



# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ПОДКОМИТЕТ ПО АКВАКУЛЬТУРЕ

### Восьмая сессия

Бразилиа, Бразилия, 5-9 октября 2015 года

## РАСШИРЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ЗА СЧЕТ СОЗДАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ С ДОСТОЙНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА

### РЕЗЮМЕ

Инициатива ФАО "Голубой рост", направленная на достижение Стратегической цели 3 ФАО "Сокращение масштабов нищеты в сельских районах", способствует также укреплению социальной защиты и созданию в сельских районах рабочих мест с достойными условиями труда в секторах рыбного хозяйства и аквакультуры. В целях реализации программы обеспечения достойных условий труда в мировой аквакультуре и ее вклада в расширение источников средств к существованию на обсуждение Подкомитета выносятся основные вопросы, касающиеся достойных условий труда, и примеры возможных мероприятий.

#### Подкомитету предлагается:

- обменяться мнениями о полученном опыте и наработках в создании в секторе аквакультуры рабочих мест с достойными условиями труда;
- провести дальнейшее обсуждение возможных мероприятий, которые могут осуществляться государствами-членами и ФАО в целях создания в секторе аквакультуры рабочих мест с более достойными условиями труда, которые могут обеспечить существенное расширение источников средств к существованию и сократить масштабы нищеты в сельских районах.

## ВВЕДЕНИЕ

1. В условиях роста общемирового значения аквакультуры растет и всеобщее осознание ее позитивного влияния на социальное развитие. Вклад аквакультуры в продовольственную безопасность, снабжение морепродуктами, питание, здоровье населения, обеспечение дохода, занятость и внешнюю торговлю может играть важную роль как на местном, так и на национальном уровнях. С учетом осознания этого факта аквакультура в настоящее время рассматривается в качестве одного из четырех главных направлений новой инициативы ФАО "Голубой рост" (см. документ COFI:AQ/VIII/2015/7). При этом сектор аквакультуры по-прежнему сталкивается с проблемами социального характера. Цель настоящего документа состоит в том, чтобы рассмотреть одну из таких проблем: каким образом создание в секторе аквакультуры рабочих мест с достойными условиями труда может способствовать расширению источников средств к существованию и борьбе с нищетой, учитывая, что достойная занятость способна открывать значительные возможности для развития устойчивой аквакультуры в рамках инициативы "Голубой рост".

## НА ПУТИ К БОЛЕЕ ДОСТОЙНЫМ УСЛОВИЯМ ТРУДА В АКВАКУЛЬТУРЕ

2. В 2012 году<sup>1</sup> в секторах рыболовства и аквакультуры было занято порядка 58,3 млн. человек, причем в секторе аквакультуры трудились 18,9 млн. человек. Большинство работников рыбной отрасли<sup>2</sup> имеют неформальную занятость, являются самостоятельно занятыми либо в неформальных артелях, либо в натуральном хозяйстве, помогающими семейными работниками или незарегистрированными работниками без письменных контрактов, а также зачастую занятыми от случая к случаю, сезонно или краткосрочно.

3. Несмотря на свой вклад в развитие занятости, секторы рыболовства и аквакультуры по-прежнему характеризуются не вполне достойными условиями труда<sup>3</sup>, в том числе низкими размерами и нестабильностью дохода; низкими уровнями гигиены, безопасности и экологии труда; отсутствием стабильных и официальных контрактов; гендерным неравенством; наличием детского труда и принудительного труда; эксплуатацией трудящихся-мигрантов; слабой социальной защитой и отсутствием социального диалога.

4. Защита трудовых прав в рыболовстве и аквакультуре носит ограниченный характер. Существуют трудовые стандарты, признанные на международном уровне, но внутри рыбных производственно-сбытовых цепочек они зачастую не применяются или не соблюдаются. Недостаток организованности и возможности выразить свое мнение, характерный для большинства субъектов этой категории, включая мелких рыбаков, рыбоводов и работников рыбных производственно-сбытовых цепочек, ограничивает возможности их влияния на политику и законодательство, на доступ к рынкам и на перспективы занятости. Условия труда, виды занятости и вопросы надлежащего учета озабоченностей и потребностей работников

---

<sup>1</sup> ФАО, 2014 год. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2014: <http://www.fao.org/3/a-i3720r.pdf>

<sup>2</sup> ГЭВУ, 2014 год. Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания: <http://www.fao.org/3/a-i3844r.pdf>

<sup>3</sup> Decent work deficit: absence of sufficient employment opportunities, denial of rights at work, inadequate social protection, and/or shortcomings in social dialogue. ILO, 2001. Reducing the Decent Work Deficit.

рыбной отрасли не находят регулярного отражения в политике, стратегиях и процедурах, которые осуществляются в секторах рыболовства и аквакультуры.

5. В 2014 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности рекомендовал заинтересованным субъектам "стремиться улучшать условия труда в секторах рыболовства и аквакультуры, включая безопасность на море, обеспечение достойного труда, ликвидацию детского и принудительного труда и развитие систем социальной защиты"<sup>4</sup>. Аналогичным образом, недавно Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) также рассмотрел вопрос о достойных условиях труда в рыбной отрасли<sup>5</sup>.

6. Инициатива ФАО "Голубой рост", в основу которой заложены Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО (КВОР)<sup>6</sup> и Стратегическая цель 3 ФАО "Сокращение масштабов нищеты в сельских районах", также сосредоточена на вопросах социальной защиты и достойной занятости в сельских районах. В рамках этой инициативы признается важность обеспечения достойных условий труда как на уже имеющихся, так и на будущих рабочих местах в секторе рыболовства и аквакультуры.

