



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

水产养殖分委员会

第八届会议

2015 年 10 月 5—9 日，巴西巴西利亚

水产养殖业体面就业推动改善生计

内容提要

粮农组织依据其战略目标 3 “减少农村贫困” 制定的“蓝色增长倡议”亦旨在促进渔业和水产养殖的社会保障和农村体面就业。为在全球水产养殖中推行体面工作议程，加大其对改善生计的贡献，提出了体面工作的主要问题，并就可能的行动提供了例子，以供分委员会讨论。

请分委员会：

- 分享在促进水产养殖业体面就业方面取得的进步和获得的经验。
- 进一步讨论各成员和粮农组织为增加水产养殖业的体面工作机会而可能采取的行动，以便大幅改善生计并减少农村贫困。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org/cofi/zh 网站获取。

引言

1. 随着水产养殖在全球的重要性不断增加，关于其对社会发展所作贡献的总体认识也不断加深。在地方和国家层面，水产养殖对粮食安全、海洋食品供应、营养、公共卫生、创收、就业和外汇均有重大贡献。因此，水产养殖目前被视为粮农组织新“蓝色增长倡议”的四大支柱之一（见 COFI:AQ/VIII/2015/7）。然而，水产养殖部门将继续面临社会挑战。本文件旨在讨论三大挑战之一：鉴于在“蓝色增长”框架下体面就业能为水产养殖可持续增长带来重大机遇，那么水产养殖体面就业如何能够帮助改善生计并减少贫困呢？

增加水产养殖业的体面就业机会

2. 2012年¹，约有5830万人从事捕捞渔业和水产养殖，其中从事水产养殖的有1890万人。大多数养殖业工人²为非正规就业，即自我就业者或未登记工人。前者有的在非正规企业工作，有的是自给自足型生产者及家庭帮工；后者没有书面合同，常常是临时的、季节性的和短期的工人。

3. 尽管渔业和水产养殖部门对就业有所贡献，但该部门仍面临缺乏体面工作³的情况，包括：收入水平低而不稳定；工作环境和条件差，对健康和安全有害；缺少稳定和正式的合同；性别不平等；存在使用童工和强制劳动现象；剥削外来人员；社会保障力度较弱，缺少社会对话。

4. 对渔业和水产养殖劳动权的保护有限。尽管已有国际认可的劳动标准，但整个渔业价值链常常不适用或不执行该标准。由于渔业价值链中的小规模渔民、养殖人员和工人等多数利益相关者的组织能力和发言权有限，因而其影响政策及立法、进入市场和获得更好就业机会的能力也受到限制。渔业和水产养殖政策、战略和流程不能系统地解决劳动条件和影响就业的问题，也不能充分表达渔业和养殖业工人的关注和需求。

5. 2014年世界粮食安全委员会建议利益相关者“努力改善渔业和水产养殖部门的工作环境，包括提高海上安全，促进体面工作，消除强制劳动和童工现象，建立社会保障体系”⁴。同样，渔业委员会（渔委）近期也在解决渔业的体面工作问题⁵。

¹ 粮农组织，2014年，《2014年世界渔业和水产养殖状况》，<http://www.fao.org/3/a-i3720e.pdf>。

² 粮食安全和营养问题高级别专家组，2014年，《可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养》，粮食安全和营养问题高级别专家组，<http://www.fao.org/3/a-i3844e.pdf>。

³ “实现体面就业面临的问题：缺少充足的就业机会，无法享受工作权利，社会保障不足，和/或社会对话存在缺陷”，劳工组织，2001年，《减少实现体面就业所面临的问题》。

⁴ 粮安委，2014年，《可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养》，http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1314/CFS41/CFS41_Final_Report_EN.pdf

⁵ 2014年渔委：讨论了非法、不报告和不管制捕捞，海上安全，和劳动条件等问题；批准了为解决社会问题、就业和体面工作而制定的《保障可持续小规模渔业自愿准则》。

6. 粮农组织依据其《负责任渔业行为守则》⁶和战略目标 3 “减少农村贫困”制定的“蓝色增长倡议”也注重社会保障和体面农村就业。该倡议认识到确保已有的和新创造的蓝色工作亦为体面工作的重要性。

