

Анализ законодательных актов, регулирующих сельскохозяйственную кооперацию

РАЗДЕЛ III - ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КООПЕРАЦИИ В ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАНАХ

Правовое регулирование кооперации в постсоветских странах имеет как общие черты, так и некоторые особенности, в зависимости от местных традиций, государственной политики в этом направлении, влиянии международных доноров и практики, которая сложилась в этих странах, а также востребованности кооперативной формы среди населения и ее влияния на аграрный сектор и экономику страны в целом. В той или иной мере, вопросы создания и деятельности кооперативов регулируются нормами Конституций, Гражданских кодексов, Хозяйственных кодексов, а также отдельными законодательными и подзаконными актами данных стран. Также, регулирование кооперации осуществляется международными актами права, признанными в установленном порядке каждой их стран.

В большинстве постсоветских стран, за исключением Беларуси и Туркменистана, где кооперативное законодательство в большей степени все еще базируется на подходах, принятых во времена СССР, признаются основные принципы кооперации, провозглашенные Международным кооперативным Альянсом: открытое, добровольное членство в кооперативе и беспрепятственный выход из него в установленном порядке, порядке, установленном уставом кооператива; взаимопомощь и обеспечения экономической выгоды для членов кооператива, участвующих в его хозяйственной деятельности; управления деятельностью кооператива на демократических принципах; предназначения кооператива – наиболее полно удовлетворить экономические потребности его членов, с экономической и хозяйственной самостоятельностью членов кооператива; повышения образовательного уровня членов кооператива; доступность информации о деятельности кооператива и его финансовом состоянии для его членов.

Касательно государственной регистрации кооперативов как юридических лиц, в постсоветских странах она, как правило, осуществляется согласно нормам Гражданских кодексов и/либо специальных Законов, регулирующих порядок такой регистрации.

Для государственной регистрации кооператива как юридического лица предусмотрена практически идентичная для всех анализируемых стран процедура и перечень документов. Его основатели обязаны предоставить Устав кооператива, Протокол учредителей кооператива о его создании, а также подать соответствующее заявление в установленной законодательством форме. Как правило, законодательство всех постсоветских стран содержит приблизительно аналогичные формулировки – кооператив проходит государственную регистрацию в соответствии с законами и получает статус юридического лица с момента государственной регистрации, что отвечает соответствующим рекомендациям Международной организации труда касательно регистрации кооперативов.

В некоторых странах отдельные виды кооперативов подлежат, помимо государственной регистрации, отдельной процедуре «признания» в специально созданных государственных органах. Так, сельскохозяйственные кооперативы для

получения такого статуса в Грузии подлежат регистрации в Агентстве развития сельскохозяйственных кооперативов. В Молдове, для получения признания в качестве группы сельскохозяйственных производителей, она подает соответствующее заявление с установленным перечнем документов Агентство по интервенции и платежам в области сельского хозяйства. Подобная процедура связана в первую очередь со специальными возможностями, которые получают кооперативы после специальной регистрации (признания) – право на получение государственной и донорской помощи на свое становление и развитие при соблюдении такими кооперативами установленных государством требований.

Относительно основных целей и задач кооперативов в анализируемых странах следует отметить, что большинство законов о кооперации в постсоветских странах признает основной задачей кооператива повышение доходов его членов. Исключениями являются только Беларусь, Туркменистан и Узбекистан – страны, в которых все еще не приняты современные кооперативные законы. Как наследие бывшего СССР, кооперативы в этих странах все еще ассоциируются с коллективными сельскохозяйственными предприятиями (колхозами), хотя определенные подвижки в упразднении отождествления кооператива как колхоза сделаны в Беларуси, что отображается в Указах Президента Республики Беларусь. В Узбекистане задача производственных кооперативов (ширкатов) определена как «совершенствование социальной инфраструктуры на селе», а в Туркменистане она определяется (для крестьянских производственных объединений – дайхан берлешик) как работа на благо «сельского населения». В Беларуси в стандартном Уставе колхоза (имеющем силу закона о колхозах) многословно описывается, как колхоз работает для улучшения ситуации его членов и сельского населения в общем, при этом увеличение доходов членов колхоза не определяются как основная задача деятельности кооператива.

Относительно подходов к членству в кооперативе, МКА задекларировал одним из принципов свободу вступления, и свободу выхода из кооператива. Этот принцип предусмотрен кооперативным законодательством постсоветских стран. Как правило, Закон устанавливает, что членами кооператива могут быть совершеннолетние лица (старше 16, а в некоторых странах – старше 18 лет), и в действующих законах определяется минимальное количество членов для создания кооператива (Таблица 2). В законах постсоветских стран минимально необходимое количество членов кооперативов варьируется от 2 до 7, в то время как в рекомендациях МОТ предлагается минимум из трех членов: если членов меньше трех, «возникают сомнения о том, что кооператив носит объединительный характер или характер группового предпринимательства» (Ненгу, 2012, с. 73). С точки зрения свободы ассоциаций минимальное число членов кооператива должно быть, как можно меньше, при этом нельзя ограничивать максимальное число. В соответствии с концепцией МОТ, в законах о кооперативах постсоветских стран не устанавливается максимальное число членов. Кооперативам разрешено создавать ассоциации, союзы и другие объединения, что, в принципе, подразумевает, что членами кооператива могут быть как физические, так и юридические лица.

