

Кооперативы в постсоветских странах

Евразийская экономическая комиссия

Москва

25 сентября 2015 г.

Развитие сельскохозяйственных кооперативов в Евразии существенно отличается в странах Европейского союза и странах постсоветского пространства. Эту разницу можно увидеть как в особенностях распространения кооперативов в сельском хозяйстве, так и в реализации государственной политики и создании законодательной среды. Разрыв подкреплен базовыми концептуальными и практическими расхождениями, которые существовали в социалистический период и продолжают существовать в видоизмененной форме между двумя частями Евразии сегодня.

Обслуживающие кооперативы

Кооперативы в сельском хозяйстве, как правило, создаются рядовыми фермами для преодоления рыночных сбоев, проявляющихся в нежелании частных предпринимателей оказывать услуги в тех областях, которые они считают нерентабельными, а также в ситуациях, когда частные предприятия недобросовестно эксплуатируют фермеров путем применения монопольных методов. Передовая мировая практика указывает на то, что обслуживающие кооперативы представляют собой высокоэффективный способ улучшения доступа мелких фермерских хозяйств к рыночным услугам в обеих ситуациях. Акцент на обслуживающие кооперативы принципиален: в странах с рыночной экономикой сельскохозяйственные кооперативы, за редким исключением, неизменно принадлежат к этому типу.

В постсоциалистических странах Евразии аграрная реформа привела к возникновению десятков миллионов мелких семейных фермерских хозяйств и немногочисленных крупных сельскохозяйственных компаний вместо десятков тысяч совхозов и колхозов. Ситуация в Центральной и Восточной Европе ничем не отличается: из около 8 миллионов фермерских хозяйств в десяти новых государствах-членах ЕС 4,5 миллиона (58 %) являются земельными хозяйствами с площадью менее 2 га, и только 80 000 (всего 1 %) имеют не менее 50 га. В некоторых странах земельные реформы привели к возникновению раздробленных земельных хозяйств. В странах СНГ дробление было основано на необходимости справедливого распределения земель разного качества и многолетних культур. В странах Центральной и Восточной Европы это было связано с требованиями реституции прав бывших владельцев и их потомков.

Мелкие фермерские хозяйства широко используют сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы для преодоления трудностей, связанных с неравенством переговорных возможностей по сравнению с крупными поставщиками ресурсов, услуг и сырья (оборудования, удобрений, консалтинговых и кредитных услуг), предприятиями перерабатывающей промышленности и посредниками. Совместно эти трудности создают то, что иногда называют «бичом малых форм хозяйствования», –

ловушку, которая мешает мелким хозяйствам полностью использовать присущие им преимущества в плане производительности из-за препятствий в области доступа на рынки. Имея дело с обслуживающим кооперативом, рынок эффективно работает с относительно крупной организацией, объединяющей множество мелких хозяйств в единую переговорную позицию. Таким образом, трудности с доступом, продиктованные малой формой хозяйствования, автоматически устраняются.

В связи с этим, сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы должны стать для фермерских хозяйств в бывших социалистических странах Восточной и Центральной Европы и странах постсоветского пространства отличным средством для улучшения переговорных возможностей с поставщиками ресурсов и сырья и предприятиями перерабатывающей промышленности, тем самым улучшая благосостояние членов кооператива. Хотя создание и обеспечение функционирования сельскохозяйственного обслуживающего кооператива никогда не бывает простым делом, это один из проверенных способов повышения жизнеспособности мелких фермерских хозяйств сегодня, как это было в Западной Европе и Северной Америке на протяжении многих десятилетий.

Цель семинара

Цель настоящего семинара –помочь Евразийской экономической комиссии и правительствам ее государств-участников понять разные принципы поддержки развития сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов в странах постсоветского пространства. Семинар разбит на три сессии. Первая – вводная сессия, во время которой изучаются законодательство, политика и развитие сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов Евразийского региона в целом: на постсоветском пространстве и в Европейском союзе. В данной сессии предусмотрены две презентации с последующим обсуждением. Вторая сессия посвящена законодательной базе и развитию сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов в трех постсоветских странах с последующим обсуждением. Последняя сессия посвящена новым подходам к развитию сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов в двух избранных постсоветских странах. После этой последней сессии также последует обсуждение.