


2011年11月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

# 渔业委员会

## 鱼品贸易分委员会

### 第十三届会议

2012年2月20-24日，印度海德拉巴

## 粮农组织与贸易相关的渔业活动情况报告

### 概要

本文件对粮农组织开展的涉及国际鱼品贸易的部分活动进行了概述。其中大多数活动由渔业及水产养殖部自身开展，或由该部与粮农组织其他部门（如法律办公室和经济及社会部）合作承担，抑或与其他相关机构共同执行。

#### 请分委员会：

1. 对粮农组织涉及贸易的活动进行点评；
2. 介绍各国和区域内部的相关经验；
3. 就粮农组织未来在贸易相关活动方面的工作提供指导，特别是发展中国家能力建设方面；
4. 考虑商品贸易统计数据收集方法上的变化，与各行政管理部门共同推动国外上岸量记录方式的调整；
5. 关注在《协调制度》编码分类修订进程以及通过粮农组织针对《协调制度》2017版提出的新建议书与世界海关组织（WCO）开展合作方面的背景和取得的进展；以及
6. 就拟纳入2017版《协调制度》的鱼类和水产品及物种《协调制度》编码提出进一步改进意见，并将其收入准备提交世界海关组织考虑的粮农组织建议书中。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

## 背景

1. 粮农组织的宗旨是改善营养状况，提高农业生产力<sup>1</sup>，提高农村人口生活水平以及促进世界经济增长。为此，粮农组织致力于促进粮食商品的国际贸易，其中包括鱼类和水产品。除促进经济发展和就业以及创造外汇收入之外，鱼品贸易还通过增加人类健康和发展所需营养成分的消费提供直接的营养效益。

2. 鱼类和水产品贸易范围广泛，其中近 40%为国际贸易。国际市场准入对生产商和出口商而言至关重要，对发展中国家来说更是如此，因为发展中国家占据了出口总额的 50%。贸易和市场的影响并非仅限于进入国际供应链的鱼类和水产品，因为国际市场与国内及区域市场之间也存在明显的相互影响，包括非交易产品市场。

## 粮农组织涉及国际鱼品贸易的活动

3. 粮农组织在渔业方面涉及贸易的活动主要由渔业及水产养殖部开展。法律办公室承担鱼类和水产品领域国际约法和各国立法方面的工作。经济及社会发展部则开展粮食商品贸易方面的分析和能力建设活动，由渔业及水产养殖部为其提供有关渔业问题的具体意见。这两个部门的一个合作方式体现在每年共同出版两期粮农组织《粮食展望：全球市场分析》。

4. 水产养殖在供给和贸易方面的作用日益凸显，因此粮农组织对水产养殖产品相关工作更加重视。水产养殖业在供给、需求和价格形成方面的作用日益加强所产生的影响将是今后的研究课题。在 2010—11 两年度期间，粮农组织在水产养殖和贸易两方面活动的结合更加紧密。贸易和销售方面在水产养殖发展和政策制定中的作用更加突出。同样，粮农组织关于鱼品贸易和水产养殖的两个分委员会及其秘书处之间的合作也得到了加强。

5. 粮农组织水产养殖工作中贸易和销售问题的更紧密结合在 2010 年 9 月召开的全球水产养殖会议中也有所体现，会议为市场准入、质量和安全问题以及消费者需求和贸易等议题安排了专场讨论。该会议由粮农组织、亚太水产养殖中心网和泰国政府联合举办，有 700 名代表与会。

6. 粮农组织已开始制定水产养殖指标（市场份额、集中度、显性比较优势指数等），以监测鱼类和水产品国际贸易状况。其目的是将这些指标作为标准化工具，促进对国际贸易状况和趋势的评估和监测，以便从全球、区域及国家的角度对水产养殖发展提供指导。该研究是粮农组织目前开展的各国水产养殖生产物种构成分析的延伸，预计将于 2012—2013 两年度开始进行。

