

# **Анализ законодательных актов, регулирующих сельскохозяйственную кооперацию**

## **РАЗДЕЛ II - СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГРАЖДАНСКИХ КОДЕКСОВ ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАН ПО ВОПРОСАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ КООПЕРАТИВОВ**

Это часть исследования представляет собой сравнительный анализ положений Гражданских кодексов постсоветских стран, регулирующих деятельность сельскохозяйственных кооперативов.

Для анализа использованы гражданские кодексы следующих стран: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Киргизстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан.

Мы учитываем, что эти акты права каждой из стран мало знакомы читателям из других стран, поэтому в исследовании довольно детально изложены положения гражданских кодексов в части кооперативов вообще и сельскохозяйственных кооперативов, в частности.

В мире существует несколько подходов к правовому регулированию создания и деятельности кооперативов:

- 1) унифицированное законодательство, регулирующее создание и деятельность всех юридических лиц. Основным источником правового регулирования при таком подходе будет либо гражданский кодекс (Нидерланды), либо закон о юридических лицах (ФРГ, Великобритания), либо гражданский кодекс и отдельный закон о юридических лицах (Туркменистан).
- 2) общее правовое регулирование кооперации. Основным источником правового регулирования в данной модели является кооперативный кодекс (Португалия), закон о кооперативах (Польша, Литва, Республика Словения, Венгрия) или закон о кооперативных обществах (Финляндия, Швеция).
- 3) отдельное правовое регулирование различных видов кооперативов. Здесь источниками правового регулирования являются дифференцированные нормативные акты о кооперативах в зависимости от их вида и отраслевой принадлежности. Такой подход реализован в законодательстве Японии, США, Ирландии.<sup>1</sup>

Гражданский кодекс является систематизированным законодательным актом, содержащим расположенные по определённой системе нормы гражданского права. Часто такие Кодексы рассматриваются как единый нормативно-правовой акт высшей юридической силы, т.е., как закон, являющийся основным актом регулирования частно-правовых отношений, - например, как в Украине. Остальные законы при этом должны согласовываться с Гражданским кодексом. В некоторых случаях в Гражданских кодексах используется бланкетная (отсылочная) норма об особом способе регулирования отдельных видов отношений, устанавливаемых специальными законами.

Гражданские кодексы в постсоветских странах принимались в 1994-2003 года, с последующим внесением в них дополнений и изменений..

---

<sup>1</sup> См. [http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1680:2013-01-15-08-06-38&catid=36:2010-12-14-07-45-12&Itemid=1](http://www.eurasialegal.info/index.php?option=com_content&view=article&id=1680:2013-01-15-08-06-38&catid=36:2010-12-14-07-45-12&Itemid=1).

В то время в странах, образовавшихся на обломках Советского Союза, где кооперация (или скорее квази-кооперация в виде колхозов и потребительских обществ) была частью государственной машины, кооперативное законодательство (в том числе, изложение кооперативных норм в Гражданских кодексах) не могло быть совершенным. Хотя бы потому, что не было кооперативной практики, поскольку кооперативы как добровольные объединения только зарождались методом проб и ошибок.

**Сведения об утверждении Гражданских кодексов в постсоветских странах их парламентами.**

Страна	Дата утверждения
Гражданский кодекс Республики Армения	28 июля 1998 года
Гражданский кодекс Азербайджанской Республики	28 декабря 1999 года
Гражданский кодекс Республики Беларусь	7 декабря 1998 года
Гражданский кодекс Грузии	26 июня 1997 года
Гражданский кодекс Республики Казахстан	27 декабря 1994 года
Гражданский кодекс Кыргызской Республики	8 мая 1996 года
Гражданский кодекс Молдова	06 июня 2002 года
Гражданский кодекс Российской Федерации	30 ноября 1994 года
Гражданский кодекс Республики Таджикистан	30 июня 1999 года
Гражданский кодекс Туркменистана	17 июля 1998 года
Гражданский кодекс Украины	16 января 2003 года
Гражданский кодекс Республики Узбекистан	29 августа 1996 года

Отсутствие неформальных институтов кооперации – кооперативных традиций обычай, утраченных при централизованной экономике - тоже никоим образом не стимулировало разработку адекватного перспективного законодательства.

Не было и в достаточном количестве людей – как в научных кругах, так и в органах власти, знающих надлежащим образом мировую практику кооперации. Как правило, такие знания были несистемными, фрагментарными. Да и не всегда они были пригодны для применения в постсоветских странах, поскольку ситуация в них (экономика, социальная среда, культура, уровень социализации и т.д.) существенно отличалась от ситуации в тех зарубежных странах, законодательство которых предлагалось к применению.

Не потому ли в Гражданских кодексах постсоветских стран, не интегрированных в Европейский Союз, так много общего в части отображения кооперативных норм.

Этими же причинами, как это не парадоксально, можно объяснить и отличия кодексов постсоциалистических стран: приобретенный местный кооперативный опыт, местные традиции, случайно открытые источники кооперативного законодательства, иногда благодаря консультантам из зарубежных стран. Но, все-таки, различия могли быть только в частностях, поскольку разработчики Гражданских кодексов, как и другого законодательства, учитывали в меру своих знаний, опыта общепринятые кооперативные принципы.

**Кооперация в Гражданских кодексах: сходство**

Первое сходство Гражданских кодексов постсоциалистических стран, которое бросается в глаза, почти полное отсутствие норм о сельскохозяйственной кооперации.

