



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



**Политика, правовая и институциональная основа Добровольных руководящих принципов ответственного управления землепользованием, рыбоводством и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности**

**Тематическое исследование – Кыргызстан**

**Абдыбай Джайлообаев**  
**FAO, консультант**

Бишкек  
10 – 11 Декабря 2015



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



**ЗАКОН КР от 4 августа 2008 года № 183 «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»**

*“Продовольственная безопасность Кыргызской Республики - состояние экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость республики и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для населения в соответствии с установленными минимальными нормами потребления продуктов питания”.*



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## **ЗЕМЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА**

← ЗЕМЛЯ

**Конституция Кыргызской Республики (2010)**

**Земельный кодекс Кыргызской Республики (1999)**

**Налоговый Кодекс Кыргызской Республики (2008). Раздел XIV Земельный налог**

**Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности (1998). Глава 12 Административные правонарушения, посягающие на право собственности на землю**

**Гражданский кодекс Кыргызской Республики (1996)**

**Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (1998)**

**Закон Кыргызской Республики «О введении моратория на перевод (трансформацию) орошаемых земель пашни в другие категории земель и виды угодий» (2009)**



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## **ЗЕМЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА**

← ЗЕМЛЯ

**Закон Кыргызской Республики «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (1999)**

**Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях (2005)**

**Закон Кыргызской Республики «О земельной реформе» (1991)**

**Закон Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения (2001)**

**Закон Кыргызской Республики «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения» (2012)**

**Лесной кодекс КР (1999)**

**Водный кодекс КР (2005)**

**и т.д.**



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Конституция Кыргызской Республики (27 июня 2010г.)

Ст. 12.:

ЗЕМЛЯ

1. В Кыргызской Республике признается разнообразие форм собственности и гарантируется равная правовая защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

2. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества.

Изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда.

Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

Земля также может находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности, за исключением пастбищ, которые не могут находиться в частной собственности.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



ЗЕМЛЯ

## Конституция Кыргызской Республики (27 июня 2010г.)

Ст. 12.:

Принудительное изъятие имущества без решения суда допускается в случаях, предусмотренных законом, в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Законность такого изъятия подлежит обязательному рассмотрению судом.

Изъятие имущества для общественных нужд, определенных в законе, может быть произведено по решению суда со справедливым и предварительным обеспечением возмещения стоимости этого имущества и других убытков, причиняемых в результате отчуждения.

Обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц (национализация), производится на основании закона с возмещением стоимости этого имущества и других убытков.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



ЗЕМЛЯ

## Конституция Кыргызской Республики (27 июня 2010г.)

### Возможные случаи утраты собственности:

- по собственной воле;
- по решению суда;
- в исключительных случаях, предусмотренных законом, изъятие для государственных нужд при условии предварительного и равноценного его возмещения.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



ЗЕМЛЯ

## Земельный кодекс

### Статья 65. Исключительные случаи изъятия земельного участка

Изъятие земельного участка является исключительной мерой прекращения права на земельный участок и применяется только судом после письменного предупреждения собственника земельного участка или землепользователя об устранении имеющегося нарушения, привлечения физического или юридического лица к административной ответственности, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 2, 3 и 7 пункта 1 статьи 66 Кодекса.

Предупреждение уполномоченного органа должно определять:

- 1) нарушение, допущенное собственником земельного участка или землепользователем, и меры, необходимые для его устранения;
- 2) сроки, в которые нарушение должно быть устранено;
- 3) последствия неисполнения предупреждения;
- 4) способ обжалования данного предупреждения собственником земельного участка или землепользователем.

(В редакции Закона КР от 26 февраля 2007 года N 22)



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Земельный кодекс

ЗЕМЛЯ

### Статья 66. Основания изъятия земельного участка

#### 1. Изъятие земельного участка допускается в случаях:

- 1) использования земельного участка в нарушение его целевого назначения;
- 2) изъятия (выкупа) земельного участка для государственных и общественных нужд в соответствии с настоящей главой;
- 3) неиспользования земельного участка или неиспользования части земельного участка, предоставленного для сельскохозяйственного производства, в течение трех лет;
- 4) неиспользования земельного участка в течение установленного срока, предоставленного для несельскохозяйственного производства, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 5) невнесения земельного налога в течение сроков, установленных налоговым законодательством;
- 6) невнесения страховых взносов в течение сроков, установленных Законом Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию";
- 7) прекращения (аннулирования) государственным органом по недропользованию прав пользования недрами в случаях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О недрах".



