



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

渔业委员会

水产养殖分委员会

第八届会议

2015 年 10 月 5—9 日，巴西巴西利亚

粮农组织蓝色增长倡议与水产养殖

内容提要

本文件介绍粮农组织蓝色增长倡议及其总体目标和具体目标、现状、工作方式，倡议如何在世界范围内助力可持续和负责任水产养殖发展，以及倡议实施过程中的机遇和挑战。

请分委员会：

- 确定以水产养殖为重点的国家和区域蓝色增长活动的具体目标和面临的机遇；
- 讨论各国政府、粮农组织及其他主体制定实施国家和区域蓝色增长倡议水产养殖部分采用的进程和方法；
- 决定在成员之间就“水产养殖促进蓝色增长”展开合作并与感兴趣的利益相关方建立伙伴关系。

蓝色增长与渔业部门：未来粮食、营养和鱼类资源相关背景

1. 由于人口增长、城市化和财富增加，全球对鱼品的需求不断增长。鱼品供求状况调查表明，2030 年水产养殖产量需要翻一番，才能满足全球不断增长的需求和需要。目前，鱼品约占全球动物源性食品的 20%。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

2. 世界银行、国际食物政策研究所、粮农组织近期的一项分析指出，富裕国家以及水产养殖发展迅速的那些地区和国家如中国的人均鱼品供应将增长最快，导致未来 15 年区域间供求不匹配的现象日益严重。如果不对水产养殖可持续发展进行投资，非洲和亚洲将面临巨大的供应缺口。
3. 预计至 2030 年，只有非洲会出现人均鱼品消费量下降的情况。世界银行基于目前的趋势预计，撒哈拉以南非洲的人均鱼品供应将以每年 1% 的速度减少，由 2010 年的 6.8 千克减少到 2030 年 5.6 千克，为世界最低水平。由于鱼品在非洲动物源性食品中所占比例较高（32%），非洲粮食和营养安全特别容易受到供求变化的影响。
4. 平均而言，鱼类的饲料转化率与禽类相当，因此鱼品是扩大全球动物蛋白供应的一个较优选择。通过重点发展罗非鱼和鲤鱼等低营养级鱼类养殖、改进饲养技术，鱼类养殖的 CO₂ 足迹还有进一步减少至低于畜牧生产的空间。
5. 鱼品对人类营养和健康的价值在很多论坛上得到确认。越来越多的证据表明，食用鱼品可能有助于减少冠心病，还能促进儿童发育，特别是最初 1 000 天（孕期、哺乳期和婴儿期）这一关键时期内的发育。
6. 相关文献均低估了鱼品的微量元素含量。很多小型鱼类产品的锌、钙、维生素 A 和铁含量非常高，特别是连同骨骼和内脏一起食用时。在很多发展中国家，超重和非传染性疾病的发病率不断升高，超过营养不足问题，甚至在部分贫困人口中也是如此。人们可以获取并有能力购买更多鱼品供日常食用，对改变上述趋势发挥重要作用。
7. 大洋、海、沿海地区、内陆水域和湿地以及蓝色经济相关部门（包括渔业、水产养殖、能源、旅游、航运、林业、环境保护和修复等）对全球和国家发展、粮食安全、抗击饥饿和贫困至关重要。它们既是经济增长的推动力，也是食物和工作的来源。然而，沿海和内陆地区的过度捕捞、污染、不可持续发展都给栖息地、生态功能和生物多样性造成不可恢复的损害。如今不断增长的世界人口需要更多鱼品作为食物，沿海和河岸地区人口占世界人口的比例不断升高，在此背景下海洋酸化等气候变化使上述影响更为复杂。
8. 上述理由有力说明了在粮食安全辩论和目前关于 2050 年如何养活 90 多亿人口的讨论中为何要给予鱼品更多关注。由于海洋捕捞产量预计增长有限，不断增长的鱼品需求只能通过水产养殖来满足。
9. 水产养殖将增加安全和高质量海产品的产量，在部门内部以及鱼品加工、营销等上下游相关部门创造收入机会和体面工作，加强国内和国际贸易，从而继续促进经济增长和发展。

10. 粮农组织已经认识到，水产养殖发展非常重要，而且可促进很多国家生计和经济的改善。由粮农组织大会成员批准、包括五项战略目标的粮农组织战略框架（插文 1）指导粮农组织在水产养殖和渔业等食品生产部门的政策和计划。粮农组织蓝色增长倡议是在充分认同粮农组织战略目标的基础上制定的一项关键计划。

