

Marzo de 2012



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

COMITÉ DE PESCA

30.º período de sesiones

Roma (Italia), 9-13 de julio de 2012

Decisiones y recomendaciones del Subcomité de Comercio Pesquero del COFI en su 13.ª reunión, celebrada en Hyderabad (India) del 20 al 24 de febrero de 2012

Resumen

En este documento se presentan los aspectos salientes de los temas debatidos en la 13.ª reunión del Subcomité de Comercio Pesquero y se ofrece una síntesis de sus principales recomendaciones. El informe completo de la reunión está disponible como documento COFI/2012/Inf.7.

Se invita al Comité a:

- refrendar el informe del Subcomité;
- brindar asesoramiento sobre las cuestiones planteadas en el informe.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

INTRODUCCIÓN

1. La 13.^a reunión del Subcomité de Comercio Pesquero del Comité de Pesca (COFI) se celebró en Hyderabad (India) del 20 al 24 de febrero de 2012 por invitación del Gobierno de la India. El informe completo de la reunión está disponible como documento COFI/2012/Inf.7.

PRINCIPALES RESULTADOS DE LA REUNIÓN

Informe sobre las actividades relacionadas con el comercio en la FAO

2. Los miembros destacaron la importancia de la labor que la FAO realiza en el ámbito del fomento de la capacidad en los países en desarrollo, sobre todo en relación con el acceso a los mercados y la creación de valor añadido para la pesca artesanal de esos países. Los miembros también señalaron la necesidad de asistencia para identificar mercados y realizar análisis de las cadenas de valor nacionales e internacionales. (párr. 9)

3. El Subcomité alentó a la FAO a prestar atención al sector artesanal de forma más explícita en su programa de trabajo y a incluir un tema específico sobre ese sector en el programa de la siguiente reunión del Subcomité de Comercio Pesquero. (párr. 10)

4. Los miembros mencionaron la utilidad del proyecto GLOBEFISH para realizar análisis y proporcionar información sobre las tendencias en los mercados pesqueros internacionales. El Subcomité también destacó la importante contribución de FISH INFONetwork al fomento de la capacidad en el ámbito regional y alentó a la FAO seguir apoyando y coordinando esa red. (párr. 11)

5. Los Miembros acogieron con agrado la inclusión del pescado en las perspectivas de la agricultura elaboradas conjuntamente por la OCDE y la FAO para 2011-2020 y alentaron a perfeccionar el modelo utilizado. El Subcomité tomó nota de la utilidad de los índices de precios para el pescado de la FAO y acogió con satisfacción la mejora de la integración de la pesca en el contexto más amplio de la producción, el comercio y el consumo de alimentos, así como la nutrición. (párr. 12)

6. El Subcomité tomó nota de la importante labor realizada por la Consulta mixta de expertos FAO-OMS sobre los riesgos y los beneficios del consumo de pescado y alentó a la FAO a dar a conocer más ampliamente las conclusiones de esa consulta. (párr. 13)

7. Los miembros observaron el papel cada vez más destacado que desempeñaban el ecoetiquetado y las disposiciones relacionadas con la certificación, así como las dificultades que esas prácticas podían plantear para todos los productores y, en particular, para los pescadores artesanales. (párr. 14)

8. El Subcomité alentó a la FAO a seguir integrando su labor relativa a la pesca con la de otros departamentos técnicos de la Organización, en particular en la elaboración de las Perspectivas alimentarias de la FAO. También debía proseguir la coordinación con otras organizaciones internacionales, como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Banco Mundial. Los miembros subrayaron la importante función de la FAO en el suministro de conocimientos técnicos especializados a la OMC, en particular para las negociaciones sobre las subvenciones a la pesca, y alentaron a la FAO a que desempeñara un papel más dinámico en la prestación de apoyo técnico a las negociaciones de la OMC. (párr. 15)

9. El Subcomité expresó su apoyo a la labor de la FAO relacionada con la mejora del Sistema armonizado de clasificación en relación con los productos pesqueros, así como a la colaboración constante con la Organización Mundial de Aduanas. (párr. 16)

10. Los miembros acogieron con agrado la mayor colaboración de la FAO con la División de Estadística de las Naciones Unidas en cuestiones relacionadas con la mejora de las clasificaciones y la metodología utilizada para recopilar datos estadísticos. (párr. 19)

11. Los miembros acogieron con satisfacción las nuevas normas aduaneras que clasificaban los desembarques en el extranjero como exportaciones. (párr. 20)

Últimas novedades relativas al comercio pesquero

12. El Subcomité señaló la necesidad de que la FAO continuara dedicándose al seguimiento y análisis del comercio internacional de pescado y de las novedades conexas en lo referente al suministro, la demanda, los precios y el consumo. Los miembros tomaron nota de la contribución del sector de la pesca artesanal al comercio y alentaron a la FAO a destacar de manera más explícita, en sus trabajos e informes futuros, los efectos que tenían en dicho sector las novedades relativas al comercio pesquero. (párr. 22)