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Земельный кодекс

ЗЕМЛЯ

2. Изъятие земельного участка в случаях, предусмотренных подпунктами 1, 3, 4 пункта 1 настоящей статьи, производится с выплатой собственнику земельного участка или землепользователю стоимости права на земельный участок за вычетом затрат, связанных с изъятием земельного участка и организацией проведения торгов.

3. Земельные участки, изъятые по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 3, 4, 5, 6 пункта 1 настоящей статьи, могут выставляться для реализации на торгах.

В случае, если торги по продаже права на земельный участок будут признаны несостоявшимися, право на земельный участок переходит уполномоченному органу с выплатой им собственнику земельного участка или землепользователю стоимостной оценки (нормативной цены) земли на момент проведения торгов.

4. Изъятие земельного участка для государственных и общественных нужд производится после выплаты стоимости права на земельный участок и возмещения убытков.

5. Изъятие земельного участка в случае невнесения земельного налога в установленные сроки производится в порядке, установленном Налоговым кодексом Кыргызской Республики.

6. Изъятие земельного участка в случае невнесения страховых взносов в установленные сроки производится в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики "О государственном социальном страховании".

(В редакции Законов КР от 17 февраля 2003 года N 36, 26 февраля 2007 года N 22)



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Земельный кодекс

← ЗЕМЛЯ

### Ст.20: Компетенция Правительства Кыргызской республики

В компетенцию Правительства Кыргызской Республики входят: ... 11) определение порядка изъятия (выкупа) земельного участка для государственных и муниципальных нужд;

### Статья 70. Изъятие особо ценных земель

Изъятие особо ценных земель, указанных в пункте 14 статьи 1 и статье 74 настоящего Кодекса, для несельскохозяйственных и нелесохозяйственных нужд допускается лишь в исключительных случаях по решению Правительства Кыргызской Республики.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Гражданский кодекс

← ЗЕМЛЯ

Статья 233-17. Изъятие (выкуп) земельного участка собственника для государственных и общественных нужд

1. Земельный участок может быть изъят у собственника для государственных или общественных нужд путем выкупа.
2. Решение об изъятии земельного участка для государственных и общественных нужд принимается соответствующим уполномоченным органом.
3. Порядок изъятия (выкупа) земельного участка для государственных и общественных нужд определяется Земельным кодексом Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 21 июля 1999 года N 83)

Статья 233-19. Изъятие земельного участка, используемого с нарушением законодательства Кыргызской Республики

Земельный участок может быть изъят у собственника или землепользователя, если использование участка осуществляется с нарушением правил использования земли, в порядке, установленном Земельным кодексом Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 21 июля 1999 года N 83)



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Некоторые выводы

ЗЕМЛЯ

- Конституция предусматривает исключительные случаи отчуждения в интересах государства на основании закона. Закон - Гражданский кодекс - содержит статьи 286 «Реквизиция» и 288 «Национализация», определяющие случаи изъятия имущества у собственника.
- Конституция упоминает возможность отчуждения собственности только для **государственных** нужд. Возможность отчуждения для нужд **общественных** существует в Гражданском и Земельном кодексах. Земельный кодекс (ст.20) включает в компетенцию Правительства Кыргызской Республики определение порядка изъятия (выкупа) земельного участка для **государственных** и **муниципальных** нужд.
- Необходимо конкретизировать и ограничить разновидности нужд на основании закона.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Закон КР «О земельной реформе» (1991)

ЗЕМЛЯ

Цели и задачи земельной реформы определены в статье 1 Закона. Это - перераспределение земли в целях создания условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирования многоукладной экономики, определение размеров платежей за землю, рациональное использование и охрану земель на территории Кыргызской Республики. Представляется, что из этого перечня следует, что земельная реформа ставила своей целью, пусть и не в явной степени, введение различных форм собственности на землю. Этой цели проведения земельной реформы соответствуют такие ее направления как преобразование неэффективно работающих колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий; предоставление земель гражданам по основаниям и в порядке предусмотренном Земельным кодексом Кыргызской Республики; предоставление земель в пользование совместным предприятиям с участием советских и иностранных юридических лиц, международным объединениям, иностранным юридическим лицам и гражданам; переоформление и выдача документов на право владения и право пользования землей; ведение земельно-кадастровой документации и паспортной системы; установление ставок земельного налога и арендной платы за землю, которые определены в ст.3 Закона Кыргызской Республики «О земельной реформе».





Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



ЗЕМЛЯ

## Закон КР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»

- ✓ Закон был принят 3 июня 1999 г. взамен ранее существовавшего принятого в 1991 году;
- ✓ Закон устанавливает правовые основы, порядок создания и деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, их права и обязанности и направлен на создание условий для равноправного развития их с другими формами хозяйствования.
- ✓ Крестьянское (фермерское) хозяйство - самостоятельный хозяйствующий субъект, имеющий статус юридического лица либо осуществляющий свою деятельность без образования юридического лица, деятельность которого основана преимущественно на личном труде членов одной семьи, родственников и других лиц, совместно ведущих производство сельскохозяйственной продукции, которое базируется на земельном участке и другом имуществе, принадлежащем членам крестьянского хозяйства на праве собственности или полученном в пользование (аренду).
- ✓ По данным Нацстаткома КР в 2014 году в стране было 384318 хозяйств.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



ЗЕМЛЯ

## Подзаконные акты земельной реформы

Дополнительная подзаконные акты принятые для достижения справедливого проведения земельной реформы включали:

- ✓ Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по углублению земельной и аграрной реформы в Кыргызской Республике от 22 февраля 1994 года № УП - 23;
- ✓ Постановление Правительства КР «Об утверждении положений о проведении земельной и аграрной реформы» от 22 августа 1994 г. №632, которым был утвержден «Положение о порядке определения земельной доли граждан и выдаче Свидетельства на право пользования земельной долей»;
- ✓ Указ Президента Кыргызской Республики от 3 ноября 1995 года № УП – 297 «О мерах по дальнейшему развитию и государственной поддержке земельной и аграрной реформы в Кыргызской Республике»





Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

← LAND

Налогоплательщиком земельного налога является субъект, признаваемый собственником земель или землепользователем, право землепользования которого удостоверено государственным актом о праве частной собственности на земельный участок, удостоверением на право временного пользования земельным участком, свидетельством о праве частной собственности на земельную долю в соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики, независимо от того, используется или не используется земельный участок.

Уплата земельного налога осуществляется в соответствии с положениями Раздела 14 Налогового кодекса КР, где предусмотрены порядок исчисления, порядок уплаты земельного налога, базовые ставки по категориям земель.

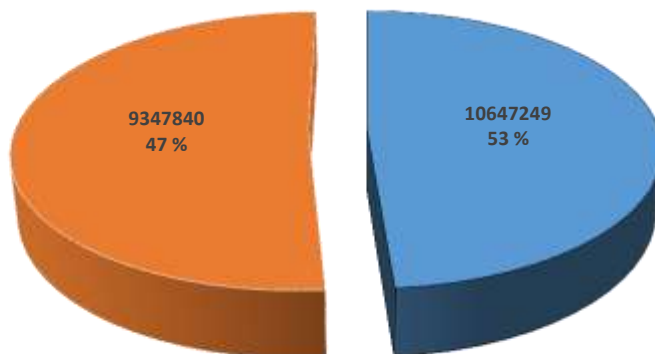


Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 53% от общей площади земель КР 19,995,089 ha

← ЗЕМЛЯ



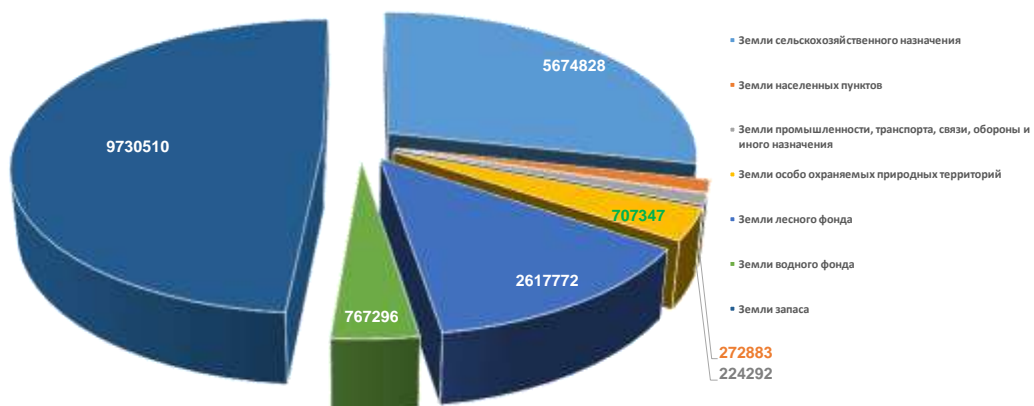


Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Распределение земель КР по категориям (общ.19 994 928) га