---

<sup>1</sup> 农业包括渔业和林业。

7. 粮农组织将利用瑞典国际开发署资助非洲的项目资金，对部分非洲国家进行水产养殖价值链研究。研究将查找鱼类生产和贸易价值链中影响非洲区域水产养殖产品竞争力的现有或潜在制约因素。内容将包括对非洲与其他区域各国之间以及非洲区域内部的国际贸易如何能够促进非洲的水产养殖发展进行分析。
8. 粮农组织继续向其他组织和区域渔业组织提供销售和贸易方面的支持。例如，粮农组织帮助地中海渔业总委员会制定了“地中海水产养殖销售和促进”战略。
9. 粮农组织在制定鱼类价格指数方面的工作贯穿 2010—2011 两年度，其合作伙伴包括挪威海产外贸局、斯塔万格大学和秘鲁天主教大学。该指数以重点市场的进口交易额为基础。其覆盖面和代表性正在得到拓展，还涵盖了一些发展中国家市场。欧盟委员会、朴茨茅斯大学和挪威生命科学大学也对此项工作做出了重要贡献。粮农组织鱼类价格指数在粮农组织出版物中定期发布，如《鱼品市场信息系统要闻》和粮农组织《粮食展望》。
10. 对鱼类和水产品未来供求格局的建模工作目前已纳入经济合作与发展组织（经合组织）和粮农组织的农情预测工作。其结果已于 2011 年 6 月在《经合组织—粮农组织 2011—2020 年农业展望》中发表。这是渔业首次被纳入粮农组织和经合组织的总体粮食状况预测中，也是两个组织之间、粮农组织渔业及水产养殖部与经济社会发展部之间通力合作的成果。该模型将鱼类和水产品作为一个单独门类，但其结果则归入总体预测中。这种设计的目的是形成一个全面整合的动态模型。建模的结果不但对整体渔业意义重大，而且对渔业与其他粮食产业，特别是饲料和陆生动物养殖之间的联系和相互依赖性也具有重要意义。
11. 年度《农业展望》报告是由经合组织和粮农组织共同编写的，综合了两个组织在商品、政策和对各国国情把握方面的专长，并吸纳了成员国提供的信息。该报告利用两个组织联合开发的 Aglink-Cosimo 模型系统，提供对全球商品市场中期发展的最新年度评估，从而生成一整套商品预测。该报告包括对不同农产品在十年内的生产、消费、库存、贸易及价格状况的预测。市场评估取决于一系列关于宏观经济因素和国内农业及贸易政策稳定性的基础性假设。由此，《农业展望》对今后十年全球农产品市场的发展进行预测，并为进一步分析其他经济或政策假设提供基准。
12. 粮农组织正在与国际粮食政策研究所、世界银行、阿肯色大学及世界渔业中心合作修订国际粮食政策研究所/世界渔业中心出版物《2020 年世界渔业》（Delgado 等，2003 年）及其建模系统。目的是对 2030 年之前的最新整体前景进行展望，其中一个主要侧重点即是水产养殖。

13. 在 2010—2011 两年度，粮农组织继续为发展和转型国家开展国际鱼品贸易和食品安全问题方面的能力建设活动，特别是在问题涉及世界贸易组织（世贸组织）全球贸易规则框架和正在进行的世贸组织多哈发展议程谈判的情况下。在此期间，粮农组织与世贸组织、经合组织、当地渔业协会、非政府组织以及鱼品信息网络合作举办了多个关于鱼品贸易问题的区域研讨会。

14. 根据要求，粮农组织还向正在进行的世贸组织渔业补贴谈判提供了技术支持，并以观察员的身份参加了相关会议。这方面的工作包括为世贸组织代表举办关于渔业技术问题的非正式通报会。

15. 2011 年 10 月，粮农组织与中国水产学会和中国渔业资讯网联合举办了一次研讨会，主题为中国的需求、供给和消费模式的变化未来对国际市场的影响。中国政府、学术界和产业界代表、粮农组织工作人员以及经合组织秘书处的一名代表共同参加了此次研讨会。鉴于中国在生产和贸易方面的重要地位，这项工作将持续下去。

16. 为生态或环境目的进行的认证和标识发挥着越来越重要的作用，因此有关援助请求也不断增加。这项工作是由渔业委员会及其鱼品贸易分委员会既定职责范围之外的额外内容，包括制定基准框架，用以评估生态标识计划是否符合粮农组织的认证准则。

