



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать шестая сессия

Ереван, Армения, 11 и 12 мая 2010 года

Пункт 9 повестки дня

УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В ДЕЛЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ НА ОСНОВЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ЕКСХ ПО ВОПРОСУ О РОЛИ ЖЕНЩИН И СЕМЬИ В РАЗВИТИИ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Содержание

	Пункты
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5
II. ВСЕСТОРОННИЙ УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В НОВОЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЕ ФАО НА 2010-2019 ГОДЫ	6 - 24
A. СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРЕИМУЩЕСТВО ФАО	7 - 8
B. ОТРАЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В ВЫРАБОТАННОЙ ФАО СТРАТЕГИИ ЗАНЯТОСТИ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ	9 - 14

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

С. ПРОБЕЛ В ОТНОШЕНИИ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В БАЗЕ ДАННЫХ ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ПРАВАМ	15 - 17
Д. ПРИОРИТЕТЫ УЧЕТА ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В РЕГИОНЕ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	18 - 21
Е. НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ВОПРОСУ О РОЛИ ЖЕНЩИН И СЕМЬИ В РАЗВИТИИ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ	22 - 23
Ф. СБОР И АНАЛИЗ ДАННЫХ ПО СЕЛЬСКОМУ НАСЕЛЕНИЮ С РАЗБИВКОЙ ПО ГЕНДЕРНОМУ ПРИЗНАКУ	24

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Учет гендерного равенства стал одной из важнейших целей новой Стратегической рамочной программы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) на 2010-2019 годы, одобренной Конференцией ФАО в ноябре 2009 года. Рамочная программа обеспечивает всесторонний учет проблематики гендерного равенства во всех программах сельскохозяйственного развития и развития сельских районов ФАО, ставит вопросы гендерного равенства в один ряд с такими традиционно ключевыми проблемами, как улучшение питания и устойчивая интенсификация производства сельскохозяйственных культур.

2. В вопросах гендерной проблематики в сельских районах ФАО обладает сравнительным преимуществом. Организация всегда выступала и выступает сторонником вклада женщин в производство продовольствия и обеспечение продовольственной безопасности, возглавляя усилия по устранению препятствий, ограничивающих их возможности и права. Однако до сих пор существуют критически важные пробелы: предвзятое отношение, определяемое культурными особенностями, привело к расхождениям в реализации согласованных политических мер и договоренностей по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. Налицо недостаток данных, которые позволили бы понять определяемую гендерными факторами разницу в доступе к производственным ресурсам. Многие страны все еще не обладают достаточным потенциалом для включения гендерной проблематики в собственные программы развития. Даже там, где достигнуты определенные успехи, потенциал реализации политических мер и оценки их воздействия часто не достигает адекватного уровня. Стратегия ФАО в вопросах гендерной проблематики нацелена на заполнение этих пробелов и на повышение уровня гендерного равенства в сельских районах. Первым шагом должно стать проведение в 2010-2011 годах гендерного аудита в штаб-квартире ФАО и в децентрализованных отделениях. Аудит позволит определить исходные уровни и создать основу для развития и совершенствования отчетности по гендерной проблематике внутри ФАО.

3. Первая часть настоящего документа кратко знакомит участников 36-й сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ) с подходом к вопросу всестороннего учета гендерной проблематики, отраженным в новой Стратегической рамочной программе ФАО, и с подходами, выбранными ФАО для ведения на глобальном уровне деятельности по учету гендерной проблематики. Возможно, ЕКСХ пожелает рассмотреть эти подходы и, опираясь, в частности, на опыт стран-членов, предложить рекомендации, как связать всесторонний учет гендерной проблематики в субрегионах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии с деятельностью, которую ФАО ведет в глобальном масштабе.

4. Во второй части документа, на основании отдельных документов Рабочей группы ЕКСХ по вопросу о роли женщин и семьи в развитии сельских районов (WPW), принятых на последних сессиях, и результатов совещаний экспертов делается попытка определить направления будущей деятельности Рабочей группы с учетом доступной информации о ранее проведенной работе и развития ситуации. В 2008 и 2009 годах секретариат подготовил ряд документов, отражающих деятельность Рабочей группы, и представил их на рассмотрение 26-й Региональной конференции ФАО для Европы, 35-й сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству (Инсбрук, 2008 год) и Тринадцатой (специальной) сессии Рабочей группы (Рим, 15 апреля 2009 года). К 14-й сессии Рабочей группы был подготовлен специальный программный документ: «Оценка потребностей и обзор, 2009 год: текущее состояние, варианты и будущая деятельность ФАО, сотрудничество с заинтересованными сторонами в сфере учета гендерной проблематики в

развитии сельских районов в Европе и Центральной Азии» (ECA:14thWPW/09/3)¹. В документе содержатся проработанные специальные рекомендации в отношении планируемой деятельности Рабочей группы. Рекомендации основаны на всестороннем рассмотрении результатов ранее проделанной работы и проведенных совещаний, а также на итогах специального опроса, проведенного весной 2009 года среди участников Рабочей группы и представителей заинтересованных сторон.