ЗЕМЛЯ

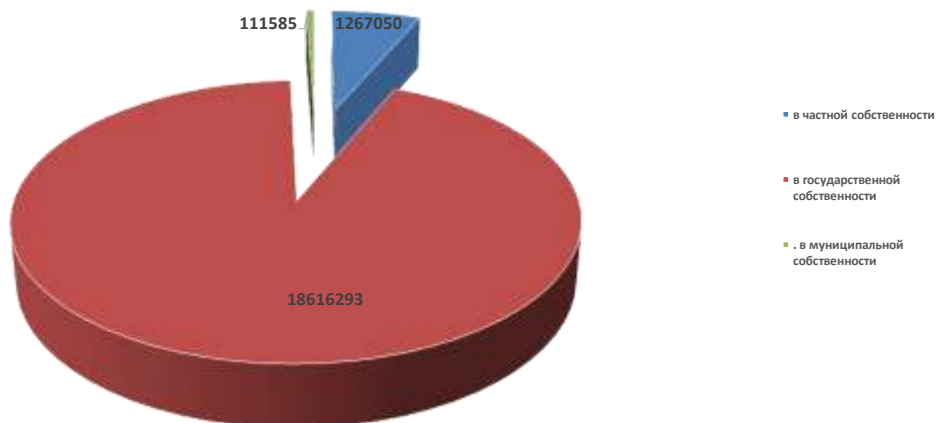


Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Распределение земель КР по видам собственности

ЗЕМЛЯ





Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## ПАСТБИЩА КР

← ЗЕМЛЯ

- В КР предусмотрена только государственная форма собственности пастбищ;
- Площадь пастбищ по состоянию на 1 января 2012 года составляла 9058449 га, т.е. 85 % от общей площади сельскохозяйственных угодий страны;
- Принят специальный Закон Кыргызской Республики "О пастбищах", внесены изменения и дополнения в Земельный кодекс Кыргызской Республики, в Закон Кыргызской Республики "Об управлении землями сельскохозяйственного назначения".
- В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О пастбищах" ответственность и контроль за управлением всеми видами пастбищ переданы органам местного самоуправления и пастбищепользователям.
- В целях реализации Закона Кыргызской Республики "О пастбищах" принято постановление Правительства Кыргызской Республики "О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики "О пастбищах" от 19 июня 2009 года № 386,
- Кроме этого, в целях создания более благоприятных условий для реализации Закона Кыргызской Республики "О пастбищах" 16 марта 2010 года принят Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики", которым изменена процедура взимания земельного налога за использование пастбищ.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Степень деградации пастбищ по Кыргызской Республике (в процентах)

← ЗЕМЛЯ

Тип пастбищ	Площадь (в тыс. га)	в %	Площадь деградации	Степень деградации (в %)
Летние	3951,0	43	1432,0	36
Весенне-осенние	2756,0	30	1378,0	50
Зимние	2440,0	27	1718,0	70
Общая площадь		100	4528,0	49



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Управление земельными ресурсами в Кыргызстане

- В Кыргызской Республике в настоящее время нет единого органа ответственного за разработку и проведение единой политики в вопросах распоряжения землей. Контроль за соблюдением законодательства в этой сфере поделен между несколькими ведомствами.
- В Земельном кодексе предусмотрена компетенция государственных органов;
- ГРС осуществляет регистрацию прав на землю;
- МСХиМ ответственен за рациональное использование и защиту почв.

ЗЕМЛЯ



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

- Главным правовым документом для лесного сектора является Лесной кодекс (ЛК), который вступил в силу в июле 1999 года, и подвергался небольшим изменениям вплоть до июля 2007 года.
- Согласно Лесного кодекса, все леса, независимо от их формы собственности составляют единый лесной фонд Кыргызской Республики.
- Единый лесной фонд включает в себя леса и непосредственно связанные с ними нелесные земли, а также земли, не покрытые лесом, но которые могут быть использованы для последующего облесения.
- Государственный лесной фонд (ГЛФ) состоит из лесов, которые находятся в государственной собственности, которая в настоящее время отличается от муниципальной собственности, а также земель в частной собственности.

