

Кооперативное законодательство и сельскохозяйственное кооперативное движение в Казахстане

Акимбекова Галия –д.э.н, профессор, ТОО «Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий»

Основные факторы обосновывающие необходимость развития сельскохозяйственной кооперации

- 1. Мелкотоварный характер сельскохозяйственного производства**
- 2. Неразвитость инфраструктуры в системе закупа, хранения, переработки и сбыта сельхозпродукции**
- 3. Финансовая несостоятельность малых форм хозяйствования**
- 4. Низкий уровень доходов и занятости сельских жителей**

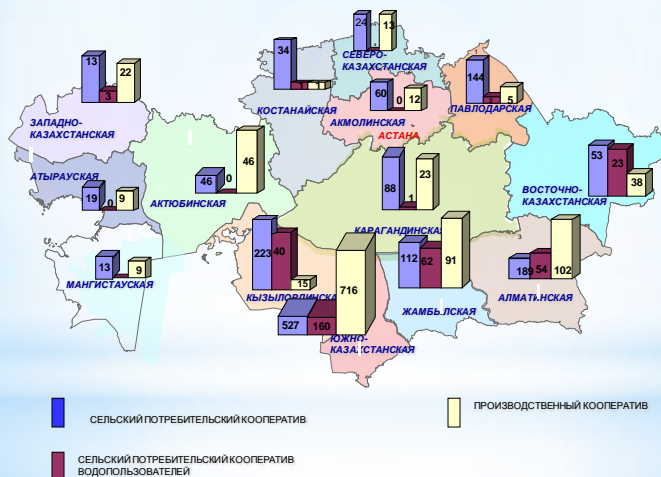
Количество сельскохозяйственных формирований в РК

Количество сельхозформиро- ваний	в том числе			КХ
	Сельхозпред- приятия	из них		
		АО и ТОО	ПК	
215278	8063	6615	1448	207215

Количество сельскохозяйственных кооперативов в РК

Количество с/х обслуживающих кооперативов	в том числе		Уд. вес с/х обслуж. кооп. от общего кол- во с/х форм., %,
	СПК	СПКВ	
1891	1545	346	0,9

Виды сельскохозяйственных кооперативов и их размещение по регионам в РК



Негативные тенденции развития форм сельскохозяйственной кооперации в РК

Модель кооперации	Негативные направления
Производственные кооперативы	-отсутствие стимулирующих факторов повышения производительности труда; -несоответствие колхозной системы ведения хозяйства рыночным отношениям; -отсутствие финансовых средств на развитие производства, задолженность предприятий, приводящий к их банкротству
Сельский потребительский кооператив (СПК)	-нарушение кооперативных принципов (демократичность управления «один человек – один голос», обеспечение доходов членов кооператива и др.); -формальный характер объединения СХТП, связанный с желанием приобрести льготное кредитование и налогообложение; -недоступность льготного кредитования мелким фермерам из-за отсутствия залогового имущества; -отсутствие подготовительного, адаптационного этапа организации СПК
Сельский потребительский кооператив водопользователей (СПКВ)	-отсутствие финансовых средств на эксплуатацию скважин, материально-технического оснащения, что привело к повышению уровня вод, интенсивному засолению земель и как следствие снижению урожайности сельскохозяйственных культур и увеличению долгов крестьян; -недоступность льготного кредитования и налогообложения для СПКВ по примеру СПК

Барьеры сдерживающие развитие сельскохозяйственной кооперации в РК

- высокий уровень недоверия сельскохозяйственных товаропроизводителей к новым создаваемым структурам, страх потерять единственное средство производства – землю;
- низкий уровень правовой культуры на селе, отсутствие информированности фермеров о преимуществах сельскохозяйственных кооперативов;
- несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность кооперативов (наличие множества законов, характеризующихся повторами и противоречиями);
- отсутствие стимулирующего фактора объединения фермеров в сельскохозяйственные кооперативы, несовершенство действующего механизма государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов;
- отсутствие специализированных координирующих и контролирующих органов (ассоциаций, аудиторских союзов и др.)