蓝色增长

11. 一般认为，Gunter Pauli 在其著作《蓝色经济：10 年，100 项创新，1 亿个工作岗位》（2010 年）中首先提出了“蓝色经济”。有意思的是，这一概念最初并非专门针对海洋或湿地领域，术语“蓝色经济”是对“绿色经济”这一概念的发展与完善。

12. “蓝色增长”又被称为“蓝色经济”“蓝色世界里的绿色经济”“蓝绿色经济”“蓝色经济：新型海洋绿色经济”或“渔业和水产养殖的绿色增长”。“蓝色增长”理念近年来已发展成海洋和淡水自然资源特别是水生生物资源可持续利用和管理的新模式。部分发展界团体对“绿色经济”这一概念提出批评，特别是因为“绿色经济”强调零增长或有限增长，所以相比与之相近的“蓝色经济”，很多人更倾向于使用术语“蓝色增长”。

13. 蓝色增长理念是里约+20 会议着重讨论的内容。事实证明，里约+20 会议成果有力推动了相关工作开展，有助于恢复、开发、保护自然水生资源的海洋和湿地领域新旧承诺的履行。

14. 《萨摩亚途径》承认气候变化和海平面上升的不利影响，以及小岛屿发展中国家为实现可持续发展、确保生存和活力而做出的努力，强调经济发展、粮食安全、降低灾难风险、海洋管理及其他议题。众所周知，在气候变化中，沿海社区首当其冲，受到的影响也最为严重，但其生态系统对地球上生命的维持却至关重要。

15. 粮农组织认识到，为满足对安全、营养、充足食物不断增长的需求，促进减贫，有必要实现水产养殖和渔业部门的可持续增长，同时零增长既不现实也不可取，因此粮农组织在其倡议中宣传“蓝色增长”而非“蓝色经济”。

16. 粮农组织蓝色增长倡议是一致促进水生生物资源可持续社会经济管理的框架，其依据是作为基准的 1995 年《负责任渔业行为守则》所设定的原则。蓝色增长的重点是捕捞渔业、水产养殖、鱼品加工，但也强调生态系统服务、贸易和社会保护的重要作用。蓝色增长倡议愈加强调渔业和水产养殖与水生生态系统其他用户和服务的统筹兼顾，强调渔业和水产养殖对这些用户的价值。《负责任渔业行为守则》第 10 条“将渔业纳入沿海渔业管理”早就建议制定体制框架和政策措施，促进更加有效兼顾沿海资源使用者的利益和需要。

17. 粮农组织认为，现在充分开发海洋和湿地的潜力，比以往更需要综合性方法来恢复其生产能力和生态系统服务。2013年12月，粮农组织提出蓝色增长倡议，支持粮食安全、减贫、水生自然资源的可持续管理。粮农组织对“蓝色增长”的定义是“利用海洋、湿地和沿海地区的可再生生物资源，能够尽可能避免造成环境退化、生物多样性丧失和水生生物资源不可持续利用，同时使经济和社会效益最大化的经济活动带来的可持续增长和发展”。

18. 粮农组织提出蓝色增长倡议，旨在恢复海洋、沿海水域、内陆水域和湿地的生产潜力，通过加强负责任管理机制和做法，调和经济增长及粮食安全与上述水域的保护及其维持的生态系统，为渔业和水产养殖从业者创造必要环境，使其不仅作为资源使用者，还能成为资源管理者。粮农组织关注的重点是改善生计和社会公平，以及透明的、更为安全的粮食系统。鱼品价值链各环节都要重视社会责任。

19. 蓝色增长倡议旨在实现更好、更有效的资源管理，从而提高鱼品生产过程的环境和社会效益，其重点是负责任地整合水域开发和管理活动。在环境方面，倡议将重点关注减轻水产养殖不利影响的策略，包括恢复红树林，改进碳固存，实现可持续集约化，加强水产养殖中可再生能源的利用。倡议将致力于通过创造水产养殖业的体面工作来提高其社会效益。

20. 实现蓝色增长需要能力、政策和立法、监管环境和自主性。为确保对（海洋和内陆）水域有重大影响的部门和渔业、农业、水资源、交通、能源、垃圾管理、旅游等对应的社会经济部门协同合作，还需要政策协调一致。更加一体化的经济能帮助当地人口提高可持续性、效率、利益，节约成本。在这方面，政策应被视为连续进程（而非单项活动），应监督其规划和执行过程中的可能变化；法律的采纳和执行对确保生态系统服务的可持续性和平等使用至关重要。

