



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 渔业委员会

## 水产养殖分委员会

### 第八届会议

2015 年 10 月 5—9 日，巴西巴西利亚

## 为加强水产养殖分委员会 促进水产养殖发展的作用而建立一个战略框架

### 提要

渔业委员会水产养殖分委员会（以下简称“分委会”）第七届会议和渔业委员会第三十一届会议要求秘书处编写文件，简要叙述水产养殖方面的区域重点，以此为基础制定战略框架，加强分委会在推动水产养殖发展方面的作用。本文介绍了水产养殖方面的主要区域重点，提出了各区域的共同重点领域，并将其与粮农组织的战略目标相对应。

请分委会阅读本文，并就建立战略框架以加强分委会在推动水产养殖发展方面作用的方式向秘书处提出建议。

1. 水产养殖是世界上增长最快的食品生产领域。水产养殖的诸多贡献得到广泛认可，包括推动保障全球粮食和营养安全、减贫以及改善数百万人民的社会福利，在近期召开的世界粮食安全委员会第四十一届会议上也是如此。过去几年中，渔委成员和观察员的发言数量以及渔委水产养殖分委员会历届会议开展讨论的质量都反映出各成员对水产养殖非常重视，期望水产养殖分委员会在支持该领域可持续发展方面发挥作用。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

2. 分委会第五届会议重申要建立战略框架，以系统化的方式明确界定分委会工作计划的具体内容。反过来，战略框架也将支持探寻可推动工作计划顺利实施的资源与合作伙伴。对分委会而言，战略框架将涵盖会议的组织 and 开展以及分委会建议的最终落实。

3. 应分委会第五届会议提出的要求，并考虑到之前几届会议讨论的内容，秘书处向分委会第六届会议呈交了一份文件，概述了制定行动计划的进程（包括多个备选方案）。

4. 考虑到粮农组织人力和财政资源有限，分委会再次强调必须对工作进行战略性优先排序。分委会认识到，在突出全球性重点问题的同时，战略优先排序工作应顾及各区域在援助需求和预期投入方面的差异、粮食安全和营养方面的因素，以及各种发展模式。随后，分委会鼓励秘书处编写一份战略文件草案，在分委会第七届会议上进一步讨论。

5. 在 2013 年召开的分委会第七届会议上，围绕加强分委会在推动水产养殖发展方面作用的战略框架草案提出如下建议：

6. “为支持《战略框架》，分委会同意确认跨学科及其他首要全球优先重点，并提出下列顺序：

- 通过区域研讨会、网络和/或其他机制（如评估来自以前优先重点排序活动的原有知识）开展磋商，以便为分委会工作确定与粮农组织战略目标相关的区域优先重点；
- 秘书处应分析和综合区域磋商成果，且至少在下一届分委会会议召开 6 个月前将结果与成员共享讨论”。

7. 本文件（渔委：AQ/VIII/2015/5）介绍了秘书处整理的区域水产养殖重点领域分析与综述草案。应分委会要求，文件提前与各成员共享以便审阅，并在 2015 年 10 月 5—9 日于巴西巴西利亚召开的分委会第八届会议上进行最终讨论。预计本文件将有助于确立旨在加强分委会在推动水产养殖发展方面作用的战略框架。

8. 本文件的编写采用了以下进程和程序：

9. 秘书处按以下区域将成员分组；即亚太（RAP）、欧洲（EUR）、拉丁美洲及加勒比（LAC）、近东及北非（NENA）、北美（NV）和撒哈拉以南非洲地区（SSA）。针对每个区域，分委会都审查了过去 5—10 年中涉及水产养殖发展问题的主要决定、建议、协定和优先重点确定做法，以及技术、战略和政策目标的相关文件，并特别关注了由区域组织（政府间组织和国际非政府组织）基于政府和其他利益相关方的意见提出的优先重点。另外还将提出的跨领域和全球性优先重点与粮农组织修订后战略框架下的战略目标进行了对应（表 1）。区域优先重点及其综述详见下文。