**Отображение норм о сельскохозяйственной кооперации в Гражданских кодексах**

Регион/ страна	Подробные нормы о сельскохозяйственных кооперативах	Общие нормы или упоминания о кооперативах	Европейская часть			Общая бланкетная форма
			Бланкетная норма о сельскохозяйственных кооперативах	Упоминания о сельскохозяйственных кооперативах	Нормы (упоминания) о других кооперативах	
<b>Беларусь</b>	Да	Нет	Нет	Нет	Производственные кооперативы (артели)	Правовое положение производственных кооперативов, права и обязанности их членов определяются в соответствии с законодательством о производственных кооперативах.
<b>Молдова</b>	Да	Нет	Нет	Нет	Возможны различные виды кооперативов в соответствии с законами.	Особенности и правовой статус различных видов кооперативов, а также права и обязанности их членов устанавливаются настоящим кодексом и другими законами
<b>Россия</b>	Да	Нет	К сельскохозяйственным потребительским кооперативам применяются нормы о потребительских кооперативах	Да	Производственные, потребительские кооперативы	Нет
<b>Украина</b>	Да	Нет	Особенности создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов могут устанавливаться законом	Да	Кроме производственных, возможны кооперативы как непредпринимательские общества	Особенности правового статуса отдельных видов предпринимательских обществ устанавливаются законом.
<i>Кавказский регион</i>						
<b>Армения</b>	Да	Нет	Нет	Нет	Возможны различные виды кооперативов в	Особенности и правовое положение отдельных видов кооперативов, в частности,

					соответствии с законами, в т.ч. потребительские кооперативы, кондоминиумы.	потребительских кооперативов и кондоминиумов, а также права и обязанности их членов устанавливаются настоящим Кодексом и другими законами.
<b>Грузия</b>	Да (о кооперативе как юр. лице)	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
<b>Азербайджан</b>	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
<i>Центральная Азия</i>						
<b>Казахстан</b>	Да	Нет	Нет	Нет	Потребительские, производственные кооперативы, общества взаимного страхования	Правовое положение потребительского кооператива, особенности деятельности потребительских кооперативов — обществ взаимного страхования определяются законодательными актами Республики Казахстан.
<b>Кыргызстан</b>	Да	Нет	Нет	Нет	Жилищные, жилищно-строительные, финансовые (кредитные союзы) кооперативы	Правовое положение кооперативов, а также права и обязанности их членов определяются Законом Кыргызской Республики "О кооперативах".
<b>Таджикистан</b>	Да	Нет	Нет	Нет	Коммерческие (производственные), некоммерческие, потребительские	Правовой статус кооперативов, права и обязанности их членов регулируются настоящим Кодексом и Законом Республики Таджикистан «О кооперативах».
<b>Туркменистан</b>	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
<b>Узбекистан</b>	Да	Нет	Нет	Нет	Потребительские кооперативы	Правовое положение потребительских кооперативов, а также права и обязанности их членов определяются в соответствии с настоящим Кодексом и другими законодательными актами.

Как уже отмечалось, в то время, когда Гражданские кодексы принимались в большинстве постсоветских стран, сельскохозяйственная кооперация только начинала о себе заявлять. Т.е., не было надлежащего практического опыта деятельности сельскохозяйственных кооперативов в мировом понимании и соответственно, не было причины детально отображать это явление в кодексах. В лучшем случае, в кодексы включалась бланкетная норма о создании специального законодательства, регулирующего деятельность сельскохозяйственных кооперативов.

Следует заметить, что, несмотря на существование такой бланкетной нормы в кодексах, в некоторых странах (например, Республика Беларусь) до сих пор нет отдельного законодательства о сельскохозяйственных кооперативах.

В некоторых странах (например, Украина) законодательство о сельскохозяйственной кооперации появилось раньше, чем Гражданский кодекс (в новой редакции). Более того, в специальном законе о сельскохозяйственной кооперации были выделены в отдельную группу сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы, но это никак не повлияло на содержание Гражданского кодекса Украины: здесь имеется отдельная глава только о производственных кооперативах как предпринимательских организациях и одно упоминание о возможности существования кооперативов как непредпринимательских организаций.

Для общества длительное время оставались более понятными колхозы (в 90-е годы прошлого века в Украине, например, колхозы и совхозы также преобразовывались в КСП (коллективные сельскохозяйственные предприятия)), деятельность которых рассматривалась через призму производственной кооперации. Не поэтому ли вопросы, связанные с регулированием их деятельности более-менее полно отражены в большей части анализируемых кодексов?

Можно также предположить, что в 90-х годах прошлого века – начале 21 века в обществе существовало негативное восприятие кооперативов, их неприятие и непонимание,<sup>2</sup> что нашло отображение даже в художественной литературе и что не могло не отразиться на законодательном процессе в части регулирования кооперации, например, в том, что в большинстве анализируемых Кодексов центральное место отводится, как правило, производственным кооперативам. И рядом с ними упоминаются потребительские кооперативы. Исключение составляют Гражданский кодекс Грузии, где кооператив определяется как один из видов юридических лиц, и Гражданский кодекс Туркменистан, где нет никакого определения кооператива.

### Отображение понятия кооператива в Гражданских кодексах

Регион/ страна	Терминология
Европейская часть	
Беларусь	<b>Производственным кооперативом (артелью)</b> признается коммерческая организация, участники которой обязаны внести имущественный паевой взнос, принимать личное трудовое участие в его деятельности и нести субсидиарную ответственность по обязательствам производственного кооператива в равных долях, если иное не определено в уставе, в пределах, установленных уставом, но не меньше величины полученного годового дохода в производственном кооперативе
Молдова	<b>Кооперативом</b> признается добровольное объединение физических и юридических лиц, организованное на корпоративных принципах в целях защиты и обеспечения совместными действиями своих членов экономических и иных законных интересов.

