

Неофициальная консультация для стран Европы и Центральной Азии
16–17 мая 2019, Будапешт, Венгрия

Справочная записка

**Сессия 6 – Предварительная аннотированная повестка дня, Сорок первая сессия
Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ), Будапешт, Венгрия, 1–2
октября 2019 г.**

Согласно результатам оценки Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ), в которой подчеркивалось, что ценность сессий ЕКСХ можно повысить, сосредоточив внимание на меньшем количестве тем, что позволит проводить более углубленные технические обсуждения и стимулировать участие национальных технических экспертов, данный формат был успешно реализован во время Сороковой сессии ЕКСХ в 2017 году. В результате рассмотрения потенциальных тем для Сорок первой сессии ЕКСХ, Исполнительный комитет определил здоровье растений в качестве главной темы сессии. Основываясь на этих рекомендациях, Секретариат ЕКСХ разработал следующую предварительную аннотированную повестку дня.

Главная тема сессии: Здоровье растений в Европе и Центральной Азии

Открытие сессии

- 1. Утверждение повестки дня и расписания работы**
- 2. Назначение докладчика**
- 3. Здоровье растений в Европе и Центральной Азии – актуальность, тенденции и развитие**

Важность здоровья растений для региона и актуальность для региональных приоритетов

Растения – это основа жизни на Земле. Растения производят большую часть кислорода, которым мы дышим, и обеспечивают большую часть нашей пищи. Мы используем растения для изготовления одежды, жилья, лекарств и многих других вещей, важных для нашей жизни. Ресурсы растений помогают стабилизировать климат; и они являются основным источником дохода практически для половины населения Земли. Страны торгуют растениями и растительной продукцией для поддержки экономического развития и обеспечения продовольственной безопасности.

Вредители растений продолжают угрожать растительным и продовольственным системам в Европе и Центральной Азии. Оценки потерь, связанных с вредными организмами, варьируются от 20 до 80 процентов, в зависимости от типов растений, месторасположения и климатических условий, при этом оценочная стоимость достигает сотен миллиардов евро в год.

Тенденции и развитие

Текущая среда для деятельности по охране здоровья растений может быть охарактеризована следующими основными тенденциями:

- увеличение и диверсификация торговли;
- проблемы, связанные со структурой и работой национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР);
- развитие науки, наращивание потенциала и инновации;
- влияние изменения климата на здоровье растений; а также
- более частые вторжения и вспышки вредных организмов.



В данном контексте проект Стратегической рамочной программы Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) на 2020–2030¹ годы предусматривает следующие ключевые программы развития:

- 1) гармонизация электронного обмена данными;
- 2) международные стандарты по конкретным видам сырья (Международные стандарты по фитосанитарным мерам: МСФМ);
- 3) управление путями электронной коммерции и курьерской почты;
- 4) возможность использования сторонних организаций;
- 5) укрепление систем оповещения о вспышках и реагирования на них;
- 6) оценка и управление влиянием изменения климата на здоровье растений;
- 7) глобальная координация фитосанитарных исследований; а также
- 8) создание сети диагностических лабораторий.

Принятие данной *Стратегической рамочной программы МККЗР* станет основой для глобальной работы по разработке согласованных решений и руководящих указаний по их осуществлению. Эти стратегии могут быть дополнены соответствующими решениями на региональном и национальном уровне. Региональные организации по защите растений могут поддержать данную работу посредством оказания поддержки и организации форумов для обсуждения вопросов, связанных с реализацией вопросов охраны здоровья растений.

Предлагается рассмотреть следующие темы для обсуждения:

- Ключевые проблемы и тенденции здоровья растений на региональном и национальном уровне.
- Продовольственная безопасность и питание: воздействие вредителей растений.
- Значимость здоровья растений для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 1, 2, 8, 12, 13, 15 и 17.
- Вызовы и возможности для реализации программ развития в области здоровья растений.
- Необходимость экосистемных подходов для устойчивой борьбы с вредными организмами.