ЛЕС



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

ЛЕС

Эволюцию лесной политики по отношению к лесам можно проследить через пять основных программных документов:

1. Указ Президента «О новой государственной лесной политике» от 6 октября 1998 года, № 300.

2. Концепция развития лесной отрасли до 2025 года.

3. Национальная лесная программа в поддержку реализации Концепции развития лесной отрасли.

4. Национальный план действий по развитию лесной отрасли на 2006-2010 годы (НПД) с конкретными мероприятиями для реализации Национальной программы (с последующим Планом действий на 2011-15 годы, который уже разработан и обсуждается).

5. План действий по усилению правоприменения и управления в лесной отрасли (FLEG), принятой в августе 2009 года.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

ЛЕС

Основными нормативными актами являются:

❖ Постановление Правительства «Об утверждении Положения об общинном управлении лесами» № 482, 2007, в котором изложены основные принципы механизмов лесопользования, предусмотренных в рамках ОВЛХ;

❖ Закон «О базовых ставках за использование ресурсов животного и растительного мира» от 2008 года и Постановление Правительства «О порядке оплаты за специальное использование ресурсов фауны и флоры на основе специальных разрешений» от 2011 года, который устанавливает базовые ставки оплаты, процедуры сбора и распределения этих платежей;

❖ Положение об управлении доходами, поступающими от экологических платежей и сборов (Указ Президента «Об использовании средств республиканского и местных фондов охраны окружающей природной среды и лесного хозяйства», 2006).



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

ЛЕС

- Согласно ЛК, участки лесного фонда предоставляются в бессрочное (без ограничения во времени) пользование территориальным государственным органам управления лесами (ЛК ст. 13).
- Участки лесного фонда также могут предоставляться в аренду в бессрочное пользование государственным и муниципальным организациям в соответствии с Земельным кодексом (ЗК ст.34).
- Все другие организации, компании и частные лица могут получить участки лесного фонда в срочное (с ограничением во времени) пользование.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

ЛЕС

Все леса ГЛФ имеют четкие защитные функции по 4 основным категориям:

1. Водоохранные леса по берегам рек, озер, водохранилищ;
2. Защитные леса: противоэрозийные, лесозащитные полосы, защитные полосы вдоль дорог, леса в малолесных горных и пустынных зонах;
3. Санитарные леса и лесопарки, которые включают в себя леса в городах и вокруг них, леса первой и второго поясов зон охраны источников водоснабжения, леса в рекреационных зонах и курортах;
4. Леса особо охраняемых природных территорий, в том числе леса в национальных парках, все охраняемые территории, леса, которые имеют научное значение, в том числе генетические резерваты, памятники природы, орехово-плодовые и фисташковые леса, можжевельниковые леса.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

С 1997 года внедряется арендное отношение на территории гослесфонда. Аренда земель гослесфонда регулируется Постановлением Правительства КР №226 от 15 апреля 1997 года.

← ЛЕС

В аренду могут предоставляться участки лесного фонда для осуществления следующих видов лесных пользований:

- заготовка древесины (рубка ухода и санитарные рубки) и второстепенных лесных материалов (пней, коры, веточного корма, хвойные лапки и др.);
- сенокошение, возделывание сельхозкультур, размещение пасек, заготовка и сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений, технического сырья и другие виды побочного пользования;
- нужды охотничьего хозяйства, научно-исследовательские, культурно-оздоровительные, туристические и спортивные цели.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

С 2001 года внедряется общинное ведение лесного хозяйства (ОВЛХ), которое является новой формой организации труда в Кыргызской Республике, предложенная Кыргызско-Швейцарской Программой Поддержки Лесного Хозяйства, адаптация которой успешно проходит во многих лесхозах. ОВЛХ – это ведение лесного хозяйства местным сообществом, проживающим непосредственно на территории лесного фонда или вблизи его, участия местного населения в планировании и осуществлении лесохозяйственной деятельности.

← ЛЕС

С 2006 года начался процесс разработки интегрированных планов управления, которая является новой формой планирования в лесном секторе Кыргызстана и должна проходить по принципу «снизу - вверх» при обязательном участии заинтересованных сторон.

