



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



# Вебинар по практическим аспектам Программы всемирной сельскохозяйственной переписи 2020 года (ВСП-2020)

Виртуальная встреча – Европа и Центральная Азия  
25-29 октября 2021 года

## Правовые и институциональные рамки

*Техническая сессия 3.1: Планирование  
сельскохозяйственной переписи*

**Гиорги КВИНИКАДЗЕ**

Специалист по статистике

Региональное представительство ФАО в Европе и Центральной  
Азии

# Содержание



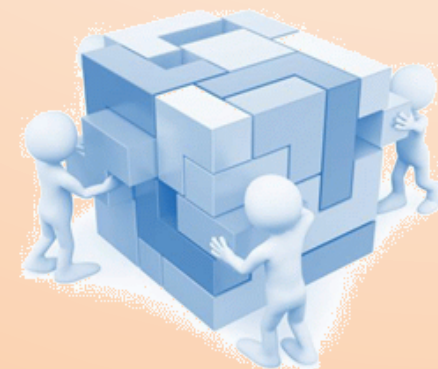
- ❑ **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ**
- ❑ **ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРЕПИСИ**
- ❑ **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ**
- ❑ **ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕПИСИ**
- ❑ **КООРДИНАЦИОННЫЕ СОВЕТЫ ПЕРЕПИСИ**
- ❑ **ОПЫТ СТРАН**





# Содержание

- ❖ **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ**
- ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРЕПИСИ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ
- ВЕДОМСТВО, ОТВЕТСТВЕННОЕ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕПИСИ
- КООРДИНАЦИОННЫЕ СОВЕТЫ ПЕРЕПИСИ
- ОПЫТ СТРАН



# Законодательство о сельскохозяйственной переписи в рамках национальной правовой системы(1/2)



Законодательство о сельскохозяйственной переписи существует в рамках общей национальной правовой и административной базы. Правовая основа переписи обычно состоит из:

- **Основного или *первичного законодательства***, принятого законодательным (например, парламентом) или другим управляющим органом страны; и
- **Вторичного законодательства** (также называемого «делегированным законодательством», «подчиненным законодательством» или «вспомогательным законодательством»), принятого исполнительным органом власти (например, кабинетом министров, министерством сельского хозяйства и др.) в рамках полномочий, делегированных первичным законодательством.

**Правовые рамки переписи** могут быть основаны на:

- Первичном законодательстве **общего характера**, таком как «Закон о статистике» или закон о создании министерства сельского хозяйства или другого учреждения с четким мандатом для проведения сельскохозяйственной переписи.
- **Специальных законах о СП**. Такие законы могут предписывать проведение СП **на регулярной основе** или могут приниматься **перед каждой СП**.
- **Законе (акте) о сельскохозяйственной статистике** (например, в Германии, Великобритании) или **законе о сельском хозяйстве** (Швейцария).

# Законодательство о сельскохозяйственной переписи в рамках национальной правовой системы(2/2)



## Общее и детальное законодательство:

- Как **общие**, так и **детальные законы** о переписи имеют свои преимущества и недостатки.
- Общие характеристики законодательства о переписи в основном законе:
  - авторизация **проведения переписи**,
  - назначение органа исполнительной **власти**, **ответственного за проведение переписи**
  - перечисление **общих положений** о проведении переписи и
  - предоставление полномочий правительственному учреждению, например, министерству, **предписывать правила**.

## Соответствие законодательства по проведению переписи

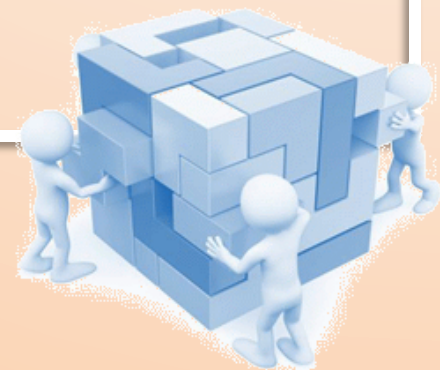
### Основополагающим принципам официальной статистики (ОПОС):

- Сельскохозяйственная перепись как статистическая операция по сбору, обработке и распространению данных о структуре сельского хозяйства является неотъемлемой частью национальной системы официальной статистики в стране.
- Законодательство по проведению СП должно в полной мере отвечать требованиям ОПОС.