21. 蓝色增长倡议旨在使政策、投资和创新共同发挥促进作用，支持生态系统商品和服务持久增长并创造新的经济机遇。蓝色增长倡议将统筹兼顾重要的经济效益和环境效益。经济效益包括经济增长、财富创造和贸易，但更重要的还是减贫、粮食安全和供应、创造就业岗位和体面工作、社会包容和社区恢复能力；环境效益包括环境资源管理、减缓气候变化、生态系统和生物多样性恢复。

22. 蓝色增长倡议旨在为设计实施蓝色增长战略筹集财政和技术支持、建设地方能力，制定以行动为导向、适应各成员国具体社会经济环境和局限的可选政策和制度。蓝色增长倡议在全球、区域和国家层面开展工作，能够为捕捞渔业管理、资源和生境保护、水产养殖可持续集约化带来巨大变革，同时提高鱼品价值链各环节的社会和经济效益。

23. 为促进蓝色增长、支持三大发展支柱，蓝色增长倡议在四个领域开展工作：

- 捕捞渔业—海洋和内陆
- 水产养殖—淡水、半咸水和海洋
- 生计和粮食系统—包括贸易/市场/收获后和社会支持，如体面工作和社会保护
- 生态系统服务—包括有助于创收、支持生计、减少贫困的渔业和“新型”/非传统型生态系统服务

24. 蓝色增长倡议将协助成员国：(a) 应对饥荒、营养不良和粮食不安全的风险；(b) 加强对可持续渔业和水产养殖的支持（包括采用综合性方法实现高效资源管理）；(c) 改善治理，促进实现更具包容性的增长；(d) 减轻农村贫困，发展沿海和内陆经济；(e) 提高生计抵御灾难的能力，创造体面工作。

25. 蓝色增长倡议还推动产业、政府和社区建立不同层次的伙伴关系。承认私营部门和公私伙伴关系将在改变当前行为和技术中发挥根本性作用，认可短期经济影响之后将获得长期经济利益，这两点非常重要。

26. 蓝色增长倡议将有效支持相关合作和伙伴关系，促进可持续水产养殖增长和发展。在水产养殖领域，蓝色增长倡议将促使粮农组织积极与不同主体建立伙伴关系，包括国际组织（如经济合作与发展组织（经合组织）、联合国环境规划署（环境署）、世界银行（世行），渔业和水产养殖组织（如亚太水产养殖中心网络（水产中心网）、东南亚渔业发展中心、世界渔业中心），民间社会（如国际渔工援助合作社），渔民与渔业工人世界论坛，私营部门。伙伴关系通过全球水产养殖发展平台建立，粮农组织设立该平台推动重要利益相关方共同为水产养殖可持续发展和管理作出更大贡献。

27. 粮农组织及其蓝色增长倡议合作伙伴面临的挑战是为地方、国家和区域层面调整实施这一框架而获取或提供激励措施和充足资源，争取政治承诺和治理改革，包括建立有效制度促进采纳渔业和水产养殖业创新型社会经济和生态系统方法以及公平和负责任的权属制度。

28. 将蓝色增长倡议纳入粮农组织战略目标、区域举措和重要工作领域，为实施倡议争取所需授权、政治意愿和资源提供了部分保障。例如，在亚洲及太平洋区域，蓝色增长倡议与零饥饿挑战、区域水稻倡议、水产养殖可持续集约化区域倡议、为粮食安全和营养打造地方价值链的工作相结合。

蓝色增长与水产养殖

29. 粮农组织提出蓝色增长倡议后，该倡议及相关概念一直是国际磋商会议的中心议题。会议包括：

- 亚洲海洋、粮食安全、蓝色增长会议（2013年6月18—21日，印度尼西亚巴厘）；
- 首届蓝色经济峰会（1月19—20日，阿拉伯联合酋长国阿布扎比）；
- 粮食安全与蓝色增长全球海洋行动峰会（2014年4月22—25日，荷兰海牙）；
- 约翰·克里主持的“我们的海洋”会议（2014年6月16—17日）；
- 联合国小岛屿发展中国家国际会议（2014年9月1—4日，萨摩亚阿皮亚）；
- 蓝色增长和粮食安全行动自愿全球联盟/网络建立研讨会（2014年9月8—9日，印度尼西亚雅加达）；
- 蓝色增长和粮食安全全球行动网络成立大会（2015年3月11—13日，格林纳达圣乔治）。