Законы Республики Казахстан:

- Закон РК «О потребительском кооперативе» от 8 мая 2001 г. №197;
- Закон РК «О производственном кооперативе» от 5 октября 1995г. №2486;
- Закон РК «О сельской потребительской кооперации в РК» от 21 июля 1999г. №450;
- Закон РК «О сельскохозяйственных товариществах и их ассоциациях (союзах)» от 25 декабря 2000г. №133;
- Закон РК «О сельском потребительском кооперативе водопользователей» от 8 апреля 2003 г. № 404-113 РК

Гражданский кодекс РК

коммерческая организация может быть создана в форме: АО, ТОО, ПК и др.	некоммерческая организация может быть создана в форме: общественного объединения, потребительского кооператива и др.
---	---



в производственном кооперативе	в потребительском кооперативе
чистый доход кооператива распределяется между его членами в соответствии с их трудовым участием	доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами и направляются на уставные цели

Мировая практика формирования законодательной базы кооперации

I подход	Закон «О кооперации»	Польша, Литва, Словения, Венгрия, Португалия, Финляндия, Швеция, ФРГ
II подход	- Закон «О кооперации» - Закон «О сельскохозяйственной кооперации» - Закон «О потребительской кооперации»	Франция, Украина, Испания, Италия
III подход	- Закон «О сельскохозяйственной кооперации» - Закон «О потребительской кооперации (потребительских обществах)» - Закон «О производственном кооперативе»	Япония, Россия, Беларусь
IV подход	Дифференцированные нормативные акты о кооперативах в зависимости от их вида и отраслевой принадлежности	Казахстан, Молдова, Ирландия, Таджикистан, Узбекистан

Гражданский кодекс стран СНГ		
Страна	Коммерческая организация	Некоммерческая организация
Россия	Прибыль кооператива распределяется между его членами в соответствии с их трудовым участием, если иной порядок не предусмотрен законом и уставом кооператива	Доходы, полученные потребительским кооперативом от предпринимательской деятельности, осуществляемой кооперативом в соответствии с законом, распределяется между его членами
Украина	Осуществляют предпринимательскую деятельность с целью получения прибыли и следующее его распределение между участниками	Непредпринимательские общества (потребительские кооперативы и др.) могут рядом со своей основной деятельностью осуществлять предпринимательскую деятельность, если другое не установлено законом и если эта деятельность отвечает цели, для которой они были созданы, и оказывают содействие ее достижению
Беларусь	Прибыль кооператива распределяется между его членами в соответствии с их трудовым участием, если иной порядок не предусмотрен уставом кооператива	Для отдельных форм некоммерческих организаций законодательными актами могут быть установлены требования, предусматривающие их право на занятие предпринимательской деятельностью только посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них
Казахстан	Чистый доход кооператива распределяется между его членами в соответствии с их трудовым участием	Доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами и направляются на уставные цели

Основные позиции рекомендуемого проекта единого Закона РК «О сельскохозяйственной кооперации» (КАЗНИИЭАПКРСТ)	
Рекомендуемая законодательная база	
<ul style="list-style-type: none"> - объединение законов, касающихся сельхозкооперации в единый закон РК «О сельскохозяйственных кооперативах», где все ее формы будут объединены в самостоятельную группу юридических лиц «сельскохозяйственные кооперативы» и дано единое понятие, отличающее их от других форм хозяйствования, характеризующееся особой формой организации производства, направленной не на извлечение прибыли, а на удовлетворение потребностей его членов; - сельскохозяйственные кооперативы могут быть созданы в форме: производственного и обслуживающего (сбытового, перерабатывающего, снабженческого и др.); - рекомендуется введение дополнений в Гражданский Кодекс РК о новой форме юридического лица – сельскохозяйственном обслуживающем кооперативе как некоммерческой организации, но имеющей правовую возможность распределять чистый доход между членами кооператива пропорционально доле их участия в хозяйственной деятельности; - введение обязательного аудита кооператива 	

Новые позиции проекта Закона РК «О сельскохозяйственных кооперативах» (на этапе обсуждения в Мажилисе Парламента РК)

- сельскохозяйственный кооператив является юридическим лицом в организационно-правовой форме производственного кооператива;
- сельскохозяйственный кооператив является коммерческой организацией;
- основными видами деятельности сельскохозяйственных кооперативов являются производство, переработка, сбыт, хранение сельскохозяйственной продукции, снабжение средствами производства и другие виды сервисных обслуживания членов кооператива;
- распределение чистого дохода между членами кооператива, полученного сельскохозяйственным кооперативом по результатам его деятельности за год, производится по решению общего собрания членов кооператива