在全球水产养殖业中推动体面就业议程

7. 粮农组织与国际劳工组织(劳工组织)合作,共同推动农村地区实现体面就业,劳工组织负责牵头在全球推动就业和体面工作议程。农村体面就业⁷是体面工作概念在农业部门和更广泛的农村地区现实中的实际应用。因此,农村体面就业系指农村地区妇女和男性、成人和青年从事的符合以下条件的任何活动、职业、工作、商业或服务:

- 遵守《劳工组织公约》⁸中定义的核心劳动标准,因此:
 - 不是童工;
 - 不是强制劳动;
 - 保障结社自由和集体谈判权,并推动农村工人组织;
 - 不因种族、肤色、性别、宗教、政治见解、族裔、社会出身或其他因素而形成歧视。
- 提供充足的收入以维持生计;
- 形成足够程度的就业安全和稳定;
- 根据特定部门的风险和危害,采取相应的最基本的职业安全和健康措施;
- 避免工作时间过长,保证充足休息时间;
- 促进享有相应技术和职业培训的机会。

8. 在农业的其他分部门,粮农组织应用其在水产养殖发展方面的知识和影响力,帮助设计和实施专门针对特定部门的机制,推动促进和采纳水产养殖体面工作。

⁶ 粮农组织《负责任渔业行为守则》: <http://www.fao.org/docrep/005/v9878e/v9878e00.htm>。

⁷ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/fao_ilo/pdf/DRE_Applied_Definition.pdf。

⁸ 1998 年劳工组织《工作基本原则和权利宣言》中声称,所有成员有义务真诚促进和实现那些《公约》中规定的有关基本权利的原则,即:(a)结社自由和有效认可集体谈判权(b)消除所有形式的强制或强迫劳动(c)有效取消童工和(d)消除就业和职业中的歧视。

主要问题和可能采取的行动

9. 本节将联系全球商定的体面工作议程的以下四大支柱⁹，介绍水产养殖体面工作的主要问题和可能采取的行动：

- 1) 创造就业与企业发展；
- 2) 社会保障；
- 3) 工作标准和权利；
- 4) 治理和社会对话

10. 现已呈现一系列重要问题，为改善水产养殖的劳动力状况并解决农村贫困，可能需要这些问题予以关注并采取关键行动¹⁰。所强调的问题后面附有可能的行动，这些行动初期着重关注水产养殖治理体制如何能够解决劳动力问题，这是该部门实现体面工作的前提。这些行动并未事先确定优先顺序，有关利益相关者可根据具体情况决定优先采取何种行动。

11. 显然，诸多因素可造成差异，这些因素包括：地理情况、商品类别、生产性质、运作规模、利益相关者参与情况、养殖业工人及其家庭和社区的贫困情况和面对贫困的脆弱性、他们享有健康、教育和其他社会服务的机会。附件 I 概述了水产养殖体面工作的主要问题和可能采取的相关行动。

体面工作的支柱 1：创造就业与企业发展

12. 创造就业与企业发展是水产养殖可持续发展的重中之重。生产性就业是确保有效分配经济发展效益的重要机制，因为大部分家庭收入和个人生计都基本来源于劳动力市场产生的收益。企业发展是推动创造就业的关键因素。支柱 1 力求进一步明确投资、创业、技术发展、就业创造和可持续生计方面的机会。现阐述水产养殖中与支柱 1 相关的三大问题领域，并举例说明可能采取的行动，内容涉及：

(i) 收入和劳动生产率较低，(ii) 数据和政策缺口，以及 (iii) 对可持续生计的威胁。

13. **收入和劳动生产率较低**通常与非正规就业、就业不足和季节性就业有关。通过进一步研究，可确定采用什么样的水产养殖形式会有助于创造更多的就业机会和提供更好的工作条件。大多数小规模经营仍依赖于无报酬家庭劳力（通常是妇女和儿童），有必要为小规模生产者（包括妇女和青年）创造机会，从而使他们参与