Обязанность личного участия членов в производственной (хозяйственной) деятельности кооператива.

Природа производственного кооператива, предусматривает необходимость личного трудового участия в производственной деятельности кооператива, поэтому членство в производственном кооперативе в кооперативных законах постсоветских

стран, как правило, ограничивается физическими лицами. Определённые попытки «приобщить» юридические лица к действительному членству в сельскохозяйственных производственных кооперативах неоднократно принимались в Украине, инициаторами, как правило, выступали крупные аграрные корпорации. Их цели состояли в том, чтобы, во-первых, взять под контроль, а также использовать кооперативы как оптимизатор налоговой нагрузки и получения определенных видов государственной помощи, периодически предоставляемой государством сельскохозяйственным кооперативам.

Благодаря консолидированной позиции Министерства аграрной политики и продовольствия, общественных организаций в аграрной сфере, экспертов, данные инициативы не были внедрены в кооперативное законодательство.

Ситуация отличается в сервисных (потребительских) и обслуживающих кооперативах, где члены не принимают личного трудового участия в хозяйственной деятельности кооперативов, поэтому юридические лица могут вступать в такие кооперативы в качестве членов (либо ассоциированных членов). Как правило, ассоциированное членство предполагает отсутствие решающего голоса на собрании кооператива (только совещательный). В то же время, такое членство предусматривает первоочередное право ассоциированного члена на получение своего пая в случае выхода из кооператива по причине его ликвидации, реорганизации либо иных важных причин.

Право кооперативов на проведение трансакций с не членами кооператива.

Поскольку под понятием «Кооператив» принято считать автономное объединение лиц, добровольно собравшихся для удовлетворения своих общих экономических, социальных и культурных потребностей, возможности работы с не членами кооператива считаются исключением. Однако избегать трансакций с не членами удастся не всегда, поскольку членская база может быть слишком узкой и не давать возможности роста и развития. Такая возможность особенно важна в странах с переходной экономикой, когда привлечение платежеспособных «потребителей» услуг либо товаров кооператива, не членов кооператива является важным источником дохода для кооператива и часто напрямую влияет на его жизнеспособность. Такое обстоятельство является главным стимулом, заставляющим сервисные (обслуживающие) кооперативы вступать в трансакции с не членами. В Казахстане, Таджикистане и Азербайджане разрешены трансакции с не членами. В Молдове и России установлен верхний лимит на трансакции с не членами в размере 50% от продаж: если этот лимит превышает, кооператив может потерять свой статус и все связанные с ним преференции. В Украине, до вступления в силу Закона «О сельскохозяйственной кооперации» в новой редакции, сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы имели право на трансакции с не членами в размере до 20% от общего годового оборота. Сейчас эта норма упразднена, и если сельскохозяйственный обслуживающий кооператив желает получить неприбыльный статус в соответствии с Законом, он обязан работать исключительно с членами. Несельскохозяйственные обслуживающие кооперативы могут оказывать услуги не членам в объеме до 20% от общего оборота кооператива (ст. 2 Закона Украины «О кооперации»). Другие страны обычно хранят молчание по этому вопросу, и он обсуждается, главным образом, в контексте налогообложения таких операций: налоговые преференции могут допускаться в отношении трансакций с членами, но не трансакций с не-членами.

В производственных кооперативах ситуация несколько отличается: в производственных кооперативах личный труд членов используется для производства товаров на рынок, и их торговая деятельность автоматически подразумевает работу с не-членами кооператива. Отношение к транзакциям с не-членами является одной из характеристик, по которым проводится различие между сервисными и производственными кооперативами. Европейский подход сводится к тому, что транзакции с членами рассматриваются как «кооперативные транзакции», которые не генерируют прибыль, а транзакции с не-членами – как генерирующие прибыль «коммерческие транзакции» (Hengy, 2012, сс. 23, 38). Этот подход, скорее всего (поскольку подготовка проектов относительно новых кооперативных законов осуществлялась при поддержке экспертов из ЕС), повлиял (вероятно, косвенно) на законы о кооперативах в отдельных постсоветских странах, где прибыль, полученная от транзакций с не-членами, нельзя распределять среди членов.

Отдельный интерес может вызвать также вопрос фондов в кооперативах.

Под имущественным фондом кооператива, как правило, понимается определенная, обособленная часть имущества кооператива, имеющая особое целевое (хозяйственное) назначение, в соответствии с которым она используется в процессе производства и обращения.

Деление имущества кооператива на различные фонды занимает особое место в структуре собственности кооперативов в мире и в постсоветских странах в частности. Оно соответствует принципам распределения совокупного общественного продукта, призвано обеспечить рост общественного богатства хозяйства и правильное сочетание в нем общественных и личных интересов. Не случайно поэтому в действующем законодательстве, регулирующем вопросы кооперации постсоветских стран, юридически закреплено разделение имущества кооператива на соответствующие фонды и установлен их правовой режим.