30. 同时，蓝色增长概念在很多发达国家、发展中国家、国际组织的海洋和淡水发展战略中也占据重要地位，如欧盟、经济合作与发展组织、联合国环境规划署、世界银行、全球环境基金。

31. 2013年蓝色增长倡议提出后，多个国家请求粮农组织给予技术援助，调整其渔业、水产养殖、水生生物资源管理活动，使之符合蓝色增长概念的要求。预算外资源通过粮农组织技术合作计划等多种方式筹集，用于支持多个国家开展蓝色增长倡议四项工作（捕捞渔业；水产养殖；生态系统服务；生计和粮食系统，包括贸易和营销）中的一项或多项。满足众多国家对试点蓝色增长倡议日益增长的需求，推广目前取得的成功经验，还需要额外资源。

区域举措

32. 粮农组织正在包括小岛屿发展中国家在内的多个国家协助实施蓝色增长倡议框架内的活动。该试点工作成果具有极大推广潜力，将惠及其他沿海国家和社区。蓝色增长倡议为区域成员国提供机会，相互合作或独立参与蓝色增长框架内的水产养殖发展活动。亚洲两大区域举措为：(i) 以水产养殖为重点的蓝色增长举措，(ii) 水稻举措。北非和近东地区也制定区域举措以在部分选定的国家开发蓝色增长潜力。蓝色增长在上述举措中发挥重要作用，整合不同的农业部门和水生生物资源的利用方式，从而提高资源利用效率，改善社会经济影响、保护工作和生物多样性。

33. 目前，鱼品在亚洲居民饮食中约占动物蛋白供应的20%。由于人口增长和经济发展，预计到2030年亚洲鱼品消费将增加30%。捕捞渔业产量停滞不前，因此水产养殖被视为满足不断增长的鱼品需求的唯一方式。亚洲区域举措的目标是在蓝色增长框架内实现亚洲水产养殖的可持续增长和集约化，从而通过满足日益增长的区域和全球鱼品需求促进粮食和营养安全，通过将水产养殖发展成为具有恢复能力的优选生计方式促进减贫，最终推动区域经济发展。

34. 通过水产养殖可持续集约化促进蓝色增长的区域举措，在上一届粮农组织亚太区域会议上经由成员国批准提出。该区域举措的目标是：(a) 提高水产养殖资源的利用效率；(b) 提高生产效率，减轻环境影响；(c) 提高养殖者和水产养殖部门的恢复能力；(d) 提高水产养殖价值链各环节的公平性和社会接受度。

35. 该区域举措的主要工作包括：

- 支持成员国通过恰当的区域和国家磋商进程，确定用于解决可持续水产养殖增长所面临关键治理问题的可选方案，并制定相关区域和国家政策、战略、行动计划。
- 通过推广创新型水产养殖管理的概念和做法、促进流域等层面更具包容性和更广泛的适应方案，提高养殖者适应气候变化影响的能力及其对自然灾害和社会经济风险的抵御能力。
- 推广创新型养殖技术和管理做法，建立有效的水产养殖生物安保、疾病监测与控制系统，运用恰当的规划和管理工具，负责任地使用资源，从而减少水产养殖集约化对环境和社会造成的不利影响。
- 支持各成员国政府加深对促进粮食、营养和生计安全以及有助于提高恢复能力的生态系统服务（包括流域和珊瑚礁等）的认识。确定影响上述服务及其价值的变革的驱动力量，提供技术和管理方案以改善支持粮食安全的生态系统服务，如水产养殖、恢复红树林以改善渔业、生态旅游、海岸保护和增加碳固存等。
- 支持成员国政府帮助贫困农村水产养殖者获取高质量的生产性投入、可持续生产技术和市场，从而提高生产率和经济效率。
- 改善对森林（红树林）、水、土地和权属的管理，以促进水产养殖的可持续集约化。

36. 区域水稻举措重点关注水稻之乡亚洲以及在经济、社会和环境方面依赖水稻的亚洲居民。没有水稻，亚洲将很难实现可持续发展。此外，水稻在全球粮食安全中发挥重要作用。

37. 该举措以水稻生态系统和稻田的商品和服务为基础，旨在提高水稻生产的可持续性和资源利用效率，最终改善粮食和营养安全。该举措也是成员国在 2014 年粮农组织亚洲及太平洋区域会议上集体提出的建议。

