



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения
Европейское региональное бюро



**Устойчивые продовольственные системы как средство обеспечения здорового рациона
питания в странах Европы и Центральной Азии
Региональный симпозиум и инициатива ФАО/ВОЗ
в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ВПП**

Дата проведения: 4-5 декабря 2017 года

Место: Будапешт, Венгрия

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Общие сведения

Обеспечение всем людям здоровой диеты, достаточного питания, хорошего здоровья и благополучия устойчивым образом на фоне ответственного управления природными ресурсами является одним из центральных аспектов Повестки и целей устойчивого развития на период до 2030 года. Благодаря экономическому росту и росту доходов такие явления как голод и недоедание практически не встречаются в странах Европы и Центральной Азии. Однако из-за ускорения темпов урбанизации, недостаточного внимания к качеству питания в рамках продовольственных систем, в частности к обеспечению разнообразия рациона и его питательной ценности; из-за изменения жизненного уклада, модернизации продовольственной среды, сказывающейся на доступности и стоимости продуктов питания, изменилась питательная ценность и структура рациона питания -- все больше и больше людей в регионе придерживаются нездоровой диеты.

Наблюдаются разные формы неполноценного питания, однако степень выраженности тех или иных форм различается в регионе от страны к стране. Более 55% взрослого населения в странах Европы и Центральной Азии страдают от лишнего веса или ожирения. Одновременно у миллионов людей наблюдается железодефицитная анемия или недостаток йода, цинка или витаминов А и В. Распространенность железодефицитной анемии в регионе оценивается в 20-40%, а дефицит микроэлементов, в соответствии с данными мировой карты дефицита микроэлементов, пока еще представляет собой умеренную проблему в СНГ и странах Центральной и Восточной Европы. Отставание в росте наблюдается у 1,1 -- 26,7 % детей в возрасте до пяти лет, а истощение -- у 0,2 -- 10%.¹

¹ ФАО. 2015. Тридцать девятая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству "Облегчение в регионе Европы и Центральной Азии социально-экономического бремени неполноценного питания посредством учета проблематики питания при разработке мер сельскохозяйственной и продовольственной политики."

Низкое качество рациона питания является основным фактором риска в появлении неинфекционных заболеваний, и основной причиной высоких значений ГЖПИ (годы жизни с поправкой на инвалидность) в регионе, особенно в странах Восточной Европы, где уровень доходов в последние двадцать лет стремительно растет. Недостаточность питания во всех формах и неинфекционные заболевания, обусловленные рационом питания сказываются на состоянии здоровья, продуктивности и возможностях человека для развития, а также влекут за собой значительную социальную и экономическую нагрузку на отдельных людей, домохозяйства и страны в целом. В рамках существующих продовольственных систем все сложнее обеспечить людей продуктами питания для здорового рациона². Роль продовольственных систем должна измениться -- необходимо не просто обеспечивать население продовольствием, но заботиться об обеспечении качественного рациона для всех, что позволит улучшить питание и избавиться от всех форм неполноценного питания. Когда неполноценное питание затрагивает не только взрослых, но и детей, это приводит к гораздо более тяжким последствиям для развития, экономики, здравоохранения и социальных процессов страны. Избыточный вес или ожирение в детском возрасте, например, с большой долей вероятности сохраняются в подростковом и взрослом возрасте, а также будут способствовать росту ГЖПИ.

В странах региона достижение целей в области питания и охраны здоровья всех групп населения, особенно наиболее уязвимых из них, отстает от темпов экономического развития. В странах с одинаковым валовым национальным доходом на душу населения состояние питания матерей и детей значительно различается. Это свидетельствует о недостаточности возможностей и навыков субъектов продовольственного сектора в регионе.

В большинстве стран, где вопросам качества питания следовало бы уделять больше внимания в рамках государственной политики, но при этом интересы этой отрасли представлены недостаточно, у руководителей национального уровня не хватает знаний и опыта, чтобы добиваться сбалансированности питания, влиять на политику в области питания и продовольствия, из-за чего возможности отрасли ограничены.

