



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО АКВАКУЛЬТУРЕ

Восьмая сессия

Бразилиа, Бразилия, 5-9 октября 2015 года

ДОКЛАД О ПРИМЕНЕНИИ ТЕХНИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА ПО СЕРТИФИКАЦИИ ПРОДУКЦИИ АКВАКУЛЬТУРЫ И МЕХАНИЗМА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ СХЕМ СЕРТИФИКАЦИИ ТЕХНИЧЕСКОМУ РУКОВОДСТВУ ПО СЕРТИФИКАЦИИ

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе содержится краткий доклад о состоянии и ходе применения Технического руководства ФАО по сертификации продукции аквакультуры и Механизма оценки соответствия государственных и частных сертификационных схем Техническому руководству ФАО по сертификации продукции аквакультуры. В настоящее время ФАО совместно с Глобальной инициативой устойчивого развития морепродуктов (ГИУРМ) занимается распространением среди членов ФАО информации по этой теме. Наряду с этим ФАО оказывает ГИУРМ помощь и содействие в разработке системы контрольных показателей для оценки соответствия сертификационных схем Техническому руководству ФАО по экомаркировке и сертификации, в котором механизм оценки используется в качестве справочного базового документа.

Подкомитету предлагается: рассмотреть и прокомментировать документ и дать указания относительно активизации сотрудничества и партнерства с ГИУРМ, эффективного применения Технического руководства ФАО и использования механизма оценки соответствия.

ВВЕДЕНИЕ

1. Обеспокоенность тем, что некоторые формы аквакультуры и рыболовства являются экологически неустойчивыми, способствуют социальному неравенству и что их продукция

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

небезопасна для потребителей, послужила причиной для предпринимавшихся в течение ряда лет попыток ответить на соответствующие запросы общества и требования рынка. Были повышены стандарты безопасности для пищевых продуктов и ужесточены правила международной торговли. Во многих странах были введены в действие политические меры и нормативы, требующие от производителей продукции аквакультуры и рыболовства соответствия более строгим требованиям в отношении смягчения экологических последствий и охраны окружающей среды. В ответ на возросшую озабоченность экологов и потребителей и в связи со стремлением обеспечить более удобный выход на рынок наблюдается рост заинтересованности в сертификации морепродуктов.

2. Системы сертификации морепродуктов разрабатываются и применяются на международном и страновом уровнях. Сертификация аквакультурных хозяйств, исходных ресурсов, предприятий по сбыту, по промыслу дикой рыбы и по переработке вводится либо в индивидуальном, либо в согласованном порядке, чтобы убедительно показать, что применяемые методы производства и вылова не являются загрязняющими, не способствуют передаче заболеваний, не несут в себе экологической угрозы и/или социальной безответственности. В ряде стран предпринимаются попытки ввести регулируемые государством процедуры сертификации, позволяющие удостовериться, что продукция аквакультуры и промысла дикой рыбы безопасна для потребления и выращена или выловлена в соответствии с определенными экологическими и социальными стандартами.

ТЕХНИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ФАО

3. После транспарентного и всестороннего процесса консультаций ФАО разработала три вида руководств по сертификации морепродуктов:

- Руководство ФАО по экомаркировке рыбы и рыбопродуктов морского промыслового рыболовства¹, изначально утвержденное Комитетом по рыбному хозяйству (КРХ) в 2005 году, было утверждено в пересмотренной редакции на 28-й сессии КРХ в 2009 году.
- Руководство ФАО по экомаркировке рыбы и рыбопродуктов рыбного промысла во внутренних водах², утвержденное на 29-й сессии КРХ в феврале 2011 года.
- Техническое руководство по сертификации продукции аквакультуры³, которое было одобрено на пятой сессии Подкомитета по аквакультуре Комитета ФАО по рыбному хозяйству (КРХ-АК), состоявшейся на Пхукете, Таиланд, с 27 сентября по 1 октября 2010 года, и впоследствии принято на 29-й сессии КРХ в феврале 2011 года.

4. После принятия Технического руководства ФАО по сертификации продукции аквакультуры владельцы установленных схем третьих сторон по сертификации продукции аквакультуры заявили, что их схемы соответствуют Руководству ФАО. Владельцы ряда национальных схем сертификации продукции аквакультуры, недавно вступивших в силу, также приняли Руководство ФАО за основу для разработки своих схем.