5. Секретариат обсудит с Советом Рабочей группы сроки проведения следующей сессии Рабочей группы. Согласно рекомендации, проведение сессии должно быть приурочено к проведению Региональной конференции ФАО для Европы (РКЕ). Принимая во внимание, что в 2009 году были проведены две сессии, предлагается созвать 15-ю сессию Рабочей группы по завершении 27-й сессии РКЕ в Ереване. В сентябре-октябре 2010 года предлагается провести неформальную встречу Совета Рабочей группы в Будапеште, в ходе которой должны состояться консультации по проекту плана работы Рабочей группы и должны быть собраны комментарии по основному программному документу ECA:WPW/09/3 «Оценка потребностей и обзор», представленному на рассмотрении 14-й сессии Рабочей группы, прошедшей в 2009 году в Будапеште. Кроме того, должны быть рассмотрены заинтересованность и приглашение страны, желающей принять во второй половине 2010 года совещание экспертов в выбранной технической области.

II. ВСЕСТОРОННИЙ УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В НОВОЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЕ ФАО НА 2010-2019 ГОДЫ

6. Новая Стратегическая рамочная программа ФАО обеспечивает учет проблематики гендерного равенства во всех программах сельскохозяйственного развития и развития сельских районов. Гендерное равенство определяется Рамочной программой как одна из ключевых целей Организации на ближайшее десятилетие. Гендерное равенство необходимо для проведения в жизнь решений Всемирного саммита по продовольственной безопасности, прошедшего в Риме в ноябре 2009 года. Стратегическая цель К «Обеспечение гендерного равенства в доступе к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений в сельских районах» была сформулирована в ответ на факты, свидетельствующие, что гендерное неравенство обостряет продовольственную уязвимость, недоедание и нищету. Социальное и экономическое неравенство мужчин и женщин подрывает продовольственную безопасность, сдерживает экономический рост и прогресс в сельском хозяйстве. Стратегии сельскохозяйственного развития и развития сельских районов не всегда идут на пользу сельскому населению, в частности, женщинам, а иногда даже усиливают существующее неравенство. На фоне сегодняшних проблем – изменение климата, международная миграция, трансграничные инфекционные заболевания, глобальный экономический спад – ситуация, вполне возможно, будет развиваться в негативном направлении. Отмечается, что, не обеспечив всесторонний учет гендерной проблематики, мировое сообщество не сможет достигнуть целей, поставленных в 1996 году Всемирной встречей на высшем уровне по проблемам продовольствия, равно как и Целей в области развития, сформулированных в принятой Организацией Объединенных Наций Декларации тысячелетия.

A. СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРЕИМУЩЕСТВО ФАО

7. Будучи ведущим учреждением Организации Объединенных Наций в сфере сельскохозяйственного развития и развития сельских районов, ФАО обладает

¹ С документом можно ознакомиться на вебсайте Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии по адресу: http://www.fao.org/world/regional/REU/wpwdocs_en.htm.

сравнительным преимуществом в плане гендерной проблематики в сельских районах. В течение десятилетий Организация выступала и выступает сторонником вклада женщин в производство продовольствия и обеспечение продовольственной безопасности, возглавляя усилия по устранению препятствий, ограничивающих их возможности и права. В период с 1989 по 2001 год ФАО реализовала два шестилетних плана действий «Женщины и вопросы развития», направленных на улучшение доступа сельских женщин к ресурсам, обучению и другим услугам. В 2003 году новый План действий по гендерной проблематике и вопросам развития определил в качестве центральной категории анализа различие ролей мужчин и женщин и неравенство в их отношениях и возможностях. Проблематика вышла за рамки «женской программы» и поднялась до уровня более широкой программы работы Организации, была связана с достижением Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

8. План 2003-2007 годов предусматривал три ключевых инструмента, которые сегодня лежат в основе Стратегической цели К: укрепление потенциала, повышение осведомленности, учет гендерной проблематики в показателях и статистике. ФАО стояла во главе усилий по созданию благоприятных условий для всестороннего учета гендерной проблематики через социально-экономический и гендерный анализ. Соответствующие учебные курсы, проводившиеся более чем в 100 странах, прослушали около 4 000 специалистов в области развития². Кроме того, ФАО провела обучение аналитиков в сфере государственной политики по вопросам сбора и использования данных с разбивкой по гендерному признаку и разработала учитывающие гендерный аспект показатели для различных технических областей: от ветеринарии и водопользования до питания, рыбного хозяйства и занятости в сельских районах. Нарращивание потенциала и доступ к более достоверным данным позволили ФАО создать в 30 странах благоприятные условия для учета гендерной проблематики в политике и планировании. В частности, сегодня гендерные аспекты стоят в центре стратегии ФАО в области управления с учетом рисков стихийных бедствий, им отводится заметное место в деятельности по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и реабилитации.

² См. Socio-economic and Gender Analysis Programme по адресу: http://www.fao.org/sd/seaga/index_en.htm.