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ СОЗДАНИЯ ДОСТОЙНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА В ГЛОБАЛЬНОЙ АКВАКУЛЬТУРЕ**

7. Действуя в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), являющейся ведущим учреждением по вопросам мировой занятости и реализации программы создания достойных условий труда, ФАО вносит вклад в о в сельских районах. Достойная занятость в сельских районах<sup>7</sup> – это практическое применение понятия достойного труда к реальностям сельскохозяйственного сектора, а в более общем плане – к сельским районам. Это понятие распространяется на любые виды деятельности, занятий, работ и занятости в сфере предпринимательства или услуг, которые осуществляются женщинами и мужчинами, лицами взрослого и молодого возраста в сельских районах и которые:

- соответствуют основным трудовым стандартам, предусмотренным Конвенциями МОТ<sup>8</sup>, и в силу этого:
  - не являются детским трудом;
  - не являются принудительным трудом;
  - гарантируют право на свободу объединения и ведение коллективных переговоров и повышают организованность сельских работников;

<sup>4</sup> КВПБ, 2014 год. Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1314/CFS41/CFS41\\_Final\\_Report\\_RU.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1314/CFS41/CFS41_Final_Report_RU.pdf)

<sup>5</sup> КРХ, 2014 год: Комитет обсудил вопросы, касающиеся ННН-промысла, безопасности на море и условий труда, и одобрил Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства, в которых рассматриваются вопросы социальной сферы, занятости и достойного труда.

<sup>6</sup> Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/005/v9878r/v9878ru00.pdf>

<sup>7</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/fao\\_ilo/pdf/DRE\\_Applied\\_Definition.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/fao_ilo/pdf/DRE_Applied_Definition.pdf)

<sup>8</sup> Декларация МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда гласит, что все государства-члены имеют обязательство соблюдать, содействовать применению и добросовестно претворять в жизнь принципы, касающиеся основополагающих прав, которые являются предметом этих Конвенций, а именно: а) свободу объединения и действительное признание права на ведение коллективных переговоров; б) упразднение всех форм принудительного или обязательного труда; с) действительное запрещение детского труда; и d) недопущение дискриминации в области труда и занятий.

- не сопровождаются дискриминацией на рабочем месте по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений и национального, социального или иного происхождения.
- дают возможность получать достаточный для жизни доход;
- обеспечивают надлежащий уровень защиты и стабильности занятости;
- соответствуют минимальным требованиям безопасности и гигиены труда (БГТ), адаптируемым в зависимости от специфики трудовых рисков того или иного сектора;
- не допускают чрезмерной продолжительности рабочего времени и обеспечивают достаточное время для отдыха; и
- способствуют доступу к соответствующему техническому обучению и профессиональной подготовке.

8. Как и в других секторах сельского хозяйства, ФАО использует свои знания и степень вовлеченности в развитие аквакультуры для оказания помощи в разработке и внедрении отраслевых механизмов, способствующих продвижению и созданию достойных условий труда в аквакультуре.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ И ВОЗМОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

9. Основные вопросы, касающиеся достойных условий труда, и возможные мероприятия по их обеспечению представлены ниже в разбивке по четырем направлениям согласованной на глобальном уровне программы обеспечения достойного труда<sup>9</sup>:

- 1) создание новых рабочих мест и развитие предпринимательства;
- 2) социальная защита;
- 3) стандарты и права на рабочем месте; и
- 4) управление и социальный диалог.

10. В настоящем документе представлен ряд тех ключевых вопросов, которые могут потребовать внимания и активных мер как для улучшения условий труда в аквакультуре, так и для борьбы с нищетой в сельских районах<sup>10</sup>. Вслед за выделенными вопросами указаны возможные мероприятия, которые сосредоточены прежде всего на том, как условия труда могут изначально закладываться в механизмы управления аквакультурой в качестве предпосылки для обеспечения достойной занятости в данном секторе. Эти мероприятия указаны без каких-либо определенных предварительных условий; следовательно, соответствующие субъекты могут принимать решения о выборе приоритетных мероприятий исходя из конкретных обстоятельств.

11. Естественно, эти мероприятия будут различаться в зависимости от географических условий, видов товаров, характера производства, масштабов операций, степени участия субъектов, степени уязвимости и воздействия нищеты на работников рыбной отрасли и их домохозяйства, от их доступа к медицинскому обслуживанию, образованию и другим

<sup>9</sup> МОТ, 2007 год. Пакет инструментальных средств по всемерному учету аспектов занятости и достойного труда [http://www.ilo.org/pardev/partnerships-and-relations/ceb-toolkit/WCMS\\_213894/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/pardev/partnerships-and-relations/ceb-toolkit/WCMS_213894/lang--en/index.htm)

<sup>10</sup> Kokanova *et al.* 2015. Decent work in fisheries and aquaculture. Scoping study. FAO FI/ESP SO3 OO2 Team. Данные вопросы были выявлены по результатам процесса консультаций и исследовательской работы.

социальным услугам. В Приложении 1 кратко обобщены основные вопросы, касающиеся обеспечения достойных условий труда в секторе аквакультуры, и связанные с ними возможные мероприятия.

### **Направление 1 Программы обеспечения достойного труда: Создание новых рабочих мест и развитие предпринимательства**

12. Создание новых рабочих мест и развитие предпринимательства имеют ключевое значение для обеспечения устойчивого развития аквакультуры. Продуктивная занятость – это важный механизм эффективного распределения выгод от экономического развития, поскольку основную часть дохода семьи и средств для жизнеобеспечения отдельных лиц составляют прежде всего средства, заработанные на рынке труда. Развитие предпринимательства представляет собой один из основных факторов создания рабочих мест. Цель Направления 1 – способствовать выявлению возможностей для инвестиций, предпринимательства, развития навыков, создания рабочих мест и стабильных источников средств к существованию. Три основных круга вопросов в секторе аквакультуры, связанных с Направлением 1, и примеры возможных мероприятий касаются: i) низких уровней доходов и производительности труда, ii) пробелов в имеющихся данных и проводимой политике и iii) угрозы стабильности источников средств к существованию.