38. 区域水稻举措第二阶段将协助该区域各国探寻可持续的水稻耕作方式以及全面的水稻政策和战略。该举措将(a) 支持稻农和生产商通过有效提供和利用水稻生态系统服务和产品，运用创新型可持续水稻种植方法；(b) 建立有关资源使用和生产效率的知识库并积累相关证据，证明可持续水稻生态系统方法的成效；(c) 根据

《亚洲及太平洋可持续粮食安全区域水稻战略》中所述的战略方案，通过推动政策进程，特别是国家水稻战略或政策的制定实施，帮助亚太区域的稻农和消费者实现粮食安全并提高其营养水平和富裕程度。

39. 为实现上述目标，可采取一系列更富有成效、更加可持续和高效的资源利用方案，包括：稻田养鱼、水稻栽培与家畜养殖和水稻与蔬菜混作系统、病虫害综合防治、森林以外的树木、全球重要农业文化遗产系统、水渠操作技术绘图系统和服务，以及对气候变化影响进行分析和绘图以适应气候变化并实现粮食安全。这些方案已通过农民田间学校纳入广泛的“节约与增长”模式，即减少投入、增加产出、改进生产，从而实现水稻生产的可持续集约化。

40. 粮农组织针对近东区域各方关切的三个问题，分别提出一项新的区域举措。

41. 解决缺水举措：长期以来该区域一直缺乏水资源，预计到 2050 年人均供水量将仅为 1970 年水平的三分之一。目前农业用水量占可用淡水总量的 85%，可以预见未来水资源短缺将对粮食安全产生重大影响。该举措将通过分享最佳做法、应用新型工具和技术、加强农业用水管理、建立战略伙伴关系、促进战略规划和治理改革，提高水资源利用效率。

42. 可持续小规模农业举措：小规模农业是减轻农村贫困工作的核心。该举措旨在通过扩大资源、市场和服务的获取途径来加强农场内外的生产率和就业，优先满足农村妇女和年轻人的需要，为其创造机会。该举措将支持相关机制，寻找机会，提供专业知识，提出金融服务建议，提高价值链各环节效率，支持在整个价值链中实施辅助政策和管理政策。

43. 提高抵御能力以加强粮食安全和营养举措：该举措更直接地关注消除饥饿和营养不良。实现这一目标的方法是支持粮食安全和营养框架，收集并鉴别信息，减少粮食供应链各环节的损失，实现多样化以提供各类有营养的食物从而提高对紧急情况和冲击的抵御能力。

其他蓝色增长倡议活动

44. 下文简要说明了进行中和规划中的以渔业和水产养殖为重点的蓝色增长倡议活动。

- 将蓝色增长理念融入旨在实现水生资源可持续发展、管理和保护的渔业政策和治理进程中。
 - 进行中：阿尔及利亚、佛得角、加蓬、印度尼西亚、马达加斯加、毛里塔尼亚、摩洛哥、塞内加尔和塞舌尔。
 - 筹备中：近东区域、孟加拉国、科特迪瓦、几内亚海湾、伊朗和莫桑比克。

- 为可持续集约化水产养殖提供技术援助。
 - 进行中：孟加拉国、斯里兰卡、越南。
 - 筹备中：印度尼西亚、菲律宾。由粮农组织支持制定国家水产养殖发展战略的非洲 14 个国家中的部分国家。
- 改进管理方法，实现体面就业和改善生计，完善渔业和水产养殖市场。
 - 进行中：印度洋和东非部分国家、佛得角、基里巴斯、纳米比亚、菲律宾、圣卢西亚和塞内加尔。
 - 筹备中：安哥拉、厄瓜多尔、加纳、摩洛哥和泰国。
- 提高水产部门的生态环境服务。
 - 进行中：肯尼亚、印度尼西亚。
 - 筹备中：i) 在亚马逊沿河地区进行可持续管理，以保护生态系统服务，尤其强调渔业和林业；ii) “蓝色碳促进蓝色增长”—支持印度尼西亚渔业和水产养殖社区的红树林带管理；iii) 通过泥炭土地恢复和提高加里曼中部的渔业和林业生产降低温室气体排放。