## A. 亚洲及太平洋

10. 亚太区域重点是从分区域会议记录、优先排序活动以及全球宣传活动的结果中整理形成。作为全球主要生产区，亚洲在水产养殖方面远远领先于其他地区；该区域提出的一个主要区域挑战是要提高未来几十年中水产养殖业的环境和社会绩效，同时考虑到区域内人口的预测和预计增长情况。优先重点确定过程中讨论的主要问题包括水产养殖管理能力、管理和开发的科学技术支持、更加完善的治理和管理做法、加强生物安保、推动小规模水产养殖者有效打开销路、推动负责任生产、使用优质饲料和鱼苗、增强养殖者在应对气候变化和其他风险方面的抵御能力，以及增加投资。主要的优先重点如下：

- 一般性优先重点：(a) 整个区域的治理能力要进一步加强，特别是基于市场的治理以及自愿管理能力；(b) 为养殖者、推广技术人员、养殖场管理者以及科学技术人员提供培训仍将是所有国家的重中之重。
- 政策：(a) 改进整个价值链上以及性别之间的利益分享公平性需要强有力的政策支持；这些政策尚未在整个区域得到广泛实施；(b) 通过更加完善的政策和可以落实的规定进一步加强生物安保措施。
- 科学和技术：(a) 尽管环境管理方面的科学技术支持已经非常成熟，但区域内多数地区的环境影响管理能力仍然薄弱。具体关注领域包括区划和开展能力评估，另外还有污染治理以及评估和减缓环境影响。(b) 气候变化抵御和适应、产品开发和认证方面的科学技术支持仍然较为薄弱，不能支持小规模生产者更好地进行销售；另外，疫病暴发紧急响应的能力也有待提高，尽管这些措施已在整个区域全面推开。(c) 饲料和营养以及品种和种子质量改进方面的科学技术支持在不同地区的情况不一而同，某些国家较强，但大多数国家都需要增加投资，特别是南亚国家。分区域的特殊优先重点包括：(i) 推广鱼菜共生复合养殖，建立太平洋区域政府间水产养殖组织网络；(ii) 在中国开展近海网箱养殖，运用稻田和土质欠佳的边际土地开展水产养殖；(iii) 调查南亚的水产养殖资源和这些资源的使用者权利；(iv) 减少鱼类废物，将其转化为有益的副产品或水产养殖加工品的增值产品，提高其对东南亚地区的营养价值。

11. 部分区域活动和计划反映了前述优先重点，并由粮农组织和国家主管部门在粮农组织新的“蓝色增长倡议”中加以实施。这些活动和计划可见第 COFI:AQ/VIII/2015/7 号工作文件。

## B. 欧洲

12. 水产养殖在政治上被认可为有潜力推动欧盟沿海和内陆地区的增长与就业，多项欧洲的重点政策都将水产养殖视作实现全球层面经济增长和竞争力的重要内

容。这些政策包括总体的“蓝色增长”战略、改革后的《共同渔业政策》、海盆战略（如《波罗的海区域战略》）等等。但水产养殖业的增长面临着重大调整，如目前在欧盟有 200 多项法令、法规或其他法律直接影响着海洋环境政策和管理，很多欧洲国家还没有形成统一的国家水产养殖政策。

13. 《共同渔业政策》改革期望通过所谓的“开放协作方法”（基于成员国编制的战略准则、多年国家计划）以及旨在推动交流最佳做法的相关机制发展和推动欧盟的水产养殖业。2013 年，欧洲委员会出版了《欧盟水产养殖可持续发展战略准则》，旨在协助欧盟成员国结合各自的起始状况、国情和制度安排确定国家目标。