В ноябре 2014 в ходе Второй международной конференции по проблемам питания государства-участники, утвердив Римскую декларацию по вопросам питания³ и Рамочную программу действий к ней⁴, взяли на себя обязательства искоренить все формы неполноценного питания и согласовали свои представления о необходимых действиях в международном масштабе. В ходе Международной конференции были рассмотрены некоторые базовые политические меры, которые помогут ликвидировать все типы неполноценного питания, в частности усиление внимания к качеству питания в рамках продовольственных систем и к устойчивости продовольственных систем (поскольку это

Будапешт, Венгрия, 22 и 23 сентября 2015. (ECA/39/15/5). Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии (<http://www.fao.org/3/a-mo398r.pdf>)

² Foresight report: Food systems and diets: facing the challenges of the 21st century. 2016, Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition (<http://glopan.org/sites/default/files/ForesightReport.pdf>)

³ Римская декларация по вопросам питания: <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>

⁴ <http://www.fao.org/3/a-mm215r.pdf>

определяет, насколько адекватным будет продовольственное обеспечение для достижения здорового рациона питания); обеспечение согласованности политических мер и координация действий всех секторов, занимающихся вопросами питания, а также укрепление механизмов государственного руководства и подотчетности в сфере питания.

В сентябре 2015 года государства-участники утвердили Повестку в области устойчивого развития до 2030 и обозначили борьбу с неполноценным питанием в качестве одного из приоритетов, взяв на себя обязательство по "ликвидации голода, обеспечению продовольственной безопасности, повышению качества питания и содействию устойчивому развитию сельского хозяйства" в рамках достижения второй цели устойчивого развития.⁵

В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея ООН в рамках резолюции 70/259⁶ подкрепила призыв к действию Второй международной конференции по вопросам питания, одобрив итоговые документы конференции и объявив период с 2016 по 2025 Десятилетием действий ООН по проблемам питания⁷. Тем самым правительствам, научному сообществу, гражданскому обществу и другим заинтересованным лицам была предоставлена уникальная возможность для сотрудничества на протяжении ближайших десяти лет, чтобы добиться профилактики и ликвидации всех форм неполноценного питания, в том числе путем поощрения качественного рациона питания путем развития экологических и устойчивых продовольственных систем.

Благодаря всем этим крупным политическим процессам во многих странах региона вопросы питания считаются одним из основных пунктов политической повестки, подтверждены обязательства по борьбе со всеми формами неполноценного питания и приложены усилия, чтобы в рамках продовольственных систем были начаты действия по продвижению сбалансированного рациона питания. На данный момент в странах идут национальные процессы по переводу политических стратегий, опирающихся на Римскую декларацию и рамочную программу действий, в конкретные обязательства и программы в области питания, отвечающие особенностям и потребностям страны в соответствии с

⁵ Для достижения показателей 2.1 и 2.2 государства-участники также взяли на себя обязательства "к 2030 году покончить с голодом и обеспечить для всех, особенно для малоимущих и уязвимых групп населения, включая младенцев, доступ в течение всего года к безопасному, богатому питательными компонентами и достаточному продовольствию" и "к 2030 году избавиться от всех форм неполноценного питания, в том числе путем достижения международно согласованных показателей, касающихся задержки роста и истощения среди детей в возрасте до пяти лет, и обеспечить удовлетворение потребностей в питании девочек-подростков, беременных и кормящих грудью женщин и пожилых людей".

⁶ http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259

⁷ Десятилетие действий ООН по проблемам питания проходит под руководством Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой (ВПП), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) при использовании таких координационных механизмов, как Постоянный комитет ООН по проблемам питания, и платформ многостороннего партнерства, подобных Комитету по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ).

целями Всемирной ассамблеи здравоохранения и устойчивого развития, а также в соответствии с приоритетами страны и региона.

Для борьбы с первопричинами голода, неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности требуются несколько вещей: политическая воля; согласованное понимание сути проблем и возможностей их решения; адекватные механизмы управления и должная координация и систематизация политики, программ и инвестиций, чтобы использовать продовольственные и сельскохозяйственные системы для достижения более качественного питания и сокращения гендерного разрыва. Основным препятствием для внедрения более комплексного подхода к продовольственным системам часто становится низкая осведомленность и отсутствие авторитетных доказательств эффективности политики и программ, которые ведутся совместными усилиями нескольких секторов и в рамках которых проблема рассматривается целостно. Чтобы поддержать усилия, направленные на улучшение понимания и их практического использования комплексного подхода к продовольственным системам в странах Европы и Центральной Азии, будет проведен региональный симпозиум "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона в странах Европы и Центральной Азии". Он станет платформой для межсекторального совещания, обмена знаниями, взглядами и способами решения проблем; передовым опытом и уроками, извлеченными из внедрения политических мер и стратегий по улучшению здоровья и питания всех групп населения; способами улучшения способностей детей к обучению и их развития при помощи улучшения качества питания в рамках продовольственных систем и социальной защиты, в том числе при помощи программ продовольственного снабжения школ и организации питания учащихся, а также создания благоприятных условий для здорового питания. В рамках семинара будут предоставлены средства для обсуждения региональных особенностей и вызовов, связанных с неполноценным питанием; возможностей и затруднений в области обеспечения устойчивости продовольственных систем и здорового рациона для всех, в том числе для наиболее уязвимых групп населения; возможностей каждого звена продовольственного сектора в устранении существующих пробелов; и возможностей для согласованных межсекторальных действий в целях устойчивости.