⁹ 劳工组织，2007 年，《将就业和体面工作纳入工具包》，

http://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_172609.pdf。

¹⁰ Kokanova 等人，2015 年，“渔业和水产养殖体面工作”，《范围界定研究》，粮农组织渔业及水产养殖部和社会保障司战略目标 3 组织成果 2 小组。这些问题经由磋商过程和广泛的案头研究确定。

到现代的可持续价值链中。养殖业工人属于贫困劳动者，能找到的工作生产力低、赚钱少，因而收入较低。应帮助养殖人员努力获得必要的资产，以发展具有较高的生产力和盈利水平的业务。

14. 为中小型企业发展、获取较好的管理实践和信贷计划以及成立养殖业工人和养殖者组织提供帮助，这些都有助于解决谈判能力较弱以及市场进入和市场信息获取有限的问题。很多养殖者都面临着缺乏技术、金融服务、技术和基础设施的难题，而这些问题可通过对养殖者进行推广服务和职业培训得以解决。

15. **数据和政策空白**，原因是小规模渔民和生计活动的可见度较低。水产养殖统计数据一般都不能体现小规模经营的范围及其对价值链上就业贡献水平的信息；生计活动信息，以及从事水产养殖的妇女、青年和儿童的信息，也经常忽视。编制分类数据，可更好地理解并凸显水产养殖在社会经济等多个方面的重要性。

16. 此外，渔业和水产养殖的政策和管理计划，尚未普遍采用与就业和体面工作相关的目标。可能采取的行动可包括努力：（i）宣传水产养殖企业对就业、减贫、地方和区域经济发展的影响，（ii）让劳工利益相关者参与规划进程，并详细说明水产养殖中的劳工问题，（iii）将创造就业和企业发展纳入水产养殖部门政策，以及（iv）确保跨部门（就业、社会保障等）政策制定受到认可及保持一致。

17. **对可持续生计的威胁**。青年进行可行的水产养殖作业时，仅能获得较少的必要资源（例如，土地所有权、作业所需的一定经济水平以及获得必要的初期投资）。这也许可以通过如下方式解决：引进扶持机制（例如，建立生产集群和集体行动），使青年加入水产养殖计划；以及为青年提供学校和教育设施，从而帮助他们获得有报酬的体面就业。考虑到食品安全、可追溯性和其他非关税要求方面的标准更加严格，即使不会阻止，也可能会限制小规模生产者参与国际价值链，因此有必要提供环境和产品质量法规以及贸易要求方面的培训。企业、就业和工作条件会受污染、环境退化、气候变化、疾病以及自然和人为灾害的影响。为提高抵御冲击的能力，应考虑生计多样化（包括补充或替代收入机会），发展反应能力（应对和适应机制），并确定脆弱性。

体面工作的支柱 2：社会保障

18. 确保人们可以享受安全可靠的工作条件，拥有充足的自由时间和休息，遇到损失或收入减少时可获得足够的补偿，允许享有充分的卫生保健，这些都有助于提高人类福祉。水产养殖中的两大社会保障问题包括：（i）社会保障缺失，以及（ii）危险就业。下文列举了解决这些问题可能采取的行动。

19. **社会保障有限或缺失**可令水产养殖工人（例如，当他们生病或受伤时）以及他们的家庭和社区感到担忧。缺乏健康和社会保障（包括产假和保险）福利，也会

影响鱼品生产，导致养殖企业更容易受到冲击。解决社会保障问题可能采取的行动措施包括：

- 为贫穷的养殖业从业人员社区提供支持（收入补助、食物的获得、失业保险），帮助其管理风险，克服眼前的困境，提高生产率和抵御冲击的能力；
- 帮助确保养殖业工人及其家人的基本卫生保健和教育（例如，保证儿童上学）；
- 为所有人提供社会保障措施，不论他们的就业状况如何，并将社会福利制度的覆盖范围扩展至非正规渔业工人，例如，非缴费型福利（退休、疾病、怀孕、伤残、工作相关事故等方面的福利）