Цели ФАО на 2008-2013 годы

С целью учета проблематики гендерного равенства в программах сельскохозяйственного развития и развития сельских районов, на 2013 год ФАО поставила перед собой следующие цели:

Политика Организации Объединенных Наций и совместные программы

Поддерживать всесторонний учет гендерной проблематики в сельскохозяйственном развитии и развитии сельских районов в рамках инициативы «Единство действий Организации Объединенных Наций», определять потребности, пробелы и отправные точки технической поддержки ФАО и содействовать выработке в системе Организации Объединенных Наций общих подходов к вопросам гендерной проблематики.

Политика в сфере сельскохозяйственного развития и развития сельских районов

Оказывать содействие правительствам в вопросах учета гендерной проблематики в политических мерах и программах развития через анализ различий, ограничивающих доступ населения к ресурсам, и проблем, угрожающих гендерному равенству и источникам средств к существованию, которыми располагает сельское население.

Наращивание потенциала

Расширять поддержку обучения в сфере всестороннего учета гендерной проблематики (с применением инструментов, впервые использованных в рамках Программы социально-экономического и гендерного анализа ФАО) и в сфере сбора, анализа и распространения данных и статистики, используемых при выработке политики, с разбивкой по гендерному признаку.

Опыт, ресурсы и технические программы ФАО

Совершенствовать опыт персонала ФАО в гендерном анализе, выделять целевые средства на достижение целей в области учета гендерной проблематики, поддерживать в масштабах Организации деятельность сети гендерных координаторов по созданию благоприятных условий для всестороннего учета гендерной проблематики во всех технических программах ФАО.

В. ОТРАЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В ВЫРАБОТАННОЙ ФАО СТРАТЕГИИ ЗАНЯТОСТИ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

9. Всесторонний учет гендерной проблематики – это ключевой компонент политических мер и программ, направленных на решение вопросов занятости в сельских районах, как с сельском хозяйстве, так и в других отраслях. Занятость имеет жизненно важное значение для снижения бедности и продовольственной уязвимости, поскольку труд зачастую является единственным капиталом, которым располагают неимущие женщины и мужчины.³ При этом многие рабочие места в сельской местности не обеспечивают достойного заработка и устойчивых источников средств к существованию. Более того, для занятости в сельских районах нередко характерны плохие условия труда, несоблюдение трудового законодательства, ограниченный доступ к системам социального обеспечения и социальной защиты и неэффективный социальный диалог. Гендерное неравенство,

³ По материалам: Комитет ФАО по сельскому хозяйству, двадцать вторая сессия, Рим, 22-23 апреля 2009 года. Элементы стратегии ФАО по обеспечению занятости в сельских районах – продуктивная, адекватная и справедливая занятость в сельских районах и продовольственная безопасность.

сказывающееся на масштабе и качестве присутствия на сельских рынках труда, также является одной из основных причин непропорциональной представленности женщин среди бедного населения во всех странах мира.

10. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, помогли повысить осведомленность о важном значении достойного трудоустройства, в частности, в сельской местности. Международная организация труда (МОТ) играет ведущую роль в решении вопросов трудоустройства и достойной работы на глобальном уровне, в то время как ФАО играет важнейшую вспомогательную роль в расширении возможностей для обеспечения достойной и продуктивной занятости населения сельских районов в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, в животноводстве, на предприятиях агропереработки и сельской торговли. Стратегия ФАО по обеспечению занятости в сельских районах учитывает призыв Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций к обеспечению большей согласованности и общности позиций по вопросу достойной работы в рамках всей системы ООН. Разработка стратегии явилась также прямым ответом на рекомендацию авторов независимой внешней оценки (НВО) переориентировать работу ФАО на создание добавочной стоимости и обеспечение занятости как средств формирования доходов и доступа к продовольствию.

11. На первом этапе (2009-2011 годы) основное внимание ФАО должно уделяться максимизации выгод от достойной занятости в ключевых областях регулярной программы с использованием сравнительного преимущества Организации, включая:

- оказание поддержки созданию рабочих мест и развитию предприятий путем укрепления политики, направленной на обеспечение трудоустройства в сельском хозяйстве, продуктивности труда и его оплаты. В число критически важных моментов входит оказание поддержки инвестированию средств в агропромышленность и предпринимательству, создание благоприятной среды для агробизнеса, услуг по микрофинансированию в сельских районах, для создания сельской инфраструктуры, ориентированной на рынок, развития технологий, характеризующихся низкой трудоемкостью или распределением труда, диверсификации и улучшения источников средств к существованию в сельских районах, профессионального обучения. Кроме того, чрезвычайно важным является наращивание потенциала для сбора и анализа данных по трудовым ресурсам сельских районов и оказание политической поддержки, чтобы выгоды получали представители уязвимых слоев трудового населения – молодежь, женщины, наемные рабочие, владельцы небольших предприятий и инвалиды, и
- чрезвычайно важной частью стратегии является партнерство с МОТ, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и другими организациями, чьи опыт и мандаты дополняют опыт и мандат ФАО.