Рассмотрим паевой фонд в структуре имущества сельскохозяйственных кооперативов. В разных странах по-разному подходят к трактованию данного понятия.

Паевой фонд в большинстве случаев рассматривается как имущество (часть имущества) сельскохозяйственного кооператива, а также как условная величина, выражающая стоимость, либо денежную оценку вкладов его участников.

Своеобразный подход к формированию паевого фонда наблюдается в законодательстве постсоветских стран. Так, например, в гражданском законодательстве Украины понятия «пай» и «паевой взнос» рассматриваются как синонимы, а понятия «приращенный пай» Закон не содержит.

В РФ под паевым фондом подразумевают сумму паев членов кооператива и ассоциированных членов кооператива в денежном выражении. В свою очередь, пай члена кооператива складывается из паевого взноса и приращенного пая. Пай ассоциированного члена кооператива равен его паевому взносу (ст. 1 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 г.).

Следует отметить, что понятия «паевой взнос» и «пай» отождествлены и в законодательных актах Азербайджана, Киргизской Республики и Грузии. Один член кооператива может иметь несколько паев. Подобные предписания содержатся и в ст. 1 Закона Республики Молдова «О потребительской кооперации» от 28 сентября 2000 г., которая предусматривает право членов кооператива вносить один или несколько паевых взносов.

Особый подход в определении паевого фонда сельскохозяйственного кооператива предоставляет законодательство Республики Узбекистан. Так, согласно ст.

18 Закона Республики Узбекистан «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)», паевой фонд сельскохозяйственного кооператива (ширката) включает в себя стоимостную оценку земельных участков и стоимость основных фондов и других свободных от обязательств активов кооператива (ширката), за исключением средств, направляемых на формирование неделимого фонда. При определении стоимостной оценки земельных участков, включаемых в паевой фонд, узбекский законодатель предлагает руководствоваться разработанными на основе Государственного земельного кадастра Республики Узбекистан дифференцированными стоимостными оценочными коэффициентами. Также в данном Законе закреплено и положение о том, что паевой фонд принадлежит членам сельскохозяйственного кооператива (ширката) на основе общей долевой собственности.

Федеральный закон РФ «О сельскохозяйственной кооперации» предусматривает для владельцев земельных долей порядок внесения их в паевой фонд сельскохозяйственного кооператива. Так, согласно п. 3 ст. 10 названного выше Закона, при реорганизации сельскохозяйственной организации, ее член (участник) вправе передать выделенный ему земельный участок или причитающуюся ему земельную долю в счет паевого взноса в паевой фонд кооператива – с условием или без условия их возврата в натуральной форме в случае выхода из кооператива. Это означает, что при вступлении как в производственный сельскохозяйственный кооператив, так и в потребительский гражданин может внести в качестве паевого взноса свою земельную долю с условием ее возврата в дальнейшем, если он примет решение выйти из кооператива. А когда вносится не земельная доля, а непосредственно земельный участок, то может быть поставлено условие возврата его в натуральном виде. Статья 18 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» предусматривает, что в соответствии с уставом кооператива либо в соответствии с решением общего собрания членов кооператива и с согласия лица, выходящего из кооператива, может быть предусмотрена выплата стоимости паевого взноса в натуральной форме в виде земельного участка или другого имущества кооператива. При выдаче земельного участка в счет паевого взноса размер земельного участка определяется исходя из размера паевого взноса выходящего члена кооператива и стоимости земельного участка, на основании которой он был засчитан в паевой взнос. Место нахождения земельного участка, выдаваемого выходящему члену кооператива в счет его паевого взноса в соответствии с уставом кооператива, решением общего собрания членов кооператива или решением суда, устанавливается решением правления кооператива. Не следует забывать, что владельцы земельных долей могут пользоваться другим разрешенным законом механизмом – внесения в паевой фонд не самой земельной доли, а лишь права пользования ею. При этом право собственности на земельную долю остается у лица, передавшего ее в качестве доли в паевой фонд, а сельскохозяйственный кооператив получает право использовать земельный участок, равный этой доле, в своей хозяйственной деятельности. Такая передача права пользования отличается от передачи земельной доли в аренду тем, что в последнем случае пользование долей сельскохозяйственной организацией осуществляется за плату и, соответственно, означает, что гражданин ничего не вносит в паевой фонд этой организации. Право пользования земельной долей может быть внесено в паевой фонд сельскохозяйственного кооператива на срок не более трех лет. Следует отметить, что по истечении срока, на который было внесено право пользования земельной долей в паевой фонд, собственник земельной доли сохраняет возможность выделения в натуре земельного участка в счет своей доли.