20. 水产养殖中的**危险就业**可引发人们对职业安全和健康的关注，这取决于工作内容和就业环境。孵化场、养成设施、苗种采集等地都有可能存在危险（存在受伤、滑倒/跌倒、割伤、淹没/下潜、感染寄生虫/病原体、烧伤、受到刺激、过敏、吸入危险物质、鱼品处理等风险）。危险的形成与特定的设备、化学品、生物制剂、运作规模和物质环境有关。

21. 可开展工作场所风险评估，以确认（对不同性别/年龄组存在的）危险，并制定安全和健康措施。应记录劳动及职业安全和健康条件。让有关人士能够审查水产养殖中，有关职业安全和健康的规定和定义，制定危险工作清单，引进较好的管理实践（包括为养殖业工人提供适当的职业安全和健康培训），以及促进采取预防性健康措施（包括使用个人防护设备）。可引进更安全的技术。

体面工作的支柱 3：工作标准和权利

22. 所有工人，尤其是那些弱势或贫穷的工人，他们需要代表权和参与权，以及维护他们利益的法律。劳动标准有助于认可和尊重工人的权利。水产养殖业中可能存在三大问题领域，即：（i）劳动法规监管不力，（ii）童工现象普遍，以及（iii）外来劳力处于弱势。

23. **劳动法规监管不力**。和农业一样，劳动法对水产养殖通常也缺乏监管，可能会将养殖场工人排除在外，无法为其提供保护和检查。渔业工人经常无法维护自己的权利并从中受益。妇女通常更易受到伤害，无法得到保护。合约工作通常等同于低下的劳动地位、临时就业、缺乏工作保障和微薄的工资。可能采取的行动是，制定水产养殖良好劳动实践准则，包括基本劳动权利、工资、工作时长以及职业安全和健康问题等方面的内容，以推广现行国际劳工标准。可将体面工作的标准纳入水产养殖认证标准或续租程序中。可能有必要对现有法规的监督和执行进行投资。

24. 通常没有配备部门机构来解决劳工问题。此外，渔业/水产养殖机构和劳动部门通常孤立行动。一个可能采取的行动是，发展水产养殖机构解决劳工问题及与劳动主管部门协调的能力。

25. **童工现象普遍。**根据劳工组织的数据，约有 9800 万名童工从事农业劳动（包括渔业和水产养殖工作），特别是在小规模生产行业。人们通常认识不到，儿童比成人更易受到威胁，更易遭受安全和健康危害。对童工和适龄工作的认识可能有限或没有认识。各国将国际童工公约纳入国家法律（监管、实施和执行）时，常常会忽视水产养殖，例如，在危险工作清单中可能仅有限提及了水产养殖中的童工问题可采取一些可能的行动改善这种情况：

- 扩大《粮农组织/劳工组织关于处理渔业和水产养殖中童工问题的指导》的实施范围；
- 制定国家行动计划，解决水产养殖中的童工问题，包括能力发展措施；
- 收集水产养殖（和渔业）中有关童工年龄和性别的分类数据；
- 将童工问题纳入水产养殖政策和方案；
- 制定童工危险工作清单；
- 通过解决根本原因（贫穷、缺乏教育）和为贫穷家庭提供替代生计，从而避免和消除童工。

26. **外来劳力处于弱势。**尽管养殖业外来人员能从更多工作机会和更高的报酬中获益，但他们也许会面临缺乏体面工作以及就业不稳定的情况。外来渔业工人尤其易受剥削、强迫劳动和人口贩卖、职业安全和健康威胁，且其获得法律咨询和司法服务的渠道受限。应就改善养殖业外来人员的工作条件和招聘事宜采取可能的行动，包括签订书面工作协议、定期支薪、法律支助、社会保障、遣返、培训以及给予组织权。可对本地和外来务工者的依赖和雇用，以及雇用弱势劳工的潜在节约对合法产业竞争力的影响进行研究。