13. **Низкие уровни доходов и производительности труда** зачастую ассоциируются с неформальной, неполной и сезонной занятостью. Дальнейшие исследования помогут установить, какие виды аквакультуры открывают больше возможностей для занятости и обеспечивают более благоприятные условия труда. В ситуациях, когда осуществление большинства мелких операций по-прежнему зависит от использования неоплачиваемой семейной рабочей силы (часто – женщин и детей), необходимо создавать для мелких производителей, включая женщин и молодежь, возможности участвовать в современных, устойчивых производственно-сбытовых цепочках. В случаях, когда работники рыбной отрасли относятся к малоимущим работникам, когда имеющиеся виды работ не являются продуктивными и выгодными и приносят лишь низкий доход, рыбводам следует оказывать поддержку в их усилиях по получению доходов, необходимых для развития производительных и прибыльных предприятий.

14. С помощью таких мер, как оказание содействия в развитии малых и средних предприятий, внедрение передовых методов управления и схем кредитования и создание организаций работников рыбной отрасли и рыбоводов, можно преодолеть такие проблемы, как слабость переговорных позиций работников и ограниченность их доступа к рынкам и к информации о состоянии рынков. Многие рыбоводы сталкиваются с трудностями, которые связаны с их низкой квалификацией, финансовыми услугами, технологией и инфраструктурой и которые можно решать путем предоставления рыбводам услуг и профессионального обучения.

15. **Пробелы в имеющихся данных и проводимой политике** являются следствием низкой популяризации мелкого фермерства и натурального хозяйства. В статистике аквакультуры, как правило, не отражаются объемы деятельности мелких хозяйств, их вклад в обеспечение занятости внутри производственно-сбытовой цепочки, масштабы ведения натурального хозяйства; зачастую не учитывается и трудовая деятельность женщин, молодежи и детей в

секторе аквакультуры. Подготовка дезагрегированных данных позволила бы глубже и нагляднее отражать значимость аквакультуры, включая широкий спектр ее социально-экономических параметров.

16. Кроме того, целевые показатели по занятости и достойным условиям труда пока не получили широкого отражения в политике и управленческих планах для секторов рыболовства и аквакультуры. Возможные меры в этом направлении могут включать: i) широкое распространение информации о воздействии предприятий аквакультуры на занятость, борьбу с нищетой и экономическое развитие на местном и региональном уровнях, ii) привлечение работников к участию в планировании и обсуждении трудовых аспектов аквакультуры, iii) включение положений о создании рабочих мест и развитии предпринимательства в политику для сектора аквакультуры и iv) обеспечение взаимодополняемости и слаженности при выработке межотраслевой политики (занятость, социальная защита и т.д.).

17. **Угрозы для стабильных источников средств к существованию.** У молодежи меньше доступа к ресурсам, необходимым для осуществления эффективной деятельности в секторе аквакультуры (например, с точки зрения владения землей, определенного экономического уровня проводимой деятельности и доступа к необходимым стартовым инвестициям). Эти проблемы можно решить путем внедрения механизмов, позволяющих молодежи включаться в сельскохозяйственные схемы (например, создание производственных кластеров и коллективная деятельность), а также путем предоставления доступа к школам и образовательной инфраструктуре, которые облегчают молодежи путь к выгодной и достойной занятости. Потребуется предоставлять возможность прохождения подготовки в области положений об экологии и качестве продукции и требований в сфере торговли, поскольку ужесточение критериев безопасности продуктов питания, их отслеживаемости и другие нетарифные требования могут стать ограничением, а то и препятствием для участия мелких производителей в международных производственно-сбытовых цепочках. Предпринимательство, занятость и условия труда могут подвергаться воздействию загрязнения, ухудшения состояния окружающей среды, изменения климата, заболеваний, стихийных и антропогенных бедствий. Для повышения устойчивости к потрясениям следует рассмотреть вопрос о диверсификации источников средств к существованию, включая дополнительные или альтернативные возможности получения дохода, укрепить потенциал в области принятия ответных мер (механизмы противодействия и адаптации) и определить степень уязвимости.

## **Направление 2 Программы обеспечения достойного труда: Социальная защита**

18. Предоставление женщинам и мужчинам таких условий труда, которые являются безопасными, предусматривают достаточную продолжительность свободного времени и времени для отдыха, обеспечивают надлежащую компенсацию в случае потери или сокращения дохода и открывают доступ к адекватному медицинскому обслуживанию, имеет ключевое значение для роста благосостояния человека. Двумя основными проблемами, касающимися социальной защиты в секторе аквакультуры, являются i) низкий уровень социальной защиты и ii) опасная трудовая среда. Далее предлагаются возможные меры по решению этих проблем.

19. **Ограниченность или отсутствие доступа к социальной защите** может затрагивать работников аквакультуры (например, в случае болезни или травмы), а также их семьи и общины. Кроме того, отсутствие пособий по медицинскому обслуживанию и социальному обеспечению (включая декретный отпуск и страхование) может отражаться на производстве

рыбной продукции, повышая уровень уязвимости фермерского хозяйства. К числу возможных мер по решению проблем социальной защиты могут относиться:

- оказание помощи малоимущим общинам работников рыбной отрасли (поддержка доходов, доступ к продуктам питания, страхование на случай безработицы), чтобы дать им возможность сгладить риски, преодолеть сиюминутные затруднения, повысить производительность труда и устойчивость к потрясениям;
- помощь в предоставлении работникам и членам их семей базового медицинского обслуживания и образования (например, создание для детей групп продленного дня в школах);
- предоставление всем лицам мер социальной защиты независимо от вида их занятости и распространение действия систем социального обеспечения на неформальных работников рыбной отрасли, например, социальных пособий, не требующих уплаты взносов (пенсия, отпуск по болезни, отпуск по беременности и родам, инвалидность, пособия в связи с несчастным случаем на производстве)

20. **Опасная трудовая среда** в секторе аквакультуры может порождать проблемы, касающиеся безопасности и гигиены труда (БГТ), в зависимости от вида деятельности и обстоятельств. Опасные работы могут выполняться в питомниках, инкубаторах, помещениях для сбора семенного материала и т.п. (опасности могут быть связаны с травмами, скольжением/падением, порезами, затоплением/погружением, паразитами/патогенами, ожогами, раздражениями, аллергическими реакциями, ингаляционным заражением, обращением с рыбой) и зависят от наличия специального снаряжения, химикатов, биологически активных веществ, масштаба выполняемых работ и физической среды.

