



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО АКВАКУЛЬТУРЕ

Восьмая сессия

Бразилиа, Бразилиа, 5-9 октябре 2015 года

НА ПУТИ К РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ПОВЫШЕНИЯ РОЛИ ПОДКОМИТЕТА КРХ ПО АКВАКУЛЬТУРЕ В АКТИВИЗАЦИИ РАЗВИТИЯ АКВАКУЛЬТУРЫ

РЕЗЮМЕ

7-я сессия Подкомитета КРХ по аквакультуре (ПКА-КРХ) и 31-я сессия Комитета по рыбному хозяйству предложили Секретариату подготовить документ, в котором были бы обозначены региональные приоритеты в области аквакультуры в качестве основы для разработки стратегического механизма повышения роли Подкомитета КРХ по аквакультуре в активизации развития аквакультуры. В настоящем документе представлены основные региональные приоритеты в сфере аквакультуры и обозначены общие приоритетные области по регионам в предварительной привязке к стратегическим целям ФАО.

Подкомитету предлагается изучить этот документ и дать Секретариату рекомендации в отношении дальнейших действий по разработке стратегического механизма повышения роли Подкомитета КРХ по аквакультуре в активизации развития аквакультуры.

1. Аквакультура остается самым быстрорастущим сектором производства продовольствия в мире. Ее вклад в обеспечение глобальной продовольственной и пищевой безопасности, сокращение масштабов бедности и улучшение благосостояния миллионов людей во всем мире признается повсеместно, и совсем недавно это отмечалось на 41-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Число выступлений членов и наблюдателей на сессиях КРХ на протяжении многих лет, а также глубина дискуссий на сессиях ПКА-КРХ свидетельствуют о том значении, которое члены придают аквакультуре, а так же об ожиданиях в отношении роли, которую ПКА-КРХ мог бы играть в содействии устойчивому росту этого сектора.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

2. Пятая сессия ПКА-КРХ подтвердила необходимость создания стратегического механизма, который позволит структурированно и четко определить основные компоненты программы работы ПКА-КРХ. Стратегический механизм, в свою очередь, будет способствовать определению ресурсов и партнеров, которые могут внести вклад в ее успешное осуществление. В практическом плане для ПКА-КРХ это означает, что механизм будет покрывать вопросы организации и проведения сессий и, возможно, выполнение рекомендаций Подкомитета.

3. В ответ на предложение, сделанное ПКА-КРХ в ходе ее 5-й сессии и с учетом содержания дискуссий на предыдущих сессиях Подкомитета, Секретариат представил 6-й сессии Подкомитета документ, в котором излагались основные черты этого процесса, включая несколько вариантов разработки плана действий.

4. В связи с ограниченностью людских и финансовых ресурсов ФАО сессия ПКА-КРХ вновь подчеркнула необходимость определить стратегические приоритеты своей работы. ПКА-КРХ признал, что уделяя основное внимание ключевым глобальным проблемам, при определении стратегических приоритетов следует учитывать региональные различия в плане требующейся помощи и ожидаемых вводимых ресурсов, аспектов продовольственной безопасности и питания, а также вариантов развития. Соответственно, ПКА-КРХ предложил Секретариату подготовить документ по проекту стратегии для дальнейшего обсуждения на 7-й сессии ПКА-КРХ.

5. В ходе обсуждения проекта стратегического механизма по укреплению роли Подкомитета в содействии развитию аквакультуры на 7-й сессии ПКА-КРХ в 2013 году были высказаны следующие рекомендации:

6. *"Относительно Стратегического механизма ПКА-КРХ согласился с необходимостью выявить сквозные и иные глобальные приоритеты и предложил следующий порядок действий:*

- *проведение консультаций в рамках региональных семинаров, сетей и/или других механизмов, таких, как обзор опыта, накопленного при определении предыдущих приоритетов, в целях определения связанных со Стратегическими целями ФАО региональных приоритетов для работы ПКА-КРХ;*
- *Секретариат должен анализировать и обобщать итоги региональных консультаций и информировать по результатам членов с целью их обсуждения по меньшей мере за полгода до следующей сессии ПКА-КРХ".*

7. В настоящем документе (COFI:AQ/VIII/2015/5) представлены проекты анализа и видения сфер региональных приоритетов, обобщенные Секретариатом. Как было предложено ПКА-КРХ, этот документ заблаговременно распространяется среди членов для ознакомления и возможного обсуждения на 8-й сессии ПКА-КРХ, которая пройдет в Бразилиа, Бразилиа, 5-9 октября 2015 года. Предполагается, что этот документ будет способствовать формированию стратегического механизма для укрепления роли ПКА-КРХ в содействии развитию аквакультуры.

8. При его подготовке были задействованы следующие механизмы и процедуры.

9. Секретариат сгруппировал страны-члены по следующим регионам: Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР), Европа (ЕВР), Латинская Америка и Карибский бассейн (ЛАК),

Ближний Восток и Северная Африка (БВСА), Северная Америка (СА) и субсахарская Африка (ССА). По каждому региону рассматривались основные решения, рекомендации, соглашения и попытки определения приоритетов в области развития аквакультуры, а также цели технического, стратегического и политического характера за последние 5-10 лет. Особое внимание уделялось приоритетам, сформулированным региональными организациями (межправительственными и неправительственными) на основании вклада государств и других заинтересованных сторон. Выявленные сквозные и глобальные приоритеты были в предварительном порядке увязаны со стратегическими целями ФАО в рамках пересмотренной стратегического механизма Организации (Таблица 1). Ниже излагаются региональные приоритеты и обобщенные выводы на основе их анализа.

А. Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР)

10. Приоритеты для Азиатско-Тихоокеанского региона были выведены на основе материалов заседаний субрегиональных органов, предыдущих попыток определить приоритеты и рекомендаций глобального характера. Азия как основной мировой производитель продукции аквакультуры значительно опережает здесь остальные регионы. Вместе с тем, основным выявленным региональным вызовом является улучшение экологических и социальных показателей аквакультуры в ближайшие десятилетия, особенно с учетом прогнозируемого и ожидаемого роста производства в регионе. Основными темами дискуссии по определению приоритетов стали: потенциал управления аквакультурой, научно-технологическая поддержка процессов управления и развития, совершенствование методов регулирования и управления, укрепление биобезопасности, содействие мелким фермерам-рыбоводам в эффективном маркетинге, пропаганда устойчивого производства, использование качественных кормов и посевного материала, повышение устойчивости фермеров в условиях изменения климата и прочих рисков, а также увеличение инвестиций. Установлены следующие основные приоритеты:

- приоритеты общего характера: а) потенциал управления – особенно управления, основанного на рыночных механизмах, и некоммерческого управления – нуждается в укреплении во всем регионе; б) обучение фермеров, технических сотрудников служб распространения знаний, управляющих рыболовными хозяйствами, технологов и ученых продолжают оставаться приоритетом для всех стран.
- Приоритеты в области политики: а) требуется солидная политическая поддержка для обеспечения справедливого распределения благ по всей цепочке создания стоимости, а также между лицами обоих полов, что еще не столь широко воплощается в регионе; б) дальнейшее укрепление биобезопасности за счет совершенствования политики и принятия осуществимых мер нормативного регулирования.
- Приоритеты в области науки и технологии: а) несмотря на то, что научно-технологическая поддержка управления природопользованием находится на удовлетворительном уровне, в большинстве стран региона проблемы, связанные с последствиями воздействия на окружающую среду, решаются неудовлетворительно. К областям, на которые необходимо обратить особое внимание, относятся вопросы зонирования и оценки производственного потенциала, а также борьбы с загрязнением окружающей среды, оценки воздействия на окружающую среду и смягчения его последствий. б) До сих пор недостаточен уровень научно-технологической поддержки решения проблем устойчивости к изменению климата и адаптации к нему, разработки и сертификации продукции в целях улучшения доступа к рынкам для мелких производителей, а также экстренного реагирования на вспышки болезней, хотя именно эти меры широко применяются в регионе. в) Уровень научно-технологической поддержки решения проблем, связанных с питанием, а также с повышением качества селекционной работы и семенного материала весьма различается в пределах региона. Он хорошо развит в некоторых странах и нуждается в дополнительном финансировании в большинстве стран, особенно в Южной Азии. К числу конкретных субрегиональных приоритетов относятся: i) содействие распространению аквапоники и формирование межправительственной сетевой организации по аквакультуре для Тихоокеанского региона; ii) выращивание рыбы в садках в прибрежной зоне и использование рисовых полей и земель со скудными почвами для производства аквакультуры в Китае; iii) изучение ресурсов аквакультуры и прав пользователей этих ресурсов в Южной Азии; iv) сокращение рыбных отходов за счет использования полезных субпродуктов и повышения ценности продукции аквакультуры с высокой степенью переработки с целью повышения ее питательных свойств в Юго-Восточной Азии.

11. Ряд региональных направлений деятельности и программ, отражающих вышеуказанные приоритеты и осуществляемых ФАО и национальными властями в рамках новой инициативы ФАО "Голубой рост", представлены в рабочем документе COFI:AQ/VIII/2015/7.

В. ЕВРОПА (ЕВР)

12. В политическом плане признается, что аквакультура обладает потенциалом стимулирования роста и занятости в прибрежных и внутренних районах Европейского Союза. В целом ряде политических документов Евросоюза говорится об аквакультуре как о ключевом компоненте достижения экономического роста и конкурентоспособности на глобальном уровне. К примерам такой политики относятся общая стратегия "Голубого роста", реформированная общая политика в области рыболовства (ОПР), стратегии развития морских бассейнов (напр., стратегия развития бассейна Балтийского моря) и пр. Вместе с тем, развитию сектору мешают многочисленные препятствия, к которым только в ЕС можно отнести наличие более 200 директив, регламентов и прочих законодательных актов, которые оказывают непосредственное воздействие на политику и практику управления морской окружающей средой, а во многих европейских странах отсутствует последовательная национальная политика в области аквакультуры.

13. В рамках реформы ОПР предполагалось развитие и продвижение аквакультуры в ЕС за счет так называемого "открытого метода координации", основанного на стратегических руководящих принципах, многолетних национальных планах, разработанных государствами-членами, и механизмах обмена передовым опытом. В 2013 году Европейская комиссия (ЕК) опубликовала "Стратегические руководящие принципы устойчивого развития аквакультуры в ЕС" с целью оказания содействия странам-членам ЕС в определении собственных национальных целей с учетом соответствующих стартовых позиций, национальных особенностей и организационных механизмов.