<sup>2</sup> См.

[http://irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis\\_nbuv/cgiirbis\\_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE\\_FILE\\_DOW\\_NLOA\\_D=1&Image\\_file\\_name=PDF/nvnau\\_econ\\_2013\\_181\(2\)\\_33.pdf](http://irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE_FILE_DOW_NLOA_D=1&Image_file_name=PDF/nvnau_econ_2013_181(2)_33.pdf)

<b>Россия</b>	<p><b>Производственным кооперативом (артелью)</b> признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Законом и уставом производственного кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности юридических лиц. Производственный кооператив является корпоративной коммерческой организацией.</p> <p><b>Потребительским кооперативом</b> признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.</p>
<b>Украина</b>	<p><b>Производственным кооперативом</b> является добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом участии и объединении его членами имущественных паевых взносов. Уставом кооператива и законом может быть предусмотрено участие в деятельности производственного кооператива на основе членства также других лиц.</p>
<i><b>Кавказский регион</b></i>	
<b>Армения</b>	<p><b>Кооперативом</b> считается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.</p>
<b>Грузия</b>	<p><b>Видами субъектов частного права</b> являются следующие юридические лица:</p> <p>а. ...</p> <p>г. Кооператив</p>
<b>Азербайджан</b>	<p><b>Кооператив</b>, являясь добровольным объединением физических и (или) юридических лиц на основе членства для совместной деятельности, создается в целях удовлетворения материальных и иных потребностей участников путем объединения его членами имущественных паевых взносов.</p>
<i><b>Центральная Азия</b></i>	
<b>Казахстан</b>	<p><b>Производственным кооперативом</b> признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной предпринимательской деятельности, основанной на их личном трудовом участии и объединении его членами имущественных взносов.</p> <p><b>Потребительским кооперативом</b> признается добровольное объединение граждан на основе членства для удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов. В случаях, предусмотренных законодательными актами, в потребительский кооператив могут вступать юридические лица.</p>
<b>Кыргызстан</b>	<p>Кооператив – добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения своих материальных и иных потребностей путем организации на демократических началах совместной хозяйственной и иной деятельности, предусмотренной уставом, и объединения его членами паевых взносов.</p>
<b>Таджикистан</b>	<p><b>Кооператив</b> – независимое и добровольное объединение, зарегистрированное в установленном порядке и организованное на основе членства лиц, с целью удовлетворения совместных экономических, социальных, культурных и иных потребностей, а также их стремлений посредством объединения имущества (паевых взносов) и создания демократически управляемой организации совместного владения.</p>
	<p><b>Коммерческий кооператив</b> является коммерческой организацией, в соответствии с уставом предоставляющей услуги в основном третьим лицам. <b>Некоммерческий кооператив</b> является некоммерческой организацией, предоставляющей в соответствии с уставом кооператива услуги в основном своим членам. Чистая прибыль некоммерческого кооператива, полученная в результате обслуживания третьих лиц, не распределяется между его членами и расходуется для его</p>

	дальнейшего развития. <b>Потребительской кооперацией</b> признается форма добровольного объединения граждан на основе членства, в целях удовлетворения материальных потребностей пайщиков, путем объединения их членских взносов.
<b>Туркменистан</b>	Нет определения кооператива в Гражданском кодексе
<b>Узбекистан</b>	<b>Производственным кооперативом</b> признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Законом и учредительными документами производственного кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности на основе членства также юридических лиц. <b>Потребительским кооперативом</b> признается добровольное объединение граждан на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

В большинстве Кодексов (кроме Грузии, Туркменистана, Беларуси) кооперативы определяются как добровольные объединения граждан, граждан и юридических лиц на основе членства путем объединения его членами имущества (паев).

Требования кодексов к производственным кооперативам в большинстве своем одинаковы во всех кодексах. Иногда такие кооперативы по исторической традиции советских времен называют еще артелью (Беларусь).

В зависимости от типов кооперативов, указываются также субъекты, цели объединения. В некоторых определениях подчеркивается демократический характер системы управления в кооперативах.

Общее прошлое постсоветских стран нашло свое отражение и в вопросах членства в кооперативах.

#### Членство в кооперативах, коммерческий статус.

Регион / страна	Тип кооператива	Кого он объединяет	Минимальный возраст (согласно норм Гражданских Кодексов)	Коммерческая / некоммерческая организация	Минимальное количество членов (согласно норм Гражданских Кодексов)
<i>Европейская часть</i>					
<b>Беларусь</b>	Производственный кооператив (артель)	Не установлено	Не установлено	Коммерческая	3
<b>Молдова</b>	Кооператив	Физические и (или) юридические лица	16	Не установлено	6
<b>Россия</b>	Производственный кооператив (артель)	Граждане. Юридические лица могут участвовать в деятельности кооператива, как определено в Законе и уставе кооператива,	Не установлено	Коммерческая	5
	Потребительский кооператив	Граждане. Законом и уставом может быть предусмотрен об участие в его	Не установлено	Некоммерческая	Не установлено