14. 欧洲（欧盟成员国和非成员国）的共同重点领域是从 90 多份重点报告，以及政府间组织、国家政府和其他利益相关方的活动和文献资料中整理出来的，包括展望活动、需求的先后排序、对主要挑战的建议或认识，以及与欧洲水产养殖业相关的问题和/或局限。为对优先重点领域有个总体把握并明确主要挑战、问题和/或局限，研究使用了 5 个总体分类：(a) 战略；(b) 管理；(c) 技术；(d) 业务；(e) 其他。

15. 这些总体分类是基于对所有报告共性内容的初步梳理选定。总体分类下还进行了细分类，以期将具体挑战进一步归类，并对内容进行了比较，以期了解这些内容在各个报告中的相同和不同之处。这种方法分析了优先重点领域三个不同组别的趋势：a) 政府间；b) 国家政府管理部门；c) 利益相关方。研究提出了一个欧洲重点领域列表，并重点介绍了不同欧洲国家战略规划和实施的某些相同和不同之处。

16. 主要结果：研究根据着重提出某个优先领域的报告数量（括号内数字所示）确定了以下 12 个重点领域。

- 简化行政程序（18）
- 通过协调一致的空间规划确保水产养殖业的可持续发展和增长（18）
- 加强欧洲水产养殖业的竞争力（17）
- 鱼类健康和福利（15）
- 发挥比较优势，推动建立欧盟从业者的公平竞争环境（14）
- 优先发展水产养殖业（13）
- 监管与环境（13）
- 公众认识（13）
- 许可（12）
- 技术创新（12）
- 由研究界向产业界的技术转让（12）
- 可持续水产养殖战略（12）

17. 对于结果更加具体的评估可见以下五个分类下面的分组评估意见：

- **战略重点领域：**在战略类别下，各利益相关方提出的两个最重要问题是“公平竞争环境”（欧委会战略指南 4 号优先重点）和“竞争力”（欧委会战略指南 3 号优先重点），之后便是“优先发展水产养殖业”。特别是政府间和多利益相关方组别都着重强调了这些领域的重要性，多个利益相关方还特别提出要制定行业发展远景。研究审查的希腊、西班牙和英国国家报告中涵盖了与欧委会战略指南相符的战略内容。有意思的是，挪威在“战略”类别中并未体现任何问题/优先重点，而俄罗斯和乌克兰的文献资料中提及了“竞争力”和为生产者创造有利条件。
- **管理重点领域：**在管理类别下，各组别提出的两个最重要挑战也与欧委会战略指南的优先重点相吻合，分别是“治理和行政管理”（欧委会战略指南 1 号优先重点）和“海洋空间规划”（欧委会战略指南 2 号优先重点）。其他优先重点还包括“监管与环境保护”以及许可。在审议非欧盟成员国案例研究中的国家报告时，研究发现挪威着重强调了“良好水产养殖治理”，而俄罗斯联邦在一定程度上承认面临着行政管理方面的挑战（水库选址）。“治理的公共参与”和“适当的公共投资”仅在少数文件中被重点提及，主要是在多利益相关方组别中。
- **技术重点领域：**评估的文件中提出的三个最重要技术问题是“鱼类健康和福利”、“技术创新”以及“由研究界向产业界的技术转让”。必须说明的是，各类利益相关方对所有这些问题都非常重视，但多利益相关方组别更希望将更多的技术问题纳入优先考虑。唯一的分歧是“可追溯性”，在优先排序中排位最末，仅有一个国家政府和一个多利益相关方群体将其视作优先重点。
- **业务重点领域：**业务类别下提出的问题与“战略和行政管理”问题相比排序并不靠前。其中“支持中小企业”优先级别最高，随后是“获得资本和投资”。就国家报告而言，希腊、西班牙和英国提出的业务优先重点较少。三个国家的报告中都重点提到“支持中小企业”，西班牙还强调了“资本获得”，希腊强调了能源成本。挪威、俄罗斯联邦和乌克兰并未着重强调任何业务优先重点。总的来看，这些商业问题在政府间报告中也未给与优先考虑，但在几乎所有的多利益相关方报告的结论中都有出现。
- **其他重点领域：**在“其他”类别下，研究提出的两个最重要问题分别为“公众看法”和“可持续战略”，随后便是“推广、人员能力、行业顺利发展”（特别是在多利益相关方组别中）以及“减少活动产生的环境影响”（特别是在国家政府文件中）。排位最末的问题包括“有机水产养殖”（出现在两份国家报告和一份多利益相关方报告中）和“零售商”（出现在两项政府间建议和一个多利益相关方组别中）。