21. На рабочем месте могут проводиться оценки риска для выявления факторов опасности (для гендерных/возрастных групп) и приниматься меры по технике безопасности и медицинскому обслуживанию. Условия труда и уровни БГТ следует документально фиксировать. Соответствующие лица могут проводить обзор положений и определений, касающихся БГТ в секторе аквакультуры, составить списки опасных видов работ, разработать справочник современных методов работы, включая соответствующее ознакомление работников рыбной отрасли с требованиями БГТ, и принимать превентивные меры по охране здоровья работников, в частности использовать индивидуальное защитное снаряжение. Возможно внедрение более безопасных технологий.

### **Направление 3 Программы обеспечения достойного труда: Стандарты и права на рабочем месте**

22. Все работники, в особенности обездоленные или малоимущие, нуждаются в официальных представителях, в участии и в законах, которые защищают их интересы. Трудовые стандарты являются эффективным средством обеспечения признания и соблюдения прав работников. Для сектора аквакультуры могут быть актуальны три основных проблемных фактора: i) неэффективное регулирование трудовых отношений; ii) наличие детского труда; и iii) уязвимое положение трудящихся-мигрантов.

23. **Неэффективное регулирование трудовых отношений.** Подобно сельскому хозяйству, аквакультуре зачастую не уделяется достаточного внимания в трудовом законодательстве; в результате работники рыбохозяйств могут оказаться лишены социального обеспечения, защиты и контроля условий труда. Работники рыбной отрасли часто не имеют возможности заявлять о

своих правах и пользоваться ими. Женщины, как правило, более уязвимы и менее защищены. Работа по контракту нередко предполагает более низкий трудовой статус, нестабильную занятость, отсутствие безопасности труда и невысокую заработную плату. Возможные меры могут предусматривать применение существующих международных трудовых стандартов, которые можно подкреплять руководящими положениями о передовой трудовой практике в секторе аквакультуры, охватывающими основные трудовые права, заработную плату, рабочее время и вопросы БГТ. Критерии достойного труда могут быть включены в стандарты сертификации или в процедуры продления арендного договора для аквакультуры. Могут потребоваться инвестиции в обеспечение мониторинга и соблюдения действующих положений.

24. Учреждения этого сектора зачастую не приспособлены для рассмотрения трудовых отношений. Кроме того, учреждения по вопросам рыболовства/аквакультуры и управления по труду нередко работают изолированно друг от друга. Возможная мера могла бы предусматривать укрепление потенциала учреждений по вопросам аквакультуры в области рассмотрения трудовых отношений и налаживания координации с управлениями по труду.

25. **Наличие детского труда.** По данным МОТ, в настоящее время примерно 98 млн. детей трудятся в сельском хозяйстве, включая рыболовство и аквакультуру, особенно на мелких производствах. Тот факт, что дети подвергаются большому риску по сравнению со взрослыми и что они более уязвимы от несчастных случаев, связанных с БГТ, зачастую не признается. Осведомленность о детском труде и о возрастных ограничениях для выполнения тех или иных работ может быть недостаточной или вообще отсутствовать. При инкорпорации международных конвенций о детском труде во внутреннее законодательство (регулирование, имплементация, осуществление) аквакультура нередко обходится вниманием: например, в списках опасных видов работ упоминание о детском труде в секторе аквакультуры может носить лишь поверхностный характер. Для улучшения ситуации могут приниматься следующие меры:

- расширение применения Руководства ФАО/МОТ по проблеме детского труда в секторах рыболовства и аквакультуры;
- разработка национальных планов действий по решению проблемы детского труда в секторе аквакультуры, включая меры по укреплению потенциала;
- сбор данных о детском труде в секторе аквакультуры (и в секторе рыболовства) в разбивке по возрасту и полу;
- учет проблематики детского труда при разработке политики и программ в секторе аквакультуры;
- составление списков работ, которые опасны для детей;
- предотвращение и искоренение детского труда путем устранения его глубинных причин (нищета, отсутствие образования) и предоставления малоимущим домохозяйствам альтернативных источников средств к существованию.

26. **Уязвимое положение трудящихся-мигрантов.** Хотя трудящиеся-мигранты, занятые в рыбной отрасли, могут пользоваться более широкими возможностями для трудовой деятельности и получать более высокую заработную плату, наряду с этим они могут сталкиваться с дефицитом рабочих мест, имеющих достойные условия труда, и с нестабильной занятостью. Мигранты, работающие в рыбной отрасли, часто становятся жертвами эксплуатации, принудительного труда и торговли людьми и страдают от несоблюдения правил БГТ и ограниченного доступа к правовой помощи и правосудию. Возможные меры могут заключаться в улучшении условий труда и найме мигрантов в рыбную отрасль на условиях заключения письменных трудовых соглашений, регулярной выплаты заработной платы,

правовой помощи, социального обеспечения, репатриации, профессиональной подготовки и права на организацию. Возможно проведение исследования по вопросу о зависимости от внутренней рабочей силы и трудовых мигрантов и об их использовании, а также о том, как потенциальная экономия, достигаемая за счет использования уязвимой рабочей силы, сказывается на конкурентоспособности официальной индустрии.