12. Примером недавней деятельности ФАО может служить организованное в партнерстве с МОТ и МФСР совместное рабочее совещание «Пробелы, тенденции и современные исследования гендерных аспектов занятости в сельских районах и в сельском хозяйстве: дифференциация путей выхода из нищеты» (2009)⁴. В докладах и презентациях по всем регионам, включая Центральную и Восточную Европу и Центральную Азию, были рассмотрены последствия глобализации для мер в отношении занятости в сельских районах, направленных на укрепление сельских рынков труда. Были проанализированы гендерные различия в занятости сельского населения, в доходах от сельскохозяйственной и прочей деятельности и влияние различных организационных механизмов: от организаций производителей и кооперативов до вовлечения мелких фермеров в цепочки поставок супермаркетов. Обсуждались стратегии и рациональные методы усиления роли женщин и эффективного руководства.

⁴ С документами и отчетом можно ознакомиться по адресу: <http://www.fao-ilo.org/fao-ilo-gende/en/>.

13. Рабочее совещание предоставило возможность обменяться опытом в сфере передовой практики и политических мер по сокращению гендерного неравенства, в том числе, например, мер, позволяющих измерить объем неоплаченного труда мужчин и женщин в сельских домашних хозяйствах и предоставить соответствующую компенсацию. Такой обмен опытом породит новое мышление и новую политику в отношении занятости в сельских районах, определит пункты повестки дня долгосрочных исследований, поможет создать сеть партнеров, которая будет способствовать обеспечению гендерной справедливости в вопросах занятости в сельских районах в будущем. Через подобные мероприятия выработанная ФАО стратегия занятости в сельских районах должна позволить странам-членам создавать возможности для достойного трудоустройства с достойной оплатой труда, что повысит благосостояние населения сельских районов и упрочит устойчивость источников средств к существованию. Страны Центральной и Восточной Европы принимают участие в этой деятельности.

14. Возможно, сессия ЕКСХ пожелает прокомментировать актуальность изложенных выше подходов к деятельности ФАО в регионе Европы и Центральной Азии и расширить обсуждение за счет примеров успешных подходов и успехов в деятельности на страновом и региональном уровнях.

С. ПРОБЕЛ В ОТНОШЕНИИ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В БАЗЕ ДАННЫХ ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ПРАВАМ

15. Примером работы ФАО по всестороннему учету гендерной проблематики в политике по отношению к сельским районам может служить новая база данных по земельным правам с учетом гендерного аспекта, созданная Департаментом экономического и социального развития ФАО на основе консультаций с национальными статистическими органами, университетами, организациями гражданского общества и с другими источниками информации из разных стран мира. В базе содержатся обновленные данные по 78 странам, в том числе странам европейского региона, отражающие различия между мужчинами и женщинами в земельных правах и в доступе к земельным ресурсам. Несмотря на то что женщины являются основными производителями продовольственных культур и играют наиболее важную роль в снабжении домашних хозяйств и в заботе о них, в большинстве стран мира женщины отстают от мужчин в плане владения землей сельскохозяйственного назначения и доступа к доходам от земельных ресурсов.⁵

16. В базе данных содержится информация по шести категориям:

- Национальное законодательство:
 - Права, провозглашенные в Конституции;
 - Права собственности и права пользования, обеспеченные женщинам Гражданским кодексом, Трудовым кодексом, Кодексом законов о семье;
 - Юридические механизмы наследования;
 - Земельное законодательство;
 - Политические и институциональные механизмы реализации или препятствования реализации земельных прав женщин;
- Применение положений международных договоров и конвенций;
- Обычное право;
- Права на владение землей и связанные с ними институты;
- Организации гражданского общества;
- Выборочные статистические данные по земельным ресурсам.

⁵ Доклады подготовлены и о положении в странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии (ознакомиться с ними можно по адресу: <http://fao.org/gender/landrights>).

17. С учетом наличия пробелов в учитывающих гендерный аспект данных по субрегионам, ЕКСХ, возможно, пожелает предоставить указания в отношении привлечения и целевого использования в работе по базе данных ресурсов Регионального отделения для Европы и Центральной Азии (REU), а также Субрегиональных отделений для Центральной и Восточной Европы (SEU) и Центральной Азии (SEC).