		деятельности юридических лиц.			
<b>Украина</b>	Производственный кооператив	Граждане. Уставом кооператива и законом может быть предусмотрен об участие в деятельности производственного кооператива на основе членства также других лиц.	Не установлено	Коммерческая	Количество членов кооператива не может быть меньше, чем установлено законом
	Кооперативы как непредпринимательские общества	Не установлено	Не установлено	Не установлено	Не установлено
<i>Кавказский регион</i>					
<b>Армения</b>	Кооператив	Физические и (или) юридические лица	Не установлено	Коммерческие и некоммерческие	Не установлено
<b>Грузия</b>	Кооператив	Не установлено	Не установлено	Не установлено	Не установлено
<b>Азербайджан</b>	Кооператив	Физические и (или) юридические лица	16	Не установлено	5
<i>Центральная Азия</i>					
<b>Казахстан</b>	Производственный кооператив	Граждане	Не установлено	Коомерческая предпринимательская деятельность	2
	Потребительский кооператив	Граждане. Могут вступать и юридические лица	Не установлено	Некоммерческая (доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами и направляются на уставные цели)	Не установлено
<b>Кыргызстан</b>	Кооператив	Физические и юридические лица	Не установлено	Коммерческие и некоммерческие	7 (если иное не определено в законодательстве)
<b>Таджикистан</b>	Коммерческий кооператив	Не установлено	16	Коммерческий	3
	Некоммерческий кооператив	Не установлено	16	Некоммерческий	Не установлено
	Потребительский кооператив	Не установлено	16	Некоммерческий	Не установлено
<b>Туркменистан</b>	Кооператив	Не установлено	Не	Не установлено	Не установлено

<b>Узбекистан</b>	Производственный кооператив	Граждане. Законом и уставом может быть предусмотрен участие в его деятельности юридических лиц.	установлено	Коммерческий	Не установлено
	Потребительский кооператив	Граждане	Не установлено	Некоммерческий	Не установлено

Если в Кодексе речь идет о кооперативе без уточнения их видов, то возможными их членами определяются как физические, так и юридические лица.

Следует заметить, что в большинстве стран членами кооперативов могут быть только граждане этих стран, а не просто физические лица, о чем указано в кодексах.

Если же уточняется вид кооперативов, то и уточняются лица, которые могут быть членами таких кооперативов.

В некоторых кодексах устанавливается минимальное количество членов кооперативов, а также уточняется минимальный возраст физических лиц – членов таких кооперативов.

Как правило, кодексы разделяют кооперативы на два типа: коммерческие и некоммерческие. Производственные кооперативы, имеющие целью получение прибыли, относят к коммерческим, остальные – к некоммерческим.

Потребительские кооперативы еще со времен Советского Союза имели специальное законодательство. Поэтому в рассматриваемых кодексах, как правило, правовые нормы о таких кооперативах довольно скучны и предсказуемы или их нет вообще. В Кодексе же Казахстана сделана попытка соединить кооперативы и сельскую местность: здесь есть нормы о «сельских потребительских кооперативах» и «сельской потребительской кооперации».

Нормы о создании кооперативов, имуществе кооперативов, органах управления кооперативов, прекращения членства в кооперативе, передачи пая, наследовании пая, обращении взыскания на пай, реорганизация и ликвидация кооперативов отличаются в различных кодексах, как правило, только глубиной изложения и стилистикой.

В большинстве Кодексов речь идет о главном документе кооператива – его Уставе. Кодексами устанавливаются специальные требования к сведениям, которые должны содержаться в уставе кооператива.

В кодексах часто имеется требование о том, что наименование кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив».

Кодексы – в явной или неявной форме – предусматривают возможность создания объединений кооперативов.

Кодексы часто оставляют возможность принятия специальных законов о кооперации, о потребительской кооперации, о сельскохозяйственной кооперации.

Практически во всех кодексах предлагается деление кооперативов на организации, преследующие извлечение прибыли в качестве цели своей деятельности (коммерческие) или не преследующие извлечение прибыли в качестве такой цели (некоммерческие). Причём некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь в тех случаях, когда это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Для осуществления предпринимательской деятельности некоммерческие организации вправе создавать хозяйствственные общества или участвовать в них. Т.е. некоммерческие кооперативы могут создавать предприятия (кооперативные предприятия).

Терминология большинства кодексов сходна. Иногда отдельные нормы, статьи выглядят написанными «под копирку».

В тоже время, существуют некоторые особенности кооперативных норм Гражданских кодексов различных стран.

### ***Кооперация в Гражданских кодексах: особенности***

**Гражданский кодекс Республики Армения.** В Кодексе существует норма (пункт 4 статьи 117): «Особенности и правовое положение *отдельных видов кооперативов*, в частности, потребительских кооперативов и кондоминиумов, а также права и обязанности их членов *устанавливаются настоящим Кодексом и другими законами*<sup>3</sup>». В Армении недавно было принято специальное законодательство о сельскохозяйственной кооперации, первый за все время Закон «О сельскохозяйственных кооперативах» (№ ՀՕ-190) от 21 декабря 2015 г. Отдельным законом регулируется потребительская кооперация – Законом Республики Армения «О потребительской кооперации» (30 декабря 1993 года, № С-0966-1-3Р-91<sup>4</sup>).

**Гражданский кодекс Азербайджанской республики.** В Гражданском кодексе Азербайджанской республики вопросы сельскохозяйственной кооперации отдельно не отражены, как и в Кодексе Республики Армения. Положения Кодекса в части регулирования кооперации довольно подробны, так как в настоящее время не существует специального Закона «О кооперации». По поручению президента Азербайджанской республики готовится проект Закона «О сельскохозяйственной кооперации».<sup>5</sup>

Стоит обратить внимание на то, что кооператив, в соответствии с Кодексом, создается *не менее чем пятью физическими (или) юридическими лицами*. Эта норма отличается от нормы, установленной Законом «О сельскохозяйственной кооперации» (не менее трех лиц). Таким образом «многое законодательства» - не всегда благо, ибо возрастает возможность существования коллизий.