13. El Subcomité observó también los retos que planteaban los requisitos de importación más estrictos impuestos en mercados importantes y destacó que, si bien una gran parte de las exportaciones procedía de países en desarrollo, muchos de estos exportadores seguían teniendo necesidad de aumentar su capacidad y recibir asistencia técnica para aplicar las medidas requeridas. (párr. 23)

14. Los miembros destacaron la necesidad de prácticas comerciales sostenibles y alentaron a la FAO a seguir prestando asistencia a sus Miembros en la aplicación del Código de Conducta para la Pesca Responsable de la FAO. (párr. 24)

15. El Subcomité pidió a la FAO que llevara a cabo una serie de estudios. Le solicitó, en particular, que estudiara los efectos de los acuerdos comerciales regionales para los pequeños productores y las comunidades rurales, incluidas sus dimensiones sociales; la novedades relativas al comercio pesquero; las oportunidades que ofrecían las indicaciones geográficas; las novedades relativas al camarón patiblanco y las cuestiones comerciales conexas; el comercio de peces ornamentales; los servicios pesqueros; los instrumentos financieros en el comercio pesquero, incluidos los mercados de futuros de productos alimenticios; y el comercio regional de especies de valor reducido. La Secretaría tomó nota de estas peticiones pero informó al Subcomité de que, a causa de los limitados recursos financieros y de personal disponibles, no sería posible emprender todos estos estudios en el bienio siguiente. (párr. 25)

16. El Subcomité subrayó la ventaja comparativa de que gozaba la FAO para el análisis del comercio pesquero. Acogió con agrado el fortalecimiento de las relaciones de la Organización con entidades como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el Banco Mundial, la Organización Mundial del Comercio (OMC), entre otras, y alentó a la FAO a seguir esforzándose por dar difusión más amplia a los resultados de sus estudios, en particular sobre la función del sector pesquero en el consumo y el comercio (incluido el comercio de servicios) y con miras a mejorar la seguridad alimentaria, los medios de vida y el empleo, especialmente de las mujeres. (párr. 26)

17. Los miembros subrayaron la importancia creciente de la acuicultura en la producción, el comercio y el consumo, así como la necesidad de evaluar la dependencia de la harina de pescado para el crecimiento futuro del sector. El Subcomité señaló además el fuerte incremento de la demanda en muchos mercados de países en desarrollo y las oportunidades que esto había proporcionado de aumentar la producción acuícola local, con el consiguiente incremento del comercio intrarregional. Destacó asimismo que los países en desarrollo se estaban transformando en mercados cada vez más importantes también para los países desarrollados exportadores. (párr. 27)

Resultados de la Consulta de expertos para elaborar un marco de evaluación de la FAO sobre el ecoetiquetado

18. Algunos miembros recomendaron que se aprobara el proyecto de marco de evaluación propuesto por la Consulta de expertos, y señalaron que dicho marco podría quedar sujeto a revisión una vez que se adquiriera más experiencia en cuanto a su aplicación. Otros miembros opinaron que el proyecto de marco de evaluación no estaba listo para su aprobación y que un programa piloto sería útil para probar su aplicabilidad. (párr. 31)

19. El Subcomité acordó que no era necesario celebrar en esa fase otra consulta de expertos o una consulta técnica para hacer avanzar los trabajos sobre el marco de evaluación. (párr. 32)

20. La mayoría de los miembros valoraron positivamente la inclusión de la pesca continental en un marco común de evaluación que contemplase la pesca tanto marina como continental, pues las Directrices sobre la pesca marina y continental tenían en común un gran número de indicadores. (párr. 33)

21. El Subcomité tomó nota de la recomendación formulada por la Consulta de expertos sobre la necesidad de una enmienda a las Directrices para contemplar los requisitos sobre la cadena de custodia en su totalidad, pero convino en que no era necesaria en ese momento. (párr. 34)

22. El Subcomité coincidió en la conveniencia de evaluar el efecto de los diferentes sistemas de ecoetiquetado en la ordenación pesquera y los beneficios económicos. (párr. 35)

Directrices sobre las mejores prácticas para la rastreabilidad

23. El Subcomité, con la asistencia de un grupo de Amigos del Presidente, convino en el siguiente marco de referencia para futuros trabajos que se llevasen a cabo en relación con el examen y la elaboración de directrices sobre mejores prácticas en materia de rastreabilidad:

Invitar a la Secretaría de la FAO a recopilar y analizar las mejores prácticas y normas vigentes para distintos fines de rastreabilidad, incluido un análisis de deficiencias.