18. 总而言之，研究发现所分析的文件体现的优先重点契合欧委会战略指南中的四项主要优先重点。战略指南的目的是协助欧盟成员国确定各自的国家目标，采取措施应对水产养殖业面临的挑战。政府间议程更加关注战略和管理问题，而多利益相关方组别更加注重技术和业务问题。

### C. 拉丁美洲及加勒比

19. 拉丁美洲及加勒比地区的水产养殖业不断发展壮大，已经开始显现出替代当前进口满足鱼品需求的势头。2012 年拉美加区域水产养殖量超过 260 万吨，占全球产量近 4%，过去五年中平均持续增速为 9%。

20. 区域发展非常不平衡，4 个国家（智利、巴西、厄瓜多尔和墨西哥）的产量超过整个区域水产养殖业产量的 80% 以上。产品也主要围绕着 4 个品种。最为重要的养殖产品为鲑鱼和贻贝（智利）、罗非鱼（巴西、洪都拉斯等国）以及白对虾（厄瓜多尔、巴西、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜等国）。

21. 根据对所有相关区域文件，包括区域评估、决策、协定和来自相关渔业机构（拉丁美洲及加勒比内陆渔业和水产养殖委员会，和西部中大西洋渔业委员会）和政府间组织（美洲水产养殖网络、中美洲国家渔业和水产养殖组织）的收集的收集、分析和整理，研究发现该区域明确提出的目标是推动“拉美加水产养殖业可持续发展和壮大，对减贫和粮食安全产生实质性的积极影响”。

22. 结合上述区域目标，在明确主要威胁和阻碍并分析了收集到的信息之后，研究提出了一个区域优先重点清单。下文简要叙述了这些优先重点。

23. 增强水产养殖在粮食和营养安全方面的作用，特别是在脆弱人群中推广水产养殖产品；加强推广和能力建设工作，为资源匮乏的养殖者提供支持；在“蓝色增长”的框架下并通过实施水产养殖生态系统方法实现水产养殖业可持续集约化发展。

24. 酌情推动水产养殖业多元发展，特别是通过推广本地品种的海洋养殖实现多元发展。推动与扩展地方品种本地生产相关领域的研究，特别是支持资源匮乏型养殖者，尤其是在饲料、营养和生物安保领域。

25. 通过性别敏感的体面就业和增强价值链公平性完善水产养殖业的社会贡献。强化价值链，提高收货后质量，从而加强产品营销。

26. 增加水产养殖业投资，完善生物安保工作，增强所有水产养殖系统对气候变化的应备和适应。这就需要开展更多的研究，更好地认识气候变化带来的威胁和机遇，以便改进减缓和适应工作。

27. 改善水产养殖业治理，包括开发实施适当的法律制度框架；区域内各国都将此视为优先重点，特别是在增加对资源匮乏型养殖户的支持和推广水产养殖产品方面。

28. 由于该区域在水产养殖生产和发展方面进度不一，因此提出的优先重点也有所差别。区域内水产养殖大国主要是中到大型工业化养殖模式，但支持小规模水产养殖对于区域内各国来说仍然非常重要。各国都很认可水产养殖对区域内人民社会福祉的贡献。