В Гражданском кодексе Азербайджанской республики есть норма о долевом (ассоциативном) члене кооператива, которой нет в кодексах других стран: «*долевой (ассоциативный) член кооператива – это физическое и (или) юридическое лицо, отвечающее требованиям настоящего Кодекса, которое внесло в установленных Уставом кооператива порядке и объеме членский взнос и только дополнительный паевой взнос и принятые в кооператив, не обладающее правом участвовать в его деятельности и, за исключением предусмотренных в настоящем Кодексе случаев, правом голоса*

Особенностью Кодекса Азербайджана являются нормы об инициативной группе, которая образуется для создания кооператива физическими и (или) юридическими лицами (статья 109-1.2). Хотя, на практике без инициативной группы создать кооператив было бы невозможно, и такие группы повсеместно де-факто существуют на этапе подготовки к созданию кооператива во всех странах, регулирование, а тем более на уровне Кодекса, деятельности таких групп, является интересным исключением среди анализируемых стран.

В части регулирования имущественных отношений (Статья 110) стоит обратить внимание на установленное ограничение: *объем средств, привлекаемых кооперативом в установленном законодательством порядке, не должен превышать 50% общих средств (общего имущества) кооператива*. Такой подход – одна из форм

---

<sup>3</sup> См. <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=2114&lang=rus>.

<sup>4</sup> См. [http://www.parliament.am/law\\_docs/050598HO239rus.html?lang=rus#G5](http://www.parliament.am/law_docs/050598HO239rus.html?lang=rus#G5).

<sup>5</sup> См. <http://abc.az/tus/news/80755.html>.

защиты кооператива от чрезмерной зависимости от третьих лиц, чего часто нет не только в других кодексах, но и специальных законах.

Кодекс также предусматривает возможность формирования союзов кооперативов.

В Кодексе есть довольно жесткая норма: *члены кооператива обязаны покрывать возникающие убытки в течение двух месяцев после утверждения годового баланса кооператива путем внесения дополнительных взносов. При невыполнении этой обязанности кооператив по требованию кредиторов может быть ликвидирован в судебном порядке.* Более того, члены кооператива несут по обязательствам кооператива *субсидиарную ответственность* в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из его членов. Такие нормы направлены на активизацию участия членов кооператива в его деятельности и недопущение ситуации, когда количество членов кооператива довольно высокое, а активное участие в деятельности кооператива принимают всего несколько его членов. Эта особенность характерна для кооперативов в большинстве постсоветских стран, создаваемых «под проект», «под государственную программу». Как правило, по окончании финансирования из этих источников, большинство немотивированных членов кооператива фактически прекращают свое сотрудничество с ним, зачастую не выходя из членов кооператива, практически оставляя остальных членов один на один с возникающими проблемами.

Довольно интересна и норма Кодекса о паевом фонде (Статья 110-1): *паевой фонд кооператива определяет минимальный размер имущества кооператива, гарантирующего интересы его кредиторов.* Эта норма показывает понимание важности доверия кредиторов и самих кредиторов для развития кооперативов. Такой нормы нет ни в каком другом Кодексе.

Кодекс также устанавливает довольно жесткие рамки к соотношению «паевой фонд – активы кооператива».

Анализируя Кодекс, можно сделать вывод о довольно тщательном подходе к установлению норм, регулирующих деятельность кооперативов в данной стране.

**Гражданский кодекс Республики Беларусь.** В Гражданском кодексе Беларуси четко не определено, кто может быть членом производственного кооператива, хотя, исходя из того, что в таком кооперативе обязательным есть личное трудовое участие в его деятельности, можно говорить об физическом лице - участнике кооператива.

Следует заметить, что хотя Кодекс имеет бланкетную норму о том, что «правовое положение производственных кооперативов, права и обязанности их членов определяются в соответствии с законодательством о производственных кооперативах, но специального законодательства о производственных кооперативах не обнаружено.

Кроме того, осталась незавершенной попытка разработки и принятия закона «О сельскохозяйственной кооперации».<sup>6</sup>

Поэтому нормы Кодекса фактически являются единственным источником регулирования для всех кооперативов, в том числе сельскохозяйственных.

**Гражданский кодекс Грузии.** Самый лаконичный из Кодексов в вопросах кооперации:

- Статьи 1509 Кодекса относят кооперативы к юридическим лицам частного права.

<sup>6</sup> См.

[http://library.by/portalus/modules/beleconomics/referat\\_readme.php?subaction=showfull&id=1126898320&archive=&start\\_from=&ucat=12&](http://library.by/portalus/modules/beleconomics/referat_readme.php?subaction=showfull&id=1126898320&archive=&start_from=&ucat=12&)

- Статья 1343 Кодекса устанавливает, что не имеющее наследников имущество в виде акций общества или доли, пая в кооперативе переходит к ним, если законом не предусмотрено иное.
- Статья 1512 Кодекса упраздняет жилищно-строительные кооперативы как юридические лица.

Других норм, посвященных кооперации в Кодексе нет, т.е. правовое регулирование кооперативов по большей части связано со специальными законами.