#### **Направление 4 Программы обеспечения достойного труда: Управление и социальный диалог**

27. Привлечение мощных и независимых организаций работников и работодателей имеет ключевое значение для повышения производительности труда, предотвращения трудовых споров и построения спаянных обществ. Реальный диалог предполагает право свободно создавать группы и вступать в них для поощрения и защиты своих профессиональных интересов. Свобода ассоциации и социальный диалог являются основными факторами рационального управления на рынке труда.

28. **Низкие уровни организованности и участия** тем не менее являются реальностью сектора аквакультуры. Очень часто мелкие производители зависят от посредников, что оказывает серьезное влияние на производственно-сбытовые цепочки (на ценообразование и доступ к рынку). Работники рыбной отрасли и рыбоводы имеют ограниченный доступ к процессам выработки политики или вообще лишены такого доступа вследствие низкой организованности. Организации общинного уровня также зачастую недостаточно сильны, чтобы оказывать влияние на политику. Крайне слабая представленность и организованность работников рыбной отрасли обусловлены неформальным характером их занятости, мелкими масштабами деятельности, ограниченностью потенциала и правовой поддержки для создания организации. В этой связи можно рассмотреть следующий комплекс возможных мероприятий:

- признание прав работников рыбной отрасли на организацию, на ведение коллективных переговоров и на участие в планировании, развитии и регулировании сектора аквакультуры;
- оказание поддержки местным профессиональным организациям и кооперативам, помощь мелким производителям в их интеграции в производственно-сбытовые цепочки;
- оказание поддержки аквакультурным кооперативам в проведении переговоров с рыночными посредниками;
- предоставление аквакультурным организациям возможностей для активного участия в политическом диалоге и механизмах управления сектором аквакультуры;
- развитие сотрудничества между аквакультурными ассоциациями, включая создание сетей и платформ для обмена информацией и содействия их вовлечению в процессы выработки политики и принятия решений.

29. Вообще, меры по поощрению и претворению в жизнь политики и практики достойной занятости в секторе аквакультуры могут приниматься заинтересованными сторонами, в том числе соответствующими государственными органами, производителями аквакультурной продукции и организациями рыбоводов, участниками рыбной производственно-сбытовой цепочки, организациями гражданского общества, включая союзы работников рыбной отрасли и рыбоводческих хозяйств, финансовыми и проектно-конструкторскими учреждениями, средствами массовой информации и другими субъектами. Государственные органы могут

поощрять и облегчать проведение таких инициатив посредством соответствующей политики, усилий по укреплению потенциала, мероприятий в сферах коммуникации и регулирования и механизмов поддержки партнерских союзов (например, государственно-частных партнерств, общинных проектов) и социальной ответственности (например, социального предпринимательства, социальных инноваций).

## **ИНИЦИАТИВЫ ФАО ПО РАССМОТРЕНИЮ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТОЙНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА В СЕКТОРЕ АКВАКУЛЬТУРЫ**

30. Чтобы развитие аквакультуры способствовало борьбе с нищетой, следует распространять и соблюдать правозащитный подход, включающий в себя право на достойный труд<sup>11</sup>. В этой связи важнейшим фактором считается предоставление рекомендаций директивным органам и лицам, ответственным за проведение политики, в том числе частному сектору. ФАО в тесном сотрудничестве с такими организациями, как МОТ, занимается рассмотрением вопроса о достойной занятости в секторах рыболовства и аквакультуры на глобальном, региональном и национальном уровнях и поддерживает партнерские связи с правительствами, предприятиями, гражданским обществом, научными кругами, а также с заинтересованными донорскими сообществами. Одним из примеров тому является Руководство ФАО-МОТ<sup>12</sup> по решению проблемы детского труда в рыбном хозяйстве и аквакультуре, в котором рассматривается текущая практика применения детского труда и возможные меры реагирования. ФАО организовала проведение консультационных мероприятий, таких как «Деятельность на благо "голубого роста": почему важно обеспечить достойную занятость в секторах рыболовства и аквакультуры» (КРХ, 2014 год) и "Диалог в Виго<sup>13</sup> о достойных условиях труда в секторах рыболовства и аквакультуры" (Всемирный конгресс по креветочному промыслу, 2014 год).

31. В положениях КВОР отмечается важность прав работников рыбной отрасли, реального участия в принятии решений, а также безопасных, здоровых и справедливых условий труда и жизни, которые отвечают требованиям соответствующих международных соглашений об условиях труда и службы<sup>14</sup>. Техническое руководство ФАО<sup>15</sup> по сертификации продукции аквакультуры предусматривает, что аквакультурой следует заниматься, сознавая всю полноту социальной ответственности, соблюдая национальные нормы и регулирующие положения, учитывая Конвенции МОТ и не подвергая опасности источники жизнеобеспечения работников сектора аквакультуры и местных общин.

32. На Региональной конференции ГКРС<sup>16</sup> в 2014 году было отмечено, что обеспечение благоприятных условий труда следует включить в число приоритетов для сектора аквакультуры, чтобы гарантировать достойную занятость работникам рыбной отрасли в

---

<sup>11</sup> Всеобщая декларация прав человека, статьи 23 и 24.

<sup>12</sup> FAO-ILO Guidance on Addressing Child Labour in Fisheries and Aquaculture:  
<http://www.fao.org/docrep/018/i3318e/i3318e.pdf>

<sup>13</sup> [http://issuu.com/eurofish/docs/eurofish\\_magazine\\_6\\_14/19?e=0](http://issuu.com/eurofish/docs/eurofish_magazine_6_14/19?e=0)

<sup>14</sup> Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО, положения 6.13, 6.17, 6.18, 8.1.5 и 8.3.2.