Determinar las opciones para futuros trabajos, incluidos los posibles instrumentos para ello.

En el documento se explicará el contexto de la rastreabilidad con más detalle y se determinarán los sistemas y normas vigentes para evitar una duplicación de trabajos en el futuro.

Los siguientes principios para los esquemas de rastreabilidad constituirán el marco del análisis:

- No crear obstáculos innecesarios al comercio;
- Equivalencia;
- Esquemas basados en el riesgo;
- Fiabilidad, sencillez, claridad y transparencia.

En el documento también se examinarán opciones de asistencia técnica para la implantación de esquemas de rastreabilidad. (párr. 38)

24. El Subcomité acordó asimismo que la Secretaría de la FAO elaborara dicho documento con la asistencia de un consultor experto y lo presentara al Subcomité de Comercio Pesquero en su 14.^a reunión para recabar mayor orientación. (párr. 39)

Estudio de los requisitos para el acceso a los mercados

25. El Subcomité expresó su apoyo al trabajo de la FAO en respaldo de las actividades del Codex Alimentarius en materia de establecimiento de normas sobre inocuidad del pescado y los alimentos marinos. (párr. 40)
26. El Subcomité hizo hincapié en que la FAO debería prestar asistencia técnica a la pesca y acuicultura artesanales en los países en desarrollo para mejorar su acceso a los mercados. (párr. 42)

Análisis de la cadena de valor y comercio pesquero internacional

27. La Secretaría tomó nota de las propuestas de inclusión de nuevos países y regiones en el proyecto relativo a la cadena de valor. (párr. 46)
28. El Subcomité tomó nota del potencial de creación de cooperativas o estructuras colectivas similares para superar la fragmentación de los pequeños operadores. (párr. 48)
29. Los miembros hicieron referencia a la complejidad de las cadenas de valor internacionales y a la importancia de una distribución más equitativa de los beneficios entre las partes interesadas de dicha cadena. Señalaron también la utilidad de los estudios sobre la cadena de valor para analizar cómo esta podría mejorar las condiciones de los pequeños operadores. (párr. 49)
30. El Subcomité observó las dificultades a la hora de obtener datos adecuados de los precios y costos a lo largo de la cadena de valor y mencionó una serie de iniciativas nacionales y regionales encaminadas a mejorar la recopilación y difusión a escala local de datos apropiados. (párr. 50)

Información actualizada sobre las actividades relacionadas con la CITES

31. Los miembros expresaron su apoyo a la labor que la FAO había emprendido en lo tocante a las especies acuáticas explotadas comercialmente de interés para la CITES y destacaron la importancia del comercio pesquero internacional para los medios de vida y las economías de muchos Estados. (párr. 51)
32. La mayoría de los miembros apoyó la postura que la FAO mantenía respecto de la interpretación de los criterios de inclusión en el Apéndice II de la CITES y alentó a la Secretaría a proseguir su labor al respecto. En particular, los miembros subrayaron la necesidad de examinar el estado de las poblaciones y los efectos del comercio internacional en el mismo. (párr. 52)
33. El Subcomité expresó su apoyo constante al Grupo consultivo de expertos de la FAO e hizo observaciones acerca de la importancia de un asesoramiento científico sólido y objetivo sobre el estado de las poblaciones de especies acuáticas propuestas para su inclusión en la CITES. Los miembros pidieron al Grupo consultivo de expertos que, con arreglo a su mandato, examinara más a fondo las cuestiones técnicas relacionadas con la ordenación de la pesca y el comercio internacional, prestando también atención, entre ellas, a la función de la acuicultura para las especies en cuestión. Sin embargo, se expresaron diferentes opiniones sobre si la mejor forma de llevar a cabo esa labor era mediante un proceso paralelo o integrándola en las evaluaciones existentes realizadas por el Grupo. (párr. 53)
34. Algunos miembros se mostraron partidarios de que se siguiera trabajando en un memorando de cooperación general entre la FAO y la CITES, mientras que otros no eran favorables a ello. Sin embargo, el Subcomité hizo hincapié en que dicho instrumento no debería vulnerar bajo ningún concepto el memorando de entendimiento vigente entre la CITES y el Departamento de Pesca y Acuicultura de la FAO. (párr. 54)

35. Los miembros destacaron la importancia de mejorar la cooperación interna y las consultas entre las autoridades nacionales encargadas de la pesca y las que tenían a su cargo las cuestiones relacionadas con la CITES, con el fin de garantizar que se presentara de forma adecuada información pertinente tanto a las partes en la CITES como en los foros sobre ordenación pesquera. (párr. 55)

36. Los miembros acogieron con agrado el examen de la aplicación del Plan de acción internacional para la conservación y ordenación de los tiburones que la FAO estaba llevando a cabo, en el que se tenían en cuenta las respuestas al cuestionario elaborado por el Grupo de trabajo sobre los tiburones del Comité de Fauna de la CITES. Algunos miembros informaron igualmente de la labor que habían realizado en apoyo del mencionado Plan de acción. (párr. 56)

