект политики и мероприятий
5. Оценку уязвимости, воздействие изменения климата и адаптационных мер
6. Финансовые ресурсы и передачу технологии
7. Исследования и систематические наблюдения
8. Образование, профессиональную подготовку и привлечение внимания общественности

Как правило, сельское хозяйство рассматривается как сектор, являющийся крупным источником выбросов ПГ, и в то же время – как сектор с большим потенциалом для реализации проектов по смягчению их последствий.

не разработали и не осуществили конкретной политики и мероприятий, нацеленных на аспекты изменения климата и, в частности, на те из них, которые касаются развития сельскохозяйственного сектора. Был рассмотрен макроэкономический контекст ответных мер на изменение климата, согласно которому определяется уровень содействия наращиванию производства экологически благоприятной фермерской продукции, НИОКР видов продукции, стойких к воздействию изменения климата, и результаты проведения информационно-пропагандистской кампании. В свою очередь, стратегическая и политическая документация национального сектора должна включать доклад по устойчивому развитию, в том числе данные о росте выработки возобновляемой энергии, предупреждении деградации почв и уменьшении загрязнения и объема выбросов.

Обширная презентация была сделана в информационных целях на семинаре-практикуме по подходам Европейского союза к проблеме изменения климата. Так, с опорой на публикации МГИК и Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС) отмечалось, что, хотя земельным и водным ресурсам, сельскому и лесному хозяйствам в докладах ЕАОС посвящены отдельные главы о показателях и потенциальных видах воздействия, к сожалению, сельское хозяйство не входит в число наиболее важных секторов в национальных стратегиях адаптации (НСА). Существует необходимость не только в НСА, но также и в региональных стратегиях адаптации. В основу разработки Европейским союзом Европейской стратегии адаптации будут заложены следующие базовые элементы:

- политика и директивы Европейского союза, связанные с климатом;
- комплексное включение в программы финансирования Европейского союза;
- поддержка стран-членов и интеграция адаптационных мер во внешние программы Европейского союза (развивающиеся страны);
- укрепление базы знаний, например о региональном уровне и информации, касающихся затрат на смягчение последствий;
- участие гражданского общества, организаций предпринимателей и активизация обмена информацией.

В Белой книге Европейской комиссии на 2009-2012 годы содержатся рекомендации о том, что меры по адаптации и рациональному использованию водных ресурсов следует включать в национальные стратегии и программы развития сельских районов на 2007-2013 годы; адекватное содействие должно оказываться устойчивому производству и вкладу Единой сельскохозяйственной политики (ЕСХП) в эффективное водопользование в сельском хозяйстве. В свою очередь, фермерским консультативным системам надлежит развивать и наращивать профессиональную подготовку, знания и внедрение новых технологий, которые способствуют адаптации и обновлению стратегий в области лесного хозяйства и проведению обсуждения вариантов подхода Европейского союза к проблеме защиты лесов и системам информации о лесном хозяйстве.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПРОЕКТ ТСП/RER/3203: КАРТИРОВАНИЕ И ОРИЕНТАЦИЯ ПОЛИТИКИ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

**Семинар по созданию потенциала и методологии, 19 - 21 ноября 2010 года
РОЕ,СОЕ и СОЦ, Будапешт, Венгрия**

Области и темы региональных и страновых групп и темы, касающиеся дальнейших исследований и деятельности ФАО

Следующие области и конкретные темы были рекомендованы для дальнейших исследований и включения в мероприятия по преодолению воздействия изменения климата; они будут утверждаться в ходе семинаров страновых групп по проекту ТСП/RER/3203 и рассматриваться на предмет будущей работы ФАО в субрегионах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии:

1. Включение мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в национальную политику в областях сельского хозяйства, развития сельских районов и охраны окружающей среды:

- включение воздействия изменения климата в национальные и региональные стратегии и политику в секторах сельского хозяйства и развития сельских районов;
- НС как базовый инструмент для развития стратегий по сельскому хозяйству и развитию сельских районов в целях адаптации к воздействию изменения климата и смягчению его последствий;
- ведение мониторинга выполнения политических рекомендаций НС и предложенных мер по адаптации;
- мониторинг и оценка политики и программ предупреждения погодных изменений и катаклизмов, вызываемых антропогенной деятельностью;
- региональные подходы к программам и мероприятиям в области воздействий изменения климата и смягчения этих воздействий, включая наращивание потенциала и профессиональную подготовку; и
- информационно-пропагандистские кампании о последствиях изменения климата.

2. Оценка потенциальных потерь в секторе сельского хозяйства по причине изменения климата:

- оценка потенциальных потерь урожая, вызванных изменением климата; подходы, методы, экспериментальные оценки;
- совершенствование методов оценки выбросов ПГ из сельскохозяйственных источников; и
- оценки затрат на использование инструментов и программ адаптации сельского хозяйства к негативным воздействиям изменения климата.

3. Рациональное использование сельскохозяйственных земель и водных ресурсов:

- методы рационального водопользования в сельском хозяйстве в условиях изменяющегося климата и рационализация использования водных ресурсов и устойчивое орошение в период изменения климата и перед лицом его последствий;
- борьба с деградацией земель и почвы, вызванной изменением климата; и
- селекция растений, устойчивых к изменению климата.

4. Оценка риска в сельском хозяйстве, обусловленного изменением климата:

- политика и инструменты по предупреждению или смягчению ущерба, наносимого сельскому хозяйству наводнениями, засухой, эрозией и деградацией земель;

- схемы контроля и страхования рисков для защиты фермеров от воздействий изменения климата;
- оценка риска при адаптации к изменению климата и смягчении его последствий, включая усовершенствование снятия и анализа метеорологических данных; и
- экономические механизмы реализации проектов в области изменения климата, включая инструменты страхования.

ЕКСХ, возможно, пожелает прокомментировать и пересмотреть вышеупомянутые предложения и подлежащие охвату области и дать руководящие указания относительно приоритетов для оказания ФАО помощи в регионе.