<sup>15</sup> Техническое руководство по сертификации продукции аквакультуры:

<http://www.fao.org/docrep/015/i2296r/i2296r00.htm>

<sup>16</sup> GFCM 2014 Blue Growth in the Mediterranean and the Black Sea: developing sustainable aquaculture for food security.  
<http://www.aquaculture2014.org/conference-conclusions/>

масштабах всего региона и проводить в секторе аквакультуры более последовательную политику осуществления трудовых стандартов, признанных на международном уровне.

33. Достойные условия труда – это один из стандартов, предусмотренных новыми Руководящими принципами ФАО в области экологического и социального управления<sup>17</sup>. Эти руководящие принципы будут использоваться всеми отделениями ФАО для смягчения экологических и социальных рисков в рамках своих стратегий, политики и проектов на местах, а также будут способствовать разработке и реализации будущих проектов и программ ФАО, в том числе в секторе аквакультуры. Стандарт, касающийся достойных условий труда, включает в себя положения по следующим аспектам:

- создание новых рабочих мест;
- недискриминация и равенство возможностей;
- безопасность и гигиена труда;
- детский труд;
- принудительный труд;
- организации работников и производителей.

34. Создание новых рабочих мест и развитие предпринимательства являются главными целями в области развития сельских районов и борьбе с нищетой, а также важными средствами поощрения достойных условий труда в аквакультуре. Для содействия проведению политики обеспечения достойных условий труда в секторе аквакультуры, опирающейся на фактологические данные, в рамках текущих экспериментальных проектов ФАО, осуществляется профилирование трудовых ресурсов, например в секторе аквакультуры Китая. Исследования ФАО<sup>18 19</sup> подтверждают, что малые и средние аквакультурные предприятия, например в Африке<sup>20</sup>, обладают потенциалом для создания на всей протяженности производственно-сбытовой цепочки широких возможностей занятости для женщин, мужчин и особенно для молодежи<sup>21</sup>. Молодежь<sup>22</sup> признана целевой группой в рамках проведения политики развития МСП<sup>23</sup> в секторе аквакультуры. В настоящее время ФАО разрабатывает аквакультурный модуль для школ труда и жизни молодых фермеров<sup>24</sup>, который будет апробирован и адаптирован в регионе Африки к югу от Сахары.

35. Если подытожить ситуацию, то работники сектора аквакультуры сталкиваются с широким спектром проблем, касающихся обеспечения достойных условий труда, которые однако можно решить благодаря принятию различных возможных мер. Нарращивание достойной занятости в операциях и видах практики сектора аквакультуры наряду с реализацией

---

<sup>17</sup> Environmental and Social Management Guidelines. FAO 2015. <http://www.fao.org/3/a-i4413e.pdf>

<sup>18</sup> Hishamunda, N., Cai, J. & PS Leung. 2009: Commercial aquaculture and economic growth, poverty alleviation and food security, FAO Fisheries and Aquaculture. Technical Paper. <http://www.fao.org/docrep/012/i0974e/i0974e.pdf>

<sup>19</sup> Hishamunda, N., Bueno, P., Menezes, A.M., Ridler, N., Wattage, P. & Martone, E. 2014. Improving governance in aquaculture employment: a global assessment. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper. <http://www.fao.org/3/a-i3128e.pdf>

<sup>20</sup> Ali, A., Dejen, E. & L. Awity. 2014. Commercial Aquaculture: Diversification of the agricultural base for employment creation for young people. The Case of Kenyan Fish Farming and Enterprise Productivity Program and supplementary case studies from Nigeria, Rwanda and Uganda. FAO Regional Office for Africa.

<sup>21</sup> AUC-NEPAD. 2014. Policy framework and reform strategy for fisheries and aquaculture in Africa.

<http://www.africanfisheries.org/knowledge-output/policy-framework-and-reform-strategy-fisheries-and-aquaculture-africa>

<sup>22</sup> FAO. 2014. Youth and development of aquaculture and livestock in Africa. FAO Regional Conference for Africa 2014 (ARC/14/INF/8). <http://www.fao.org/docrep/meeting/030/mj632e.pdf>

<sup>23</sup> Малые и средние предприятия

<sup>24</sup> <http://www.fao-ilo.org/?id=20904>

программы обеспечения достойного труда в секторе аквакультуры способствуют усилиям, направленным на повышение уровня жизнеобеспечения и общинное развитие во многих сельских районах. Стратегическая цель 3 ФАО "Сокращение масштабов нищеты в сельских районах" предполагает принятие мер по обеспечению достойной сельской занятости во всех продовольственных и сельскохозяйственных секторах. В настоящее время ФАО и ее члены проводят сопутствующие мероприятия по обеспечению достойной занятости в секторах аквакультуры и рыболовства, но эти усилия нуждаются в активизации и дальнейшей поддержке. Стратегия ФАО "Голубой рост" направлена на оказание содействия этим усилиям совместно с такими партнерами, как МОТ, правительства государств-членов и заинтересованные организации частного сектора и гражданского общества. Общество и потребители признают развитие аквакультуры более устойчивым и справедливым лишь тогда, когда стандарты по обеспечению достойной занятости международные трудовые стандарты будут включены в число главных целей национальных и региональных стратегий.