45. 世界其他地区有充裕的范围空间发起包括鱼品、渔业和水产养殖在内的区域性蓝色增长倡议。我们需要的是政治决心。

46. 亚洲上述两个区域事例，以及亚洲和世界其他各地的分区域与国家倡议，都显示了蓝色增长倡议带来的重大机遇，通过在全世界建立有效伙伴关系，推动更为一体化的、资源得到高效利用的、社会和经济上合理的、对环境产生最佳影响的水产养殖发展。

47. 我们需要深刻理解蓝色增长理念/倡议及其实施所面临的挑战和机遇。跨部门合作（包括资源流动和资源调配）、纵向和横向机构间合作以及公私合作所面临的制度性挑战都是要考虑的重要方面。对国家实体的赋权和对其他实体的授权，权力下放，明确承认非国家主体（民间社会组织、私营部门）和小规模生产者、渔民/劳动者、性别和消费者及其权利，并推动他们参与其中等等，这些也都需要进一步分析和讨论。

48. 蓝色增长倡议已充分纳入粮农组织新的战略目标、区域及分区域倡议和粮农组织的主要工作领域。这也是全组织资源筹集活动的一个主要领域。进一步承认在蓝色增长倡议中与粮农组织结为伙伴的潜在价值，应能提升未来水产养殖发展和生产的可持续性及其责任性。

插文：粮农组织战略目标为蓝色增长提供政治框架

使所有人获得粮食安全是粮农组织努力的核心。粮农组织为努力确保人们正常获得足够优质的粮食、过上积极健康生活的三个主要目标为：(i) 消除饥饿、粮食不安全和营养不良；(ii) 消除贫困，推动惠及所有人的经济和社会进步；(iii) 为了当代和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。为满足全球农业（种植业、畜牧业、林业和渔业）主要发展趋势所产生的需求和应对成员国所面临的挑战，粮农组织确定了最适合其采取干预行动的关键优先重点。粮农组织对其比较优势进行了全面审查，从而确定了战略目标，即粮农组织为努力实现其远景和全球目标将着力开展活动的主要工作领域。共设立了五大战略目标。

战略目标 1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良

面临的挑战是在全世界发展充足的能力以生产足够的粮食，使人人获得充足食物；肩负的使命是支持成员努力确保人民正常获得足够优质的粮食。粮农组织支持相关政策和政治承诺，通过确保提供和便于获取有关饥饿和营养不良挑战及其应对方法的最新情况，促进粮食安全和良好营养。

战略目标 2：提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性

到 2050 年，世界人口预计将增加到 90 亿。人口增长率位于世界最前列的一些地区预计是严重依赖农业（种植业、畜牧业、林业和渔业）且粮食不安全发生率较高的地区。农业部门的增长是减轻贫困和实现粮食安全最有效的途径之一。面临的挑战是确保生产率的提高不只是让少数人受益，还要确保自然资源基础能提供使可持续性得到加强的服务（传粉、土壤养分循环、优质水源等）。

战略目标 3：减少农村贫困

世界上大多数贫困人口生活在农村地区。饥饿和粮食不安全是农村贫困的首要表现。因此，减少农村贫困是粮农组织的中心任务。粮农组织努力帮助小农提高农业生产力，同时旨在增加非农就业机会，并通过社会保护为农村人口找到防范和应对其面临风险的更好方式。

战略目标 4：推动建设包容、高效的农业和粮食系统

随着全球化不断加深，农业将不再是一个独立的部门。相反，它将成为一体化价值链的一个组成环节。其上下游都还有价值链其它环节，包括从生产到加工、销售的全过程，如今整个价值链已高度集中、一体化、全球化。对于很多发展中国家的小农和农业生产者而言，这是一项巨大挑战，即便是经济效率极高的小农也可能很容易被排挤出这条价值链的重要环节。增加小农对粮食和农业系统的参与是实现粮农组织建设一个无饥饿世界的目标的关键。

战略目标 5：增强生计抵御威胁和危机的能力

在依靠作物、牲畜、鱼品、森林及其他自然资源的生产、销售和消费的人群中，每年有许多人面临灾害和危机。这些紧急情况危及本地、国家、有时甚至区域和全球的粮食生产与供应。粮农组织的使命是帮助各国治理、防止和减缓风险及危机，支持他们防备和应对灾害。

粮农组织的工作计划现紧紧围绕这五大战略目标展开。每个战略目标都将通过在国家、分区域、区域及全球层面执行计划采取的、目标明确的举措和活动来实现。这些活动和举措分别纳入跨部门但一体化的若干主要工作领域，其执行过程由粮农组织定期监督管理，重点放在国家、分区域、区域和全球层面。