17. 2010 年，粮农组织发布了关于采用可持续性标准和生态标识对小规模渔业所造成影响的研究报告<sup>2</sup>。在指出全球化带来的许多潜在利益的同时，报告着重阐述了此类标准是否在实际上阻碍了小规模渔业获取这些利益的问题。研究结果显示除少数情况外，关于小规模渔业受到环境可持续性要求负面影响的担忧可能是言过其实或毫无根据。总体而言，遵守健康和卫生规章的能力在获取市场准入方面的重要性大为提高。

18. 粮农组织继续努力与其他组织就与国际鱼品贸易相关的问题结成伙伴关系，尤其是在能力建设方面。其中包括在有关贸易和销售问题方面依托科技人员、渔政人员以及渔业和贸易经济学专家之间的国际网络加强与学术界的合作，与渔业协会之间的合作也更为密切。

19. 粮农组织与国际地中海高级农学研究中心在西班牙环境、农村和海洋事务部的支持下，通过萨拉戈萨地中海农学院举办了若干高级培训班。2011 年，粮农组织与该部和阿方索·马丁·埃斯库德罗基金会合作，在位于西班牙桑坦德的迈

---

<sup>2</sup> 《第 1052 号粮农组织渔业及水产养殖通告》

南戴斯·佩拉尤国际大学举办了关于渔业销售和贸易的培训班。2011年，粮农组织还与西班牙加利西亚自治区政府合作，参加了一个针对小规模经营者的会议。在这些会议和培训班中，虽然主要支持来自于国家、地区和当地机构，但粮农组织从技术角度提供了支持，并促进了发展中国家的参与。这种类型的合作对各方均有益，但取决于是否具有外部资金。

20. 在关于渔业问题与贸易的国际辩论中，日益强调对营养的影响。2010年粮农组织和世卫组织针对鱼品消费的风险和益处联合开展的专家磋商会的最终报告<sup>3</sup>对这一辩论助益良多。

## 部分在建项目

21. 大部分粮农组织项目都是通过技术合作计划执行的，粮农组织通过该计划向成员国提供技术援助。粮农组织项目中，有10%—20%是通过技术合作计划和粮食安全特别计划由正常计划预算支持的。其余项目由预算外资源支持，如政府合作计划、单边信托基金或紧急援助信托基金。

22. 粮农组织项目对性别问题的关注不断提升，这不仅体现在专门针对性别问题的活动中，也体现在性别问题作为项目的整体组成部分从设计阶段就已经得到考虑。

23. 由于粮农组织内部对权力下放的重视，区域和分区域渔业官员网络得到了有力加强。因此粮农组织实地计划和活动的影响增强，粮农组织与成员国管理机构和重点工作更为贴近。这就要求改善粮农组织总部与区域、分区域和驻国家办事处工作人员之间的沟通联系。这对于渔业而言尤其重要，因为粮农组织渔业工作人员在各个区域或分区域办事处中人数有限，且捕捞后处理只是许多重要渔业问题中的一个。国际上和各国政策对鱼品贸易的日益重视，推动了强调鱼品贸易和市场的重要性及其带来的众多利益的相关工作。

24. 在粮农组织进行规划和确定优先重点的过程中，区域会议如今发挥着重要作用。由于大多数会议都围绕着农业相关问题，所以有必要重新认识到，为渔业确定区域性优先重点对于区域合作和项目实施十分重要，有助于稀缺资源的有效利用。

25. 由粮农组织区域和分区域办事处开展的涉及鱼品贸易或销售的项目或活动主要包括以下各项：

---

<sup>3</sup> 《第978号粮农组织渔业及水产养殖报告》。

- 在东非，一项关于鱼品贸易的区域技术合作计划项目已在政府间发展管理局的七个成员国中启动。其目的是提高该区域的竞争力，改善区域市场准入，以及推动水产养殖生产，确保国内和区域粮食安全。
- 在南太平洋，粮农组织参与了区域鲜活水产品包装准则的制定；捕捞后问题和附加值产品方面国家层面研讨会的组织；关于“世贸组织和区域贸易协定和法规”的粮农组织太平洋岛国年度圆桌会议。该区域各国正在评估自身的水产养殖潜力，以期为国内和区域粮食安全做出贡献。
- 在近东，粮农组织与阿拉伯区域渔业产品市场信息及咨询服务中心合作于2010年在摩洛哥举办了一分区域多方研讨会，题为“近东和北非的鱼品贸易与非法、不报告和不管制捕鱼：认证和可追溯性计划对本区域的意义”。研讨会向来自22个国家的75名与会者提供了关于渔获记录和可追溯性计划的实用信息，强调了在近东和北非加强合作以及针对非法、不报告和不管制捕鱼采取区域应对措施必要性。
- 在中东欧，开展的工作包括输往外国市场的鱼品认证方面的能力建设。
- 在南欧国家区域，粮农组织在多个国家开展了市场调研，评估各国国内水产养殖潜力。