## Приложение I

**Таблица 1: Основные проблемы, препятствующие созданию достойных условий труда в секторе аквакультуры, и предлагаемые варианты решений**

Основные проблемы	Предлагаемые варианты решений
Направление 1: Создание новых рабочих мест и развитие предпринимательства	
Низкий уровень доходов и производительности труда	
Зачастую неформальная, неполная и сезонная/случайная занятость	Проведение дальнейших исследований с целью выявления тех видов аквакультуры, которые обеспечивают больше возможностей для занятости и более благоприятные условия труда.
Выполнение мелких операций зависит от использования неоплачиваемой семейной рабочей силы, женщин и детей.	Создание для мелких производителей, включая женщин и молодежь, возможности участвовать в современных, устойчивых производственно-сбытовых цепочках.
Имеющиеся виды работ не являются продуктивными и выгодными;  низкий доход;  работники рыбной отрасли относятся к малоимущим работникам.	Оказание рыбоводам поддержки в получении доходов, необходимых для развития производительных и прибыльных предприятий.
Ограниченный доступ к земельным и водным ресурсам	Обеспечение права на доступ к земельным и водным ресурсам в условиях гендерного равенства.
Ограниченный доступ к рынкам и к информации о состоянии рынков;  Слабость переговорных позиций	Содействие развитию малых и средних предприятий, внедрению передовых методов управления и схем кредитования и созданию организаций работников рыбной отрасли/рыбоводов.
Низкая квалификация, финансовые услуги, технология и инфраструктура	Более активная научно-консультативная поддержка рыбоводов и обеспечение возможностей для профессионального обучения.
Пробелы в имеющихся данных и проводимой политике	
Низкая популяризация мелкого фермерства и натурального хозяйства. В статистике аквакультуры не отражаются объемы деятельности мелких хозяйств, их вклад в обеспечение занятости внутри производственно-сбытовой цепочки, масштабы ведения натурального хозяйства, а также трудовая деятельность женщин, молодежи и детей в секторе аквакультуры.	Подготовка дезагрегированных данных, позволяющих глубже и нагляднее отражать значимость аквакультуры, включая широкий спектр ее социально-экономических параметров.

<p>Целевые показатели по занятости и достойным условиям труда пока не получили широкого отражения в политике и управленческих планах для секторов рыболовства и аквакультуры.</p>	<p>Широкое распространение информации о воздействии предприятий аквакультуры на занятость, борьбу с нищетой и экономическое развитие на местном/региональном уровнях.</p> <p>Привлечение работников к участию в планировании и обсуждении трудовых аспектов аквакультуры.</p> <p>Учет необходимости создания рабочих мест и развития предпринимательства в политике для сектора аквакультуры и обеспечение взаимодополняемости и слаженности при выработке межотраслевой политики (занятость, социальная защита и т.д.).</p>
<p>Угрозы для стабильных источников средств к существованию</p>	
<p>Загрязнение, ухудшение состояния окружающей среды, изменение климата, заболевания, стихийные и антропогенные бедствия.</p>	<p>Определение степени уязвимости и механизмов противодействия внешним рискам и адаптации к ним; укрепление потенциала в области принятия ответных мер.</p> <p>Рассмотрение вопроса о диверсификации источников средств к существованию (дополнительные или альтернативные возможности получения дохода) для повышения устойчивости к потрясениям.</p>
<p>У молодежи меньше доступа к ресурсам, необходимым для осуществления эффективной деятельности в секторе аквакультуры (например, с точки зрения владения землей, определенного экономического уровня проводимой деятельности и доступа к необходимым стартовым инвестициям).</p>	<p>Предоставление доступа к школам и образовательной инфраструктуре, которые облегчают молодежи путь к выгодной и достойной занятости.</p> <p>Внедрение механизмов, позволяющих молодежи включаться в сельскохозяйственные схемы, в том числе через создание производственных кластеров и коллективную деятельность.</p>
<p>Ужесточение критериев безопасности продуктов питания, отслеживаемости и другие нетарифные требования могут стать ограничением для участия мелких производителей в международных производственно-сбытовых цепочках.</p>	<p>Ознакомление с требованиями в области экологии, торговли и качества продукции.</p>

Направление 2: Социальная защита	
Недостаточная социальная защита	
<p>Ограниченность или отсутствие доступа к социальной защите затрагивает работников рыбной отрасли (например, в случае болезни или травмы), а также их семьи и общины.</p> <p>Отсутствие пособий по медицинскому обслуживанию и социальному обеспечению (включая декретный отпуск и страхование) может отражаться на производстве рыбной продукции, повышая уровень уязвимости.</p> <p>Средние/крупные рыбоводческие хозяйства с оплачиваемой занятостью могут предоставлять работникам дополнительные виды социальной защиты, например медицинское обслуживание и страхование.</p>	<p>Предоставление всем лицам меры социальной защиты независимо от их занятости и распространение действия систем социального обеспечения на неформальных работников рыбной отрасли, например, социальных пособий, не требующих уплаты взносов (пенсия, отпуск по болезни, отпуск по беременности и родам, инвалидность, пособия в связи с несчастным случаем на производстве).</p> <p>Оказание помощи малоимущим общинам работников рыбной отрасли (поддержка доходов, доступ к продуктам питания, страхование на случай безработицы), чтобы дать им возможность сгладить риски, преодолеть сиюминутные затруднения, повысить производительность труда и устойчивость к потрясениям.</p> <p>Оказание помощи в предоставлении работникам и членам их семей базового медицинского обслуживания и образования (например, создание для детей групп продленного дня в школах).</p>
Опасная трудовая среда	
<p>Проблемы в сфере безопасности и гигиены труда (БГТ), зависящие от вида деятельности и обстоятельств</p> <p>Опасные работы могут выполняться в питомниках, инкубаторах, помещениях для сбора семенного материала и т.п. (опасности могут быть связаны с травмами, скольжением/падением, порезами, затоплением/погружением, паразитами/патогенами, ожогами, раздражениями, аллергическими реакциями, ингаляционным заражением, обращением с рыбой) и зависят от наличия специального снаряжения, химикатов, биологически активных веществ, масштаба выполняемых работ и физической среды.</p>	<p>Проведение на рабочих местах оценки риска для выявления факторов опасности (для гендерных/возрастных групп) и принятие мер в области техники безопасности и медицинскому обслуживанию.</p> <p>Документальное фиксирование условий труда и уровня БГТ.</p> <p>Проведение обзора положений и определений, касающихся БГТ в секторе аквакультуры, составлять списки опасных видов работ и разработка справочника современных методов работы, включая соответствующее ознакомление работников рыбной отрасли с требованиями БГТ.</p> <p>Внедрение более безопасных технологий.</p> <p>Принятие превентивных мер по охране здоровья работников, включая использование индивидуального защитного снаряжения.</p>