4. Вредители и болезни растений в контексте изменения климата и изменчивости климата, продовольственной безопасности и рисков для биоразнообразия

Угрозы, связанные с вредителями растений, и изменение климата

Изменение климата, изменчивость климата и экстремальные явления могут создавать экологические условия, способствующие перемещению и развитию вредных организмов. Воздействие вредных организмов распространяется не только на сельское хозяйство, но и на леса. Интродукция новых видов в экосистемы может также создать риск для местного биоразнообразия посредством нанесения прямого ущерба или конкуренции. Данные факторы могут усугубляться недостатком знаний, систем раннего выявления и профилактики или мер борьбы с вредными организмами. Мониторинг, а также меры профилактики и международное сотрудничество являются ключевыми элементами для минимизации такого воздействия.

Воздействие факторов, связанных с климатом, на риски, создаваемые вредными организмами, требует дальнейшего изучения. В целях расширения технических знаний в этой области приветствуется сотрудничество между странами и соответствующим научными учреждениями. В то же время необходимо дополнительно оценить воздействие и последствия для производителей, в частности мелких фермеров, и других субъектов в рамках продовольственной системы, а также определить адекватные решения и меры.

¹ <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/ippc-strategic-framework/>



Деятельность человека и распространение вредных организмов

Вредители растений могут перемещаться между странами и континентами с торговыми партиями и посредством туризма, особенно при увеличении их^{2,3} популяций и ареала.

В прошлом Европа и Центральная Азия стали свидетелями многочисленных интродукций вредных организмов, которые оказали огромное влияние на развитие и продовольственную безопасность региона. Примеры недавних вторжений включают *Xylella fastidiosa*, которая поражает оливковые деревья в южной Италии, и красный пальмовый долгоносик, который поражает пальмы в некоторых районах Средиземноморья.

Трансграничные вредители растений: необходимо сотрудничество

Страны защищают свои территории от интродукции и распространения вредных организмов, как правило путем принятия соответствующего законодательства и его применения НОЗР, часто в сотрудничестве с другими партнерами. Деятельность по охране здоровья растений согласована на глобальном уровне, и в рамках МККЗР приняты фитосанитарные меры. Крайне важно, чтобы страны поддерживали достаточный уровень потенциала своих НОКЗР для того, чтобы они могли обеспечивать работу эффективных систем охраны здоровья растений, а также для того, чтобы они могли своевременно выявлять и решать проблемы, связанные с вредными организмами.

Для успешного контроля за многими трансграничными вредителями растений необходим тщательный мониторинг популяций вредных организмов, обмен информацией и координация действий между странами. Усовершенствованные системы мониторинга или прогнозирования должны сопровождаться наращиванием потенциала стран для эффективного применения соответствующих мер борьбы с вредными организмами.

Учитывая сложную взаимосвязь между окружающей средой, вредными организмами, торговлей, развитием, средствами к существованию и продовольственной безопасностью, эффективное планирование и осуществление мер по борьбе с вредными организмами требует сотрудничества между странами, а также с соответствующими заинтересованными сторонами в странах.

Роль международных организаций

Соглашение Всемирной торговой организации (ВТО) по СФС⁴ и Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) создают платформу для сотрудничества в области охраны здоровья растений между странами.

ФАО, в частности, Отдел по вопросам растениеводства и защиты растений, содействует устойчивому укреплению растениеводства, включая наращивание национального потенциала для мониторинга и борьбы с вредными организмами, а также поддерживает ряд соответствующих информационных систем⁵, таких как система предупреждения чрезвычайных ситуаций ФАО (EMPRES)⁶. Данная система способствует международному сотрудничеству, применению превентивных подходов, мониторингу, раннему оповещению, быстрому реагированию и комплексному контролю.