体面工作的支柱 4：治理和社会对话

27. 强大独立的工人组织和雇主组织共同参与治理和社会对话，对于提高生产力、避免工作纠纷并建立具有凝聚力的社会至关重要。有效对话意味着工人有权自由组建和参加团体，有助于其晋升并保护他们的职业利益。结社自由和社会对话自由是劳力市场善治的关键。

28. 然而，**组织和参与程度低**是水产养殖部门的普遍状况。小规模生产者常常受对价值链（调节价格和市场准入）有重大影响的中介的制约。由于组织力量薄弱，养殖业工人和养殖人员难以或根本无法参与政策制定过程。社区层面的组织也往往

没有足够的力量以影响政策。由于非正规就业安排、业务规模小、能力有限以及组织权的法律支持不足，养殖业工人的代表性和组织力量非常薄弱。可考虑采取一系列可能的行动：

- 承认养鱼场工人组织权、集体谈判权和参与水产养殖规划、发展以及管理的权利；
- 支持当地专业组织和合作社，以帮助小规模从业者在价值链中融为一体；
- 支持水产养殖合作社同市场中介协商；
- 赋予水产养殖组织权力，以便其积极参与政策对话和水产养殖治理机制；
- 促进水产养殖协会之间的合作，包括建立用于信息交流的网络和平台，并促使其参与政策制定和决策工作。

29. 一般来说，水产养殖体面就业政策和规范的宣传和实施行动可由利益相关者开展，包括有关政府部门、水产养殖生产者和养殖者组织、渔业价值链主体、民间社会组织（包括养殖业工人和养殖场工人工会）、金融和研究发展机构、媒体以及其他组织。政府部门可通过恰当的政策、能力建设、沟通和管理措施、伙伴关系（如公私伙伴关系、社区项目）支持计划以及社会责任（如社会创业、社会创新），来鼓励并推动这些举措。

粮农组织用于解决水产养殖中体面工作问题的举措

30. 要通过水产养殖的发展来减轻贫困，就要推动和保护立足人权的办法，这包括了获得体面工作¹¹的权利。因此，为政策制定者和政策实施负责人提供指导，包括为私营部门提供指导，都是十分关键的。粮农组织和劳工组织等组织紧密合作，正在全球、地区和国家层面处理渔业和水产养殖中的体面就业问题，并与政府、相关行业、民间社会组织、学术界以及相关捐助者社区合作。例如，《粮农组织 – 劳工组织关于处理渔业和水产养殖中童工问题的指导¹²》，就强调了当前童工实际问题并提出了可能的应对方式。粮农组织开展了一些咨询活动，如《“努力实现蓝色增长” – 渔业和水产养殖业体面就业为何重要》（渔业委员会，2014年）以及《关于渔业和水产养殖体面工作问题的比戈对话¹³》（全球对虾大会，2014年）。

31. 《负责任渔业行为守则》根据相关国际协议规定的工作和服务条款，强调渔业和养殖业工人的权利、决策的有效参与以及安全、健康和公平的工作和生活

¹¹ 《世界人权宣言》：第 23 和 24 条。

¹² 《粮农组织—劳工组织关于处理渔业和水产养殖中童工问题的指导》：
<http://www.fao.org/docrep/018/i3318e/i3318e.pdf>。

¹³ http://issuu.com/eurofish/docs/eurofish_magazine_6_14/19?e=0。

条件¹⁴。粮农组织的《水产养殖认证技术准则¹⁵》要求水产养殖应以对社会负责任的方式进行，并遵守国家规章制度，考虑国际劳工组织的公约，不危害水产养殖工人以及当地社区的生计。

32. 地中海渔业总委员会 2014 年地区水产养殖大会¹⁶强调，应将良好的劳动条件作为水产养殖业的一个优先事项，以保障整个区域水产养殖场工人实现体面就业，还应促进水产养殖政策在如何实施国际公认劳工标准方面保持一致。

33. 体面工作是粮农组织新的《环境和社会管理准则》¹⁷中的一项标准。这些条款将指导粮农组织所有部门根据其策略、政策和实地项目，对环境和社会风险进行管理，并将会推动未来粮农组织项目和计划（包括水产养殖的项目和方案）的制定和实施。这些体面工作标准包括：