Ст. 18 Закона Республики Узбекистан «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)» предусматривает, что в сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)

решением его общего собрания формируется уставный фонд (капитал), состоящий из паевого и неделимого фонда. Последний, в свою очередь, образуется для осуществления мероприятий по повышению плодородия почвы, содержания ирригационных сооружений, проектирования и строительства новых мелиоративных сетей, приобретения техники, развития социальной и производственной инфраструктуры, решения других общих социальных и хозяйственных задач. Размеры неделимого фонда закрепляются в уставе и принадлежат членам сельскохозяйственного кооператива на праве общей совместной собственности. Сходной с российской позицией о свободе формирования неделимых фондов в сельскохозяйственных кооперативах придерживается казахстанский законодатель. Так, например, ст. 47 Закона Республики Казахстан «О сельской потребительской кооперации в Республике Казахстан» от 21 июля 1999 г. предусматривает, что при осуществлении своей деятельности сельскохозяйственный кооператив вправе формировать неделимый фонд.

Следует отметить, что законодательство отдельных постсоветских стран предусматривает и свои, отличающиеся от российских, способы формирования неделимых фондов сельскохозяйственных кооперативов. Ст. 21 Закона Украины «О сельскохозяйственной кооперации» указывает, что неделимый фонд образуется за счет вступительных взносов и имущества кооператива (за исключением земли). Паяные взносы членов кооператива в него не включаются. {Правовой режим фондов сельскохозяйственного обслуживающего кооператива, Р. Ф. Кутлярова «Право и политика», 2012, N 10}.

Законодательное регулирование кооперации в анализируемых странах.

В Армении создание и деятельность кооперативов урегулирована нормами Гражданского Кодекса, Законом «О сельскохозяйственных кооперативах» от 21.12.2015 и кооперативным Законом «О потребительской кооперации» от 13.12.1993 г. Определение понятия кооператива дано лишь в ст. 177 ГК страны, под которым подразумевается «добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов». Закон же определяет потребительскую кооперацию как «добровольное объединение пайщиков в целях удовлетворения потребностей своих членов в товарах и услугах, представления и защиты их интересов».

В Азербайджане кооперативное движение регулируется исключительно нормами Гражданского Кодекса. Подобная трактовка понятия кооператива используется в ГК страны: «Кооператив, являясь добровольным объединением физических и (или) юридических лиц на основе членства для совместной деятельности, создается в целях удовлетворения материальных и иных потребностей участников путем объединения его членами имущественных паевых взносов».

В Беларуси действует Закон «О кооперации в СССР» от 26.06.1988, Закон «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь» от 25 февраля 2002 г., Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 349 «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов)», которые регулируют деятельность потребительских кооперативов и сельскохозяйственных производственных кооперативов, под которыми в стране подразумеваются коллективные сельскохозяйственные предприятия (колхозы).

Закон определяет потребительское общество как «добровольное объединение граждан либо граждан и юридических лиц в форме потребительского кооператива с целью удовлетворения их материальных (имущественных) и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов».

ГК страны содержит нормы, регулирующие деятельность производственных кооперативов (артелей) и подразумевает под таковым «коммерческую организацию, участники которой обязаны внести имущественный паевой взнос, принимать личное трудовое участие в его деятельности и нести субсидиарную ответственность по обязательствам производственного кооператива в равных долях, если иное не определено в уставе, в пределах, установленных уставом, но не меньше величины полученного годового дохода в производственном кооперативе».

В Грузии кооперативное законодательство состоит из довольно прогрессивного Закона «О сельскохозяйственной кооперации» от 12 июля 2013 г., отдельных норм Закона «О предпринимателях» от 28 октября 1994 г., а также норм ГК Грузии. Более того был принят правительственный Указ №254 в отношении правил и положений о предоставлении и прекращении статуса сельскохозяйственного кооператива.

Согласно Закону «О сельскохозяйственной кооперации», «сельскохозяйственный кооператив – юридическое лицо частного права в организационно-правовой форме кооператива, установленной в соответствии с Законом Грузии «О предпринимателях», осуществляющее сельскохозяйственную деятельность и получившее статус сельскохозяйственного кооператива в соответствии с настоящим Законом». Грузия – единственная страна пост-советского пространства, установившая специальный порядок получения статуса сельскохозяйственного кооператива, для чего он как предприятие частного права – кооператив обязан подать заявление юридическому лицу публичного права – Агентству развития сельскохозяйственных кооперативов (далее – Агентство). Агентство уполномочено осуществлять мониторинг деятельности юридического лица, имеющего статус сельскохозяйственного кооператива. Результаты мониторинга будут служить основанием для приостановления или прекращения статуса сельскохозяйственного кооператива как юридического лица.

Ст. 60 Закона «О предпринимателях» дает понятие кооператива – «Кооператив – основанное на трудовой деятельности членов или созданное с целью развития хозяйства и увеличения дохода членов общество, задачи которого – удовлетворение интересов членов. Оно не направлено на преимущественное получение прибыли». Ст. 1509 ГК, п. 2 “g” Грузии признает кооперативы «Юридическими лицами частного права» соответственно нормы Кодекса и иного законодательства, регулирующие правовой статус таких лиц, распространяются и на кооперативы.

В Казахстане действует ряд Законов, регулирующих разные виды кооперативов. К таким Законам относятся Закон Республики Казахстан от 5 октября 1995 года № 2486 «О производственном кооперативе», Закон Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 372-V «О сельскохозяйственных кооперативах», Закон Республики Казахстан от 8 мая 2001 года № 197-II «О потребительском кооперативе».