² https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2015_e/its15_merch_trade_product_e.htm

³ <https://www.statista.com/statistics/209334/total-number-of-international-tourist-arrivals/>

⁴ Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер

⁵ <http://www.fao.org/agriculture/crops/information-resources/en/#c68639>

⁶ <http://www.fao.org/food-chain-crisis/how-we-work/plant-protection/en/>



На региональном уровне региональные организации по защите растений⁷ поддерживают деятельность по обмену опытом и работе над эффективными решениями для обеспечения охраны здоровья растений. Euphresco⁸ является примером сети, координирующей национальные исследования в области здоровья растений в Европе и Центральной Азии, при поддержке Европейской и Средиземноморской организаций по карантину и защите растений (ЕОЗР).

Предлагается рассмотреть следующие темы для обсуждения:

- Ситуация в регионе в отношении новых вредителей растений.
- Экономическое и экологическое воздействие вредителей растений.
- Наиболее опасные новые вредители растений в регионе и сотрудничество в области охраны здоровья растений.
- Усилия стран и роль международных организаций в борьбе с угрозами, связанными со здоровьем растений, в регионе.
- Возможные действия на региональном уровне Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии (REU), направленные на оказание помощи государствам-членам в сотрудничестве по вопросам охраны здоровья растений.

5. Влияние мировой торговли и мобильности людей на здоровье сельскохозяйственных культур и лесов в Европе и Центральной Азии

Существует множество примеров, иллюстрирующих потенциал вредных организмов, интродуцированных в Европу и Центральную Азию в результате деятельности человека, в нанесении ущерба сельскому и лесному хозяйству.

В будущем следующие сферы могут потребовать повышенного внимания:

- международная торговля живыми растениями, включая лесные виды;
- Интернет-торговля (электронная коммерция); а также
- мобильность человека.

Недостаточное управление фитосанитарными рисками в международной торговле живыми растениями часто считается главной причиной недавнего роста числа интродуцированных вредных организмов. Не смотря на то, что ЕОЗР осуществляет мониторинг распространения вредных организмов, которые потенциально могут быть интродуцированы, и распространение вредных организмов, которые уже есть в регионе, доступные меры для предотвращения вторжений и борьбы с вредителями, которые уже проникли в Европу, ограничены. МСФМ 36 *Интегрированные меры для посадочного материала*, принятые в 2012 году, несколько корректируют баланс, подчеркивая роль стран происхождения и производителей растений в обеспечении того, чтобы экспортные растения были свободны от подкарантинных вредителей страны-импортера.

Интернет-торговля растениями или растительными продуктами и роль этой торговли в интродукции и распространении вредных организмов недооценены. Бурное развитие такой торговли в последние годы привлекло внимание фитосанитарного сообщества. Растения, приобретаемые посредством электронной торговли, часто происходят из стран или континентов, отличных от страны назначения, и могут переносить опасные вредные организмы. В большинстве случаев небольшие партии растений не подвергаются фитосанитарному контролю ни в месте происхождения, ни в месте назначения.

Другим важным аспектом является мобильность человека. Люди, перемещающиеся между странами и континентами, нередко перевозят с собой растения или части растений, которые

⁷ <https://www.ippc.int/en/external-cooperation/regional-plant-protection-organizations/>

⁸ <https://www.euphresco.net/>



могут содержать вредителей. Иногда такие растения высаживают в открытый грунт, где могут развиваться и распространяться вредные организмы. Как правило, пассажиры не проходят фитосанитарный контроль на пунктах пересечения границы. В то же время можно рассмотреть примеры других мероприятий, таких как кампания по повышению уровня осведомленности «Не рисуй», запущенная ЕОЗР в 2013 году⁹.