#### **D. 近东和北非**

29. 水产养殖业面临着各种发展机遇，但某些局限和挑战还是需要更好地加以应对。水产养殖业得到公立和私营部门越来越多的支持。公立和私营部门都认为水产养殖业有助于保障海产品供应，支持粮食安全行动，增加就业机会，改善农村地区的基础设施，减少贫困和营养不良，缩小进出口差距，增加年人均鱼类消费，满足国家和区域不断增长的鱼品需求。

30. 区域内各国都已就海洋捕捞渔业、内陆水资源和水产养殖管理制定了具体的法律法规，形成了总体的国家渔业管理框架；但渔业法律框架发展不均衡，且总体而言较为薄弱。实施落实各项规定仍待改进，但过去几年中部分国家已在执法方面取得了长足的进展。

31. 近东和北非区域凸显了几个主要的优先重点领域。每个重点领域在各国的优先程度不一，具体取决于各国的实际情况、各重点领域获得的优先考虑程度以及与其他领域相比需要考虑的紧迫性，以期确保水产养殖业实现可持续发展。这些重点领域概述如下，但优先程度并无先后之分：

32. 治理：制定实施水产养殖业改进治理方面的法律是一个重点领域，因为当前法律的规范对象通常是整个渔业。由于缺乏规范养殖生产活动的水产养殖法规，新建养殖场面临着很多行政审批障碍。主管水产养殖的各个机构和部委要进行制度协调，推动私营投资，将水产养殖业视作一个整体进行监测。另外，缺少有经验的养殖场管理者和治理者更是加剧了这些治理问题。综合的海洋空间规划以及水产养殖区划和选址也被认为对于减少资源使用冲突、确保区域内水产养殖业可持续增长具有重要意义。

33. 环境与气候变化：气候变化和波动情况引发了关于对水产养殖业可能影响的关切，特别是在水资源获得和水质方面的关切。减少水产养殖业的环境影响、改善其经济表现是一项区域重点工作。了解环境、社会和经济的互动，包括承载能力、对敏感栖息地的影响、监测程序评估以及监管程序协调统一，这些都是很多区域国家提出的优先重点。

34. 获得投入品和能力建设：优质的水资源、饲料和鱼苗在区域内都是稀缺资源。提供投入品、适当的技术（包括管理健康和防控疾病的技术），以及具备良好科学背景的训练有素的专业人员也是一项优先重点。

35. 研究、开发和科学合作：需要开展更多研究，推动品种和生产多元发展，创造新市场。要建立相关机制，推动各国交流技术知识、信息和专长。加强专业化研究机构之间的合作与协调、知识和数据共享，以及国家能力建设对于建设更具响应性的水产养殖业非常重要。

36. 水产养殖业的性别问题：该区域的水产养殖业主要是由男性主导。女性往往都从事淡水养殖或养虾，以及鱼品贸易和销售，即收获前和收货后活动；但管理和市场相关决定鲜少征求女性的意见。改进水产养殖业的性别状况应帮助女性在水产养殖业寻找就业机会，更多地参与决策，享受体面生计。

37. 资本和投资：这方面的问题包括初期资本投资和经营成本较高，缺少优惠的信用融资，本地投入品提供方不足，以及缺少市场数据。这些问题的重要性在区域内不断凸显。减少投资者面对的行政审批障碍非常必要，因为低效的政策机制仍是吸引本地或外国投资者的阻力。完善的营销策略，建立和实施可追溯系统，以及开发增值产品也被视作优先重点。

38. 销售：要及时提供海洋水产养殖业的数据和统计，以便评估和监督水产养殖的生产和消费能力。鱼类消费水平、分销渠道、以及水产养殖产品的市场走势和贸易等战略性市场数据应提供给养殖者、政策制定者和其他重要的利益相关方。环境完整性、水产养殖产品食品质量和安全方面的消费者意识越来越成为近东和北非地区海产品接受度和消费量日益增长的前提条件。水产养殖产品的质量、认证和可追溯性是提升产品形象、改善公众认识的先决条件。