D. ПРИОРИТЕТЫ УЧЕТА ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В РЕГИОНЕ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

18. Региональное отделение для Европы и Центральной Азии участвует в деятельности по гендерной проблематике, в частности, в деятельности, проводимой Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). В плане географии Региональное отделение, как и ЕЭК ООН, концентрирует свою работу на вовлечении стран Центральной Азии с переходной экономикой и на помощи этим странам. Кроме того, первостепенное внимание уделяется программному подходу по созданию добавочной стоимости и обеспечению занятости как средств формирования доходов и доступа к продовольствию, а также расширению возможностей для обеспечения достойной и продуктивной занятости населения сельских районов. На фоне многообещающего обмена практическим опытом, одним из подходов для учета гендерной проблематики в экономической политике становится бюджетирование с учетом гендерного фактора. Согласно определению, данному Советом Европы, это означает «оценку бюджетов с учетом гендерной проблематики, учет гендерных вопросов на всех уровнях процесса бюджетирования, изменение структуры доходов и расходов с целью содействовать достижению гендерного равенства».⁶ Такой подход включает оценку влияния гендерной проблематики на расходы и доходы государства, в том числе по прямым и косвенным налогам, доходы от приватизации и средства, получаемые бюджетом от потребителей общественных услуг. Критическим фактором здесь является неоплачиваемый труд. Независимо от того, идет ли речь о труде мужчин или женщин, неоплаченный труд подлежит измерению и учету. Приватизация общественных услуг, предоставляемых населению, включая услуги детских учреждений и базовых услуг медицинского обслуживания, может как расширить, так и ограничить возможности женщин в плане работы вне домашнего хозяйства. Издержки приватизации могут ложиться на женщин в непропорциональной степени.

19. Еще одна область, где в отношении субрегионов Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии предлагается наладить обмен позитивным и практическим опытом – это создание благоприятных условий для утверждения гендерного равенства на рынке труда и защита права женщин на занятость. Поддержка женщин-предпринимателей и самостоятельно занятых женщин должна включать целевую поддержку в периоды, когда возможности получения кредитов мелкими индивидуальными предпринимателями ограничены. Часто женщины в неофициальном порядке оказывают услуги в сельских районах и небольших городах, но речь может идти и о более простых схемах гибкой работы. Кроме того, поддержка должна включать защиту и справедливое вознаграждение уязвимой занятости, что относится, например, к незарегистрированным работникам семейных предприятий, не обеспеченным ни официальной заработной платой, ни социальной защитой. Необходимы не только специальные программы и проекты по расширению подготовки женщин к возврату на рынок труда, но и подходы, обеспечивающие признание пенсионными системами неоплаченного труда в домашнем хозяйстве и труда по обслуживанию членов семьи.

⁶ Совет Европы (2005), цитируется по материалам Региональной встречи по обзору процесса «Пекин +15». Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Женева, 2-3 ноября 2009 года. Учет гендерной проблематики в экономической политике в контексте экономического и финансового кризиса. ECE/AC.28/2009/5. Ознакомиться с документом Совета Европы можно по адресу: http://www.coe.int/T/E/Human_Rights/Equality/PDF_CDEG%202008%2015_en.pdf.

20. Отмечается, что сегодняшний финансово-экономический кризис может усилить гендерное неравенство. В русле бюджетирования с учетом гендерного фактора, о чем говорилось выше, для защиты прав женщин и обеспечения возможности их трудоустройства следует добиваться предложения комплексных мер налогового стимулирования, включая банковские инструменты, рассчитанные на сельский сектор, и осведомленности о результатах облегчения налогового бремени и экономического стимулирования в плане гендерной проблематики.

21. Существует множество исследований и докладов, посвященных гендерным вопросам и политическим решениям, принимаемым странами Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) в ответ на кризис в экономике и финансах⁷, но при этом доступно сравнительно небольшое число исследований и работ в сфере политического анализа положения сельских женщин, несмотря на то что именно они составляют основную часть бедного населения. ЕКСХ, возможно, пожелает предложить Региональному отделению для Европы и Центральной Азии рекомендации в отношении заказа таких исследований, в частности, по следующим вопросам:

- воздействие экономического и финансового кризиса 2009-2010 годов на относящиеся к региону страны Центральной и Восточной Европы и СНГ с уделением особого внимания анализу положения групп сельского населения и женщин на основе макроэкономических, социальных показателей и показателей бедности;
- рост финансовой неустойчивости инвестиций, национальных бюджетов и торговых балансов, денежные поступления от трудовых мигрантов, последствия этих процессов для сельской бедноты (с уделением особого внимания положению женщин);
- оценка воздействия (воздействий) роста цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие на сельские домашние хозяйства, действия сельских женщин в ответ на кризисную ситуацию и стратегии выживания домашних хозяйств, а также анализ предпринимаемых в условиях кризиса политических мер и стратегий выживания сельских домашних хозяйств в отдельных группах стран;
- последствия для положения сельских бедняков, сельских женщин и семей в краткосрочной и среднесрочной перспективе, с уделением особого внимания вопросам развития человеческого капитала, в том числе анализ возможности изменений разрыва в уровне заработной платы, изменений в составе групп бедного населения и возможностей выхода из кризисных ситуаций для возглавляемых женщинами домашних хозяйств в сельских районах (если имеется информация);
- учет гендерной проблематики в реализуемых и предлагаемых планах налогового и экономического стимулирования, в том числе обучение женщин разных возрастных групп новым профессиям, и анализ последствий в плане возможностей для обучения, ограничиваемых усиливающейся бедностью; политические меры и программы, направленные на исправление ситуации;
- опыт обратного прослеживания реформ, направленных на обеспечение гендерного равенства, в периоды экономических и финансовых кризисов (при наличии данных), подходы к применению комплексных мер экономического и налогового стимулирования в целях повышения уровня гендерного равенства и постоянной поддержки инвестирования в человеческий капитал.