**Гражданский кодекс Республики Казахстан.** Законодательство о кооперативах в Казахстане можно охарактеризовать как одно из наиболее детальных (Гражданский Кодекс Республики Казахстан,<sup>7</sup> Законы Республики Казахстан «О потребительском кооперативе»,<sup>8</sup> «О производственном кооперативе»<sup>9</sup>). Принят также Закон Республики Казахстан «О сельскохозяйственной кооперации»<sup>10</sup> (от 29 октября 2015 года). При таком обилии кооперативного законодательства оправданно ожидать, что нормы Гражданского кодекса Республики Казахстан будут регулировать только довольно общие нормы в вопросах кооперации.

Особенностью Кодекса в части кооперации есть статья 226, которая позволяет создавать производственные кооперативы *на базе крестьянского фермерского хозяйства*: «членами крестьянского или фермерского хозяйства на базе имущества хозяйства может быть создано хозяйственное товарищество или производственный кооператив. Такое реорганизованное крестьянское или фермерское хозяйство как юридическое лицо обладает правом собственности на имущество, переданное ему в форме вкладов и других взносов членами крестьянского или фермерского хозяйства, а также на имущество, полученное в результате его деятельности и приобретенное по иным основаниям, не противоречащим законодательству». Сложно найти правильное объяснение присутствию этой нормы в Кодексе без знания местных особенностей развития сельского хозяйства, культурных традиций. Но, такой подход, как и очень малое количество лиц, необходимых для создания кооператива (2 лица, как указано в Кодексе) может, на наш взгляд, дать толчок к созданию квази-кооперативов в расчете на получение государственной или иной поддержки.

Только одна статья Кодекса (статья 108) посвящена регулированию деятельности потребительских кооперативов. Такое «невнимание» в Кодексе к потребительским кооперативам можно объяснить наличием специального закона. Т.е., правовое положение потребительского кооператива, а также права и обязанности его членов определяются в соответствии с настоящим Кодексом и законодательными актами.

Особенностью этого Кодекса есть еще одна норма: «Сельские потребительские кооперативы могут создаваться для удовлетворения материальных и иных потребностей не только своих членов, но и других граждан, проживающих в сельской местности». Это значит, что сельские потребительские кооперативы имеют определенные правовые послабления, ибо могут «удовлетворять потребности» не членов кооператива, что может послужить повышению устойчивости таких кооперативов..

Кроме того, норма о том, что «особенности сельской потребительской кооперации определяются в соответствии с настоящей статьей специальным законодательством» наталкивает на мысль о существовании такого законодательства – отдельного специального закона о сельской потребительской кооперации или о существовании норм в более общем законе.

<sup>7</sup> См. [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1006061](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061).

<sup>8</sup> См. [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1023009#pos=1;-255](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1023009#pos=1;-255)

<sup>9</sup> См. [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1003955#pos=1;-255](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003955#pos=1;-255)

<sup>10</sup> См. [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=32656089](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32656089)

**Гражданский кодекс Кыргызской Республики**<sup>11</sup> Кодекс очень либерален в части видов деятельности кооперативов: они могут заниматься любой деятельностью, не запрещенной законодательством Кыргызской Республики.

Еще одна особенность Кодекса – высокая норма минимального количества членов кооператива – *не менее семи*, если иное не определено в законодательстве, исходя из специализированной деятельности кооперативов, на добровольной основе. В Законе «О кооперативах» также записано, что число членов кооператива должно быть не менее семи<sup>12</sup>.

**Гражданский кодекс Республики Молдова.** Хотим обратить внимание на то, что в Гражданском кодексе Республики Молдова идет речь не о кооперативных принципах, как, например, в законах Украины, а о *корпоративных принципах*: «Кооперативом признается добровольное объединение *физических и юридических лиц*, организованное на *корпоративных принципах* в целях защиты и обеспечения совместными действиями своих членов экономических и иных законных интересов».

Кроме того, статья 174 содержит понятие «уставной капитал»<sup>13</sup> кооператива: «Кооператив имеет *непостоянный уставный капитал*, представляющий собой сумму всех паев членов кооператива, предусмотренных его уставом». Следует заметить, что понятие «уставокой капитал» в анализируемых нами Кодексах не применяется относительно кооперативов нигде, кроме как в этом Кодексе

Еще одна особенность Кодекса: особые требования новых членов: статья 176 устанавливает, что кооператив открыт для вступления в него новых членов, но уставом кооператива могут быть установлены *особые условия для приема в него новых членов*.

**Гражданский кодекс Российской Федерации.** Кодекс в части кооперации «работает» вместе с Федеральными законами «О сельскохозяйственной кооперации»<sup>14</sup>, «О производственных кооперативах».<sup>15</sup> Но, хотя и существуют эти специальные законы, нормы Гражданского кодекса довольно объемны и детально прописаны.

Следует также отметить, что этот Кодекс один из немногих, где непосредственно упоминаются *сельскохозяйственные кооперативы*.

Еще одна особенность – возможность участия в деятельности производственного кооператива юридических лиц. Подобные нормы есть в Гражданских кодексах Узбекистана и Казахстана и нет в Кодексах других стран.<sup>16</sup>

В этом Кодексе существуют нормы (статья 259), позволяющие членам крестьянского (фермерского) хозяйства на базе имущества хозяйства создавать хозяйственное товарищество или производственный кооператив. Такая норма соотносится с нормами статьи 226 Гражданского кодекса Республики Казахстан (см. выше). Подобная норма есть еще в Гражданском кодексе Республики Таджикистан. И больше нигде не встречается.