- 创造就业机会；
- 无差别对待和机会平等；
- 职业安全和卫生；
- 童工；
- 强迫劳动；
- 工人和生产者组织。

34. 创造就业与企业发展是农村发展和减贫的主要目标，同时也是增加水产养殖体面工作的重要途径。为了促进就水产养殖体面工作推广事宜制定以证据为基础的政策，正在开展的粮农组织试验项目正实行水产养殖人力资源配置，例如在中国的项目。粮农组织的研究^{18,19}证实，中小规模的水产养殖企业（例如非洲的企业²⁰）能在价值链上为妇女和男性尤其是为青年提供重要的就业机会²¹。青年²²被认为是

¹⁴ 粮农组织《负责任渔业行为守则》：规定 6.13、6.17、6.18、8.1.5、8.3.2。

¹⁵ 《水产养殖认证技术准则》。 <http://www.fao.org/docrep/015/i2296t/i2296t00.htm>。

¹⁶ 地中海渔业总委员会 2014 年地中海和黑海的“蓝色增长”：为实现粮食安全发展可持续水产养殖。
<http://www.aquaculture2014.org/conference-conclusions/>

¹⁷ 《环境和社会管理准则》，粮农组织，2015 年，<http://www.fao.org/3/a-i4413e.pdf>

¹⁸ Hishamunda, N., Cai, J. & PS Leung, 2009 年：“商业化水产养殖和经济发展、扶贫和粮食安全”，《粮农组织渔业和水产养殖技术文件》，<http://www.fao.org/docrep/012/i0974e/i0974e.pdf>

¹⁹ Hishamunda, N., Bueno, P., Menezes, A.M., Ridler, N., Wattage, P. & Martone, E., 2014 年，“改进水产养殖就业管理：全球评估”，《粮农组织渔业和水产养殖技术文件》，<http://www.fao.org/3/a-i3128e.pdf>

²⁰ Ali, A., Dejen, E. & L. Awity, 2014 年，“商业化水产养殖：为年轻人创造就业机会的多样化农业基地”，《肯尼亚鱼类养殖和企业生产力案例以及尼日利亚、卢旺达和乌干达的补充案例研究》，粮农组织非洲区域办事处。

²¹ 非洲联盟委员会—非洲发展新伙伴关系，2014 年，《非洲渔业和水产养殖政策框架和改革策略》，<http://www.africanfisheries.org/knowledge-output/policy-framework-and-reform-strategy-fisheries-and-aquaculture-africa>

²² 粮农组织，2014 年，《非洲青年和水产养殖及畜牧业的发展》，2014 年粮农组织非洲区域会议 (ARC/14/INF/8)。 <http://www.fao.org/docrep/meeting/030/mj632e.pdf>

中小水产养殖企业²³发展政策的目标群体。粮农组织正为青少年农民田间和生活学校²⁴发展水产养殖模块，使其能在撒哈拉以南非洲进行试点并适应当地条件。

35. 总而言之，水产养殖利益相关者面临着诸多体面工作问题，而这些问题能通过各种可能的行动得到解决。促进在水产养殖活动和实践中实现体面就业，并在水产养殖部门实施体面工作议程，有助于许多农村地区改善生计和发展社区。粮农组织的战略目标3“减少农村贫困”呼吁在所有粮食和农业部门中采取促进体面农村就业的行动。粮农组织及其成员正在开展水产养殖和渔业体面就业的相关活动，但这些努力需要进一步加强并得到支持。粮农组织“蓝色增长战略”的目的就是与劳工组织、成员国政府以及相关私营部门和民间社会组织等伙伴合作为其提供支持。体面就业和国际劳工标准成为国家和地区战略的关键目标时，水产养殖的发展将被社会和消费者视为一种更具可持续性、更加公平的发展。