Производственным кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной предпринимательской деятельности, основанной на их личном трудовом участии и объединении его членами имущественных взносов (паев). Сельский потребительский кооператив – добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц на основе членства для удовлетворения

материальных и иных потребностей своих членов, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

Сельскохозяйственное товарищество – это юридическое лицо, создаваемое на основе членства путем добровольного объединения имущественных взносов сельскохозяйственных товаропроизводителей для удовлетворения их потребностей в сбыте, хранении, переработке сельскохозяйственной продукции, снабжении материально-техническими ресурсами, водообеспечении или другом сервисном обслуживании членов товарищества.

Потребительский кооператив является некоммерческой организацией и может заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это соответствует его уставным целям. Потребительский кооператив создается за счет имущественных (паевых) взносов для выполнения отдельных функций, связанных с удовлетворением интересов своих членов.

Кроме этого, в Законе «О сельскохозяйственной кооперации», содержится понятие сельскохозяйственного кооператива, который «является юридическим лицом в организационно-правовой форме производственного кооператива, создаваемым на основе членства путем добровольного объединения физических и (или) юридических лиц для осуществления совместной производственной и (или) иной хозяйственной деятельности в целях удовлетворения их социально-экономических потребностей в производстве, переработке, сбыте, хранении сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), снабжении средствами производства и материально-техническими ресурсами, кредитовании, водообеспечении или другом сервисном обслуживании членов кооператива, а также ассоциированных членов кооператива».

Также понятие «производственный кооператив» содержится и в ст. 96 ГК Казахстана, которая гласит, что «производственным кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной предпринимательской деятельности, основанной на их личном трудовом участии и объединении его членами имущественных взносов».

В Кыргызстане действует Закон «О кооперативах» от 11 июня 2004 г, который регулирует деятельность нескольких видов кооперативов.

В целом, кооператив определяется как «добровольное объединение физических и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения своих экономических и иных потребностей».

Сельскохозяйственный кооператив – добровольное объединение сельскохозяйственных товаропроизводителей на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов, имеющих денежную оценку, в целях удовлетворения экономических и иных потребностей членов кооператива.

Жилищный или жилищно-эксплуатационный кооператив – добровольное объединение собственников жилых и нежилых помещений на основе членства для управления общим имуществом многоквартирного дома, основанное на объединении их имущественных паевых взносов, имеющих денежную оценку.

Ст. 3 Закона указывает, что кооперативы создаются физическими и юридическими лицами на добровольной основе для осуществления совместной хозяйственной и иной деятельности, предусмотренной уставом кооператива.

Кооперативы могут создаваться как коммерческие кооперативы, если основной целью их деятельности является извлечение прибыли (сельскохозяйственный кооператив, финансовый кооператив и другие), или как некоммерческие кооперативы,

осуществляющие деятельность в интересах своих членов, для которых извлечение прибыли не является основной целью деятельности (жилищно-строительный кооператив, жилищный кооператив, жилищно-эксплуатационный кооператив и иные, предусмотренные законом).

Ст. 152 ГК Кыргызстана также содержит понятие кооператива: «добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения своих материальных и иных потребностей путем организации на демократических началах совместной хозяйственной и иной деятельности, предусмотренной уставом, и объединения его членами паевых взносов. Кооперативы являются юридическими лицами и могут быть созданы в форме коммерческих или некоммерческих организаций». Данное понятие практически не отличается от предусмотренного кооперативным Законом.

Молдова. После распада СССР, в период раннего становления страны, единственный Закон «О кооперации» регулировал создание и деятельность 3-х видов кооперативов: производственных, потребительских и производственно-потребительских (использовались как кооперативы, которые оказывают услуги своим членам).

Использование данных кооперативов как структуры для оказания услуг в сельском хозяйстве была единственной альтернативой и опытом в переходной период.

Сегодня в стране действует ряд законодательных актов, регулирующих кооперативные аспекты. С 1992 года, в стране действовал Закон «О кооперации» от 16.01.1992 г. С принятием нескольких новых кооперативных законов, данный закон утратил силу. Таким образом, сегодня кооперацию в стране регулируют: Закон «О потребительской кооперации» от 28.09.2000 г., Закон «О предпринимательских кооперативах» от 12.04.2001 г., Закон «О производственных кооперативах» от 25.04.2002 г., а также Закон «О группах сельскохозяйственных производителей и их объединениях» от 20.12.2013 г.

Потребительским кооперативом признается самостоятельное и независимое объединение физических лиц, созданное на основе принципа добровольного согласия путем кооперирования паевых взносов его членов, осуществляющих экономическую деятельность, для удовлетворения их интересов и потребительских нужд.

Кооператив (предпринимательский) является коммерческой организацией (предприятием) со статусом юридического лица, члены которой являются юридическими и/или физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность

Производственный кооператив – предприятие, созданное пятью или более физическими лицами для осуществления совместной производственной и другой хозяйственной деятельности, основанной преимущественно на личном труде его членов и кооперировании паев в капитале кооператива.