¹ <http://www.fao.org/docrep/012/i1119t/i1119t00.htm>

² <http://www.fao.org/docrep/013/k8599e/k8599e00.pdf>

³ <http://www.fao.org/docrep/015/i2296t/i2296t00.htm>

МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ

5. В Руководстве по сертификации продукции аквакультуры прямо предусмотрено, что в рамках новых и существующих схем сертификации продукции аквакультуры должны приниматься меры по оценке, проверке и документированию фактов того, что эти схемы были разработаны и применяются в соответствии с Руководством ФАО по сертификации продукции аквакультуры. При обнаружении недостатков в разработке и/или применении какой-либо существующей схемы субъекты, ответственные за выполнение соответствующих функций (т.е. за установление стандартов, аккредитацию или сертификацию), должны принимать надлежащие меры по назначению и осуществлению коррекционного плана действий. После его реализации эти субъекты проверяют и документально подтверждают, что данная схема соответствует Руководству. Между участвующими субъектами не должно быть конфликта интересов.

6. Если субъекты, ответственные за какую-либо частную схему сертификации продукции аквакультуры, не представят убедительных заверений в том, что данная схема разработана и применяется в соответствии с Руководством, группы заинтересованных сторон (особенно тех, которые проходят сертификацию по этой системе) могут на основании Руководства передать эту схему для оценки какому-либо органу, обладающему соответствующей компетенцией, или провести такую оценку самостоятельно.

7. При проведении такой оценки Руководство будет использоваться для подтверждения того, что та или иная сертификационная схема разработана и применяется в соответствии с Руководством, в частности, с выяснением следующих аспектов:

- соблюдены ли предусмотренные в нем принципы;
- рассмотрены ли особые соображения;
- раскрыты ли цели данной схемы и ее программные области сообразно надлежащим минимальным требованиям существа; и
- разработаны ли и осуществляются ли процедуры установления стандартов, аккредитации и/или сертификации в соответствии с институциональными и процедурными требованиями.

8. В ходе 29-й сессии КРХ, на которой было одобрено Техническое руководство ФАО по сертификации продукции аквакультуры, члены ФАО рекомендовали Организации разработать механизм оценки соответствия государственных и частных сертификационных схем Техническому руководству ФАО по сертификации продукции аквакультуры. На 30-й сессии КРХ в июле 2012 года была вновь подчеркнута необходимость разработки механизма оценки соответствия положениям Руководства по сертификации продукции аквакультуры.

9. Отвечая на эти обращения членов в рамках КРХ и КРХ-АК, ФАО разработала Механизм оценки соответствия систем экомаркировки Руководству ФАО по экомаркировке рыбы и рыбопродуктов, а также Механизм оценки соответствия государственных и частных сертификационных схем Техническому руководству ФАО по сертификации продукции аквакультуры.

10. Механизм оценки схем сертификации продукции аквакультуры был разработан в соответствии с минимальными критериями и требованиями, изложенными в Техническом руководстве ФАО по сертификации продукции аквакультуры. Система сертификации продукции аквакультуры, которая удовлетворяет требованиям Механизма оценки, должна считаться соответствующей Техническому руководству ФАО по сертификации продукции аквакультуры.

11. ФАО не проводит непосредственную оценку соответствия сертификационных схем, но предоставит инструменты, с помощью которых заинтересованные стороны смогут провести такую оценку. Ожидается, что процедура оценки будет использоваться владельцем сертификационной схемы в качестве инструмента самопроверки. Ожидается также, что эта процедура будет применяться сторонами, заинтересованными в оценке соответствия сертификационных схем Техническому руководству ФАО по сертификации продукции аквакультуры. В число таких сторон могут входить государственные органы, потребители, предприятия торговли, переработчики и заготовители, а также любые соответствующие организации гражданского общества, желающие провести оценку соответствия согласованным критериям.

12. После утверждения со стороны ФАО Механизм оценки был предоставлен заинтересованным сторонам, чтобы они могли использовать его в случае необходимости для проведения оценки схем сертификации продукции аквакультуры по предусмотренным в Механизме критериям.

МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ СХЕМ СЕРТИФИКАЦИИ ПРОДУКЦИИ АКВАКУЛЬТУРЫ

13. На 7-й сессии Подкомитета, состоявшейся в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 7-11 октября 2013 года, проект Механизма оценки был одобрен с оговорками, поступившими от ряда стран. Подкомитет заявил, что проект Механизма оценки должен быть полезным и доходчивым инструментом, охватывающим все необходимые параметры для проведения оценки соответствия Техническому руководству ФАО по сертификации продукции аквакультуры.