⁷ The Economic and Financial Crises in CEE and CIS: Gender Perspectives and Policy Choices by Fatma Gul Unal, Mirjana Dokmanovic and Rafis Abazov, United Nations Development Fund for Women (UNIFEM) Discussion Paper; Материал Региональной встречи по обзору процесса «Пекин +15», Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Женева, 2009.

Е. НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ВОПРОСУ О РОЛИ ЖЕНЩИН И СЕМЬИ В РАЗВИТИИ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

22. В середине 2009 года на рассмотрение 14-й сессии Рабочей группы по вопросу о роли женщин и семьи в развитии сельских районов была представлена всесторонняя оценка потребностей, сопровождаемая рекомендациями в отношении деятельности Рабочей группы. Документ отражает сложившееся положение, предыдущую и предлагаемую деятельность по учету гендерной проблематики в субрегионах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии⁸. Рекомендации основываются на всестороннем обзоре деятельности Рабочей группы в прошлом, в частности, совещаний экспертов в различных технических областях, и учитывают глобальные подходы ФАО к вопросу всестороннего учета гендерной проблематики, равно как и параллельную деятельность других крупнейших заинтересованных сторон в субрегионах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии. В рамках оценки потребностей рассмотрен и предложен ряд новых подходов к расширению сотрудничества в сфере всестороннего учета гендерной проблематики в сельских районах с другими заинтересованными сторонами, включая привлечение к сотрудничеству не только министерств, непосредственно отвечающих за вопросы сельского хозяйства, но и других ведомств, и работу с международными финансовыми учреждениями (МФУ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также использование опыта успешных сельских проектов Европейского Союза, например, проекта LEADER. В частности, были даны следующие рекомендации:

- Рабочей группе следует продолжать развиваться в качестве экспертного мозгового центра и динамической сети знаний. Ей следует стать независимым форумом для обсуждения гендерной проблематики в связи с вопросами продовольствия, сельского хозяйства и бедности в регионе, способствовать обмену новыми сведениями и опытом в решении существующих и вновь возникающих в регионе проблем бедности, связанных с гендерным аспектом;
- Рабочей группе следует содействовать профессиональному развитию сельских женщин, создавать сеть специалистов, готовых предоставить технические консультации по разработке национальной политики и стратегий в области сельского хозяйства с учетом гендерной проблематики, что позволит достичь глобальных целей в развитии сельских районов и борьбе с нищетой;
- Рабочая группа стала более широко подходить к вопросам развития сельских районов, уделяя внимание не только сельскому хозяйству, но и другим аспектам. Рекомендуются поддерживать эту тенденцию;
- Рабочей группе следует расширять круг привлекаемых стран-членов в субрегионах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, в первую очередь за счет стран, присоединившихся к деятельности ФАО в течение последних 10-15 лет, и оказывать им содействие. Это означало бы значительное расширение числа представителей стран Центральной и Восточной Европы и СНГ, что усилило бы Рабочую группу, обогатило бы опыт и знания ее членов;
- следует разработать отдельный вебсайт Рабочей группы, разместив там документы, раскрывающие позицию Рабочей группы, презентации, ссылки на вебсайты партнеров и базу данных. При разработке такого вебсайта Рабочей группе следует ориентироваться на отличающийся хорошим дизайном и наполнением вебсайт проекта Dimitra, поддержку которого осуществляет Отдел по гендерной проблематике, вопросам равенства и занятости в сельских районах (ESW);
- значительная часть участников экспертных совещаний представляет университеты и научно-исследовательские институты; Рабочей группе следует развивать связи с

⁸ См. ECA:14thWPW/09/3: Needs Assessment and Survey 2009: Present Status, Options and Future FAO Activities and Cooperation With Stakeholders in Gender in Rural Development in Europe and Central Asia – Recommendations for the ECA WPW, по адресу http://www.fao.org/world/Regional/resources/more/wpw/wpw_14_3.pdf

университетами стран Центральной и Восточной Европы и СНГ, связанными с реализацией программ по развитию сельских районов и имеющими доступ к субсидиям на образование;

- кроме того, Рабочей группе следует рассмотреть вопрос о расширении связей и сотрудничества с профессиональными союзами во всех странах региона Центральной и Восточной Европы и СНГ;
- Рабочей группе следует рассмотреть вопрос о проведении технических рабочих совещаний по вопросу о том, каким образом должны составляться предложения о финансировании, чтобы обеспечить финансирование за счет различных международных, национальных и региональных программ, проектов и источников финансирования (в частности, за счет реализуемых в настоящее время и будущих проектов Европейского Союза). Должным образом спланированное и проведенное рабочее совещание, в ходе которого члены Рабочей группы научатся правильно составлять предложения о финансировании, может дать долгосрочный положительный эффект как для организаций, представленных членами Рабочей группы, так и для самой Рабочей группы.