14. Области общих приоритетов в Европе (государства-члены ЕС и страны, не входящие в ЕС) были определены на основании анализа более чем 90 обстоятельных докладов, итогов мероприятий и прочей документации межправительственных организаций, национальных правительств и прочих заинтересованных сторон, включая попытки прогнозирования, приоритизации потребностей, разработки рекомендаций или признания основных вызовов, проблем и сдерживающих факторов, связанных с европейской аквакультурой. С целью подготовки обзора приоритетных сфер и определения основных вызовов, проблем и сдерживающих факторов, в данном исследовании были использованы пять перекрещивающихся категорий: а) стратегические; б) административные; в) технические; г) коммерческие; и е) прочие вопросы.

15. Эти пересекающиеся категории были определены на основании первичного анализа общих элементов, фигурировавших в докладах. В рамках зонтичных категорий были также выделены подкатегории – для более подробного описания каждой конкретной выявленной проблемы и их сопоставления с целью вычленения сходных черт и отличий, отраженных в различных докладах. На основе такого подхода были выявлены тенденции в приоритетных областях для трех целевых групп: а) межправительственные субъекты; б) национальные государственные учреждения; в) заинтересованные стороны. По итогам исследования были определены приоритетные области для Европы, а также отмечены некоторые сходные черты и отличия в контексте стратегического планирования и рабочих планов для различных стран Европы.

16. Основные выводы: на основании ряда докладов (число указано в скобках), отражающих данную приоритетную область, было определено следующих 12 приоритетных областей:

- Упрощение административных процедур (18)

- Обеспечение устойчивого развития и роста аквакультуры в рамках комплексного пространственного планирования (18)
- Повышение конкурентоспособности аквакультуры в ЕС (17)
- Здоровье и благополучие поголовья рыбы (15)
- Обеспечение равных условий для операторов ЕС за счет использования конкурентных преимуществ (14)
- Приоритетное развитие аквакультуры (13)
- Нормативная работа и окружающая среда (13)
- Восприятие со стороны общественности (13)
- Лицензирование (12)
- Инновационные технологии (12)
- Передача знаний из научной сферы в сферу производства (12)
- Стратегии устойчивого развития аквакультуры (12)

17. Более конкретный обзор результатов приводится в разбивке по следующим пяти категориям:

- Стратегические приоритетные области: в рамках этой стратегической категории все заинтересованные стороны обозначили в качестве основных два приоритета "Равные условия для участников" (по документам ЕС стратегический приоритет № 4) и "Конкурентоспособность" (стратегический приоритет ЕС № 3), за которыми следовала "Приоритизация в интересах развития". В частности, межправительственные органы и группы, представлявшие широкий круг заинтересованных сторон, подчеркивали значение этих сфер, а последние также настаивали на необходимости иметь концепцию развития этой отрасли. В проанализированных национальных докладах по Греции, Испании и Соединенному королевству в соответствии со стратегическими руководящими принципами ЕС отражены необходимые стратегические элементы. Интересно, что Норвегия в категории "стратегических" не указала ни одного приоритета, тогда как в российских и украинских документах к таким отнесены конкуренция и создание благоприятных условий для производителей.
- Приоритетные административные области: в категории административных приоритетов две названные основными проблемы соответствовали приоритетам, указанным в стратегических руководящих принципах ЕС. Соответственно, это были "Регулирование и управление" (стратегический приоритет № 1) и "Зонирование морских пространств" (стратегический приоритет ЕС № 2). В число приоритетов также вошли темы "Нормативное регулирование и защита окружающей среды" и "Лицензирование". Однако при рассмотрении национальных докладов стран, не входящих в ЕСС, выяснилось, что Норвегия обозначила "надлежащее управление аквакультурой", а Российская Федерация отметила решения проблем административного характера (отведение участков в водоемах). Лишь в небольшом числе документов, в основном подготовленных группами с широким кругом заинтересованных сторон, говорилось о таких проблемах, как "Участие государства в управлении" и "Достаточные государственные инвестиции".
- Приоритетные технические области: в рассмотренных документах наиболее часто назывались следующие три проблемы технического характера – "Здоровье и благополучие поголовья рыбы", а также "Технологические инновации" и "Передача знаний из научной сферы в сферу производства". Хотя стоит отметить, что эти темы получили высокую оценку всех заинтересованных сторон, группы с широким кругом участников несколько больше были склонны отдавать приоритет техническим вопросам. Единственным исключением стала тема "Прослеживаемость", получившая самые низкие баллы – ее обозначили в качестве приоритета лишь одно национальное правительство и одна группа с широким кругом заинтересованных сторон.

- Приоритетные деловые области: темы, обозначенные в этом разделе, не получили столь высокие оценки по сравнению, например, с обозначенными в разделе "Стратегические и административные проблемы". При этом самые высокие оценки получила тема "Поддержка малых и средних предприятий (МСП)". За ней следовала тема "Доступ к капиталу и инвестициям". В национальных докладах приоритеты деловых кругов нашли отражение в докладах Греции, Испании и Соединенного Королевства. Все три страны отметили важность темы "Поддержка малых и средних предприятий (МСП)". Испания также подчеркнула "Доступ к капиталу", а Греция – покрытие расходов на энергию. Норвегия, Российская Федерация и Украина вообще обошли стороной деловые приоритеты. Из обзора видно, что эти деловые элементы получили невысокую оценку также в докладах межправительственных групп, но включались в рекомендации практически всех групп с широким кругом заинтересованных сторон.
- Прочие приоритетные области: в категории "Прочие" наивысшие баллы получили темы "Восприятие общественности" и "Устойчивые стратегии". Не намного меньше получили темы "Наращивание масштабов, людской потенциал, преобладание в секторе" (со стороны групп с широким кругом заинтересованных сторон) и "Уменьшение влияния производства на окружающую среду" (в документах национальных правительств). Темы, набравшими меньше всего баллов, стали "органическая аквакультура", отмеченная лишь в двух национальных докладах, и "розничная торговля", отмеченная в рекомендациях двух межправительственных групп и одной группы с широким кругом заинтересованных сторон.