14. Подкомитет отметил, что к применению Механизма оценки важно привлекать в рамках соответствующей компетенции такие международные учреждения, как Всемирная торговая организация (ВТО), Международная организация труда (МОТ) и Всемирная организация по охране здоровья животных (ВООЗЖ). Ряд членов Подкомитета выразили обеспокоенность по поводу Механизма оценки, отметив, что:

- внедрение Механизма оценки не должно создавать технических барьеров на пути торговли, что оно должно проводиться постепенно, с этапами экспериментального применения на национальном и региональном уровнях, и не затрагивать интересы мелких производителей, которые стеснены в ресурсах;
- с помощью механизмов ФАО по оказанию технической помощи следует нарастить достаточный потенциал для применения Руководства ФАО по сертификации продукции аквакультуры;

- открытые вопросы, связанные с Механизмом оценки, следует увязать с соответствующими международными стандартами, упомянутыми в Руководстве по сертификации;
- в Механизм оценки по мере необходимости следует вносить поправки и изменения с учетом опыта, полученного на этапе экспериментального применения.

15. Опасения, которые были выражены на 7-й сессии Подкомитета, устраняются в ходе процесса консультаций, частично финансируемого Генеральным директоратом по морским делам и рыболовству Европейской комиссии. В 2015 году был запланирован ряд совещаний и семинаров-практикумов для повышения уровня осведомленности и налаживания диалога, касающегося Руководства по сертификации и Механизма оценки соответствия, между членами ФАО и гражданским обществом в целях рассмотрения вышеперечисленных вопросов.

НЫНЕШНИЕ ОЗАБОЧЕННОСТИ В СВЯЗИ С СЕРТИФИКАЦИЕЙ

16. С увеличением объемов производства морепродуктов, стимулируемого растущим мировым спросом, растут и озабоченности участников производственно-сбытовой цепочки этих продуктов, потребителей и НПО в связи с воздействием такого вида производства на окружающую среду. Одним из способов предоставления заверений в том, что практикуемые способы производства продукции аквакультуры или промысла дикой рыбы более экологичны, является применение схем сертификации морепродуктов. Рост числа схем сертификации морепродуктов породил среди производителей, коммерсантов и потребителей путаницу в вопросе о том, как выбрать надежную сертификационную схему. Явная путаница в этом вопросе затрудняет процесс принятия решений и приводит к удорожанию морепродуктов для каждой из сторон.

17. Чтобы снять возникшие озабоченности, компании по производству морепродуктов, НПО, эксперты, правительственные и неправительственные организации учредили Глобальную инициативу устойчивого развития морепродуктов (ГИУРМ) (www.ourGSSI.org), глобальную платформу и партнерский союз, ориентированный на обеспечение устойчивого снабжения морепродуктами. Эти заинтересованные стороны начали следовать коллективному, неконкурентному подходу, чтобы прояснить ситуацию с сертификацией и экомаркировкой морепродуктов и укрепить доверие к сертифицированной продукции. В качестве партнеров по финансированию ГИУРМ эту инициативу поддержали 32 крупные частные компании по всему миру, работающие во всех отраслях индустрии морепродуктов: добыче, аквакультуре, фермерстве, переработке, продовольственном снабжении, розничной торговле и фирменном производстве. Кроме того, у ГИУРМ есть пять некоммерческих аффилированных партнеров, в число которых входит и ФАО⁴.

18. ГИУРМ начала претворяться в жизнь в 2013 году как стратегический альянс между лидерами индустрии морепродуктов и германским обществом международного сотрудничества (GIZ). GIZ реализует эту инициативу от имени Федерального министерства Германии по экономическому сотрудничеству и развитию (BMZ) при софинансировании по линии его программы [develoPPP.de](http://www.developpp.de) (<http://www.developpp.de/en>). ФАО входит в состав Руководящего

⁴ <http://www.ourgssi.org/assets/Information-Package/GSSI-Charter-web-16APR15-3.pdf>

совета со дня его основания и оказывает техническую помощь трем рабочим группам экспертов ГИУРМ: по экомаркировке рыбной продукции, по сертификации продукции аквакультуры и по сертификационным процедурам и управлению.

19. С момента учреждения этой инициативы партнеры посвящали свое время и опыт разработке коллективного подхода, призванного прояснить ситуацию в области сертификации рыбы и морепродуктов и дать потребителям и компаниям заверения в том, что они могут доверять предлагаемой сертифицированной продукции. Партнеры ГИУРМ принимали меры для продвижения стратегии на совещаниях высокого уровня Руководящего совета, занимались подробным рассмотрением приоритетных отраслевых аспектов в рамках рабочих групп экспертов, проводили работу среди субъектов сектора морепродуктов на регулярных мероприятиях по информированию общественности, привлекали ведущих специалистов и тесно сотрудничали с ФАО в целях проведения:

- 8 совещаний Руководящего совета для направления стратегии ГИУРМ;
- 13 совещаний Рабочей группы экспертов по аквакультуре, рыболовству и технологии;
- более 25 информационных совещаний для заинтересованных сторон на торговых ярмарках, конференциях и мероприятиях по всему миру;
- 3 консультативных семинаров для экспертов в Австралии, Германии и Канаде;
- экспериментальной программы, охватывающей 3 международных и 5 национальных схем сертификации морепродуктов.