Группа производителей – любое юридическое лицо, за исключением некоммерческих организаций, созданное сельскохозяйственными производителями и признанное компетентным органом согласно настоящему закону, главной целью которого является совместная реализация продукции членов группы производителей. Здесь наблюдается некоторая аналогия с Грузией, которая состоит в специальном порядке признания (регистрации) данной группы (в Грузии в чем-то схожая процедура регистрации предусмотрена для сельскохозяйственных кооперативов). Ст. 11 Закона «О группах сельскохозяйственных производителей и их объединениях» предусмотрено, что для получения признания в качестве группы сельскохозяйственных производителей, юридическое лицо подает компетентному органу заявление о признании его в качестве группы производителей, к которому прилагается

предусмотренный данной статьей перечень документов. Заключение о признании выдается компетентным органом по результатам рассмотрения документов, предусмотренных данной статьей. Компетентным органом Агентство по интервенции и платежам в области сельского хозяйства – административный орган при Министерстве сельского хозяйства и пищевой промышленности, ответственный за управление финансовыми ресурсами, предназначенными для поддержки групп производителей.

Ст. 171 ГК Молдовы признает кооператив как «добровольное объединение физических и юридических лиц, организованное на корпоративных принципах в целях защиты и обеспечения совместными действиями своих членов экономических и иных законных интересов».

В Российской Федерации деятельность кооперативов регулируется двумя специальными законами, а также нормами Гражданского Кодекса. Также относительно кооперативов как юридических лиц применяются нормы некоторых других законов и подзаконных актов, а также нормативные акты субъектов РФ. Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации» признает сельскохозяйственный кооператив как организацию, созданную сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личными подсобными хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива. Сельскохозяйственный кооператив может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива или сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Отдельному регулированию подлежат производственные кооперативы в соответствии с Федеральным Законом от 8 мая 1996 г. «О производственных кооперативах». Закон признает производственным кооперативом (артелью) добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной и иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Учредительным документом кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности юридических лиц. Кооператив является юридическим лицом – коммерческой организацией.

Кроме этого, Гражданский Кодекс РФ также содержит нормы, регулирующие деятельность отдельных видов кооперативов (производственных и потребительских). Так, ст. 106-1 Кодекса, указывает, что производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Законом и уставом производственного кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности юридических лиц. Производственный кооператив является корпоративной коммерческой организацией. Ст. 123.2. Кодекса содержит понятие потребительского кооператива, которым признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Таджикистане действует 2 кооперативных Закона: Закон «О потребительской кооперации в Республике Таджикистан» от 13 марта 1992 г. и довольно новый Закон «О кооперативах» от 22 июля 2013 г. Закон «О потребительской кооперации» не дает четкого понятия «потребительский кооператив», вместо этого содержится понятие самой потребительской кооперации – «потребительская кооперация Таджикистана является негосударственной общественно-хозяйственной организацией граждан Республики Таджикистан, объединяющихся на добровольных началах в целях наиболее полного удовлетворения своих потребностей в товарах и услугах. В ее состав могут входить в качестве коллективных членов предприятия, организации, учреждения, учебные заведения, разделяющие ее уставные цели и интересы. Потребительская кооперация осуществляет деятельность по удовлетворению интересов и потребностей пайщиков, созданию и развитию инфраструктуры, расширению потребительской кооперации, защите интересов потребителей, влиянию на политику в области потребления, решению других задач на основе нормативно-правовых актов».

Закон «О кооперативах» в ст. 1 указывает, что кооперативом является независимое и добровольное объединение, зарегистрированное в установленном порядке и организованное на основе членства лиц, с целью удовлетворения совместных экономических, социальных, культурных и иных потребностей, а также их стремлений посредством объединения имущества (паевых взносов) и создания демократически управляемой организации совместного владения.

В ст. 118 ГК дано понятие кооператива и коммерческого кооператива. Кооперативом признается независимое и добровольное объединение, зарегистрированное в установленном порядке и организованное на основе членства лиц, с целью удовлетворения совместных экономических, социальных, культурных и иных потребностей, а также их стремлений посредством объединения имущества (паевых взносов) и создания демократически управляемой организации совместного владения.

Коммерческий кооператив является коммерческой организацией, в соответствии с уставом предоставляющей услуги в основном третьим лицам. Чистая прибыль коммерческого кооператива, может быть распределена между его членами в порядке, установленном Законом Республики Таджикистан «О кооперативах» и уставом кооператива.

В Туркменистане действует 3 кооперативных закона: Закон «О потребительской кооперации» от 12 ноября 1991 г., Закон «О крестьянских объединениях» от 15 июня 1995 г., и Закон «О дайханских объединениях» от 30 марта 2007 г.

Закон «О потребительской кооперации» не дает понятия потребительского кооператива, а лишь характеризует потребительское общество как таковое в ст. 4, признавая его основным звеном системы потребительской кооперации. Его деятельность основывается на принципах добровольности вступления и выхода из него членов общества, сочетания личных, коллективных, общественных и государственных интересов, хозяйственной самостоятельности, материальной заинтересованности, социальной справедливости и законности. Членство в потребительском обществе не обусловлено обязательным трудовым участием в его деятельности. Потребительское общество является юридическим лицом, действует на принципах хозяйственного расчета, пользуется правами и выполняет обязанности, которые предусмотрены настоящим Законом и его уставом, имеет самостоятельный баланс.