²³ 中小型企业

²⁴ <http://www.fao-ilo.org/?id=20904>

附件 I

表 1: 水产养殖业体面工作的主要问题和可能采取的行动举例

主要问题	可能采取的行动举例
支柱 1: 创造就业与企业发展	
收入和劳动生产率较低	
通常存在非正规就业、就业不足和季节性/临时就业;	针对采用什么样的水产养殖形式会有助于创造更多的就业机会和更好的工作条件, 开展进一步研究
小规模经营依赖于无报酬家庭劳力、妇女和儿童	为小规模生产者(包括妇女和青年)提供支持, 从而使他们参与到现代的可持续价值链中
能找到的工作生产力低、赚钱少; 收入较低; 养殖业工人属于贫困劳动者	帮助养殖者获得必要的资产, 以发展具有较高生产力和盈利水平的业务
对土地和水体的获取有限	在获得土地和水体的权利方面, 确保性别平等
市场进入和市场信息获取有限; 谈判能力较弱	为中小型企业发展、获取较好的管理实践和信贷计划以及成立养殖业工人/养殖者组织提供支持
缺乏技术、金融服务、技术和基础设施	加强对养殖者的推广服务和职业培训
数据和政策空白	
小规模渔民和生计活动的可见度较低。水产养殖统计数据不能体现小规模经营的范围及其对价值链上就业贡献水平的信息; 也不能体现生计活动信息, 以及从事水产养殖的妇女、青年和儿童的信息	编制分类数据, 可更好地理解 and 凸显水产养殖在社会经济等方面的重要性
渔业和水产养殖的政策和管理计划, 尚未普遍采用与就业和体面工作相关的目标	<p>宣传水产养殖企业对就业、减贫及地方和区域经济发展的影响</p> <p>请劳工利益相关者参与规划, 并详细说明水产养殖中的劳工问题</p> <p>将创造就业和企业发展纳入水产养殖部门政策, 并确保跨部门(就业、社会保障等)政策制定受到认可/保持一致</p>

对可持续生计的威胁	
污染、环境退化、气候变化、疾病以及自然和人为灾害	<p>确定对外部风险的脆弱性及应对/适应机制；发展反应能力</p> <p>考虑生计多样化（补充/替代收入机会），以提高抵御冲击的能力</p>
青年进行可行的水产养殖作业时，仅能获得较少的必要资源（例如，土地所有权、作业所需的一定经济水平以及获得必要的初期投资）	<p>为青年提供学校和教育设施，从而帮助他们获得有报酬的体面就业</p> <p>引进扶持机制，扶持青年加入水产养殖计划，包括建立生产集群/集体行动</p>
食品安全、可追溯性和其他非关税要求方面的标准更加严格，可能会限制小规模生产者参与到国际价值链中	提供环境和产品质量法规以及贸易要求方面的培训
支柱 2：社会保障	
社会保障缺失	
<p>社会保障有限或缺失影响养殖业工人（例如，当他们生病或受伤时）以及他们的家庭和社区。</p> <p>缺乏健康和社会保障（包括产假和保险）福利，会影响渔业生产，导致更容易受到冲击</p> <p>提供有薪就业的大/中型养鱼场，可能有条件提供额外的社会保障福利，例如，医疗和保险</p>	<p>为所有人提供社会保障措施，不论他们的就业状况如何，并将社会福利制度的覆盖范围扩展至非正规渔业工人，例如，非缴费型福利（退休、生病、怀孕、残疾、工作相关事故等方面的福利）</p> <p>为贫穷的养殖业工人社区提供支持（收入补助、食物的获得、失业保险），帮助其管理风险，克服眼前的困境，提高生产率和抵御冲击的能力</p> <p>帮助确保养殖业工人及其家庭的基本卫生保健和教育（例如，保证儿童上学）</p>

