

Неофициальная консультация для стран Европы и Центральной Азии 16–17 мая 2019, Будапешт, Венгрия

Справочная записка

Сессия 2

Региональные стратегии ФАО по потокам климатического финансирования в Европе и Центральной Азии: ЗКФ и ГЭФ-7

1. Введение

Под климатическим финансированием понимается местное, национальное или транснациональное финансирование, полученное из государственных, частных и альтернативных источников финансирования, которое направлено на поддержку мер по смягчению последствий, адаптации и решению проблем изменения климата¹. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (далее именуемая «Конвенция»), Киотский протокол и Парижское соглашение опираются на финансовую помощь Сторон; больший объем финансовых ресурсов предоставляется менее развитым и более уязвимым². Известно, что способность решать проблемы изменения климата существенно различается между странами, и менее развитые страны будут в наибольшей степени затронуты изменением климата³.

Механизмы финансирования деятельности, связанной с изменением климата, такие как Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Зеленый климатический фонд (ЗКФ), были созданы специально для оказания помощи развивающимся странам в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним.

ФАО является аккредитованным агентством для работы с ГЭФ и ЗКФ. Партнерство с ГЭФ развивалось в течение более двух десятилетий. Такое партнерство позволяет оказывать поддержку странам в их усилиях по устранению коренных причин деградации окружающей среды и бедности. Сотрудничество ФАО с ЗКФ имеет ту же направленность; с 2016 года ФАО оказывает поддержку странам в разработке заявок на получение средств ЗКФ, а также в разработке программ поддержки обеспечения готовности и подготовки.

¹ РКИК ООН. 2019. Введение в климатическое финансирование. <https://unfccc.int/topics/climate-finance/the-big-picture/introduction-to-climate-finance>

² РКИК ООН. 2019. Введение в климатическое финансирование <https://unfccc.int/topics/climate-finance/the-big-picture/introduction-to-climate-finance>

³ ОЭСР. 2010. Изменение климата: помощь бедным странам в адаптации. <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/dcr-2010-8-en.pdf?expires=1555576091&id=id&accname=guest&checksum=48E2D5D2EAC0E6B80FD8681C5FEC54CB>

Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии (REU) играет важную роль в регионе с точки зрения обеспечения поддержки и расширения возможностей стран в плане доступа к климатическому финансированию и обмена передовым опытом между странами. В этом контексте в рамках Региональной инициативы 3 по устойчивому управлению природными ресурсами в условиях изменяющегося климата были разработаны Региональная стратегия расширенного взаимодействия с Зеленым климатическим фондом и Генеральный план расширенного взаимодействия с ГЭФ-7 в качестве динамичных инструментов для оказания эффективной помощи странам в получении доступа к ресурсам ЗКФ и ГЭФ.

Данные документы предоставляют четкую дорожную карту и график для предстоящей работы, а также учитывают вызовы и сложности изменения климата и тот факт, что такая работа требует взаимодействия и участия всех заинтересованных сторон. Таким образом, данные стратегии рассматривают работу с крупнейшими фондами по борьбе с изменением климата, в качестве первоочередной задачи для содействия преобразованиям на пути развития стран.

2. Региональная стратегия расширенного взаимодействия с ЗКФ

2.1 О фонде

Зеленый климатический фонд (ЗКФ) – это новый глобальный фонд, созданный для поддержки усилий развивающихся стран в решении проблем изменения климата⁴. Фонд стремится обеспечить равные суммы финансирования для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, руководствуясь принципами и положениями Конвенции⁵.

Деятельность фонда отвечает трем следующим основным конкретным предпосылкам, или принципам:

- а) направить инвестиции на создание сбалансированного портфеля, стремясь к балансу 50-50 между инвестициями на смягчение и адаптацию в течение всего периода времени. Кроме того, фонд планирует выделить 50 процентов ассигнований на адаптацию для особо уязвимых стран – наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и африканских государств;
- б) вовлечение частного сектора и привлечение средств частного сектора с учетом значительного риска, связанного с изменением климата; предложить широкий спектр финансовых продуктов, привлекательных для заинтересованных сторон со стороны частного сектора; а также
- в) обеспечение того, чтобы развивающиеся страны брали на себя лидирующую роль в реагировании на изменение климата и имели финансирование на эти цели.

ЗКФ предоставляет финансовые ресурсы для региона Европы и Центральной Азии на цели смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Учитывая тот факт, что на регион приходится только 4% портфеля, одобренного ЗКФ, по сравнению с 31% проектов, одобренных ЗКФ для Азиатско-Тихоокеанского региона, 28% для региона Африки и 18% для региона Латинской

⁴ ЗКС. 2019. О фонде. <https://www.greenclimate.fund/who-we-are/about-the-fund>

⁵ ЗКС. 2019. О фонде. <https://www.greenclimate.fund/who-we-are/about-the-fund>

Америки и Карибского бассейна, сотрудничество с ЗКФ предоставляет региону важную возможность для взаимодействия с фондом.