Направление 3: Стандарты и права на рабочем месте	
Неэффективное регулирование трудовых отношений	
<p>Сельскому хозяйству/аквакультуре зачастую не уделяется достаточного внимания в трудовом законодательстве, в результате чего работники рыбохозяйств могут оказаться лишены социального обеспечения, защиты и контроля условий труда.</p> <p>Работники рыбной отрасли часто не имеют возможности заявлять о своих правах и пользоваться ими.</p> <p>Женщины, как правило, более уязвимы и менее защищены.</p> <p>Работа по контракту нередко предполагает более низкий трудовой статус, нестабильную занятость, отсутствие безопасности труда и невысокую заработную плату.</p>	<p>Применение международных трудовых стандартов, которые можно подкреплять руководящими положениями о передовой трудовой практике в секторе аквакультуры, охватывающими основные трудовые права, заработную плату, рабочее время и вопросы БГТ.</p> <p>Содействие внедрению стандартов сертификации, предусматривающих положения о достойных условиях труда.</p> <p>Включение критериев о достойных условиях труда в процедуры продления арендного договора для аквакультуры.</p>
Уровни мониторинга и соблюдения действующих положений зачастую недостаточны.	Инвестирование в обеспечение мониторинга/соблюдения трудового законодательства.
Учреждения по вопросам рыболовства/аквакультуры и управления по труду нередко работают изолированно друг от друга. Учреждения этого сектора зачастую не приспособлены для рассмотрения трудовых отношений.	Укрепление потенциала учреждений по вопросам аквакультуры в области рассмотрения трудовых отношений и налаживания координации с управлениями по труду.

Наличие детского труда	
<p>МОТ: 98 млн. детей трудятся в сельском хозяйстве, включая рыболовство и аквакультуру, особенно на мелких производствах.</p> <p>Дети подвергаются большему риску несчастных случаев и заболеваний по сравнению со взрослыми.</p> <p>Осведомленность о детском труде и о возрастных ограничениях для выполнения тех или иных работ недостаточна или вообще отсутствует.</p> <p>При инкорпорации международных конвенций о детском труде во внутреннее законодательство (регулирование, имплементация, осуществление) аквакультура нередко обходится вниманием, например, в части упоминания в списках опасных видов работ.</p>	<p>Применение Руководства ФАО/МОТ по проблеме детского труда в секторах рыболовства и аквакультуры.</p> <p>Разработка национальных планов действий по решению проблемы детского труда в секторе аквакультуры, включая меры по укреплению потенциала.</p> <p>Сбор данных о детском труде в секторах рыболовства и аквакультуры в разбивке по возрасту и полу.</p> <p>Учет проблематики детского труда при разработке политики и программ в секторе аквакультуры.</p> <p>Составление списков работ, которые опасны для детей.</p> <p>Профилактика и искоренение детского труда путем устранения его глубинных причин (нищета, отсутствие образования) и предоставление малоимущим домохозяйствам альтернативных источников средств к существованию.</p>
Уязвимое положение трудящихся-мигрантов	
<p>Хотя трудящиеся-мигранты, занятые в рыбной отрасли, могут пользоваться более широкими возможностями для трудовой деятельности и получать более высокую заработную плату, наряду с этим они могут сталкиваться с дефицитом рабочих мест, имеющих достойные условия труда, и с нестабильной занятостью.</p> <p>Мигранты, работающие в рыбной отрасли, могут быть особо уязвимы от эксплуатации, принудительного труда и торговли людьми, несоблюдения правил БГТ, ограниченного доступа к правовой помощи и правосудию.</p>	<p>Проведение исследований по вопросу о зависимости от внутренней рабочей силы и трудовых мигрантов и об их использовании, а также о том, как потенциальная экономия, достигаемая за счет использования уязвимой рабочей силы, сказывается на конкурентоспособности официальной индустрии.</p> <p>Улучшение условий труда и найма мигрантов в рыбную отрасль на условиях заключения письменных трудовых соглашений, регулярной выплаты заработной платы, правовой помощи, социального обеспечения, репатриации, профессиональной подготовки и права на свободу объединения.</p>

Направление 4: Управление и социальный диалог	
Низкие уровни организованности и участия	
<p>Крайне слабая представленность и организованность работников рыбной отрасли, обусловленные неформальным характером их занятости, мелкими масштабами деятельности, ограниченностью потенциала и правовой поддержки для создания организации</p> <p>Зависимость мелких производителей от посредников (комиссионеров), оказывающая серьезное влияние на производственно-сбытовые цепочки (на ценообразование и доступ к рынку)</p> <p>Организации общинного уровня недостаточно сильны, чтобы оказывать влияние на политику.</p> <p>Работники рыбной отрасли имеют ограниченный доступ к процессам выработки политики или вообще лишены такого доступа вследствие низкой организованности.</p>	<p>Признание права работников рыбной отрасли на организацию, на ведение коллективных переговоров и на участие в планировании, развитии и регулировании сектора аквакультуры.</p> <p>Поддержка местных профессиональных организаций и кооперативов, помощь мелким производителям при интеграции в производственно-сбытовые цепочки.</p> <p>Поддержка аквакультурных кооперативов в проведении переговоров с рыночными посредниками.</p> <p>Предоставление аквакультурным организациям возможности для активного участия в политическом диалоге и механизмах управления сектором аквакультуры.</p> <p>Развитие сотрудничества между аквакультурными ассоциациями, включая создание сетей и платформ для обмена информацией, и содействие их вовлечению в процессы выработки политики и принятия решений.</p>