18. По итогам исследования было установлено, что в проанализированных документах приоритеты были расставлены в соответствии с четырьмя ключевыми приоритетами, содержащимися в стратегических руководящих принципах ЕС, призванных содействовать странам-членам ЕС в определении собственных национальных приоритетов при осуществлении мер, направленных на решение проблем, стоящих перед отраслью аквакультуры. В межправительственной повестке преобладают проблемы стратегического и административного характера, тогда как группы с широким кругом заинтересованных сторон сосредоточивали внимание на технических и деловых проблемах.

С. Латинская Америка и Карибский бассейн (ЛАК)

19. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна производство аквакультуры постоянно растет в целях удовлетворения спроса на рыбопродукты, который в настоящее время удовлетворяется за счет импорта в регион. Произведя более 2,6 млн тонн продукции аквакультуры в 2012 году, что составило почти 4% мирового производства, Латинская Америка и Карибский бассейн вышли на устойчивый среднегодовой рост в 9% на протяжении последних пяти лет.

20. Производство в регионе распространено крайне неравномерно: на 4 страны (Бразилия, Мексика, Чили и Эквадор) приходится более 80% регионального объема производства аквакультуры. Производство также сконцентрировано на выращивании четырех основных видовых групп. К важнейшим аквакультурным видам относятся лососевые и мидии (Чили), тилапия (Бразилия, Гондурас и др.), а также белоногая креветка (Эквадор, Бразилия, Гондурас, Мексика, Никарагуа и др.).

21. Продвижение "устойчивого развития и расширения аквакультуры в Латинской Америке и Карибском бассейне с существенными позитивными результатами в плане сокращения масштабов бедности и укрепления продовольственной безопасности" является четко сформулированной региональной целью. Об этом можно судить на основании сбора, анализа и

обобщения всех соответствующих региональных документов, касающихся региональных оценок, соглашений и рекомендаций соответствующих органов по рыбному хозяйству (Комиссия по рыболовству во внутренних водах Латинской Америки и Карибского бассейна, COPESCAALC и Комиссия по рыболовству в западной части центральной Атлантики, WECAF). О том же свидетельствуют и документы таких межправительственных организаций, как Сеть аквакультуры для американского континента (RAA) и Организация стран Центральной Америки по рыболовству и аквакультуре (OSPESCA).

22. С учетом вышеупомянутой региональной цели и после идентификации основных угроз и препятствий, а также на основе анализа собранной информации был составлен перечень региональных приоритетов, который приводится ниже.

23. Расширение роли аквакультуры в обеспечении продовольственной и пищевой безопасности, в частности, путем пропаганды потребления продукции аквакультуры среди уязвимых групп; оказания содействия стесненным в средствах рыбоводческим хозяйствам за счет улучшения услуг по распространению знаний и укрепления потенциала; устойчивая интенсификация аквакультуры в рамках инициативы "Голубого роста" и за счет применения экосистемного подхода к аквакультуре (ЭПА).

24. Диверсификация аквакультуры там, где это возможно, особенно за счет разведения местных морских видов в марикультуре. Содействие исследованиям в областях, имеющих отношение к расширению местного производства нативных видов, в частности, поддержка стесненных в средствах рыбоводческих хозяйств, и особенно в области кормов, питания и биобезопасности.

25. Повышение вклада аквакультуры в социальную сферу за счет достойной занятости с учетом гендерного фактора и выравнивания условий на протяжении всей цепочки приращения стоимости. Улучшение доступа к рынкам за счет укрепления цепочек приращения стоимости и повышения качества на послеуборочной стадии.

26. Увеличение инвестиций в аквакультуру, укрепление биобезопасности, а также повышение готовности к изменению климата и адаптация к ней во всех системах аквакультуры. Это требует проведения дальнейших исследований для улучшения понимания угроз, связанных с изменением климата, и возможностей смягчения его последствий.

27. Совершенствование управления аквакультурой, включая разработку и обеспечение соблюдения соответствующих правовых и организационных норм, что рассматривается в качестве приоритета всеми странами региона, в особенности с целью увеличения помощи стесненным в средствах рыбоводам, а также пропаганды продукции аквакультуры.

28. В связи с тем, что производство и развитие аквакультуры в регионе носит неоднородный характер, столь же двойственны обозначенные приоритеты. Даже несмотря на то, что ведущие аквакультурные страны региона в основном опираются на промышленное средне- и крупномасштабное аквакультурное производство, необходимость поддержки маломасштабной аквакультуры актуальна для всех стран региона, сходящихся в том, что аквакультура может внести вклад в повышение благосостояния жителей этого региона.

D. БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА (БВСА)

29. Здесь имеются различные возможности для развития аквакультуры, однако имеется и ряд препятствий и проблем, требующих повышенного внимания. Этот сектор производства продовольствия пользуется растущей поддержкой со стороны как государственного, так и частного сектора. Оба сходятся в том, что этот сектор может вносить вклад в поставки морепродуктов, деятельность по укреплению продовольственной безопасности, способствовать улучшению инфраструктуры в сельских районах, сокращению масштабов бедности и неполноценного питания, преодолению разрыва между импортом и экспортом, повышению среднегодового потребления рыбы на душу населения и удовлетворять растущий национальный и региональный спрос на рыбу.