**Гражданский Кодекс Республики Таджикистан.** Таджикское законодательство о кооперативах очень обширно: Гражданский кодекс<sup>17</sup>, Законы Республики Таджикистан «О кооперативах»<sup>18</sup>, «О потребительской кооперации в Республике Таджикистан»<sup>19</sup>.

<sup>11</sup> См. [http://online.adviser.kg/Document/?doc\\_id=30212538](http://online.adviser.kg/Document/?doc_id=30212538).

<sup>12</sup> Законом «О кооперативах» определено, что членами кооператива могут быть физические лица, достигшие возраста 18 лет.

<sup>13</sup> Следует заметить, что понятие «уставокой капитал» в анализируемых нами Кодексах не применяется относительно кооперативов нигде, кроме как в этом Кодексе.

<sup>14</sup> См. <http://base.garant.ru/10105638/>.

<sup>15</sup> См. <http://base.garant.ru/10164631/>.

<sup>16</sup> В Украине было несколько попыток включить подобную норму в законодательство, но она была оценена профессиональными организациями и экспертами как ведущая к уклонению от налогообложения, порождающая псевдокооперативы и дискредитирующая кооперацию в целом.

<sup>17</sup> См. <http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/codecs/>.

<sup>18</sup> См. [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31428291](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31428291), <http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/>.

В Кодексе собственность кооперативов определяется как *коллективная собственность* (юридических лиц) (статья 274). Более того, образование и приумножение коллективной собственности *обеспечивается передачей государственных предприятий в аренду*, предоставлением коллективам тружящихся возможности использовать полученные *доходы для выкупа государственного имущества*, ... добровольным объединением имущества граждан и юридических лиц *для создания кооперативов*. Существование таких норм можно трактовать какrudimentарные остатки законодательства периода приватизации колхозов.

В Кодексе также устанавливается главная отличительная черта коммерческого кооператива – предоставление услуг *в основном третьим лицам*. Чего не найти в Кодексах других стран. В отличие от коммерческого кооператива, некоммерческий предоставляет услуги, в основном, своим членам.

Одна из интересных норм Кодекса связана с декларируемым понятием «пользы для кооператива»: «Член кооператива, бывший член или наследник умершего члена кооператива могут передать свой пай только действующему или будущему члену кооператива, при условии, *если такая передача будет в пользу кооператива*».

Следует заметить, что в Законе Республики Таджикистан «О принятии части первой Гражданского кодекса» (30 июня 1999 года, № 802) в статье 10 записано следующее: «Статья 10. Особенности создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов (производственных, перерабатывающих, обслуживающих сельскохозяйственных производителей) определяются законом о сельскохозяйственной кооперации». В то же время такого отдельного закона обнаружить не удалось.

Кодексе также употребляется словосочетание «производственный кооператив». Но нет определения его содержания. Из контекста можно понять, что это одна из разновидностей коммерческого кооператива или это дефиниция-синоним.

Статья 307 (Правовой режим имущества при реорганизации дехканского (фермерского) хозяйства в хозяйственное товарищество или кооператив) Кодекса похожа на аналогичные нормы из Кодексов России и Казахстана: «Членами дехканского (фермерского) хозяйства на базе имущества хозяйства может быть создано хозяйственное товарищество или *кооператив*. Такое реорганизованное дехканское (фермерское) хозяйство как юридическое лицо обладает правом собственности на имущество, переданное ему в форме вкладов и других взносов членами дехканского хозяйства, а также на имущество, полученное в результате его деятельности и приобретенное по иным основаниям, не противоречащим законодательству».

**Гражданский кодекс Туркменистана.<sup>20</sup>** Кодекс посвящает кооперативам только одну новеллу: не имеющее наследников имущество в виде ... доли, пая в кооперативе переходит к ним, если законом не предусмотрено иное (статья 1160). Остальное регулирование кооперативов связано со специальным законодательством – Законами Туркменистана «О потребительской кооперации»<sup>21</sup>, «О дайханских<sup>22</sup> объединениях»<sup>23</sup>, «О крестьянских объединениях».<sup>24</sup>

---

<sup>19</sup> См. [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30579081#sub\\_id=70000](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30579081#sub_id=70000), <http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/>.

<sup>20</sup> См. [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31295232](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31295232)

<sup>21</sup> См. <http://www.turkmenlegaldatabase.info/documents.download/id/22161.html>.

<sup>22</sup> Дайханское объединение – это юридическое лицо, создаваемое для ведения сельскохозяйственного производства и основанное на смешанной собственности. Слово «daýhan» можно перевести с туркменского как «дехканин; дехканский; крестьянин; крестьянский; мужик; мужицкий; мужиций; селянин; хлебопашеский; земледелец; землепашец; ратай; душа».

<sup>23</sup> См. <http://www.turkmenlegaldatabase.info/documents.download/id/40230.html>.

<sup>24</sup> См. [http://base.spininform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=17511](http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=17511), [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31341376](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31341376).

<sup>24</sup> См. <http://www.turkmenlegaldatabase.info/documents.download/id/24594.html>, [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31339518](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31339518).

**Гражданский Кодекс Украины.** Для анализа в части сельскохозяйственной кооперации этот документ не представляет никакого интереса, за исключением норм статьи 163 о том, что:

- Правовой статус производственных кооперативов, права и обязанности их членов устанавливаются настоящим Кодексом и другим законом.
- Особенности создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов могут устанавливаться законом.

В Гражданском кодексе Украины есть еще одна «кооперативная неопределенность»: «уставом кооператива и законом может быть предусмотрено участие в деятельности производственного кооператива на основе членства также других лиц». Что это за лица – загадка.

