

Содействие региональному экономическому росту и развитию сельских местностей через мелких землевладельцев и семейные фермы



Божана Стоева

Эксперт по анализу международной политики и развитию
сельских местностей

Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ООН

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Содержание



- Экономическая и политическая среда для мелких землевладельцев и семейных ферм
- Политики для развития сельских местностей и современного сельского хозяйства
- Понимание мелких землевладельцев и семейных ферм
- Отношение к мелким землевладельцам и семейным фермам – инструмент регионального развития сельского хозяйства и сельских местностей
- Будущее и возможности для мелких землевладельцев и семейных ферм в регионе (SWOT анализ)
- Поддержка социальной экономики и устойчивого развития сельских местностей через мелких землевладельцев и семейные фермы

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Экономическая и политическая среда для мелких землевладельцев и семейных ферм



- Единное прошлое в СССР
- После получения независимости экономика развалилась с критическими последствиями для сельского хозяйства
- Все еще применяется государственный контроль через предоставление государственных материалов и оборудования или государственные компании
- Недоразвитая экономическая инфраструктура для ферм и соседствующих отраслей

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Экономическая и политическая среда для мелких землевладельцев и семейных ферм



- Нехватка государственных услуг (консультационные услуги, институциональные возможности, низкий уровень профобразования в селах, пробелы в стандартах производства и безопасности продовольствия)
- Нехватка законов в сфере сельского хозяйства и развития сельских местностей
- Нехватка статистических данных по мелким землевладельцам и семейным фермам
- Фрагментация земель, кроме Беларуси и частично Украины

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Экономическая и политическая среда для мелких землевладельцев и семейных ферм



- Подавляющее большинство малых землевладельцев и семейных ферм в Армении, Азербайджане и Грузии
- От 10% в Беларуси до 71% в Молдове и около 50% в Украине
- Двойные структуры
 - а) зарегистрированные юридические лица, производящие продукцию для местных и экспортных рынков; и
 - б) мелкие землевладельцы и семейные фермы, – не зарегистрированные физические лица, квалифицированные как самозанятые – производящие продукцию в первую очередь для собственных нужд, и продающие только остающийся излишек на местном рынке, официальном и теневом
- Неэффективное администрирование земель
- Разные уровни политической поддержки сельского хозяйства и развития сельских местностей, в основном фокусирующиеся на модернизации и стратегических экспортных продуктах

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Экономическая и политическая среда для мелких землевладельцев и семейных ферм



- Основные препятствия в сфере сельского хозяйства и развития сельских местностей, особенно для мелких землевладельцев и семейных ферм:
 - Цепочка добавленной стоимости:
 - Фрагментированное землевладение
 - Недостаточное сотрудничество и интеграция производителей
 - Низкий уровень профессионализма и знаний в сельских общинах
 - Устаревшие технологии
 - Нехватка соответствующей инфраструктуры в селах
 - Нет законодательства или стимулов для применения хороших практик
 - Политика и институциональное устройство
 - Нет реальной политики по развитию сельских местностей, не распределены компетенции и бюджетные ресурсы
 - Концентрация на субсидировании производства, без обеспечения соблюдения норм
 - Пробелы в стандартах, регуляциях, законодательстве и информации
 - Недоразвитая система безопасности продовольствия (санитарно-ветеринарная)

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Политики для развития сельских местностей и современного сельского хозяйства



- Соответствующие институциональные мощности, фокусирующиеся на фермерах и сельских местностях, существуют во всех странах:
 - Министерства сельского хозяйства несут ответственность за разработку и осуществление политик по развитию сельского хозяйства и сельских местностей, а также других политик, связанных с сельским хозяйством (например: ветеринария, безопасность продовольствия, землевладение, лесные и рыболовные хозяйства)
 - Некоторые функции, в частности, относящиеся к осуществлению политик, представляют ответственность других государственных учреждений, ведомств, университетов и исследовательских институтов
- Статистика, являющаяся инструментом для принятия информированных решений, не развита и фокусируется на информации по производству и рынкам; практически нет данных по мелким землевладельцам: участие в рынке, экономические размеры, реальное количество рабочих единиц и другие индикаторы

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Политики для развития сельских местностей и современного сельского хозяйства



- Подходы типа «САР» к сельскохозяйственной политике – Армения, Грузия, Молдова, Украина
- Подход программирования – Азербайджан, Беларусь
- Во всех странах уже существуют или разрабатываются стратегии и программы национального развития в сфере сельского хозяйства и развития сельских местностей, включая стратегии, программы и планы действий по подотраслям

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Политики для развития сельских местностей и современного сельского хозяйства



- **Гражданское общество для поддержки развития сельских местностей и современного сельского хозяйства**
 - Функционирует при помощи НПО, фокусирующихся на разных вопросах сельских местностей и социальной инклюзивности
 - Разнообразные международные инициативы и программы по поддержке сельских общин в сфере повышения возможностей и диверсификации сельской экономики
 - Пока не существует хорошо развитого гражданского общества для поддержки мелких землевладельцев и семейных ферм

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Понимание мелких землевладельцев и семейных ферм



- **Разные определения и концепции обуславливают понимание мелких землевладельцев и семейных ферм**
 - Подход США (общая стоимость)
 - Подход ЕС (много индикаторов, напр.: площадь земель, количество работников, участие в рынке, экономический размер фермы и т.д.)
- **Национальные определения мелких землевладельцев и семейных ферм**
 - Разные подходы, но некоторые схожи с ЕС
 - Общее: семейные отношения – один критерий, но размер владения, количество работников или оборот являются другими релевантными критериями
- **Правильное определение является предусловием улучшения состояния фермеров и создания необходимой благоприятной среды для их развития и функционирования**
- **Хотя, некачественный сбор данных и отсутствие статистики еще более ухудшают существующую ситуацию**