Ст. 1 Закона «О крестьянских обществах» характеризует крестьянское объединение как самостоятельный хозяйствующий субъект, являющийся юридическим

лицом, создаваемый на добровольной основе из числа лиц, непосредственно занятых в сельском хозяйстве, в порядке, установленном настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана. Крестьянские объединения могут создаваться и действовать на основе государственной, кооперативной, смешанной (объединенной) и иных форм собственности.

А ст. 1 Закона «О дайханских объединениях» обозначает таковое как юридическое лицо, создаваемое для ведения сельскохозяйственного производства и основанное на смешанной собственности. Согласно ст. 3 данного Закона, члены дайханского объединения обязаны принимать трудовое участие в его производственной деятельности.

Гражданский кодекс Туркменистана практически не содержит отдельных норм, которые напрямую регулируют деятельность кооперативов. Лишь в ч. 2 ст. 1102 предусмотрено, что «не имеющее наследников имущество в виде акций общества или доли, пая в кооперативе переходит к ним, если законом не предусмотрено иное».

В Украине все юридические лица классифицируются на предпринимательские и непредпринимательские общества. Производственные кооперативы признаются предпринимательскими обществами (ст. 84 Гражданского кодекса Украины), а потребительские и иные кооперативы – непредпринимательскими обществами (ст. 86 ГК Украины). В общем виде правовой статус производственных кооперативов урегулирован ст. 163–166 ГК Украины. Особенности правового статуса отдельных видов непредпринимательских обществ устанавливаются законом (ст. 85 ГК Украины).

Кроме этого, есть отдельные нормы, регулирующие производственную кооперацию и в Хозяйственном кодексе. Так, ст. 95 данного Кодекса признает, что производственный кооператив – это добровольное объединение граждан на основе членства с целью совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом участии и объединении имущественных паевых взносов, участия в управлении предприятием и распределении дохода между членами кооператива в соответствии с их участия в его деятельности.

Более подробно правовое положение кооперативов урегулировано Законом Украины «О кооперации», от 10 июля 2003 года с последующими изменениями и дополнениями. В Законе Украины «О кооперации» предусматриваются понятия кооперации и кооператива, классификация кооперативов, принципы кооперации, порядок создания и деятельности, формирование имущества, управление, ответственность кооперативов. В данном Законе содержатся понятия кооператива в целом и нескольких видов кооперативов.

Кооператив – юридическое лицо, образованное физическими и/или юридическими лицами, добровольно объединившимися на основе членства для ведения совместной хозяйственной и иной деятельности с целью удовлетворения своих экономических, социальных и других потребностей по принципу самоуправления.

Производственный кооператив – кооператив, который создается путем объединения физических лиц для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности на основе их обязательного трудового участия с целью получения прибыли;

Обслуживающий кооператив – кооператив, который создается путем объединения физических и/или юридических лиц для предоставления услуг преимущественно членам кооператива, а также другим лицам с целью осуществления их хозяйственной деятельности. Обслуживающие кооперативы предоставляют услуги другим лицам в объемах, не превышающих 20 процентов общего оборота кооператива;

Потребительский кооператив (потребительское общество) – кооператив, который образуется путем объединения физических и/или юридических лиц для организации торгового обслуживания, заготовок сельскохозяйственной продукции, сырья, производства продукции и предоставления других услуг в целях удовлетворения потребительских нужд его членов;

Кроме того, в Украине определены специальные правовые основы создания и деятельности производственных и обслуживающих кооперативов в сельском хозяйстве. Особенности правового положения сельскохозяйственных кооперативов обозначены в Законе Украины от 17 июля 1997 года «О сельскохозяйственной кооперации». Следует отметить, что работа по усовершенствованию кооперативного законодательства, особенно в сфере сельского хозяйства в стране активно продолжается. Поскольку особой альтернативы кооперации для мелких и средних товаропроизводителей в сельской местности с целью защиты своих интересов перед лицом крупных аграрных холдингов, увеличения прибыли и уменьшения издержек на производство в стране не существует, Министерство аграрной политики и продовольствия, международные доноры и эксперты проводят значительную работу для создания благоприятной правовой среды для создания и деятельности кооперативов на селе, особенно обслуживающих. 20 ноября 2012 г. Верховной Радой был принят Закон «О внесении изменений в Закон Украины «О сельскохозяйственной кооперации», который существенно модифицировал существующий ранее Закон.

