


Июнь 2012 года

| | | | | | | |
|---|--|--------------------|---|---|---|--|
|  | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة | 联合国 粮食及 农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura |
|---|--|--------------------|---|---|---|--|

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцатая сессия

Рим, Италия, 9-13 июля 2012 года

Краткое изложение обзора осуществления Международного плана действий (МПД) по сохранению акул и управлению их запасами

Краткое резюме

Международный план действий ФАО по сохранению акул и управлению их запасами (МПД по акулам) был принят в 1999 году. МПД по акулам ФАО призвал страны, занимающиеся промыслом акул, разработать к 2001 году национальные планы действий по сохранению акул и управлению их запасами. В 2011 году КРХ предложил ФАО подготовить доклад об осуществлении Международного плана действий ФАО по сохранению акул и управлению их запасами 1999 года (МПД по акулам) странами-членами ФАО и о проблемах, с которыми сталкиваются Члены при реализации этого документа. В данном документе содержится изложение сделанного ФАО подробного обзора мер и деятельности, связанных с акулами, осуществляемых ведущими странами и другими субъектами, занимающимися промыслом акул, и региональными органами по рыбному хозяйству (РОРХ).

Комитету предлагается:

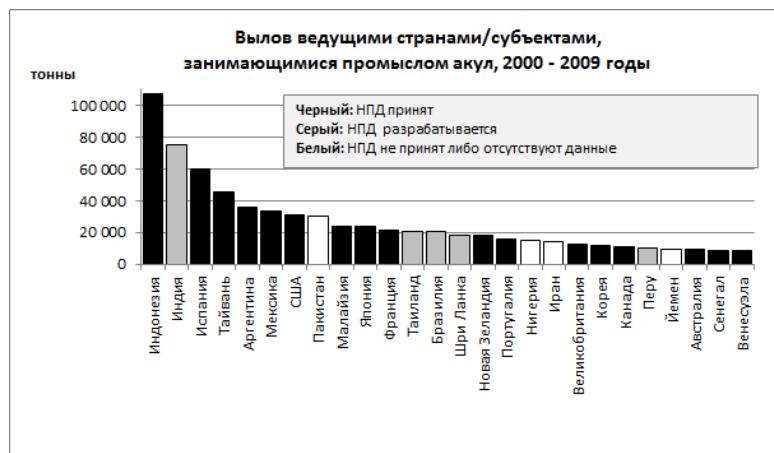
- принять к сведению результаты работы по осуществлению МПД по акулам и дать дальнейшие руководящие указания по вопросам, поднятым в обзоре.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

1. Международный план действий ФАО по сохранению акул и управлению их запасами (МПД по акулам) 1999 года призвал страны, занимающиеся промыслом акул, разработать к 2001 году национальные планы действий (НПД) по сохранению акул и управлению их запасами. На своей 29-й сессии Комитет ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) предложил Департаменту рыбного хозяйства и аквакультуры подготовить доклад об осуществлении МПД по акулам странами-членами ФАО и о проблемах, с которыми сталкиваются Члены при реализации этого документа. Итоги этого исследования приводятся в циркулярном письме ФАО С1076¹ и в сжатом виде излагаются в данном документе.

2. В обзоре рассматриваются данные по 26 странам и субъектам, доля каждого из которых в общемировом задекларированном вылове акул с 2000 по 2009 год составляла не менее 1% (в сумме этот составило порядка 84% общемирового вылова акул за этот период). Этим странам было предложено заполнить подробные вопросники, в которых требовалось указать информацию о текущем статусе своих НПД по акулам, принимаемых ими мерах по управлению запасами акул и соответствующих исследованиях, а также по другим вопросам, имеющим отношение к этому предмету. Вопросник заполнили почти две трети получивших его стран², и их ответы анализируются в обзоре. Для получения данных по остальным странам были использованы другие источники информации.

3. 17 из ведущих стран, занимающихся промыслом акул (65%), приняли НПД по акулам, а 5 из оставшихся либо уже разработали планы по сохранению акул, ожидающие официального утверждения, либо находятся в процессе их разработки и принятия. Вместе с тем, 4 страны (15%) еще не приступили к осуществлению МПД по акулам.