В ходе данного форума будет также предоставлена возможность учредить **Региональную платформу партнерства по вопросам питания**, в задачи которой будет входить внедрение в ряде секторов согласованной и последовательной политики и стратегии по развитию потенциала субъектов сектора питания в регионе.

Симпозиум будет посвящен обсуждению способов борьбы с вызовами, связанными с разными формами неполноценного питания, и выявлению возможностей для межсекторального, комплексного подхода к решению проблемы в **рамках четырех тематических направлений**, связанных с достижением здорового, разнообразного и сбалансированного рациона питания:

- **Сельское хозяйство и продовольственные системы:** политика, программы, передовой опыт и инициативы в рамках продовольственных систем, направленные на обеспечение наличия, доступа и ценовой доступности разнообразного, безопасного и здорового рациона питания; продовольственная среда и политика обеспечения устойчивости городских и сельских продовольственных систем, взаимосвязь этих систем и факторы, определяющие эффективность сельскохозяйственного производства, послеуборочные и продовольственные потери и пищевые отходы; адаптация к климатическим изменениям и смягчение их последствий;
- **Спрос на продовольствие и окружающая продовольственная среда:** политика, практика и инициативы, направленные на информирование и повышение осведомленности о продовольствии и питании, на продвижение осознанного выбора и спроса на разнообразные, безопасные и качественные продукты питания и здоровый рацион; на формирование разумного потребления с учетом воздействия на окружающую среду и политики в области смягчения последствий климатических изменений;
- **Улучшение питания уязвимых групп населения:** политика, программы, инициативы, практики по созданию благоприятных условий для устойчивых, учитывающих проблемы питания продовольственных систем для достижения здорового рациона и улучшения питания групп населения, уязвимых с точки зрения безопасности продовольствия и качества питания.
- **Управление, лидерство и подотчетность:** политика, практика и инициативы, направленные на повышение навыков управления в области продовольствия и питания, в том числе навыков руководителей среднего и высшего звена по управлению программами и внедрению политики в области питания, а также навыков систематического сбора данных, позволяющих добиться эффективного вложения бюджетных средств и инвестиций в решение проблем питания.

В рамках обозначенных тематических направлений приоритет будет отдаваться инициативам, нацеленными на:

1. **Примеры передового опыта по реализации политики,** связанной с внедрением показателей в области питания в сельское хозяйство, в устойчивые производственно-сбытовые цепочки, устойчивые схемы социальной защиты, в образование, торговлю, схемы сокращения пищевых отходов и с поощрением устойчивых продовольственных систем и здорового рациона питания;
2. **Привлечение внимания к действиям,** нацеленным на обеспечение согласованности политики, координацию и сотрудничество между разными секторами с целью обеспечить здоровый и улучшенный рацион питания;
3. **поделиться опытом** проведения страновых программ и обеспечения поддержки ООН для программ продовольственного снабжения школ и организации питания учащихся, а также программ организации питания для других уязвимых групп населения;
4. **Обсуждение и согласование возможностей создания стратегических партнерств с целью улучшения управления в области питания** в странах Европы и Центральной Азии, которые обеспечат подход к улучшению питания, основанный на сотрудничестве

между разными секторами, будут способствовать политическому диалогу и созданию благоприятной среды для реализации последовательной политики и скоординированных программ с учетом проблемы питания.

В ходе сессий симпозиума и в его материалах будут обсуждаться последние данные о масштабах и распространенности разных форм неполноценного питания в странах Европы и Центральной Азии, будут рассмотрены комплексы политических мер, касающихся продовольственного сектора, сельского хозяйства, здравоохранения и образования, а также опыт стран в борьбе со всеми формами неполноценного питания, в особенности среди групп населения, уязвимых с точки зрения безопасности в области продовольствия и питания. Будет проведено обсуждение политических мер и стратегий, применяемых в отношении устойчивых производственно-сбытовых цепочек в области продовольствия (производство/ переработка/ распространение/ розничная продажа/ потребление); взаимосвязей между продовольственной средой и качеством питания; программ и действий по улучшению качества питания, а также ролей и обязанностей государственной власти в разных секторах, ролей гражданского общества, частного сектора и отдельных лиц по поощрению и защите здорового рациона питания и стиля жизни на местном, национальном и региональном уровне и по обеспечению подотчетности всех заинтересованных субъектов.