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Отношение к мелким землевладельцам и семейным фермам – инструмент регионального развития сельского хозяйства и сельских местностей



- Мелкие землевладельцы и семейные фермы обладают значительным потенциалом сельского и регионального развития
- Но, их большая часть живет в бедности, социальной изоляции и испытывает отсутствие возможностей
- Пока нет хорошо функционирующих систем поддержки мелких землевладельцев и семейных ферм
- Различия в политической и экономической среде усугубляет разницу между странами в их восприятии и отношениях к мелким землевладельцам и семейным фермам
- Различия между странами также отражаются на доле занятых в сельском хозяйстве, лесоводстве и рыбоводстве от суммарного количества работающего населения

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Будущее и возможности для мелких землевладельцев и семейных ферм в регионе (сильные стороны)



- Политическая воля для включения сельского хозяйства и развития сельских местностей в список приоритетных направлений
- Программы развития сельских местностей и поддержки сельского хозяйства существуют, но ограничены
- Участие ЕС поддерживает развитие сельского хозяйства и сельских местностей в рамках политики Восточного партнерства
- Международные доноры поддерживают разные сельскохозяйственные отрасли и сельские районы
- Благоприятные климатические условия для выращивания разных сельскохозяйственных культур
- Благоприятные отношения с соседними рынками (торговые соглашения, ЕС, Евразийский экономический союз, EAEU)
- Благоприятные условия для диверсификации продукции
- Благоприятные условия для развития сельскохозяйственных и продовольственных цепочек добавления стоимости
- Большая часть населения занята в сельском хозяйстве
- Наличие земель

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Будущее и возможности для мелких землевладельцев и семейных ферм в регионе (слабые стороны)



- Маргинализация сельского населения во всех 6 странах
- Высокий уровень социального отторжения сельского населения, особенно мелких землевладельцев и семейных ферм
- Рост бедности среди сельского населения
- Нехватка знаний и адекватных мощностей для развития малого бизнеса
- Нехватка ресурсов и инвестиций для культивации земель и других сельскохозяйственных работ
- Ограниченный доступ к новым технологиям
- Фрагментация земель
- Неправильное использование земель и администрирование землевладения
- Неадекватная регистрация прав собственности
- Недоразвитые или чрезмерно регулируемые земельные рынки
- Земля в собственности государства
- Нет конкретных инициатив или поддержки мелких землевладельцев и семейных ферм
- Общая нехватка знаний по сельскому хозяйству и социальному страхованию/защите (напр.: риск града, медицинская страховка и т.д.)
- Нехватка нормально функционирующих систем здравоохранения и социальной защиты
- Нехватка транспортных средств для обеспечения доступа на рынки
- Неадекватная сельская инфраструктура
- Изолированность сельских районов и трудность с доступом к большим городам
- Нет адекватной цепи дистрибуции для мелких землевладельцев и семейных ферм

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Будущее и возможности для мелких землевладельцев и семейных ферм в регионе (возможности)



- Земля в собственности семьи
- Производство для собственного потребления и на продажу
- Самозанятость
- Развитие соответствующих семейных бизнесов
- Развитие соответствующих сельских отраслей
- Сотрудничество между мелкими землевладельцами и семейными фермами
- Диверсификация продукции, чему содействует климат и местная окружающая среда
- Участие всей семьи
- Занятость, социальная инклюзивность и уменьшение бедности через самозанятость
- Природа и культурное наследие в сельских районах

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Будущее и возможности для мелких землевладельцев и семейных ферм в регионе (опасности)



- Природные катастрофы
- Нет страхования рисков
- Миграция из сельских местностей, приводящая к нехватке адекватной рабочей силы, с точки зрения возраста и образования
- Устаревшие системы хозяйства и производства
- Изменения в приоритетах правительства
- Дальнейшая централизация услуг и преобладающая государственная собственность на землю в сельских районах некоторых стран

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Поддержка социальной экономики и устойчивого развития сельских местностей через мелких землевладельцев и семейные фермы



- Мелкие землевладельцы играют ключевую роль в уменьшении бедности и обеспечении социальной инклюзивности
- Легко привлечь все незащищенные группы – меньшинства, женщины, лица с ограниченными возможностями, – составляющие основную часть безработных и борющиеся с социальной дискриминацией

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Поддержка социальной экономики и устойчивого развития сельских местностей через мелких землевладельцев и семейные фермы



- Изменения в отношении и восприятии сельских жителей не только на правительственном, но и на местном уровне, а также на уровне гражданского общества
- Сельское население следует рассматривать, как ведущую силу для обеспечения устойчивого роста, экономического развития и социальной инклюзивности
- Это должно быть точкой отсчета для всех национальных политик и поддерживающих программ для мелких землевладельцев и семейных ферм

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015

Поддержка социальной экономики и устойчивого развития сельских местностей через мелких землевладельцев и семейные фермы



- **Приоритетные направления действия**
 - Политика развития сельского хозяйства и сельских местностей
 - Разработка институциональных и законодательных рамок
 - Конкурентоспособность и устойчивое производство
 - Диверсификация сельской экономики, социальных и культурных действий

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015



**«Мелкие фермеры кормят
мир...**

**Правительство должно
поддержать переход на
сельскохозяйственную
демократию»**

*Хилал Элвер, специальный докладчик ООН по вопросам
права на пищу*

1st Regional Technical Consultation Workshop - Smallholders and Family Farms, 9-10 June 2015