37. El Subcomité hizo hincapié en que la labor de la FAO relacionada con la CITES se financiara con fondos del Programa ordinario. Aunque el Consejo y el Departamento de Pesca y Acuicultura de la FAO así lo habían aceptado en principio, las actividades de la CITES seguían dependiendo de fondos extrapresupuestarios debido a la difícil situación financiera existente en la FAO así como a la necesidad de equilibrar prioridades concurrentes. La Organización, hasta la fecha, había contado exclusivamente con el proyecto financiado por el Fondo fiduciario japonés para este fin, pero cabía que en el futuro precisara de las contribuciones extrapresupuestarias de otros Miembros de la FAO. Sin fondos extrapresupuestarios, no obstante, la FAO no podría convocar la reunión del Grupo consultivo de expertos prevista para diciembre de 2012. El Subcomité alentó a los Miembros de la FAO a brindar apoyo financiero a este proceso. (párr. 57)

38. La Secretaría tomó nota de la necesidad de consultar con los miembros antes de mantener una comunicación con la CITES sobre cuestiones que no hubieran sido examinadas por el Comité de Pesca o sus órganos auxiliares. (párr. 58)

Seguimiento de la aplicación del artículo 11 del Código de Conducta para la Pesca Responsable

39. Los miembros tomaron nota de que las respuestas al cuestionario indicaban un nivel bajo de aplicación, por parte de los Estados, de las medidas destinadas a reducir las pérdidas postcaptura y evaluar y supervisar las repercusiones del comercio de pescado y los productos pesqueros en la seguridad alimentaria. También tomaron nota de que las respuestas al cuestionario indicaban nuevas preocupaciones relacionadas con el cumplimiento de la reglamentación sobre la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) y los requisitos de rastreabilidad. (párr. 60)

40. Los miembros expresaron preocupación por la baja tasa de respuesta al cuestionario y advirtieron que era difícil evaluar con precisión el nivel de aplicación del Código sobre la base de la escasa información obtenida. (párr. 61)

41. Los miembros propusieron que la FAO adoptara una serie de medidas para garantizar una tasa más alta de respuesta la siguiente vez que se distribuyera el cuestionario. (párr. 62)

El Subcomité de Comercio Pesquero del COFI en cuanto organismo internacional de productos básicos y su relación con el Fondo Común para los Productos Básicos

42. El Subcomité aprobó los tres nuevos proyectos presentados para su examen. (párr. 63)

43. Los miembros sugirieron que las propuestas de proyectos con un enfoque regional sirvieran de instrumento para la integración en la región cuando los países participantes tuvieran preocupaciones comunes sobre la pesca. Por ejemplo, las regiones de África, América central y el Pacífico expresaron su interés en futuros proyectos regionales. (párr. 64)

44. La Secretaría explicó las funciones que desempeñaban las diversas partes interesadas (organismos intergubernamentales, organismos de ejecución y Estados Miembros). A este respecto, se

subrayó la necesidad de mayores consultas entre la FAO, los asociados en la ejecución y los miembros beneficiarios. Asimismo se hizo hincapié en que era necesario disponer de información adecuada y pertinente así como de un análisis de los proyectos propuestos. La Secretaría prepararía para la siguiente reunión del Subcomité un documento de exposición de conceptos en el que se aclararían estos temas. (párr. 65)

45. Los miembros valoraron positivamente los proyectos anteriores y en curso financiados por el FCPB que beneficiaban a los países en desarrollo al promover la producción pesquera y la comercialización nacional e internacional de los productos pesqueros, así como las cooperativas, los ingresos y la calidad de vida relacionados con la pesca. (párr. 66)

46. Los miembros expresaron su satisfacción por el enfoque de género de varios proyectos financiados por el FCPB, así como de los proyectos propuestos, especialmente a lo largo de la cadena de valor. Se sugirió que las futuras propuestas de proyectos incorporaran campañas de sensibilización acerca de las cuestiones de género, especialmente en relación con la pesca artesanal. Los miembros propusieron además que en dichas propuestas se incorporara, en el futuro, la cuestión de las condiciones de trabajo dignas. (párr. 67)

Otros asuntos

47. El Subcomité tomó nota de la invitación de Brasil, en su calidad de país anfitrión, a que los miembros del Comité de Pesca de la FAO participaran en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), que se celebraría del 20 al 22 de junio de 2012 en Río de Janeiro (Brasil). (párr. 69)

48. El Director General determinaría la fecha y el lugar de la 14.^a reunión en consulta con el Presidente y a la luz del calendario internacional de reuniones. (párr.70)