危险就业	
<p>人们对职业安全和健康的关注因工作内容和就业环境而异</p> <p>孵化场、养成设施、饲料加工厂、苗种采集等处都有可能存在危险（存在受伤、滑倒/跌倒、割伤、淹没/下潜、感染寄生虫/病原体、烧伤、受到刺激、过敏、吸入危险物质、鱼品处理等风险）。危险的形成与特定的设备、化学品、生物制剂、运作规模和物质环境有关。</p>	<p>开展工作场所风险评估，以确认（对不同性别/年龄组存在的）危险，并制定安全/健康措施</p> <p>记录劳动及职业安全和健康条件</p> <p>审查水产养殖中，有关职业安全和健康的规定/定义，制定危险工作清单，引进较好的管理实践（包括为养殖业工人提供适当的职业安全和健康培训）</p> <p>引进更安全的技术</p> <p>促进采取预防性健康措施（包括使用个人防护设备）</p>
支柱 3：工作标准和权利	
劳动法规监管不力	
<p>劳动法对农业/水产养殖通常缺乏监管，会将农场/养殖场工人排除在外，无法提供保护和检查</p> <p>养殖业工人经常无法维护自己的权利并从中受益</p> <p>妇女通常更易受到伤害，无法得到保护。</p> <p>合约工作通常等同于低下的劳动地位、临时就业、缺乏工作保障和微薄的工资</p>	<p>制定水产养殖良好劳动实践准则，包括基本劳动权利、工资、工作时长以及职业安全和健康问题等方面的内容，以推广国际劳工标准。</p> <p>支持包含体面工作标准的认证标准</p> <p>将体面工作标准纳入水产养殖续租程序</p>
通常未充分监督和执行现有法规	对劳动法规的监督/执行进行投资
渔业/水产养殖和劳动部门通常孤立行动。没有配备部门机构来解决劳工问题	发展水产养殖机构解决劳工问题及与劳动部门协调的能力

童工现象普遍	
<p>劳工组织：有 9800 万名童工从事农业劳动（包括渔业和水产养殖工作），特别是在小规模生产行业。</p> <p>儿童比成人存在更大的遭受安全和健康危害的风险</p> <p>对童工和适龄工作认识有限或没有认识</p> <p>各国将国际童工公约纳入国家法律（监管、实施和执行）时，常常会忽视水产养殖，例如，在危险工作清单中很少提及该行业</p>	<p>实施《粮农组织/劳工组织关于处理渔业和水产养殖中童工问题的指导》</p> <p>制定国家行动计划，解决水产养殖中的童工问题，包括能力发展措施</p> <p>收集渔业和水产养殖中有关童工年龄和性别的分类数据</p> <p>将童工问题纳入水产养殖政策和方案</p> <p>制定童工危险工作清单</p> <p>通过解决根本原因（贫穷、缺乏教育）和为贫穷的家庭提供替代生计，从而避免和消除童工问题</p>
外来劳力处于弱势	
<p>尽管养殖业外来人员能从更多工作机会和更高的报酬中获益，但他们也许会面临缺乏体面工作以及就业不稳定的情况</p> <p>养殖业外来人员尤其易受剥削、强迫劳动和人口贩卖、职业安全和健康威胁，且其获得法律咨询和司法服务的渠道受限</p>	<p>对本地和外来务工者的依赖/雇用，以及雇用弱势劳工的潜在节约对合法产业竞争力的影响进行研究</p> <p>改善养殖业外人员的工作条件和招聘事宜，包括签订书面工作协议、定期支薪、法律支助、社会保障、遣返、培训以及给予组织权</p>

支柱 4：治理和社会对话	
组织和参与程度低	
<p>由于非正规就业安排、业务规模小、能力有限以及组织权的法律支持不足，养殖业工人的代表性和组织力量非常薄弱</p> <p>小规模生产者受对价值链（价格和市场进入）有重大影响的中介（中间商）的制约</p> <p>社区层面的组织没有足够的力量影响政策</p> <p>由于组织力量薄弱，养殖业工人难以或根本无法参与政策制定过程</p>	<p>承认养鱼场工人的组织权、集体谈判权和参与水产养殖规划、发展以及管理的权利</p> <p>支持当地专业组织和合作社，以帮助小规模从业者在价值链中融为一体</p> <p>支持水产养殖合作社同市场中介协商</p> <p>赋予水产养殖组织权利，以便其积极参与政策对话和水产养殖治理机制</p> <p>促进水产养殖协会之间的合作，包括建立用于信息交流的网络和平台，并促使其参与政策制定和决策工作。</p>