## E. 北美洲

39. 研究根据对加拿大和美国重点文件的分析提出了 5 个主要类别：

- 研究与开发；
- 管理框架；
- 环境可持续型水产养殖业；
- 经济发展；
- 生物安保。

40. 某些问题在某个区域或分区域更加着重提出，但多数问题对于北美水产养殖业发展的重要性都比较一致。

41. 研究与开发；建立可持续的水产养殖业需要行业、政府机构和其他供资伙伴合力开展研发活动。研发活动主要是增强研究能力，既包括人力资源也包括基

基础设施。多项研发目标已被确定为重点领域，旨在完善科学能力和知识，更好地为政府和行业提供建议和参考。研究侧重 3 个主要问题：1) 完善当前做法和投入；2) 开发新的技术、方法或投入品；3) 调查水产养殖生产的潜在环境影响。研究成果包括可持续水生饲料、孵化种群遗传性状以及最佳管理做法的概要。新技术的探索包括替代生产系统（如综合多营养水产养殖、再循环水产养殖系统），以及评估这些技术和其他可能生产产品种商业可行性的试点项目。了解环境影响对于让研究推动改进和新的的发展以及支持规定和政策制定非常重要。

42. 管理框架：水产养殖业在加拿大和美国实行共同管理。联邦和省/州政府将与行业和其他利益相关方一起应对管理挑战。管理方面的优先重点旨在提高水产养殖管理框架的效率和效果，既包括环境可持续性，也包括去除多余的阻碍。当前的水产养殖规定要根据详实的科学信息加以审查、简化和更新，以期改进环境结果和治理适当性。北美区域提出的另一个优先重点是简化当前规定或建立综合计划，特别是在由多个机构或计划进行监督的情况下。

43. 环境可持续性：环境可持续型水产养殖业通过一系列机制加以保障。最为普遍的期望结果是保护野生物种和环境的健康和状况。为实现这一目标，多个战略领域和行动都被提上优先日程，包括社会许可和报告以及基于地区的管理。规定的遵守和实施情况可通过环境/经营和社会经济绩效方面的报告进行核查。公开透明的报告为更加有意义的利益相关方参与以及合作规划提供了契机。基于地区的管理是一种生态系统方法，包括鱼类健康、水生外来入侵物种防控以及遗传学方面的考虑。基于地区的管理主要是一个地区内现有和新建养殖场的管理方式，包括申请评价、监督考虑、海洋空间规划，也可能考虑其他的潜在使用者。

44. 经济发展：北美的水产养殖业是一个正在走向成熟的行业，经济增长和发展势头良好，是发展的重中之重。扫清增长阻碍需要公立和私营部门通力合作，共同增加就业，为国内和国际市场提供更多的美国产品。能力建设机制包括建设主要的基础设施和支持结构，满足水产养殖业的发展和经营需要。生产者往往很难获得有保障的融资，减少这些挑战需要促进广泛采纳最佳管理做法，实施比较和认证计划，出台销售举措，减少贸易壁垒，并且审查传统融资相关的局限，以期推动养殖者获得水产养殖的资本和孵化种群保险，从而改进风险管理，更好地获得融资。缺少公共支持，机构间以及与其他利益相关方缺少合作，都可能会进一步阻碍发展。旨在加强公共支持的战略行动包括与本地社区的沟通和让本地社区参与，以及制定外联教育计划。提供并支持政府机构、研究机构、私营企业、社会和其他公共组织之间的合作机会能够促进知识与技术的创新和转让。发展水产养殖业创造出的就业机会需要有熟练的劳动力填补空缺，因此增设培训和技能开发计划也被视作重点工作。