2.2 Основная задача и компоненты

Основная задача стратегии заключается в содействии расширению взаимодействия стран Европы и Центральной Азии с Зеленым климатическим фондом, особенно по темам, связанным с сельским хозяйством и изменением климата, в целях изучения возможностей для разработки национальных и, возможно, региональных заявок, направленных на реализацию мер по адаптации к изменению климата и/или смягчению воздействия изменения климата.

Региональная стратегия включает три компонента, которые напрямую связаны друг с другом, как показано на Рисунке 1.

Рисунок 1: Компоненты стратегии REU по расширенному взаимодействию с ЗКФ



2.3. Объем работ, взаимодействие с заинтересованными сторонами и сроки реализации стратегии

Стратегия будет включать различные уровни работы со следующими 14 странами, которые имеют право на доступ к финансированию ЗКФ в данном регионе.

Перечень стран, имеющих право на доступ к финансированию ЗКФ, в Европе и Центральной Азии			
Албания	Грузия	Северная Македония	Туркменистан
Армения	Казахстан	Республика Молдова	Узбекистан
Азербайджан	Кыргызстан	Сербия	
Босния и Герцеговина	Черногория	Таджикистан	

В реализации стратегии будет задействовано большое количество заинтересованных сторон. К ним относятся Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии (REU), страновые отделения ФАО, корреспонденты в регионе, национальные органы власти и другие заинтересованные стороны.

Стратегия будет реализована в три этапа, охватывающих краткосрочную и среднесрочную перспективу, в течение четырехлетнего периода. Стратегия будет пересматриваться и корректироваться по мере необходимости, чтобы обеспечить полное соответствие региональному/страновому контексту и потребностям, а также прогрессу, достигнутому в реализации Стратегии ФАО в отношении изменения климата, и лучше реагировать на наиболее актуальные проблемы, с которыми сталкивается регион.

Рисунок 2: Целевые страны для реализации стратегии



3. Генеральный план расширенного взаимодействия с ГЭФ-7

3.1. О фонде

Трастовый фонд Глобального экологического фонда (ГЭФ) был создан накануне саммита Земли в Рио-де-Жанейро в 1992 году для оказания помощи в решении самых актуальных экологических проблем планеты. ГЭФ выступает в качестве финансового механизма Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ), Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБООН) и Минаматской конвенции о ртути. Совместная работа ФАО и ГЭФ на сегодняшний день широко признана в решении проблем критически важной взаимосвязи между окружающей средой и сельским хозяйством и играет важную роль в поддержке стран в их усилиях по достижению целей национального развития и достижению Целей устойчивого развития (ЦУР).

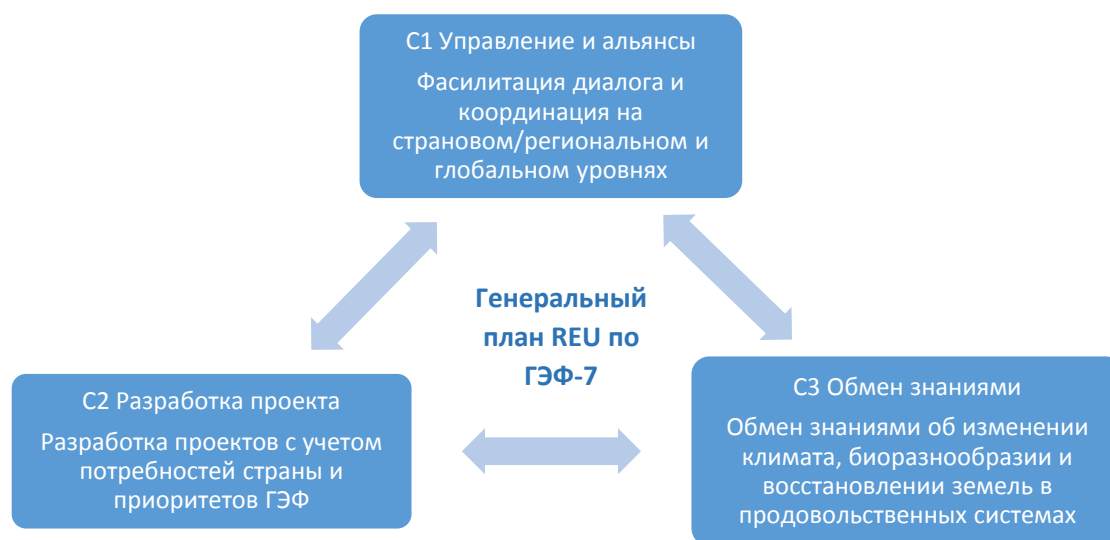
Роль Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии в поддержке стран в определении и разработке их проектных заявок и мобилизации ресурсов для региона имеет решающее значение. В связи с этим Региональное отделение разработало Генеральный план расширенного взаимодействия с ГЭФ-7. Данная стратегия была разработана в качестве динамического инструмента для обеспечения эффективной поддержки, необходимой странам в получении доступа к финансированию ГЭФ. Несмотря на хорошо сложившиеся отношения в большинстве стран Центральной Азии, ФАО можно считать новым партнером по ГЭФ в большинстве стран Балкан и Кавказа.