Задачи симпозиума

Представить поддержку странам:

- **Во внедрении** Рамочной программы действий, принятой в ходе Второй Международной Конференции по вопросам питания, чтобы в конечном итоге способствовать достижению целей устойчивого развития, целей Всемирной ассамблеи здравоохранения, а также приоритетных региональных и национальных целей.
- **Включиться** в процессы, инициированные благодаря Второй международной конференции по вопросам питания, Десятилетию действий ООН по вопросам питания и Международному симпозиуму ФАО/ВОЗ "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона и качественного питания".⁸
- **Использовать** возможности продовольственных систем для обеспечения здорового и качественного рациона питания посредством комплексного подхода, межсекторального сотрудничества и эффективной координации.

Ожидаемые результаты

- **Повышение осведомленности** о международных процессах, касающихся обеспечения качественного, улучшенного рациона питания, и их связях с Повесткой устойчивого развития на период до 2030 года, о Целях устойчивого развития и вкладе в эти процессы различных секторов.

⁸ <http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/ru/>

- **Осознание** потенциально значимой роли устойчивых продовольственных систем в обеспечении здорового, улучшенного рациона питания и необходимых для этого системных изменений.
- **Повышение согласованности политики и обеспечение сотрудничества** между секторами (сельского хозяйства, здравоохранения, образования, социальной защиты, финансов) для совместной работы в рамках продовольственной системы по поощрению улучшенного рациона питания и для борьбы со всеми формами неполноценного питания в соответствии с итоговыми документами Второй международной конференции по вопросам питания и Рабочей программой Десятилетия действий ООН по вопросам питания.
- **Обмен знаниями, опытом и передовыми практиками** в области разработки продовольственной политики и развития навыков национальных экспертов по разработке эффективных межсекторальных программ продовольственного снабжения школ и организации питания учащихся, а также программ организации питания для других уязвимых групп населения.
- **Согласованные приоритеты по стратегическим направлениям или действиям, исходные точки и политические рекомендации** для Региональной конференции ФАО-2018, круглого стола с участием министров; уведомление руководящих структур агентств ООН об исходных точках для составления "дорожной карты"; согласованные базовые политические меры и программные действия способствующие созданию устойчивой продовольственной системы, учитывающей проблемы питания, в целях достижения улучшенного, здорового рациона питания в странах Европы и Центральной Азии.
- **Достижение соглашения о создании Региональной платформы по вопросам питания** с отдельными субрегиональными группами, чтобы способствовать развитию управления и технических и операционных навыков в отрасли продовольствия и питания в развивающихся странах региона.

Методология проведения симпозиума и его формат

- Доклады и справочные статьи по четырем тематическим направлениям симпозиума;
- Пленарные заседания, параллельные сессии, экспертные обсуждения по тематическим направлениям и секторам, открытые технические зоны;
- Компендиум данных о продовольственной безопасности и питанию по странам;
- Примеры передового опыта в области внедрения политических мер по проблемам безопасности продовольствия и качества питания, собранные в ходе электронного совещания;
- Стендовые доклады по опыту передовых практик и инновациям в области использования продовольственных систем для обеспечения здорового и улучшенного рациона питания;
- "Рынок идей", на котором будут представлены руководства, инструменты и средства методологической поддержки стран по развитию политик и программ в области продовольствия и питания.

Участники

Ожидается, что симпозиум будет мероприятием для всего региона, в котором примут участие 200-250 человек, в том числе представители правительств/отраслевых министерств, эксперты по вопросам питания, сотрудники системы здравоохранения и социальной защиты, представители сельского хозяйства, члены парламента, ученые, представители частного сектора, неправительственных организаций, кооперативов, гражданского общества.

Поддержка участия в симпозиуме

Ожидается, что граждане стран ЕС оплатят свое участие самостоятельно. Финансирование участия представителей стран с развивающейся экономикой берут на себя ФАО и партнерские агентства ООН.

Ресурсы

Руководства ФАО для помощи странам в разработке и внедрении политики и программ для сельскохозяйственных и продовольственных систем с учетом вопросов питания

<http://www.fao.org/nutrition/policies-programmes/toolkit/en/>; <http://www.fao.org/3/a-i4922r.pdf>; <http://www.fao.org/3/a-i5107r.pdf>

Десятилетие действий ООН по проблемам питания, 2016–2025 годы: программа работы

<http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/workprogramme-doa2016to2025-en.pdf?ua=1>
(на английском); http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/draft_workprogramme_doa_2016to2025_ru.pdf?ua=1 (первая редакция на русском)

Европа и Центральная Азия: региональный обзор отсутствия продовольственной безопасности 2016 <http://www.fao.org/documents/card/en/c/6f5a5547-a7b4-43fc-a0fd-5ab06cfcf717/>