# Содержание

- ✓ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ
- ❖ **ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРЕПИСИ**
  - ❑ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ
  - ❑ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕПИСИ
  - ❑ КООРДИНАЦИОННЫЕ СОВЕТЫ ПЕРЕПИСИ
  - ❑ ОПЫТ СТРАН



# Основные характеристики законодательства о переписи



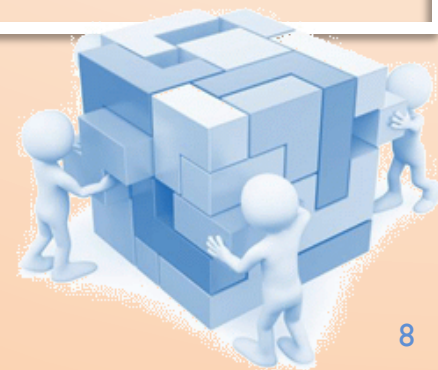
- **Сфера** и охват переписи
- **Ответственность** за проведение переписи
- **Периодичность** и учетный период переписи
- Административные и финансовые **положения**
- **Права и обязанности** респондентов по отношению к СП
- **Конфиденциальность** информации
- Идентификация, обязанности и права счетчиков и других **сотрудников переписи**
- **Доступ** к административным источникам данных
- **Распространение** данных переписи
- **Санкции**

Features 



# Содержание

- ✓ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ
- ✓ ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРЕПИСИ
- ❖ **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ**
- ❑ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕПИСИ
- ❑ КООРДИНАЦИОННЫЕ СОВЕТЫ ПЕРЕПИСИ
- ❑ ОПЫТ СТРАН





# Обеспечение политической поддержки проведения переписи



- Так же как и при проведении переписи населения, проведение сельскохозяйственной переписи затрудняет сочетание **трех факторов**:
  - Это **одно из крупнейших статистических мероприятий** в стране
  - Проводится **лишь периодически**, обычно каждые 10 лет
  - Предполагает мобилизацию **значительных** финансовых, трудовых и других **ресурсов** в течение короткого периода.
- Сильная **политическая поддержка и эффективное взаимодействие** между ведомством, отвечающим за проведение переписи, и другими учреждениями имеют **первостепенное значение**.





# Содержание

- ✓ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ
- ✓ ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРЕПИСИ
- ✓ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ
- ❖ **ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕПИСИ**
- КООРДИНАЦИОННЫЕ СОВЕТЫ ПЕРЕПИСИ
- ОПЫТ СТРАН



# ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕПИСИ



(1/2)

- Ведомство, отвечающее за проведение СП, должно быть четко указано в первичном законодательстве о переписи.
- Административная власть и ответственность за проведение СП могут быть:



- **Делегированы** определенному правительственному учреждению, такому как:

- Национальная статистическая служба**
- Министерство сельского хозяйства** или другое ведомство исполнительной власти, занимающееся сельским хозяйством

- **Под совместной ответственью** Национальной статистической службы и министерства сельского хозяйства с возможным вовлечением других министерств и ведомств и/или местных органов власти.

# ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕПИСИ

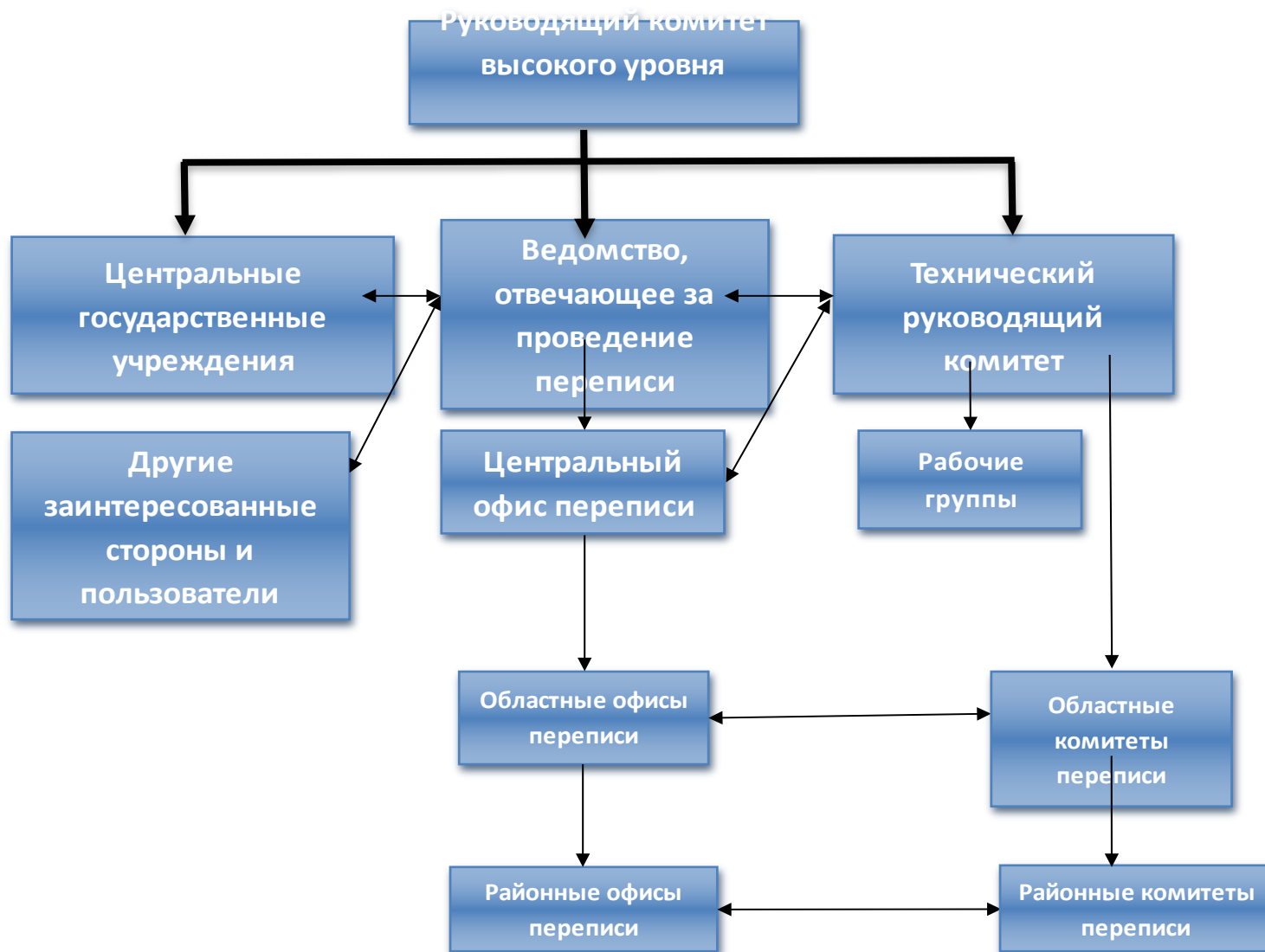


(2/2)

## Центральный офис переписи (ЦОП):

- Несет главную и основную ответственность за **планирование, организацию, проведение и контроль** за проведением сельскохозяйственной переписи.
- Обычно учреждается в рамках ведомства, отвечающего за проведение переписи *на постоянной основе или только на период подготовки переписи до ее завершения.*
- Численность сотрудников переписи корректируется с учетом потребностей на разных этапах проведения переписи.
- Роль **Координатора переписи** (который обычно возглавляет ЦОП) заключается в обеспечении успешной реализации программы переписи.
- Часто орган, отвечающий за проведение переписи, состоит из:
  - **ЦОП &**
  - **Областных/ районных офисов** (офисов на субнациональном уровне).

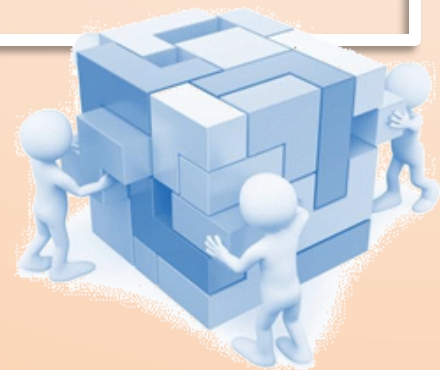
# Пример организационной структуры переписи





# Содержание

- ✓ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ
- ✓ ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРЕПИСИ
- ✓ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ
- ✓ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕПИСИ
- ❖ **КООРДИНАЦИОННЫЕ СОВЕТЫ ПЕРЕПИСИ**
- ОПЫТ СТРАН



# Координационные советы (1/4)



## Технический руководящий комитет переписи (ТРК):

- **Согласование** технических аспектов подготовки и проведения переписи.
- Как правило, основная ответственность – **общее планирование и руководство** переписью, утверждаемые координатором переписи.
- **Утверждает** план работы, сферу и охват переписи, основные методологические принципы, переписные листы, учебные руководства, бюджетные и кадровые требования, планы информационно-разъяснительной работы, потребности в материально-техническом обеспечении, предварительное тестирование и пробную перепись, план проведения постпереписного обследования.
- Состоит из представителей **основных заинтересованных сторон**, которые способны обеспечивать высокий уровень профессиональных консультаций и уполномочены **принимать решения** от имени организаций, которые они представляют.
- Обычно учреждается **нормативным документом по проведению переписи**.
- **Председателем комитета** может быть руководитель органа исполнительной власти, ответственного за проведение переписи, или иное лицо, назначенное им/ею.
- Должен начать функционировать **не менее чем за два года** перед фактическими операциями по проведению полевых работ переписи и перестать функционировать после **распространения и архивирования** данных переписи.