3.2 Основная задача и компоненты

Основная задача заключается в оказании поддержки странам в определении, подготовке и представлении инновационных заявок в ГЭФ-7, предоставлении стратегических рекомендаций и технических материалов.

Для достижения данной задачи был разработан генеральный план, направленный не только на увеличение портфеля ФАО в регионе, но и на укрепление потенциала региона по ГЭФ. Предусматриваемая поддержка включает в себя мероприятия по трем компонентам:

Рисунок 3: Компоненты Генерального плана REU по расширению взаимодействия с ГЭФ-7



3.3. Объем работ, взаимодействие с заинтересованными сторонами и сроки реализации стратегии

Данный генеральный план будет реализован с учетом категорий стран в течение четырехлетнего периода. Были определены четыре категории стран, которые требуют применения различных стратегических подходов, как показано на Рисунке 4.

Рисунок 4: Страны по категориям



1. Страны в процессе обсуждения

Многие страны находятся на этапе обсуждения и принятия решения о том, как они распределят свои средства. В рамках сотрудничества с данной категорией стран, ФАО участвует в совещаниях и продвигает организацию совещаний, готовит концептуальные записки на основе запросов стран и поддерживает обсуждения по ГЭФ на национальном уровне. Это индивидуальный процесс для каждой страны, и здесь нет четких сроков.

2. Страны, подающие заявки на проекты среднего масштаба

В данную категорию входят страны, которые решили сотрудничать с ФАО в рамках проектов среднего масштаба (до 2 млн. долларов США). Такие заявки могут быть представлены в ГЭФ в любое время и не должны соблюдать сроки, установленные для полномасштабных проектов.

3. Страны, подающие заявки на полномасштабные проекты

В данную категорию входят страны, которые решили работать с ФАО в рамках либо полномасштабного проекта (свыше 2 млн. долларов США), либо проекта программы воздействия. ФАО необходимо оказывать своевременную поддержку данной категории стран, поскольку сроки очень строгие; первый крайний срок представления заявок – 31 января, после этого проектные заявки будут снова приниматься только в конце июня.

4. Страны, которые не работают с ФАО в рамках цикла ГЭФ-7

Страны могут принять решение о партнерстве с различными учреждениями; в некоторых случаях страны принимают решение не работать с ФАО. В данном случае на текущий момент времени никаких дополнительных действий со стороны ФАО не требуется; при этом ФАО следует также рассмотреть стратегию активного вовлечения этих стран в цикл ГЭФ-8. Для того, чтобы лучше понимать приоритеты и потребности стран, Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии усилит свою работу с национальными



заинтересованными сторонами (включая, но не ограничиваясь, министерства сельского хозяйства и министерства окружающей среды), определив возможности для содействия диалогу между координационным центром страны по ГЭФ и другими соответствующими заинтересованными сторонами на национальном и субнациональном уровнях, включая Национальные компетентные органы (НКО) по ЗКФ в соответствующей стране.

4. Предстоящая работа

Учитывая значительный опыт работы ФАО по вопросам изменения климата, Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии рассчитывает расширить взаимодействие стран региона с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и Зеленым климатическим фондом (ЗКФ), особенно по темам, связанным с сельским хозяйством, изменением климата, снижением риска бедствий, деградацией земель, биоразнообразием и регулированию пестицидов.

Обе стратегии будут осуществляться рука об руку с целью усиления координации между ГЭФ и ЗКФ на национальном и региональном уровнях. Стратегии предлагают дополнительное финансирование и механизмы климатического финансирования в регионе.

Доступ к климатическому финансированию может помочь странам в реализации своего определенного на национальном уровне вклада (ОНВ) и в достижении Целей устойчивого развития, в частности, ЦУР 13 в отношении мер по борьбе с изменением климата; ввиду универсальности ЦУР и глобального изменения климата такой доступ также будет способствовать вкладу в достижение, среди прочих, ЦУР 1 (ликвидация нищеты) и ЦУР 2 (ликвидация голода).