Странам-членам будет предложено рассмотреть соответствующие международные стандарты, проанализировать фитосанитарные риски, связанные с различными путями проникновения; рассмотреть вопрос о реализации мероприятий по наращиванию потенциала инспекторов в отношении обнаружения новых вредных организмов в импортируемых партиях; а также программы непрерывного обучения для поддержания диагностических навыков персонала фитосанитарных служб; а также вопрос включения элементов, связанных с охраной здоровья растений, в национальные стратегии и политику в области изменения климата. Странам-членам будет предложено рассмотреть возможность внедрения принципов системы ФАО EMPRES и рассмотреть вопрос о поддержке укрепления знаний, навыков и практики среди фермеров и предоставления услуг консультирования с целью решения проблем угроз, связанных с вредными организмами.

Предлагается рассмотреть следующие темы для обсуждения:

- Проблемы в управлении фитосанитарными рисками в международной торговле растениями.
- Важность наращивания потенциала на национальном уровне.
- Возможности сотрудничества для решения общих задач.

6. Информационный элемент: обновленная информация о Международном году охраны здоровья растений в 2020 году и других соответствующих инициативах

Повышение эффективности операций НОКЗР требует выделения достаточного объема ресурсов. В настоящее время положение дел в области охраны здоровья растений не в полной мере отражает важность проблематики, что может быть связано с низким уровнем осведомленности о воздействии здоровья растений. Эти соображения легли в основу предложения о проведении Международного года охраны здоровья растений. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций¹⁰ провозгласила 2020 год Международным годом охраны здоровья растений с целью укрепления глобальных, региональных и национальных структур и мероприятий по охране здоровья растений путем повышения уровня осведомленности о его значимости для повышения продовольственной безопасности, экономического развития и защиты окружающей среды.

Странам рекомендуется участвовать в инициативе по Международному году охраны здоровья растений, повышая осведомленность заинтересованных сторон и общественности о важности здоровья растений посредством, например, распространения информационных материалов, презентаций на национальных и международных конференциях и т.д. Возможно, потребуется сотрудничество НОКЗР с другими заинтересованными сторонами, такими как научные институты и университеты, правительственные и неправительственные организации, представители соответствующих отраслей промышленности (например, экспортеры) или международные организации.

⁹ https://www.eppo.int/RESOURCES/eppo_publications/don_t_risk_it

¹⁰ <https://www.ippc.int/en/news/plant-health-in-the-news/>



7. Продвижение вопросов гендерного равенства в регионе: обновленная информация о достигнутом прогрессе с особым акцентом на поддержку ФАО женщинам сельской местности в диверсификации доходов

Секретариат представит обновленную информацию о прогрессе, достигнутом Региональным отделением ФАО для Европы и Центральной Азии в продвижении вопросов гендерного равенства в регионе, и о мероприятиях, проводимых для поддержки женщин сельской местности в диверсификации доходов, предпринимательстве и местных ремеслах в рамках Региональной инициативы по укреплению агропродовольственной торговли и интеграции рынка, способствуя достижению стратегической цели ФАО по созданию более инклюзивных и эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем.

8. Прогресс, достигнутый Региональным отделением ФАО для Европы и Центральной Азии по основным рекомендациям Сороковой сессии ЕКСХ

Данный пункт повестки дня будет посвящен представлению обновленных данных, в частности, по а) прогрессу, достигнутому в отношении устойчивости к противомикробным препаратам, и б) последующей деятельности в отношении рекомендаций Оценки Европейской комиссии по сельскому хозяйству 2017 года. Ожидается, что страны-члены рассмотрят достигнутый прогресс и предоставят руководящие указания для дальнейшей реализации.

9. Выборы членов Исполнительного комитета

10. Прочие вопросы

11. Дата и место проведения Сорок второй сессии

12. Рассмотрение и утверждение Отчета Комиссии

Закрытие сессии

ВЫЕЗНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА МЕСТА:

Соответствующие выездные мероприятия на места будут определены Правительством Венгрии и запланированы на утро второго дня.

ПАРАЛЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ:

Рассматриваются предложения в отношении проведения одного или двух параллельных мероприятий.