4. Многие из этих 26 стран или субъектов принимают меры по сохранению акул и управлению их запасами. Нормативные акты в отношении оребрения акул³ приняло 15 стран⁴, и еще 2 намереваются принять такие акты в ближайшем будущем⁵. 9 государств не ограничивают оребрения акул в своих исключительных экономических зонах (ИЭЗ). Вместе с тем, будучи членами РОРХ, они обязаны соблюдать региональные нормы в отношении оребрения в районах рыболовства в открытом море. Более того, Индия, Индонезия, Малайзия, Перу и Япония поощряют полную утилизацию акульих туш, осуществляя программы по повышению информированности и образовательные программы.

5. Помимо нормативных актов в отношении оребрения, 19 из числа ведущих стран или субъектов, занимающихся промыслом акул (73%), приняли конкретные меры по сохранению акул⁶, и еще 2 в настоящее время находятся в процессе разработки таких мер⁷. Вид и охват

¹ Сигнальные экземпляры представлены КРХ.

² Австралия, Аргентина, ЕС (за Великобританию, Испанию, Португалию и Францию), Индия, Исламская Республика Иран, Канада, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Республика Корея, Перу, Сенегал, Соединенные Штаты Америки, Шри-Ланка, Япония.

³ В них либо вводится запрет на оребрение акул (т.е. все акулы должны выгружаться с естественным образом прикрепленными плавниками) либо запрет на выброс туш за борт после удаления плавников, а также норма по соответствию числа плавников и туш акул при выгрузке.

⁴ ЕС (за Испанию, Францию, Португалию и Великобританию), Тайвань, Аргентина, Мексика, США, Бразилия, Шри-Ланка, Новая Зеландия, Нигерия, Канада, Йемен и Австралия.

⁵ Сенегал и Венесуэла

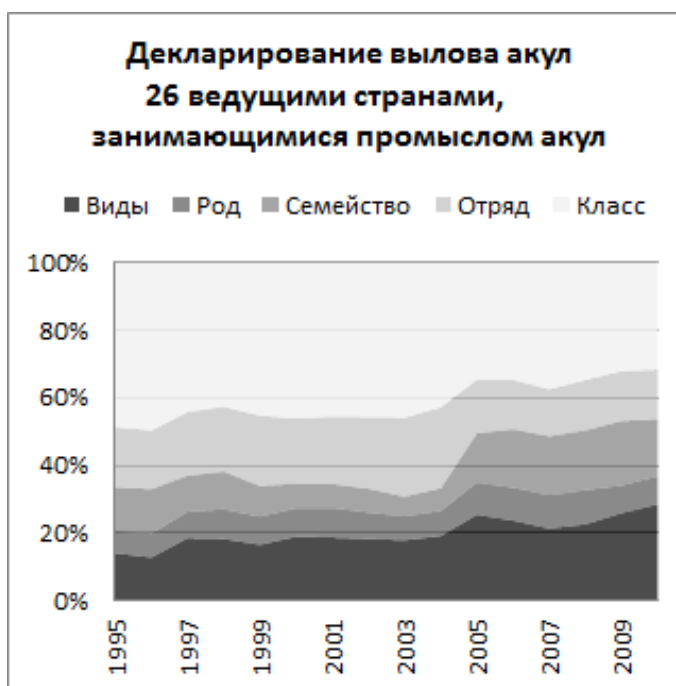
⁶ Индия, Испания, Тайвань, Аргентина, Мексика, США, Малайзия, Япония, Франция, Таиланд, Бразилия, Новая Зеландия, Португалия, Исламская Республика Иран, Великобритания, Канада, Перу и Австралия.

⁷ Сенегал и Венесуэла

применяемых мер значительно отличается от страны к стране. Они включают выдачу лицензий и разрешений, меры технического характера, нормы общего допустимого вылова (ОДВ) и квоты, требования по декларированию вылова и научным исследованиям, а также механизмы мониторинга, контроля и наблюдения (МКН). Далее, большинство из этих 26 стран и субъектов стремятся привлечь внимание общественности к проблемам акул и проводят разъяснительную работу среди рыбаков в отношении необходимости сохранения запасов акул.

6. Также значительно отличаются масштабы сбора данных и научных исследований по акулам. Некоторые страны прилагают огромные усилия для укрепления базы научной и рыбопромысловой информации по акулам, позволяющей проводить регулярные оценки запасов промысловых видов пластиножаберных. С другой стороны, многие страны страдают от недостатка научной и рыбопромысловой информации, что является серьезным препятствием для эффективного управления запасами акул. Во многих странах ощущается потребность в увеличении числа экспертов по акулам и в улучшении координации между научно-исследовательскими институтами, а так же в дополнительном финансировании.