23. Состоявшиеся в 2009 году 13-я и 14-я сессии Рабочей группы по вопросу о роли женщин и семьи в развитии сельских районов, как и недавно проведенные экспертные совещания, определили для региона исчерпывающий перечень приоритетных областей, где в развитии сельских районов необходимо обеспечить учет гендерной проблематики.⁹ Резюмировать перечень приоритетов можно следующим образом (аннотированное резюме – см. Приложение 2):

- последствия глобализации для мелких фермеров и их маргинализация в плане ухудшения положения сельских женщин;
- политические меры противодействия миграции в местах происхождения мигрантов и улучшение положения женщин-мигрантов и их семей, включая стимулирование возвращения;
- последствия ВИЧ/СПИД для сельского сообщества и семьи, в том числе усиление продовольственной уязвимости;
- увеличение нагрузки на природные ресурсы, политические меры и программы помощи женщинам-фермерам в вопросах устойчивого управления ограниченными ресурсами, включая адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий;
- события, связанные со стихийными бедствиями, и чрезвычайные ситуации, оказывающие негативное воздействие на женщин в части управления домашним хозяйством, программы смягчения такого воздействия и стратегии восстановления;
- болезни (людей, растений и животных) как фактор риска для здоровья сельских женщин и семей (в т.ч. эпидемии);
- информационные технологии, расширяющие доступ сельских женщин к информации, рынкам и профессиональному обучению;
- обучение и наращивание потенциала помощи сельским женщинам, в частности пожилым и не обладающим достаточными профессиональными навыками, в диверсификации доходов и возможностей трудоустройства;
- обеспечение достойной работы в сельских районах с учетом гендерного аспекта;
- роль профессиональных союзов в сельских районах стран Центральной и Восточной Европы и СНГ;
- всесторонний учет гендерной проблематики при проведении сельских и земельных реформ.

⁹ См. Report on Activities following the 12th WPW Session (2004) for the Fourteenth Session of the Working Party on Women and the Family in Rural Development, Budapest, Hungary, 29 June-1 July 2009 по адресу http://www.fao.org/world/Regional/resources/more/wpw/wpw_14_2.pdf.

Г. СБОР И АНАЛИЗ ДАННЫХ ПО СЕЛЬСКОМУ НАСЕЛЕНИЮ С РАЗБИВКОЙ ПО ГЕНДЕРНОМУ ПРИЗНАКУ

24. ЕКСХ, возможно, пожелает предоставить указания в отношении привлечения и целевого использования в рамках означенных выше программных подходов и в отдельных технических областях, являющихся предметом рассмотрения сессий Рабочей группы и экспертных совещаний, ресурсов REU, а также ресурсов SEU и SEC, с учетом приоритетов, определенных в Оценке потребностей и обзоре 2009 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. РУКОВОДСТВА И СПРАВОЧНИКИ ПО ПРОГРАММЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ГЕНДЕРНОГО АНАЛИЗА (SEAGA)

Руководства по Программе социально-экономического и гендерного анализа (SEAGA) ориентированы на отдельные вопросы и сегменты социально-экономического и гендерного анализа. Так, например, в Руководстве по проведению анализа SEAGA в сегменте ирригации вопросы теории и практики ирригации рассматриваются с точки зрения проблем, затрагиваемых социально-экономическим и гендерным анализом. Особое внимание уделяется ответам на вопросы «почему» и «как», что позволяет планировать деятельность на началах широкого участия. Для пояснения основных вопросов и практического использования инструментов и принципов анализа в Руководстве приводятся реальные примеры и исследования. Целевая аудитория – это специалисты по распространению опыта, сотрудники правительственных учреждений и неправительственных организаций на местах, консультанты по вопросам развития частного и государственного сектора, руководители общинных организаций, руководители местных групп и организаций, а также политики и представители директивных органов на международном и/или национальном уровне, сотрудники министерств, руководители неправительственных и частных организаций, участвующие в разработке политических мер национального или международного масштаба. Все публикации Программы социально-экономического и гендерного анализа составлены таким образом, чтобы они без труда могли применяться с учетом национальных и региональных особенностей и обстоятельств.