Следует заметить, что Гражданский кодекс Украины<sup>25</sup> был принят 16 января 2003 года, т.е. гораздо позже Закон Украины «О сельскохозяйственной кооперации» от 17 июля 1997 года, но это никак не отразилось на его содержании.

**Гражданский Кодекс Республики Узбекистан.** Кодекс очень лаконичен в части регулирования деятельности кооперативов. Правовое положение кооперативов, а также права и обязанности их членов определяются в соответствии с настоящим Кодексом и другими законодательными актами – специальными законами.

#### **Еще несколько отличий в «кооперативной части» Гражданских кодексов:**

- Немного варьируется вопрос возраста, необходимого для членства в кооперативе: от 16 до 18 лет, что связано с нормами о дееспособности граждан.
- Наблюдается довольно большой разброс в вопросе минимального количества членов кооператива. В большинстве кодексов - не менее 3 членов кооператива. Но есть и другие требования: 2 (Казахстан), 5 (Армения, Россия, Азербайджан), 7 (Кыргызстан).
- В Кодексах Азербайджана, Казахстане выдвигается требование и к наличию еще одного документа – учредительного договора, то есть в кооперативе должен быть и Устав, и учредительный договор.
- В некоторых кодексах используется особенная для кооперативного законодательства постсоветских стран терминология: дивиденды (Азербайджан), уставной капитал (Молдова). Это может свидетельствовать и о многообразии подходов к созданию кооперативного законодательства, и о трудностях понимания сути кооперации, и о трудностях перевода.

#### **Некоторые выводы и рекомендации**

К правовому регулированию создания и деятельности кооперативов в Гражданских кодексах постсоветских стран используются различные подходы. При этом Гражданский кодекс очень является основным источником правового регулирования кооперации. Большинство Кодексов устанавливает только отдельные рамки для кооперативов, действительные и для сельскохозяйственных кооперативов.

Трудно сегодня говорить об успехе развития сельскохозяйственных кооперативов, хотя в некоторых странах имеется довольно неплохой массив кооперативного законодательства. Поэтому можно с некоторой долей уверенности утверждать, что эффективность Гражданских кодексов как правовых регуляторов

---

<sup>25</sup> См. <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/435-15>.

кооперативов можно определить только во взаимосвязи - как с другими массивами законодательства, так и практикой их применения.

Во многих случаях Кодексы построены на старой советской платформе представлений и знаний о кооперации или не учитывают изменений, произошедших после принятия таких кодексов. Поэтому их сложно назвать системными документами.

Большой массив законодательства о кооперации иногда становится причиной существования правовых противоречий (коллизий).

Анализ Кодексов и законов в части кооперации, результатов их применения позволяет утверждать, что главное - не количество законодательных актов, а их системность и легкость применения. Поэтому в тех странах, где довольно большой список законов в части кооперации, возможно, будет уместно пересмотреть этот список для устранения коллизий, повторов или для создания единого закона, возможно, кодифицированного.

Нельзя утверждать однозначно, какой подход лучше - унифицированное законодательство, регулирующее создание и деятельность всех юридических лиц, в том числе кооперативов, общее правовое регулирование кооперации или отдельное правовое регулирование различных видов кооперативов. Хотя бы потому, что в анализируемых странах пока еще нет успешной кооперативной истории. Пока ни одна правовых моделей в этих странах не стала успешной. Возникает мысль о том, что причина неуспеха кооперации кроется не только в законодательстве. Поэтому в первую очередь, нужно исследовать и определить реальные барьеры на пути распространения сельскохозяйственной кооперации в сельское хозяйство и сельскую жизнь. И только после этого вносить корректизы в правовое поле.

Но есть и некоторые вещи, которые можно пересмотреть уже сейчас. Например, деятельность производственных кооперативов, которые, по духу, уже не являются кооперативами в большинстве постсоветских стран.

Как правило, непосредственное регулирование деятельности сельскохозяйственных кооперативов связано со специальным законодательством, которое разработано далеко не во всех анализируемых странах. Во многих кодексах даже нет упоминания о сельскохозяйственных кооперативах как об отдельном виде. В этом может не быть никакой угрозы, если есть специальные законы о кооперативах, и они «работают».

Постсоветские страны сегодня пребывают в начале длинного пути к «кооперативному раю». Предстоит длительная и серьезная работа над созданием благоприятной законодательной среды для развития кооперации, если развитие кооперативов будет являться приоритетом для этих стран.

И здесь универсальных рецептов нет. Хотя непременно нужна серьезная многогранная поддержка со стороны государства, хорошо наложенная просветительская и консультационная деятельность, создание и развитие кооперативных институций, а также совершенная нормативно-правовая база, способствующая развитию кооперативного движения, в том числе хорошие Гражданские кодексы.

Важную роль в развитии кооперативов играют международные доноры, приносящие передовой кооперативный опыт, а также поддерживающие финансово и материально-техническое развитие кооперативов в этих странах. Но очень редко донорские организации работают над усовершенствованием институциональных условий для кооперации в странах, которые получают техническую помощь. Концентрация усилий международной технической помощи в вопросах усовершенствования как формальных, так и неформальных кооперативных институтов, институций могло бы помочь открыть новые перспективы для кооперации в анализируемых странах.

*Авторы: Виктор Терес, Валерий Бондарчук, Роман Коринец, Дэвид Седик, Цви Лерман*

*Рецензент: Рената Янбых*

*Редактор: Дэвид Седик*