30. Во всех странах региона имеется соответствующее законодательство, регулирующее вопросы морского промышленного рыболовства, промысла во внутренних водоемах и управления аквакультурой, которые составляют основу широкого национального механизма регулирования рыбного хозяйства. Тем не менее, правовая база регулирования рыбного хозяйства развита неравномерно и в большинстве случаев недостаточно. Применение и обеспечение соблюдения нормативных документов все еще нуждаются в укреплении, хотя за последние несколько лет ряд стран добился здесь существенного улучшения, особенно в плане обеспечения соблюдения.

31. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) выделяются несколько основных приоритетных областей. Не все они в равной степени актуальны для всех стран региона. Это зависит от конкретных условий в каждой стране и той степени, в которой каждая такая область рассматривается в качестве приоритета, а также очередности решения других проблем в целях обеспечения устойчивого роста в секторе аквакультуры. Эти приоритетные области можно в целом охарактеризовать следующим образом, не отдавая приоритет одним перед другими.

32. Регулирование: принятие и обеспечение соблюдения законодательства в целях улучшения регулирования сектора аквакультуры является ключевой областью приоритетного внимания, так как имеющиеся законы обычно касаются рыбного хозяйства в целом. Вновь создаваемые рыбоводческие хозяйства сталкиваются с множеством бюрократических препятствий в связи с отсутствием специфического законодательства в области аквакультуры, призванного регулировать эту сферу производственной деятельности. В целях привлечения частных инвестиций и мониторинга сектора в целом требуется межучрежденческая координация между различными органами и министерствами, отвечающими за аквакультуру. Более того, эти проблемы управленческого характера усугубляются отсутствием опытных управляющих рыбоводческими хозяйствами и администраторов. В целях сокращения числа конфликтов из-за пользования ресурсами и обеспечения устойчивого роста сектора аквакультуры в регионе чрезвычайно важно наличие комплексного плана пространственного планирования морских зон, а также зонирование аквакультуры и выбор мест для размещения объектов.

33. Окружающая среда и изменение климата: беспокойство в отношении возможного воздействия на сектор аквакультуры вызывают сценарии изменения и изменчивости климата, особенно в том, что касается доступа к воде и ее качества. Уменьшение воздействия на окружающую среду и повышение экономической эффективности сектора аквакультуры является региональным приоритетом. Понимание экологических, социальных и экономических взаимосвязей, включая аспекты, связанные с производственным потенциалом, влиянием на

уязвимые ареалы обитания, оценкой процедур мониторинга и гармонизацией процессов нормативного регулирования считаются приоритетными областями во многих странах региона.

34. Доступ к вводимым ресурсам и развитие потенциала: в регионе наблюдается нехватка воды, кормов и семенного материала надлежащего качества. Приоритетом считается предоставление этих вводимых ресурсов вместе с соответствующими технологиями, включая те, что требуются для поддержания здоровья поголовья и борьбы с болезнями, а также направление обученных профессионалов, имеющих солидную научную подготовку.

35. Исследования и разработки и сотрудничество по научной линии: для повышения видового разнообразия и диверсификации производства с учетом новых рынков требуются дополнительные исследования. Необходим механизм для обеспечения обмена техническими знаниями, информацией и опытом между странами. Расширение сотрудничества и координации, обмен знаниями и информацией между специализированными научно-исследовательскими учреждениями, а также укрепление национального потенциала будут иметь решающее значение для придания более гибкого характера этой отрасли

36. Гендерный фактор в аквакультуре: в аквакультуре региона в основном доминируют мужчины. Женщины в аквакультуре обычно задействованы в разведении пресноводных видов рыбы и креветки, а также в торговле рыбой и маркетинге, т.е. в основном в операциях на послеуборочной стадии, однако их мнение редко спрашивают при принятии решений, связанных с управлением и рынками. Улучшение условий в этом секторе должно сделать работу в области аквакультуры более привлекательной для женщин, более активно вовлекать их в процесс принятия решений и обеспечить достойные заработки.

37. Капитал и инвестиции: к проблемам в этой сфере, ставшим актуальными для региона, можно отнести высокие первоначальные капитальные и операционные затраты, отсутствие льготного кредитования, нехватку местных поставщиков вводимых ресурсов и отсутствие рыночной информации. Смягчение бюрократических барьеров для инвесторов необходимо в связи с тем, что слабость политических механизмов остается препятствием для привлечения местных и иностранных инвесторов. Приоритет также отдается прочным маркетинговым стратегиям, внедрению и реализации систем прослеживаемости, а также разработке продуктов с добавленной стоимостью.

38. Маркетинг: для оценки и мониторинга производства аквакультуры и производственного потенциала необходимо своевременное предоставление информации и статистических данных по морской аквакультуре. Фермерам-рыбоводам, творцам политики и прочим главным заинтересованным субъектам следует предоставлять такие стратегические рыночные данные, как уровень потребления рыбной продукции, пункты распределения товаров, рыночные тенденции и торговля продукцией аквакультуры. Осознание потребителем важности экологической чистоты, качества пищевых продуктов и безопасности продукции аквакультуры все больше становится предварительным условием приемлемости и роста потребления морепродуктов в БВСА. Для улучшения имиджа и восприятия общественностью искусственно выращенной продукции требуется решать проблемы, связанные с сертификацией и прослеживаемостью продукции аквакультуры.