При этом нет необходимости ограничиваться производством древесной продукции, но нужно учитывать и рассматривать лес как общую экосистему, которая находится в постоянном взаимодействии с экологической и общественной средой. Поэтому новые планы управления должны быть «интегрированными», принимающими во внимание одновременно все возможности ресурса, потребности и нужды всех заинтересованных сторон.





Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

ЛЕС

- По состоянию на 1 января 2011 года, лесопокрытая площадь Кыргызстана составляет 1116,56 тыс. га или 5,61 % от общей площади страны (по данным Национальной инвентаризации лесов.
- Из них: 846,5 тыс. га - изучены в ходе проведения лесоустроительных мероприятий,  
85,6 тыс. га – в ходе проведения землеустроительных мероприятий,  
184,5 тыс. га - не изучены.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АГЕНТСТВА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЛЕС





Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО

← РЫБА

Основными нормативно-правовыми актами регулирующие отношения в области рыбного хозяйства являются:

- ЗАКОН КР «О рыбном хозяйстве»; от 25 июня 1997 года N 39 •
- ЗАКОН КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года N 53;
- ЗАКОН КР «О животном мире»; от 17 июня 1999 года N 59
- ВОДНЫЙ КОДЕКС КР от 12 января 2005 года N 8;
- ЗАКОН КР «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы "Иссык-Куль"» от 13 августа 2004 года N 115;
- ЗАКОН КР «О биосферных территориях в Кыргызской Республике» от 9 июня 1999 года N 48;
- ЗАКОН КР «Об особо охраняемых природных территориях» от 28 мая 1994 года N 1561-XII;
- УКАЗ Президента Кыргызской Республики «О мерах по сохранению и увеличению рыбных запасов в озерах Иссык-Куль, Сон-Куль и других водоемах Кыргызской Республики» от 10 января 2008 года УП №7;
- Положение «О Департаменте рыбного хозяйства», утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2008 года №161.
- МСХИМ утверждена Концепция развития рыбного хозяйства КР на период 2015 – 2025 годы (16 июля 2015 года №213)



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО

← РЫБА

Основу рыбного хозяйства страны составляют рыбохозяйственные водоемы, в состав которых входят озера - Иссык-Куль, Сон-Куль, Кара-Суу, крупные водохранилища - Токтогульское, Базар-Коргонское, Орто-Токойское и Кировское, а также более тысячи гектаров прудов.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Организационная структура рыбного хозяйства

РЫБА

В настоящее время основным органом в области рыбного хозяйства в Кыргызской Республике определен Департамент рыбного хозяйства, который является специально уполномоченным государственным органом управления рыбным хозяйством, проводящим единую государственную политику в области развития и ведения рыбного хозяйства, организации рыбного промысла, воспроизводства и ведомственной охраны рыбных запасов, включая объекты прудового рыбоводства, а также является основным пользователем рыбохозяйственных водоемов в республике.

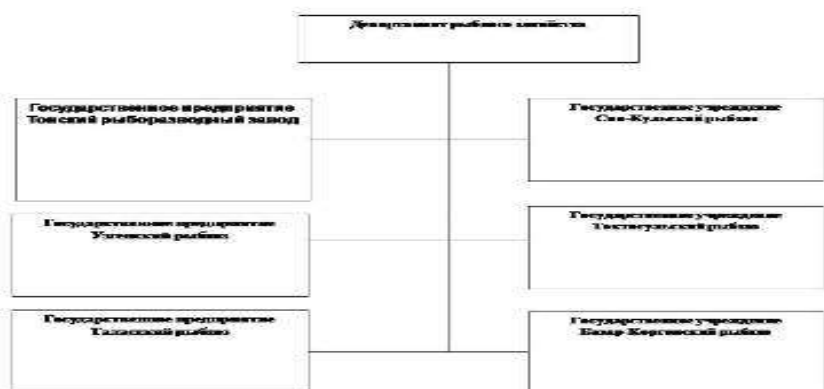


Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



## Организационная схема управления Департамента рыбного хозяйства

РЫБА



## Рекомендации по политике – VGGT Principle 1

### Legitimate tenure right holders and their rights recognized and respected

#### Землевладение

- ✓ Необходимо строго конкретизировать и дать исчерпывающий перечень оснований изъятия земельных участков для государственных, муниципальных и общественных нужд в положениях закона;
- ✓ Требуется конкретизировать критерии и понятие малопродуктивных земельных угодий, порядок включения в них и переводы в другие категории земель;
- ✓ Необходимо рассмотреть вопрос внесения изменений и дополнений в законодательство о пастбищах в части включения деградированных пастбищ в перечень земель признаваемых малопродуктивными;
- ✓ Существует острая необходимость упрощения процедуры предоставления малопродуктивных земель в частную собственность;
- ✓ Должна быть поправлена система регистрации прав на землю с учетом вышеуказанных предложений и регистрации строго по категориям и целевым показателям земель;
- ✓ Необходимо создание государственного органа по контролю целевого и рационального использования земель;
- ✓ Необходимо дать легитимное определение понятию рационального использования земель в законодательстве.