# Координационные советы (2/4)



## Национальный руководящий комитет высокого уровня:

### Основные задачи:

- **Содействие эффективному сотрудничеству между** соответствующими министерствами, государственными учреждениями на национальном и субнациональном уровнях,
- **Обеспечение широкой общественной поддержки** путем проведения широкой информационно-разъяснительной кампании по вопросам переписи.
- **Возглавляется** высокопоставленным чиновником в правительстве, а **членами** комитета являются высокопоставленные представители министерств и других государственных учреждений, а также неправительственных организаций, деловых и научных кругов.
- **Целесообразен** в первую очередь в странах **с небольшим опытом** проведения сельскохозяйственной переписи, с децентрализованной системой статистики сельского хозяйства или/и **при отсутствии** устоявшегося **координационного механизма** программы статистических сельскохозяйственных обследований.





# Координационные советы (3/4)

## Подкомитеты, экспертные и рабочие группы:

- Могут быть сформированы **в профильной сфере** отдельных членов технического и национального руководящего комитетов.
- Для предоставления **рекомендаций** по **конкретным** техническим вопросам, таким как понятия и определения, методологические аспекты, дизайн переписных листов, обработка данных, или по более общим аспектам проведения переписи, таким как связь, транспорт, логистика, подбор и обучение персонала, информационно-разъяснительная работа, распространение данных и т. д.
- Как правило, состоят из небольшой группы **профильных специалистов**.

## Консультативные советы:

- Предоставляют рекомендации Офису сельскохозяйственной переписи по **стратегическим** вопросам или **конкретным** техническим аспектам проведения переписи.
- **Членами** могут быть **эксперты** в области сельского хозяйства, сельскохозяйственной статистики, дизайна выборки, информационных технологий, представители сегментов **крупных потребителей**.
- Более **целесообразны** на этапах планирования и подготовки переписи, а не на этапе ее проведения.

# Координационные советы (4/4)



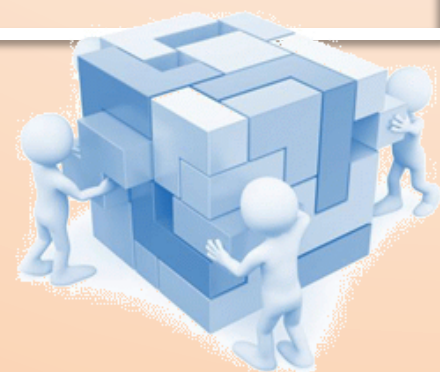
## Областные комитеты:

- Основные задачи: **координация** деятельности различных учреждений, участвующих в проведении переписи **на областном уровне**.
- Целесообразны в первую очередь в **больших странах**.
- Могут предоставлять рекомендации в отношении признаков, характерных для области, с целью включения их в переписные листы, а также рекомендации по составлению таблиц на областном уровне.
- Их деятельность **координируются** руководящим комитетом (техническим или национальным) и должна осуществляться в тесном сотрудничестве с областным офисом сельскохозяйственной переписи.
- Обычно **директор областного офиса** переписи является **секретарем областного комитета**.
- В некоторых странах комитеты переписи создаются также на **районном** и более низком административном уровне.



# Содержание

- ✓ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ
- ✓ ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРЕПИСИ
- ✓ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ
- ✓ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕПИСИ
- ✓ КООРДИНАЦИОННЫЕ СОВЕТЫ ПЕРЕПИСИ
- ❖ **ОПЫТ СТРАН**





## Опыт стран: правовые рамки переписи

### **Азербайджан: сельскохозяйственная перепись 2015 г. (1)**

Правовая основа для проведения СП 2015 года в Азербайджане:

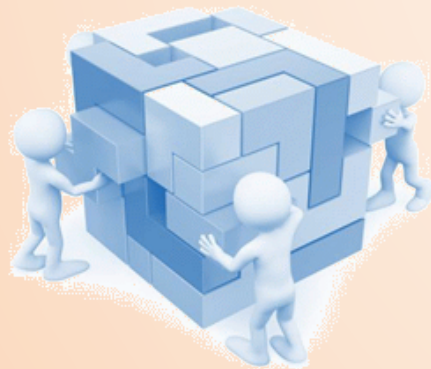
- Закон об официальной статистике от 18 февраля 1994 года № 789 с последующими поправками;
- Указ Президента № 2621 от 21 декабря 2012 года об утверждении Государственной программы развития официальной статистики в Азербайджанской Республике на 2013-2017 годы;
- Постановление Кабинета Министров № 357 от 28 декабря 2013 года о порядке проведения СП в 2015 году.



## Опыт стран: правовые рамки

### Азербайджан: сельскохозяйственная перепись 2015 г. (2)

- СП 2015 года была проведена Государственным комитетом по статистике, который вместе со своими региональными отделениями отвечал за все мероприятия, связанные с подготовкой и проведением переписи, обработкой данных и публикацией результатов переписи.
- К разработке программы переписи были привлечены Министерство сельского хозяйства, Министерство экономики, Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство финансов, Государственный комитет по вопросам имущества, Азербайджанский государственный аграрный университет, Институт экономики Национальной академии наук и Научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