Е. Северная Америка (СА)

39. В изученных основных документах для Канады и Соединенных Штатов Америки выделены пять основных категорий:

- исследования и разработки;
- нормативно-правовая база;
- экологически устойчивая аквакультура;
- экономическое развитие;
- биобезопасность.

40. Некоторые проблемы более остро стояли в том или ином регионе или субрегионе, однако на большинство из них с достаточным постоянством указывалось как на имеющие важное значение для развития сектора аквакультуры в Северной Америке.

41. Исследования и разработки: развитие устойчивой аквакультурной отрасли требует совместных исследований и разработок между промышленностью, государственными учреждениями и другими партнерами по финансированию. В основе это включает наращивание научного потенциала - как в плане людских ресурсов, так и инфраструктуры. С целью укрепления научного потенциала и знаний, требующихся для консультирования и информирования государства и отрасли, был сформулирован целый ряд приоритетных задач в области исследований и разработок. Исследования сосредоточены на трех основных проблемах: 1) улучшение сегодняшних методов и вводимых ресурсов; 2) разработка новых технологий, методов и вводимых ресурсов; 3) исследование потенциального воздействия производства аквакультуры на окружающую среду. К улучшениям относились более устойчивые корма для аквакультуры, генетические признаки маточного поголовья и соответствующие передовые методы управления (ПМУ). Разработка новых технологий включает альтернативные производственные системы (например, комплексная многовидовая аквакультура (ИМТА), рециркуляционные системы аквакультуры (RAS), пилотные проекты по оценке коммерческой рентабельности этих технологий и потенциальных альтернативных выращиваемых видов. Понимание воздействия на окружающую среду важно в связи с тем, что оно должно стимулировать исследования и разработки с целью улучшения положения, а также способствовать развитию нормативно-правовой базы и политики.

42. Нормативно-правовая база: в Канаде и в Соединенных Штатах Америки аквакультура является сферой совместной юрисдикции. В данном контексте федеральные правительства и органы власти штатов и провинций будут работать для решения проблем в области нормативно-правового регулирования совместно с отраслью и другими заинтересованными сторонами. Приоритеты в области нормативно-правового регулирования направлены на повышение результативности и эффективности управления системами аквакультуры с целью как обеспечения экологической устойчивости, так и устранения излишних барьеров. Нынешние правовые нормы в области аквакультуры должны быть пересмотрены, упорядочены и обновлены на основе достоверной научной информации с целью улучшения результатов для окружающей среды и выбора наиболее подходящих методов регулирования. Еще один приоритет, выведенный для Северной Америки – это упорядочение существующей нормативно-правовой базы либо разработка комплексной программы, особенно в тех случаях, когда надзорные функции осуществляют несколько учреждений или программ.

43. Экологическая устойчивость: достижение экологической устойчивости аквакультуры обеспечивается с помощью ряда механизмов. Наиболее желанными результатами здесь являются защита, здоровье и состояние диких видов и окружающей среды. Для достижения

этой цели приоритет отдается целому ряду стратегических областей и мер, включая социальное лицензирование, отчетность и зональное управление. Соблюдение норм и обеспечение их выполнения можно проверить путем установления требований по отчетности как в отношении экономических и производственных, так и социально-экономических показателей. Прозрачная для общественности отчетность расширяет возможности для более активного вовлечения заинтересованных сторон и совместного планирования. Зональное управление – это экосистемный подход с учетом здоровья рыбного поголовья, борьбы с инвазивными водными видами и генетических факторов. В рамках зонального управления рассматривается, каким образом эти проблемы решаются в рамках конкретной географической области на существующих и на новых объектах: в плане оценки применения, мониторинга, зонирования морских пространств, а также решения вопроса о возможных новых пользователях.

44. Экономическое развитие: аквакультура в Северной Америке – это входящая в пору зрелости индустрия, в которой основными приоритетами заявлены продолжение экономического роста и развитие. Для устранения барьеров роста требуется взаимодействие между государственным и частным сектором с целью увеличения занятости и доступности североамериканской продукции на местном и международном рынке. Механизмы укрепления потенциала также включают создание базовой инфраструктуры и поддержку структур, необходимых для развития и обеспечения функционирования аквакультуры. Зачастую производителям трудно обеспечить финансирование, а минимизация этих проблем требует улучшения управления с учетом фактора риска и доступа к финансированию в целях широкого применения передового управленческого опыта, внедрения программ контрольных показателей и сертификации, выдвижения рыночных инициатив и устранения торговых барьеров, а также анализа ограничений, связанных с обычными способами финансирования с целью обеспечения доступа к капиталам и страхованию поголовья в аквакультуре. Развитию могут также препятствовать отсутствие государственной поддержки, а также сотрудничества на межведомственном уровне и с другими заинтересованными сторонами. К стратегическим мерам, направленным на усиление государственной поддержки, относятся связь с местными общинами, вовлечение их в общие процессы и внедрение образовательных программ, рассчитанных на широкие круги. Развитие и поддержка партнерских связей между государственными учреждениями, научно-исследовательскими заведениями, частными компаниями, общинами и прочими общественными группами способствуют инновациям и передаче знаний и технологии. Рабочие места, создаваемые по мере роста аквакультуры, необходимо заполнять квалифицированной рабочей силой, поэтому повышение доступности программ обучения и повышения квалификации также было отнесено к приоритетам.