45. 生物安保：改进生物安保管理与环境可持续型水产养殖业的发展密切相关。很多水产养殖生产系统都对周边的生态系统开放（或半开放），外来或本地致病菌或物种可能扩散到系统之外。鱼类和贝类综合健康计划包括法定的疫情通报制度、疫病暴发紧急响应、进口控制、分区和活体动物转移控制，能够预防致病菌在养殖场内传播或传播到野生种群中。活体动物转移控制和分区也是预防外来入侵物种的重要内容，需要进行管理，预防现有种群的进一步扩散。预防逃逸的管理和生产方法对于避免逃逸非常重要；预防失败的情况下，响应机制会发挥作用，进一步保障系统的有效性。

## F. 撒哈拉以南非洲地区

46. 以下概要 是根据非洲大陆高级技术和科学专家的记录证据，以及近期召开的高级别政策制定者会议记录整理得出，包括非洲联盟非洲渔业及水产养殖部长会议、非洲内陆渔业及水产养殖委员会以及粮农组织非洲区域会议。

47. 注意到水产养殖在很多方面的潜力仍未充分发挥，包括消除饥饿，实现粮食和营养安全，创造体面就业机会（特别是针对农村女性和青年），改善生计和财富状况，以及推动非洲实现联合国千年发展目标。他们进一步表示，非洲水产养殖业的可持续发展受制于多个因素，主要包括：水产养殖业投资匮乏，包括研究、技术、生产和市场基础设施；管理和操作层面都缺乏也难以留住技能熟练的人力资本；技术和推广服务效率不高；无法持续获得可靠、优质、经济有效的鱼苗和饲料；行业政策导向错误—很多国家长期以来的政策导向一直是发展生计型水产养殖业；女性和青年在水产养殖业的经济活动中参与不足，且获得生产资源和服务的渠道有限；强调要抑制气候变化带来的威胁。

48. 为发展整个非洲大陆的水产养殖业，提出以下优先重点行动：

49. 支持投资：设立非洲水产养殖投资基金，加速行业发展，特别是要支持对中小规模水产企业进行投资，确保其适度、稳定地获得信贷。制定实施政策、战略和计划，加速、推广和支持以商业为导向/商业化和市场化的营利性、竞争性、体现社会公平和环境友好型水产养殖业，保障粮食和营养安全，提供体面就业（特别是面向青年和女性），推动公平的经济增长。

50. 简化政策和治理：建立实施国家和国际一体化的水产养殖治理与政策框架，将水产养殖政策、战略和计划纳入国家发展计划，特别是非洲农业综合发展计划，通过南南合作/南北合作等制度和各种支持机制鼓励在区域和国际层面上就水产养殖的很多领域开展战略合作，推动区域水产养殖机构重振活力并/或得以强化，包括非洲水产养殖网络以及非洲内陆渔业及水产养殖委员会。

51. 强化人员能力：成立非洲水产养殖卓越中心，通过区域间和区域内合作（特别是南南合作制度）加强各国在水产养殖业可持续发展方面的人员和研究能力，在非洲开发推广更好的水产养殖技术和做法，特别是撒哈拉以南非洲地区。

52. 减缓气候变化影响：建立非洲水产养殖气候变化网络，倡导水产养殖领域的气候变化议程，减少气候变化对水产养殖业的影响；为气候变化数据生产、分析和使用的相关基础设施提供充足的资金；推动气候变化方面的能力建设，包括经济赋权；让青年充分参与气候变化宣传活动，因为他们是非洲人口的生力军。

53. 支持性别平等，为青年提供机会：在水产养殖计划中开发实施性别平等和青年主流化活动，消除各种形式的性别歧视；支持女性和青年全面平等地参与水产养殖业，包括与业内其他劳动力实现同工同酬，平等参与人力资本开发活动；确保所有女性和青年，特别是贫困和脆弱人群，都有均等的权利获得经济资源、基础服务，能够拥有包括土地在内的自然资源，以及获得适当的新技术、金融服务、投入品，并能在产品市场上打开销路。