Категория	Публикации	
Информация о программе SEAGA	БУЛЕТ	
Справочники по программе SEAGA	СПРАВОЧНИК ПО АНАЛИЗУ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ	
	СПРАВОЧНИК ПО АНАЛИЗУ НА СРЕДНЕМ УРОВНЕ	
	СПРАВОЧНИК ПО АНАЛИЗУ НА МАКРОУРОВНЕ	
Руководства по программе SEAGA	ИРРИГАЦИЯ	
	ЖИВОТНОВОДСТВО: ПЛАНИРОВАНИЕ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ И ПРОБЛЕМЫ ВИЧ/СПИД	
	ПРОЕКТНЫЙ ЦИКЛ	
	СЕЛЬСКИЕ ДОМАШНИЕ ХОЗЯЙСТВА И РЕСУРСЫ. РУКОВОДСТВО ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ ОПЫТА	
	СЕЛЬСКИЕ ДОМАШНИЕ ХОЗЯЙСТВА И РЕСУРСЫ. КАРМАННОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ ОПЫТА	
	ПОДХОД К ПРОБЛЕМЕ ВИЧ/СПИД ЧЕРЕЗ СЕГМЕНТЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ	
	МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ	
	ДАННЫЕ С РАЗБИВКОЙ ПО ГЕНДЕРНОМУ ПРИЗНАКУ В СФЕРЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ	
	ПАСПОРТ УЧЕТА ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ	
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ В ЦЕЛЯХ ПРОГРАММ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ И		

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПРИОРИТЕТЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ВОПРОСУ О РОЛИ ЖЕНЩИН (WPW) В РЕГИОНЕ¹⁰

В своей деятельности Рабочая группа по вопросу о роли женщин (WPW) должна учитывать глобальные тенденции, которые в ближайшие годы окажут наиболее сильное воздействие на гендерные роли и отношения в сельском хозяйстве и обеспечении продовольственной безопасности. В Плане действий ФАО по вопросам женщин и развития на 2008-2003 годы, как и в аналогичном Плане действий на 2002-2007 годы, особое внимание уделяется глобальным тенденциям, их гендерным аспектам и подходам к вопросам развития, кратко перечисленным ниже:

- глобализация: рост неравенства и маргинализация мелких фермеров, конфликты, связанные с развитием крупных хозяйств и с доступом к ресурсам. Женщины составляют большинство фермеров, чей доступ к ресурсам, рынкам, обучению и возможностям принятия решений ограничен;
- динамика сельского населения:
 - миграция из сельских районов в города: миграция мужчин/женщин и ее последствия для населения сельских районов, хозяйств и семей; переход ведущей роли в сельском хозяйстве к женщинам/мужчинам, связанные с бедностью проблемы в сфере гендерных ролей и разделения труда, сопровождающие такой переход; значение денежных поступлений от трудовых мигрантов для местного экономического развития;
 - старение сельского населения. Его последствия в плане состава трудовых ресурсов сельских районов и разделения труда с разбивкой по возрастному и гендерному признакам на фоне отъезда трудовых мигрантов;
- ВИЧ/СПИД: разрушающее воздействие в плане сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности. Утрата бесценных знаний в области местных сельскохозяйственных технологий и стратегий преодоления нехватки продовольствия;
- рост нагрузки на природные ресурсы: сельское хозяйство в значительной мере способствует ухудшению состояния окружающей среды. Неустойчивое управление и использование природных ресурсов угрожает источникам средств к существованию в сельских районах и их устойчивости в будущем. Для достижения устойчивой продовольственной безопасности и Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, жизненно необходимо устойчивым образом обеспечить рост продуктивности сельского хозяйства. Следует уделять более пристальное внимание имеющему жизненно важное значение вкладу женщин в управление биологическими ресурсами. Системы гарантированного обеспечения прав на владение землей откроют сельским беднякам доступ к земельным и другим природным ресурсам, позволят им накопить капитал и обеспечить продовольственную безопасность домашних хозяйств;
- чрезвычайные ситуации, обусловленные стихийными бедствиями либо комплексом причин (конфликты, техногенные и природные бедствия): чрезвычайные ситуации оказывают негативное воздействие на женщин в части управления домашним хозяйством. Гендерный анализ может помочь в разработке стратегий смягчения последствий стихийных бедствий и восстановления, включающих эффективные меры в отношении потребностей как женщин, так и семей;
- болезни (людей, растений и животных): связанные с сельским хозяйством болезни (например, птичий грипп) создают риск для здоровья женщин и для источников их

¹⁰ См. ЕСА:14th WPW/09/3: Needs Assessment and Survey 2009: Present Status, Options and Future FAO Activities and Cooperation with Stakeholders in Gender in Rural Development in European and Central Asia – Recommendations for the ECA WPW, по адресу http://www.fao.org/world/Regional/resources/more/wpw/wpw_14_3.pdf

средств к существованию. Эпидемические заболевания (ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез) до сих пор ставят под угрозу жизнь населения сельских районов и источники его средств к существованию;

- информационные технологии: техническая революция может ускорить движение по пути к достижению гендерного равенства, но может и обострить существующее неравенство. С точки зрения принятия информированных решений, например, какой продукт производить или каким образом выйти на рынок, сельские женщины обычно находятся в невыгодном положении. Кроме того, недостаток информации ограничивает влияние женщин внутри общины и их способность к участию в принятии решений;
- изменение климата и биоэнергетика: изменение климата обостряет существующую уязвимость и отсутствие продовольственной безопасности. Ограниченность ресурсов по-разному сказывается на мужчинах и женщинах, поэтому в плане адаптации и смягчения последствий необходимы подходы, учитывающие гендерную проблематику.