45. Биобезопасность: улучшение управления аспектами, связанными с биобезопасностью, тесно связано с развитием экологически устойчивой аквакультуры. Многие системы производства аквакультуры открыты (либо частично открыты) для окружающих экосистем, и существует опасность утечки из этих систем экзотических либо местных патогенных организмов или видов. Комплексные программы охраны здоровья рыбы, моллюсков и ракообразных включают обязательное уведомление о вспышках заболеваний, экстренные меры по борьбе с ними, контроль за импортом, зонирование, контроль за перемещением живого материала, что может предотвратить распространение патогенных организмов на объектах аквакультуры и на дикие популяции. Контроль за перемещением живых организмов и зонирование также являются важными элементами недопущения инвазивных видов. При этом требуется принимать меры по предотвращению дальнейшего распространения выявленных популяций. Методы предупреждения ухода в дикую среду и соответствующие технологии производства чрезвычайно важны для предотвращения такого ухода. Если эти методы не срабатывают, то надежность системы обеспечивается за счет резервных механизмов реагирования.

Г. Субсахарская Африка (ССА)

46. Это резюме было подготовлено на основе документальных свидетельств ведущих технических и научных экспертов континента, итогов ряда последних политических встреч на высоком уровне, включая Конференцию министров рыбного хозяйства и аквакультуры африканских стран в рамках Африканского союза (САМФА), сессии Комитета по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах Африки (КРАВВА) и Региональные конференции ФАО для Африки.

47. Отмечалось, что в Африке имеется до сих пор не задействованный потенциал аквакультуры, который может способствовать ликвидации голода, достижению продовольственной и пищевой безопасности, в особенности сельских женщин и молодежи, укреплению источников средств к существованию и повышению благосостояния, а также достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Далее также отмечалось, что устойчивому развитию аквакультуры в Африке препятствует ряд факторов, прежде всего недостаточные инвестиции в исследования, технологии, производственную и рыночную инфраструктуру; нехватка и текучесть квалифицированных людских ресурсов как административного, так и производственного звена; неразвитые технологии и службы распространения знаний; ограниченный доступ к надежным источникам качественного семенного материала и кормов; неверная секторальная политика, долгие годы поощрявшая развитие нетоварной аквакультуры натурального типа во многих странах; недостаточное вовлечение женщин и молодежи в аквакультуру как вид экономической деятельности и их ограниченный доступ к производительным ресурсам и услугам. Подчеркивалась также необходимость минимизации угроз, связанных с изменением климата.

48. В целях развития этого сектора в масштабах всего континента были сформулированы следующие меры приоритетного характера.

49. Поддержка инвестиций: создание Фонда инвестиций в аквакультуру в Африке (AIFA) для ускорения развития сектора, в особенности за счет поддержки инвестиций в аквакультуру и обеспечения надлежащего и стабильного доступа к кредитованию для малых и средних предприятий аквакультуры. Разработка и осуществление политики, стратегий и планов, нацеленных на ускоренный запуск, популяризацию и поддержку предприятий аквакультуры – ориентирующихся на товарное производство, опирающихся на рынок, прибыльных, конкурентоспособных, социально ответственных и безвредных для окружающей среды – в интересах укрепления продовольственной и пищевой безопасности, создания достойных рабочих мест, прежде всего для молодежи и женщин, и обеспечения устойчивого экономического роста.

50. Оптимизация политики и управления: разработка и применение интегрированных в национальном и международном масштабе прочных механизмов регулирования и управления сферой аквакультуры. Такие механизмы будут призваны обеспечивать отражение политики, стратегии и планов в области аквакультуры, прежде всего в национальных планах развития, Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке, поощрять стратегическое сотрудничество на многих направлениях аквакультуры на региональном и международном уровнях в рамках таких схем, как сотрудничество по линии Юг–Юг и Север–Юг, и содействовать работе механизмов по поддержке и укреплению региональных органов в области аквакультуры, включая Сеть аквакультуры в Африке и Комитет по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах Африки.

51. Развитие людского потенциала: создание Центра передового опыта в аквакультуре для Африки (АСЕА) с целью, помимо прочего, укрепления людского и исследовательского потенциала стран в области устойчивого развития аквакультуры, а также разработки и распространения более совершенных технологий и методов ведения аквакультуры на континенте по каналам межрегионального и регионального сотрудничества, в частности, в рамках модели сотрудничества по линии Юг–Юг.

52. Смягчение последствий изменения климата: защита аквакультуры от последствий изменения климата в Африке, в том числе за счет создания Африканской сети по изучению последствий изменения климата для аквакультуры с целью учета вопросов изменения климата в контексте аквакультуры; достаточное финансирование инфраструктуры по сбору, анализу и использованию соответствующих данных об изменении климата; укрепление потенциала, связанного с изменением климата, включая расширение экономических возможностей; а также привлечение молодежи к работе по разъяснению проблематики изменения климата, так как молодежь составляет значительную часть населения Африки.

53. Поддержка гендерного равенства и предоставление возможностей молодежи: продвигать и соблюдать принципы гендерного равенства и создания возможностей для молодежи в программах развития аквакультуры, добиваясь ликвидации дискриминации по гендерному признаку во всех ее формах; создавать условия для полноценного и равноправного участия женщин и молодежи в аквакультуре, в том числе в сегменте рабочей силы при равной оплате, и в деятельности по развитию людского капитала; обеспечение всем женщинам и молодежи, в особенности из бедных и уязвимых слоев населения, равных прав доступа к основным услугам, владения природными ресурсами, включая землю, и доступа к соответствующим новым технологиям, финансовым услугам, а также рынкам вводимых ресурсов и продукции.