#### 共同重点领域：

54. 总的来说，区域优先重点都落在下表梳理的几大大类中。各个区域都非常重视实施更好的治理，包括规范、许可、投资政策和土地权属。改进行政管理是其他优先重点的支撑。另外，各个区域都非常重视经济和能力建设，通过强化价值链、销售策略和投资机制，以及加强培训和技术转让，让经济和能力建设相互推动。五个区域都提出要增加新技术的研发活动，大体分为生产集约化和减少环境影响两类；另外还提出要减缓环境负面外部性的影响。四个区域高度重视开发减轻气候变化影响的方法和技术，包括水产养殖多元发展。社会保护的优先级别较高，包括性别平等、应用社会创新、青年机会以及体面公平就业。应对生物安保问题，包括动物健康和外来入侵物种管理，也是所有区域的优先重点。改进投入品的获得，特别是高质量饲料和鱼苗以及水资源，被三个区域作为优先重点提出。最后，几乎所有的优先重点都会改善粮食安全状况并促进营养安全，但这两个目标仅在两个区域明确提出。

55. 秘书处将优先重点类别与修订后全组织战略框架的战略目标做了一个初步的对应。渔业及水产养殖部将在制定《工作计划和预算》的过程中进一步完善这些类别，考虑到各战略目标下的组织结果和组织产出。这些类别还将与新的交付机制，如“区域倡议”和本组织“主要工作领域”进行对应。另外，这些类别也要对应粮农组织区域会议的结果和建议。

56. 此外还可以探索其他的业务领域，运用适当的预算外供资，支持与包括粮农组织在内的合作伙伴共同实施。如认为必要，这些活动可以成为除粮农组织正常计划和实地计划活动以外的闭会期间工作计划。

表 1: 与粮农组织战略目标相对应的水产养殖重点领域

主要对应的战略目标 (战略目标)	重点领域类别	区域*	其他对应战略目标
战略目标 1 帮助消除饥饿、粮食不安全和营养不良	加强粮食安全和营养	拉美加、撒哈拉以南非洲地区	战略目标 2, 战略目标 3
战略目标 2 提高农业、林业和渔业生产率和可持续性	加强培训、能力建设和技术转让	亚太、欧洲、拉美加、近东和北非、北美、撒哈拉以南非洲地区	战略目标 3
	鼓励可持续集约化发展方面的新技术研发	亚太、欧洲、拉美加、近东和北非、北美	战略目标 4
	避免不利的环境外部性影响	亚太、欧洲、拉美加、近东和北非、北美	战略目标 4, 战略目标 5
	实行生物安保, 包括动物健康和入侵物种	亚太、欧洲、拉美加、北美	战略目标 2
战略目标 3 减少农村贫困	支持经济发展、价值链强化、营销战略和投资	亚太、欧洲、拉美加、近东和北非、北美、撒哈拉以南非洲地区	战略目标 4
	确保脆弱人群、青年和女性获得体面的就业、生计和机遇	亚太、拉美加、近东和北非、撒哈拉以南非洲地区	战略目标 3
	强化善治, 包括行政、政策、空间规划和机构能力	亚太、欧洲、拉美加、近东和北非、北美、撒哈拉以南非洲地区	战略目标 2
战略目标 4 推动建设包容、高效的农业和粮食系统	确保能够可靠地获得优质投入品, 特别是饲料、鱼苗和水	亚太、近东和北非、撒哈拉以南非洲地区	战略目标 2
	确保女性享有性别平等和机遇	亚太、拉美加、近东和北非、撒哈拉以南非洲地区	战略目标 2
战略目标 5 增强生计抵御威胁和危机的能力	制定气候变化适应和建设抵御能力的方法 (包括疾病防控和生物安保), 并增加物种和技术多样性	亚太、拉美加、近东和北非、撒哈拉以南非洲地区	战略目标 2

\* EUR = 欧洲, LAC = 拉丁美洲和加勒比, NA = 北美, NENA = 近东和北非, SSA = 撒哈拉以南非洲地区, RAP = 亚洲和太平洋。