7. В целом за последнее десятилетие декларирование в ФАО выловов акул улучшилось. Выловы акул, декларированные по видам, с 1995 года по 2010 год удвоились соответственно с 14% до 29%. Вместе с тем, наш анализ показывает выраженные различия в данных, задекларированных 26 ведущими странами или субъектами, занимающимися промыслом акул. В то время как в последние годы 11 (42%) из 26 ведущих стран или субъектов, занимающихся промыслом акул, декларировали большую часть или, по крайней мере, половину своих выловов акул с разбивкой по видам и родам⁸, такое же число стран до сих пор декларирует большую часть или все свои выловы акул на макроуровнях (отряд или класс). 4 страны (16%)



декларируют выловы в основном на уровне семейств. Стоит упомянуть, что входящие в это число Индонезия и Сенегал приложили заметные усилия в течение последнего десятилетия для улучшения ситуации с декларированием своего вылова акул. Декларирование по-прежнему затруднено отсутствием специалистов по классификации либо ученых и чиновников, прошедших соответствующее обучение для мониторинга и оценки акул, а также труднодоступностью либо отсутствием базовых средств идентификации акул⁹. Ряд респондентов указал недавно принятые меры по улучшению ситуации с определением акул в своих водах, в частности, издание пособий по определению и соответствующее обучение – в т.ч. Индонезия, Мексика, США, Малайзия, Европейский Союз, Перу и Сенегал.

⁸ Австралия, Аргентина, Великобритания, Канада, Исламская Республика Иран, Испания, Новая Зеландия, Перу, Португалия, США и Франция.

⁹ В этом контексте следует отметить, что ФАО (в рамках программы "Определитель рыб") разработала ряд глобальных, региональных и национальных руководств по определению, доступных в интернете. В настоящее время обновляется глобальный каталог акул. В конце этого года будут изданы региональный каталог и карманный атлас акул, обитающих в северной части Атлантического океана, начата работа над атласом глубоководных видов акул Индийского океана

8. Все, за исключением одной из 26 ведущих стран или субъектов, занимающихся промыслом акул, являются членами, по крайней мере, одного регионального органа по рыбному хозяйству, в частности в области тунцового промысла, в большинстве из которых действуют меры по регулированию промысла акул, например, касающиеся оребрения акул, регулирования вылова и орудий промысла, видов, запрещенных к вылову, территориальных запретов, требований по декларированию и научно-исследовательских программ. Это означает, что в большинстве районов, входящих в сферу ответственности РОРХ¹⁰, применяются обязательные к исполнению международные меры регулирования промысла акул в открытом море.

9. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) рыбный промысел представляет значительную угрозу для уязвимых популяций акул. В этой связи представляется положительным шагом принятие большинством (70%) из 26 ведущих стран или субъектов, занимающихся промыслом акул, мер по борьбе с ННН промыслом – либо подписавших Соглашение о мерах государства порта 2009 года (46%)¹¹, либо, по меньшей мере, принявших НПД по борьбе с ННН промыслом или подобный план (23%)¹². Тем не менее, в целом ряде стран эффективное применение механизмов МКН весьма проблематично, зачастую в связи с нехваткой людских и финансовых ресурсов. 5 из 26 ведущих стран или субъектов, занимающихся промыслом акул (20%), не приняли НПД по акулам, не стали участниками Соглашения о мерах государства порта и не осуществляют НПД по борьбе с ННН промыслом¹³. При этом 2 из этих стран приняли нормы в отношении оребрения акул (Нигерия и Йемен), и Индия находится в процессе принятия НПД по акулам.