20. Благодаря использованию Механизма ФАО для оценки соответствия государственных и частных схем экомаркировки рыбопродукции и сертификации продукции аквакультуры Руководству ФАО по экомаркировке рыбы и рыбопродуктов морского/внутреннего промыслового рыболовства и Техническому руководству ФАО по сертификации продукции аквакультуры в рамках ГИУРМ был создан Глобальный инструмент сопоставления схем сертификации морепродуктов, который находится на одном из заключительных этапов разработки.

21. Глобальный инструмент сопоставления ГИУРМ включает в себя требования ГИУРМ, которым должны соответствовать схемы сертификации морепродуктов, чтобы получить публичное признание в рамках ГИУРМ. В основу всех требований ГИУРМ заложены: а) Кодекс ведения ответственного рыболовства (КВОР), б) Руководство ФАО по экомаркировке рыбы и рыбопродуктов морского/внутреннего промыслового рыболовства и с) Техническое руководство ФАО по сертификации продукции аквакультуры. В Глобальный инструмент сопоставления также входит комплекс показателей ГИУРМ; их соблюдение не является обязательным для признания, но они дают возможность продемонстрировать разнообразие подходов в схемах и позволяют заинтересованным сторонам понять, где имеются различия. Эти показатели основаны на документах ФАО по КВОР, нормативных стандартах ИСО и кодексе МАСЭАМ. Ожидается, что Глобальный инструмент сопоставления, включающий в себя требования ГИУРМ и показатели ГИУРМ, будет использоваться для достижения коллективной цели – минимизации общих экологических последствий того, как мы ловим, растим и поставляем рыбу и морепродукты, стараясь удовлетворить растущий мировой спрос.

22. Хотя Глобальный инструмент сопоставления ГИУРМ предназначен как для экомаркировки рыбы, так и для сертификации продукции аквакультуры, настоящий документ и обсуждение на 8-й сессии Подкомитета по аквакультуре будут ограничены вопросами сертификации продукции аквакультуры и оценки соответствия.

23. Механизм ФАО по оценке соответствия и Руководство ФАО по аквакультуре использовались в процессе разработки Глобального инструмента сопоставления ГИУРМ для аквакультуры в качестве основы и справочных материалов. На данном начальном этапе Инструмент ГИУРМ предусматривает только соблюдение минимальных существенных критериев экологической целостности. В качестве следующего шага по применению Инструмента ГИУРМ будут рассматриваться также подходы к решению и социально-экономических вопросов.

24. На момент отправки настоящего документа на перевод ФАО планировала провести три региональных семинара – в Африке (Южная Африка), Азии (Таиланд) и Латинской Америке (Чили) – для повышения осведомленности и наращивания потенциала в области сертификации продукции аквакультуры, оценки соответствия и контрольных параметров. Эти семинары должны были проводиться совместно с ГИУРМ и приниматься компетентными властями трех указанных стран. Они являются частью проекта, финансируемого Европейской комиссией (ГД по морским делам) и направленного на укрепление потенциала в области сертификации продукции аквакультуры в странах-членах ФАО. Ожидается, что в этих семинарах примут участие представители 35-40 стран-членов ФАО, занимающиеся этой темой.

25. В настоящее время Глобальный инструмент сопоставления ГИУРМ проходит экспериментальное применение в ряде стран и оценивается по различным схемам сертификации продукции аквакультуры. Ожидается также, что в ходе этого эксперимента Инструмент ГИУРМ может быть использован для анализа пробелов в схемах и поиска путей для совершенствования. Результаты планируется опубликовать к концу июля 2015 года. Это явится подспорьем для процесса консультаций ФАО в целях доработки механизма оценки, которую планируется завершить к концу 2016 года.

26. Выступая в качестве глобального государственно-частного партнерского союза и платформы, ГИУРМ предоставляет партнерам во всех отраслях индустрии морепродуктов, НПО, межправительственным учреждениям и экспертам возможность участвовать в работе над этой ведущей инициативой по обмену знаниями и сотрудничать в рассмотрении тем, которые формируют будущее сектора рыбы и морепродуктов.

27. Ожидается, что это совместное решение обеспечит распространение информации по всей производственно-сбытовой цепочке морепродуктов, приведет к переменам и снижению затрат. Для производителей это означает более широкие возможности для выбора оптимальной схемы и снижение потребности в многочисленных проверках, чтобы соответствовать требованиям потребителей. Для покупателей морепродуктов это означает наличие упрощенных и более последовательных данных, на которые они ориентируются при принятии решений о покупке. Наконец, для НПО это означает более прозрачную, контролируемую и надежную информацию для содействия дальнейшим усилиям по сохранению окружающей среды.