## Рекомендации по политике – VGGT Principle 1

### Legitimate tenure right holders and their rights recognized and respected

#### Лесное хозяйство

- ✓ Необходимо дальнейшее совершенствование нормативной базы лесного законодательства;
- ✓ Необходимо проведение изучения оставшихся площадей лесоустройства, национальной инвентаризации лесов, разработка лесоустроительных проектов с уточнением границ и расположения с привлечением Гос. регистрационной службы;
- ✓ Необходима разработка системы мониторинга леса на местном (локальном) уровне в увязке с системой мониторинга на страновом уровне;
- ✓ Расширить участие сообществ в управлении и использовании лесов через продуманный, постепенный процесс;
- ✓ Объединить управление землями лесхозов, пригодных для выпаса, с общей системой управления пастбищами.

## Рекомендации по политике – VGGT Principle 2

### Legitimate tenure rights safeguarded and protected

#### Землевладение

- ✓ Уполномоченный государственный орган должен быть гарантом законных прав владения;
- ✓ Разработка и внедрение обучающих программ для землеустроителей и повышение квалификации;
- ✓ Создание кадастровых карт с использованием ГИС-технологий;
- ✓ Обеспечение безопасности баз данных прав владения.

#### Лесное хозяйство

- ✓ Решение социальных проблем работников лесного хозяйства;
- ✓ Провести обзор и обеспечить соответствие между направлением политики, ее законодательной основой и реальным положением дел в отношении того, как леса используются в настоящее время и того, как ожидается они могут использоваться в будущем.
- ✓ Обеспечить содействие для продолжения укрепления потенциала, как на национальном, так и на местном уровнях;
- ✓ Рассмотреть усиление роли местного самоуправления в обеспечении подотчетности лесхозов.

## Рекомендации по политике – VGGT Principle 3

### Legitimate tenure rights promoted and facilitated

#### Землевладение

- Данные / информация о правах владения для ввода в систему регистрации;
- Установление процессы и правила для проведения сбора и обработки данных;
- Организация кампаний по повышению осведомленности общественности, информирующие местных граждан о деятельности, осуществляемой в процессе регистрации;
- Производство документов (карты, материалы), которые будут отображаться для общественности и обратной связи;

## Рекомендации по политике— VGGT Principle 3

### Legitimate tenure rights promoted and facilitated

#### Лесное хозяйство

- Правительство должно сосредоточиться на создании потенциала органов власти и правообладателей в отношении понимания и правового закрепления новых правовых положений лесов;
- Создание устойчивых схем лесобустройства

## Рекомендации по политике— VGGT Principle 4

### Legitimate tenure rights provided with access to justice

#### Землевладение

- Создание независимого экспертной службы по оценке законодательства и альтернативных путей разрешения споров (частный арбитраж) для эффективного и улучшенного доступа к правосудию

#### Лесное хозяйство

- Обеспечить свободный и легкий доступ к разрешению споров для сельского населения

## Рекомендации по политике— VGGT Principle 5

Legitimate tenure rights prevented from disputes, conflicts and corruption

### Землевладение

- Повышение осведомленности общественности о землевладении для предотвращения потенциальных конфликтов и коррупции;

### Лесное хозяйство

- Повышение осведомленности общественности о правах в лесном хозяйстве для предотвращения потенциальных конфликтов и коррупции

## Рекомендации по политике

- Внесение изменений и дополнений в законодательство в сфере управления рыбными запасами;
- Разработка государственного механизма регулирования хозяйственной деятельности, связанной с использованием рыбных запасов, включая организацию спортивно-любительского рыболовства и утверждения общих лимитов (квот) добычи рыбы.
- Развитие Государственных Реестров рыбоводческих фирм.





**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

**[djailobaev1961@mail.ru](mailto:djailobaev1961@mail.ru)**