¹⁰ За исключением Комиссии по сохранению южного синего тунца (CCSBT), выступающей за сохранение акул, но пока не принявшей обязательных к исполнению мер в этой области

¹¹ Индонезия, ЕС (за Испанию, Францию, Португалию и Великобританию), США, Бразилия, Шри-Ланка (ратифицировала), Новая Зеландия, Канада, Перу и Австралия

¹² НПД по борьбе с ННН промыслом: Аргентина, Мексика, Япония, Таиланд и Республика Корея. Индия приняла национальный план по МКН

¹³ Индия, Пакистан, Нигерия, Исламская Республика Иран, Йемен

**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО МЕРАМ, НАПРАВЛЕННЫМ НА СОХРАНЕНИЕ АКУЛ,
ПРИНЯТЫМ ВЕДУЩИМИ СТРАНАМИ, ЗАНИМАЮЩИМИСЯ ПРОМЫСЛОМ АКУЛ
(2012 год)**

| | МПД по акулам | Нормативные акты в отношении оребрения акул в ИЭЗ | РОРХ | Соглашение о мерах государства порта |
|---------------------------------------|----------------------|--|---|---|
| Индонезия | 2010 | Нет | CCSBT, IOTC | Подписано |
| Индия* | Разрабатывается | Нет | CCAMLR, IOTC | НПД по МКН |
| Испания** | 2009 (ЕС) | Да | ICCAT, IOTC, WCPFC, IATTC, CCSBT, NEAFC, NAFO, NASCO, SIOFA, SPRFMO, CCAMLR, GFCM, CCBSP, SEAFO | Подписано (ЕС) |
| Тайвань | 2006 | Да | CCSBT | Нет |
| Аргентина* | 2009 | Да | CCAMLR, CTMFM | МПД по борьбе с ННН промыслом |
| Мексика* | 2004 | Да | ICCAT, IATTC | НПД по МКН |
| Соединенные Штаты Америки* | 2001 | Да | CCAMLR, IATTC, ICCAT, NAFO, WCPFC | Подписано |
| Исламская Республика Пакистан) | Нет | Нет | IOTC, APFIC | Нет |
| Малайзия* | 2006 | Нет | IOTC | Нет |
| Япония* | 2001 (2009) | Нет | CCAMLR, CCSBT, GFCM, IATTC, ICCAT, IOTC, NAFO, WCPFC, SEAFO | НПД по борьбе с ННН промыслом |
| Франция** | 2009 (ЕС) | Да | ICCAT, IOTC, WCPFC, IATTC, CCSBT, NEAFC, NAFO, NASCO, SIOFA, SPRFMO, CCAMLR, GFCM, CCBSP, SEAFO | Подписано (ЕС) |
| Таиланд | Проект | Нет | IOTC | НПД по борьбе с ННН промыслом |
| Бразилия | Проект | Да | CCAMLR, ICCAT | Подписано |
| Шри-Ланка* | Разрабатывается | Да | IOTC | Ратифицировано |
| Новая Зеландия* | 2008 (2012) | Да | CCAMLR, CCSBT, WCPFC, APFIC | Подписано |
| Португалия** | 2009 (ЕС) | Да | ICCAT, IOTC, WCPFC, IATTC, CCSBT, NEAFC, NAFO, NASCO, SIOFA, SPRFMO, CCAMLR, GFCM, CCBSP, SEAFO | Подписано (ЕС) |
| Нигерия | Нет | Да | ICCAT, CECAF | Нет |
| Исламская Республика Иран* | Нет | Нет | IOTC | Нет |
| Соединенное Королевство** | 2004 и 2009 (ЕС) | Да | ICCAT, IOTC, WCPFC, IATTC, CCSBT, NEAFC, NAFO, NASCO, SIOFA, SPRFMO, CCAMLR, GFCM, CCBSP, SEAFO | Подписано (ЕС) |

| | МПД по акулам | Нормативные акты в отношении оребрения акул в ИЭЗ | РОРХ | Соглашение о мерах государства порта |
|--|----------------------|--|---|---|
| Республика Корея* | 2011 | Нет | WCPFC, ICCAT, IATTC, IOTC, CCSBT, SEAFO | МПД по борьбе с ННН промыслом |
| Канада* | 2007 | Да | IATTC, ICATT, NAFO, WCPFC | Подписано |
| Перу* | Проект | Нет | IATTC | Подписано |
| Йемен | Нет | Да | | Нет |
| Австралия* | 2004 | Да | CCAMLR, CCSBT, IOTC, WCPFC | Подписано |
| Сенегал* | 2005 | Готовятся | ICCAT | Нет |
| Боливарианская Республика Венесуэла | 2006 | Готовятся | IATTC, ICCAT | Нет |

* Ответили на вопросник / ** Ответы на вопросник получены от ЕС