Движение к областям общих приоритетов:

54. В целом региональные приоритеты можно сгруппировать по нескольким более общим категориям, обобщенным в таблице, приведенной ниже. Все регионы в качестве приоритетов указали совершенствование управления, включая вопросы регулирования, лицензирования, инвестиционной политики и землепользования. В рамках улучшения административных процедур сгруппированы прочие приоритеты. Точно так же все регионы указали в качестве приоритетов экономическое развитие и укрепление потенциала, взаимное влияние которых растет по мере укрепления цепочек приращения стоимости, рыночных стратегий и инвестиционных механизмов, а также роста масштабов обучения и передачи технологий. Интенсификация исследований и разработки новых технологий были указаны пятью регионами. Здесь приоритеты примерно в равной доле распределились между интенсификацией производства и уменьшением воздействия на окружающую среду. Эти же регионы в качестве приоритета указали смягчение последствий негативных экологических явлений экстремального характера. Четыре региона сочли важными приоритетами разработку методов и технологий смягчения последствий изменения климата, включая диверсификацию аквакультуры. Высокие баллы по шкале приоритетности получили вопросы социальной защиты, включая гендерное равенство, внедрение социальных инноваций, создание возможностей для молодежи и справедливой, достойной занятости. Решение проблем биобезопасность, включая вопросы здоровья животных и борьбы с инвазивными видами, были сочтены приоритетными всеми регионами. Три региона назвали улучшение доступа к вводимым ресурсам, в особенности к высококачественным кормам, семенному материалу и водным ресурсам. Наконец, именно эти две цели были выделены двумя регионами, хотя почти

все из указанных приоритетов призваны способствовать укреплению продовольственной безопасности и улучшению ситуации с питанием.

55. Секретариат в предварительном порядке провел увязку этих категорий со стратегическими целями в рамках пересмотренной общеорганизационной стратегической рамочной программы. Департамент рыболовства и аквакультуры продолжит работу по уточнению этих категорий с учетом организационных результатов и организационных итогов в рамках соответствующих стратегических целей при разработке Программы работы и бюджета. Они также будут сопоставлены с такими новыми механизмами практической реализации, как региональные инициативы и основные области работы Организации. Помимо этого, они должны соответствовать итогам и рекомендациям региональных конференций ФАО.

56. При условии соответствующего дополнительного финансирования имеется также возможность разработки дополнительных программных областей для осуществления совместно с партнерами, включая ФАО. Если будет сочтено необходимым, они могут составить межсессионную рабочую программу в дополнение к регулярной программе и полевой работе ФАО.

Таблица 1: Приоритетные области аквакультуры в привязке к стратегическим целям ФАО

Главная соответствующая стратегическая цель (СЦ)	Категория приоритетной области	Регионы*	Дополнительная соответствующая стратегическая цель
СЦ 1 Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания	Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания	ЛАК, ССА	СЦ2, СЦ
СЦ 2 Устойчивое увеличение объема и повышение качества товаров и услуг сельского, лесного и рыбного хозяйства	Увеличение масштабов обучения, развития потенциала и передачи технологии	АТР, ЕВР, ЛАК, БВСА, СА, ССА	СЦ3
	Стимулирование исследований и разработок новых технологий для устойчивой интенсификации	АТР, ЕВР, ЛАК, БВСА, СА	СЦ4
	Защита от негативных экологических явлений экстремального характера	АТР, ЕВР, ЛАК, БВСА, СА	СЦ4, СЦ5
	Решение проблем биобезопасности, включая вопросы здоровья животных и борьбы с инвазивными видами	АТР, ЕВР, ЛАК, СА	СЦ2
СЦ 3 Сокращение масштабов нищеты в сельских районах	Поддержка экономического развития, укрепление цепочек приращения стоимости, рыночных стратегий и инвестиционных механизмов	АТР, ЕВР, ЛАК, БВСА, СА, ССА	СЦ4
	Обеспечение достойной занятости, источников средств к существованию и возможностей для уязвимых групп, молодежи и женщин	АТР, ЛАК, БВСА, ССА	СЦ3
	Поддержка совершенствования управления, включая вопросы регулирования, лицензирования, инвестиционной политики и землепользования	АТР, ЕВР, ЛАК, БВСА, СА, ССА	СЦ2
СЦ 4 Повышение уровня инклюзивности и эффективности	Обеспечение надежного доступа к качественным вводимым ресурсам, в особенности к кормам, семенному материалу и водным ресурсам	АТР, БВСА, ССА	СЦ2

агропродовольственных систем	Обеспечение гендерного равенства и возможностей для женщин	АТР, ЛАК, БВСА, ССА	СЦ2
СЦ 5 Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами	Разработка методов адаптации и повышения устойчивости в контексте изменения климата, включая борьбу с болезнями и биобезопасность, расширение видового разнообразия и технологий	АТР, ЛАК, БВСА, ССА	СЦ2

* ЕУР = Европа, ЛАК = Латинская Америка и Карибский бассейн, СА = Северная Америка, БВСА = Ближний Восток и Северная Африка, ССА = Субсахарская Африка, АТР = Азиатско-Тихоокеанский регион.