



**Проект популяризации «Добровольных  
руководящих принципов ответственного  
регулирования вопросов владения и  
пользования земельными, лесными и  
рыбными ресурсами, в контексте  
национальной продовольственной  
безопасности (VGGT)»**

**Национальные консультации  
Бишкек, 2015 г.**

**СОГЛАШЕНИЕ О ПАРТНЕРСТВЕ  
на популяризацию «Добровольных руководящих принципов  
ответственного регулирования вопросов владения и  
пользования земельными, лесными и рыбными ресурсами, в  
контексте национальной продовольственной безопасности  
(VGGT)»**

- Соглашение между АФА и САВП январь – август 2015 г.;
- Подготовка аналитической записки: Краткий обзор и сравнения некоторых аспектов текущей практики управления владением и использованием земельными ресурсами Кыргызстана с отдельными положениями «Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и использования земельными, лесными и рыбными ресурсами, в контексте национальной продовольственной безопасности (Руководящие принципы)»;
- Проведение Форума национального уровня / пресс-брифинг;
- Издание и распространение краткого обзора и других материалов VGGT;

### **Первоначальные шаги по популяризации VGGT**

- Разработка детального плана реализации проекта и согласование с АФА;
- Оценка и найм потенциальных консультантов для подготовки аналитической записки;
- Контакты с МСХ и М КР, ФАО КР;
- Дополнительные меры:
  - Региональные дискуссии в два этапа, один для южного региона и второй для северного региона;
  - Расширение охвата к дискуссии через участников на интерактивной основе с фермерами и другими заинтересованными сторонами на местах до проведения национальной консультации;
- Выпуск краткого обзора ФАО по Руководящим принципам

### **Реализация задач проекта по VGGT**

- Предварительная аналитическая записка (март – 2015 г.);
- Комментарии МСХ и М КР; ФАО в КР; ГРС при ПКР, АФА (март-апрель);
- Доработка аналитической записки;
- Перевод аналитической записки;
- Подготовка и выпуск краткого обзора VGGT (ФАО);
- Выпуск журнала «Вестник АВП» с аналитической запиской (краткого обзора);

### **Региональные дискуссии**

- Региональные дискуссии на юге (Ош – апрель, 2015 г.);
  - Участие - 28 чел. (тренеры и фермеры);
- Региональные дискуссии на севере (Бишкек – апрель, 2015 г.);
  - Участие – 36 чел. (тренеры и фермеры);
- Одобрение Руководящих принципов;
- Популяризация VGGT на интерактивной основе с местными фермерами;
- Популяризация VGGT путем презентации на семинарах для ассоциаций водопользователей.

### **Настоящие и предстоящие задачи**

- Национальные консультации – приглашенные;
- Выпуск статьи для СМИ, с целью информирования населения и государственных структур;
- Продолжение популяризации VGGT;
- Официальное обращение в МСХ и М КР с пакетом документов по результатам национальной консультации;
- Поддержка и содействие осуществлению оценки землепользования;
- Разработка плана действия VGGT на национальном и региональном уровнях.



## АНАЛИЗ

- Объекты анализа ДР ФАО, Земельный и Гражданский кодекс КР, Закон КР «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения».
- ДР больше ориентировано на аспектах соблюдения прав человека в отношении практики владения и пользования землей и продвижению основных принципов демократического управления природными ресурсами. В то время как соответствующая отраслевая политика Кыргызстана носит более технический характер и мало уделяет внимания, таким вопросам как гендерное равенство, вовлечение и участие уязвимых групп в разработке политик и принятии решений.
- Принципы ДР направленные на обеспечение уважения и соблюдение прав человека, как открытость, прозрачность, подотчетность, вовлечение и участие в принятии решений пока не стали нормой практики управления владением и использованием земельными ресурсами Кыргызстана. А вопросы этики должностных лиц и коррупции по-прежнему остаются в фокусе всего общества страны.
- Основным барьером развития устойчивого сельского хозяйства является отсутствие адекватного времени программного политического документа развития аграрного сектора, определяющего подходы к землепользованию и обеспечивающего продовольственную безопасность, а также учитывающего потребности всех групп интересов.



## РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА

На основе проведенного обзора можно определить некоторые барьеры для продвижения надлежащего управления владением и пользования земельными ресурсами Кыргызстана:

1. Отсутствие программного документа национальной сельскохозяйственной политики, отражающего все аспекты управления владением и использованием земельными ресурсами разработанного на принципах надлежащего управления и верховенстве закона для обеспечения продовольственной безопасности страны.
2. Недостаток информации по управлению владением и использованием земельными ресурсами, а также правами и обязанностями пользователей земельными ресурсами.
3. Отсутствие положений прямо продвигающих гендерное равенство в основных документах земельного законодательства и политики..
4. Недостаток специальных положений по предотвращению и управлению конфликтами в сфере управления владением и использованием земельными ресурсами.



## РЕКОМЕНДАЦИИ

Для снятия данных барьеров предлагаются следующие рекомендации:

1. Разработать Концепцию ответственного управления владением и использованием землями сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики как основного документа национальной земельной политики для обеспечения продовольственной безопасности страны, обеспечивающего реализацию прав и интересов всех заинтересованных сторон. Для этого необходимо обеспечить широкое участие в процессе разработки всех групп интересов: уполномоченных органов государственного управления владением и использованием земельными ресурсами по всем категориям земельных ресурсов, фермерских организаций, органов местного самоуправления, агробизнеса и поставщиков агроуслуг, а также представителей смежных отраслей градостроительства, транспорта, обороны и недропользования.
2. Доступ к информации часто затруднен волокитой бюрократических машин на государственном, региональном и местном уровнях. Кроме того, на местном уровне это во многом связано как с недостатком коммуникационного потенциала и ограниченных технических возможностей распространения необходимой информации, так и с низкой культурой работы с гражданами соответствующих ответственных лиц. При этом, на местном уровне ощущается острый недостаток информационных продуктов, руководств и наставлений по надлежащему управлению земельными ресурсами.



## РЕКОМЕНДАЦИИ (2)

3. Среди рекомендаций по продвижению гендерного равенства выделим:
  - Совершенствование нормативной правовой базы земельной политики и законодательства для интеграции в них гендерных аспектов. Это права женщин на недвижимое имущество и равной защиты прав всех членов семьи. А также для прояснения вопроса выдела собственной земельной доли из общего семейного участка, и прав наследования.
  - Расширение участия женщин граждан в обсуждении законопроектов, с целью лоббирования своих интересов в условиях формирования рынка земли.
  - Документальное оформление и государственная регистрация прав на землю является единственным законным доказательством существования тех или иных прав на земельный участок. Для обеспечения популяризации среди населения обязательности документального оформления прав на землю, необходимо проводить расширенные информационно-рекламные кампании.
  - Каждый случай правонарушения или злоупотребления со стороны работников органов МСУ и Госрегистра должен иметь широкую огласку.
  - НПО могли бы подготовить на местах сеть консультантов из числа представителей местных активистов. Эти консультанты провели бы расширенные кампании «Защити свои права на землю».
  - Слабость судебной системы защиты прав собственности на землю, требует больших усилий и выделения адекватных ресурсов для создания действительно независимых судов, как в финансовом, так и в политическом отношении.



## РЕКОМЕНДАЦИИ (4)

4. Среди рекомендаций по снижению конфликтных ситуаций:
- Лоббирование в Парламенте вопросов отсутствия земельных участков у жителей населенных пунктов расположенных на государственных землях (например, на землях государственного лесного фонда и др.)
  - Усиление работы с ОМСУ для повышения прозрачности распределения земель государственного сельскохозяйственного фонда.
  - Пересмотр вопросов целевого использования некоторых категорий земель для возвращения неиспользуемых земель в производственный оборот.
  - Повышать потенциал ОМСУ для проведения целенаправленной работы по снижению конфликтного потенциала земельных вопросов.
  - Разрабатывать и реализовывать кампании повышения информированности с использованием традиционных местных институтов кыргызов, таких как советы/суды аксакалов, мечети, женсоветы, «кудук» комитеты и др.
  - Подвигать развитие местных знаний и навыков миростроительства, предотвращения конфликтов и «конфликтно чувствительного» развития на уровне разработки политики и на уровне местных сообществ.
  - Распространять опыт лучших практик сообществ по решению земельных конфликтов, которые имеются в стране на местном и национальном уровнях.
  - Добиваться снятия ограничений развития вторичного рынка земли для содействия возможности укрупнения продуктивного землепользования на основе принципов надлежащего управления.



## СОЮЗ АССОЦИАЦИЙ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ КЫРГЫЗСТАНА

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

Национальные консультации  
Бишкек, 2015 г.