Согласно ст. 1 данного Закона, сельскохозяйственный производственный кооператив

– сельскохозяйственный кооператив, который образуется путем объединения физических лиц, являющихся производителями сельскохозяйственной продукции, для осуществления совместной производственной или иной хозяйственной деятельности на принципах их обязательного трудового участия с целью получения прибыли

Сельскохозяйственный кооператив – юридическое лицо, образованное физическими и/или юридическими лицами, которые являются производителями сельскохозяйственной продукции, добровольно объединившимися на основе членства для осуществления совместной хозяйственной и иной деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, сбытом, продажей продукции растениеводства, животноводства, лесоводства или рыбоводства, поставкой средств производства и материально-технических ресурсов членам данного кооператива, предоставлением им услуг с целью удовлетворения экономических, социальных и других потребностей на принципах самоуправления;

Сельскохозяйственный обслуживающий кооператив – сельскохозяйственный кооператив, который образуется путем объединения физических и/или юридических лиц – производителей сельскохозяйственной продукции для организации обслуживания, направленного на уменьшение расходов и/или увеличение доходов членов этого кооператива во время осуществления ими сельскохозяйственной деятельности и на защиту их экономических интересов.

Впервые Законом дано определение Правил внутрихозяйственной деятельности как нормативного документа, устанавливающего требования к осуществлению хозяйственной и другой деятельности кооператива в соответствии с законодательством и уставом кооператива, и, согласно требованиям Закона, в 2013 г. Министерством аграрной политики и продовольствия Украины утверждены Примерные Правила внутрихозяйственной деятельности сельскохозяйственного обслуживающего

кооператива¹ а также Примерный Устав сельскохозяйственного обслуживающего кооператива².

В ст. 9 Закона определена природа неприбыльности сельскохозяйственного обслуживающего кооператива. Сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы осуществляют обслуживание своих членов – производителей сельскохозяйственной продукции, не имея целью получение прибыли, и являются неприбыльными организациями.

Согласно Закону, неприбыльность деятельности сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов определяется исходя из совокупности таких признаков:

кооператив предоставляет услуги только своим членам;
члены кооператива несут ответственность по обязательствам, взятым перед кооперативом относительно их участия в хозяйственной деятельности кооператива;
услуги предоставляются с целью уменьшения расходов и/или увеличения доходов членов кооператива.

Сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы не являются собственниками сельскохозяйственной продукции, которая произведена, выращена, откормлена, выловлена или собрана (заготовлена) его членами-производителями сельскохозяйственной продукции. Собственниками сельскохозяйственной продукции, которая заготавливается, перерабатывается, поставляется, сбывается (продается) таким кооперативом, являются его члены.

ГК Украины в свою очередь также в ст. 163 дает понятие производственного кооператива – им является добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом участии и объединении его членами имущественных паевых взносов. Уставом кооператива и законом может быть предусмотрено участие в деятельности производственного кооператива на основе членства также других лиц.

В Республике Узбекистан действует 2 кооперативных законодательных акта. Это Закон «О кооперации» от 14 июня 1991 г. и Закон «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)» от 30 апреля 1998 г.

Закон «О кооперации» ст. 1 устанавливает, что кооперация в Республике Узбекистан представляет собой организационно оформленные, основанные на ширкатной (коллективной) форме собственности добровольные объединения (кооперативы) физических и юридических лиц для достижения общих целей в различных областях экономической и социальной деятельности. В Республике Узбекистан функционируют потребительские, производственные и смешанные производственно-потребительские кооперативы, создаваемые для удовлетворения общественных потребностей населения в продукции, работах и услугах, а также с целью получения прибыли (дохода).

Ст. 3 Закона устанавливает, что кооперативом является самостоятельно хозяйствующий субъект с правами юридического лица, который владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему на правах коллективной собственности

¹ Примерные Правила внутри хозяйственной деятельности сельскохозяйственного обслуживающего кооператива (укр): <http://sdrv.ms/1f1e1nb>

² Примерный Устав сельскохозяйственного обслуживающего кооператива (укр): <http://sdrv.ms/1e0r5wM>

имуществом. Земля и другие природные ресурсы предоставляются кооперативам в пользование.

Деятельность производственных и производственно-потребительских кооперативов основывается на личном трудовом участии их членов, а также лиц, работающих по трудовым договорам (контрактам, соглашениям).

Деятельность потребительских кооперативов и кооперативов по удовлетворению жилищно-бытовых и иных социальных потребностей своих членов может и не быть связана с их личным трудовым участием.

Кооперативы могут на добровольных началах по отраслевому, территориальному и иным признакам объединяться в хозяйственные ассоциации и действовать с учетом требований антимонопольного законодательства.

Отдельному законодательному регулированию подлежат сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты). Одноименный Закон признает сельскохозяйственный кооператив (ширкат) как самостоятельно хозяйствующий субъект с правами юридического лица, основанный на паевых началах и преимущественно семейном (коллективном) подряде, добровольном объединении граждан для производства товарной сельскохозяйственной продукции. Помимо прочих принципов деятельности данных видов кооперативов в стране, обязательным условием членства в таком кооперативе является личное трудовое участие члена в его деятельности.

Ст. 69 ГК Республики устанавливает, что производственным кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Законом и учредительными документами производственного кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности на основе членства также юридических лиц. Члены производственного кооператива несут по обязательствам кооператива субсидиарную ответственность в размерах и порядке, предусмотренных законом и уставом кооператива.

***Авторы:** Виктор Терес, Валерий Бондарчук, Роман Коринец, Дэвид Седик, Цви Лерман*

***Рецензент:** Рената Янбых*

***Редактор:** Дэвид Седик*