#### **鱼品信息网络与鱼品市场信息系统<sup>4</sup>**

26. 鱼品信息网络是一个区域性服务网络，侧重渔业和水产养殖捕捞后处理领域。除发布相关信息外，该网络还承担项目工作和与贸易有关的能力建设，促进提高该产业的国际市场竞争力，以及组织国家、区域和国际层面的研讨会和会议。粮农组织的职责是协调和加强该网络成员提供市场信息和技术服务的能力，并向相关活动提供技术援助和支持。鱼品市场信息系统是该网络的组成部分，在网络活动中发挥协调作用，但鱼品信息网络的各区域性机构仍然属于政府间机构，独立于粮农组织。

27. 鱼品市场信息系统设在粮农组织渔业及水产养殖部，由粮农组织和该系统合作伙伴共同提供资金，这些合作伙伴包括与鱼品销售和贸易相关的成员国政府机构和专门机构。该系统负责发布和分析国际鱼品销售和贸易方面的信息并编制一系列出版物，内容包括趋势分析（《鱼品市场信息系统要闻》）、价格信息（《欧洲鱼品价格报告》）、时间序列数据（《商品快报》）以及市场研究（《鱼品市场信息系统研究计划》）等。

---

<sup>4</sup> [www.globefish.org](http://www.globefish.org)

28. 鱼品信息网络和鱼品市场信息系统的活动为粮农组织提供了一个互补性平台，以便与价值链利益相关者形成互动，特别是与发展中国家的产业协会。粮农组织非常感谢对鱼品市场信息系统的支持，如果缺少了这种支持，该系统的多个出版物恐无法刊行。

## 法律办公室

29. 粮农组织法律办公室负责处理一系列与渔业贸易相关的问题，尤其是在国际约法以及将这些约法纳入各国立法方面。这包括针对世贸组织《实施卫生与植物卫生措施协定》和《技术性贸易壁垒协定》要求的食品安全立法。法律办公室还协助进行关于世贸组织渔业补贴和关税自由化规则的能力建设活动。法律办公室对渔业及水产养殖部工作的贡献至关重要，能够使粮农组织成员国更加全面的了解履行入世协定和其他双边或多边协定中规定的国家义务所需符合的市场准入要求的多面性。

## 粮农组织与联合国统计司的合作

30. 联合国统计司与粮农组织在贸易统计数据共享方面积极合作，包括在国际商品贸易统计工作组的年度会议方面进行合作。此外，粮农组织还与联合国统计司合作修订《产品总分类》和《环境经济核算体系》。2012年，联合国统计委员会将审议这两份修订案。

31. 《产品总分类》为国际上的商品统计比较提供了框架。在渔业方面，粮农组织提出的修订意见侧重于在野生与养殖初级产品之间做出区分，改进鱼类和水产品的划分方式，使之与已实施的修订后的《协调制度》分类（2012版）相对应。

32. 《环境经济核算体系》是一个对国际认可的概念、定义、分类、核算规则和标准表格加以规定的统计框架，用于生成关于环境及其与经济关系的具有国际可比性的统计数据。该框架的核算结构与《国民核算体系》相似，并采用与其一致的概念、定义和分类，以便促进环境和经济统计的整合。渔业资源是《环境经济核算体系》中的一个重点领域，粮农组织积极参与该体系修订过程的目的是确保其概念和定义不会与其他既定制度发生较大矛盾，如通过《负责任渔业行为守则》、《协议书》等渔业和水产养殖约法所建立的制度。《环境经济核算体系》的核心框架已经提交2012年联合国统计委员会会议审议，而《生态系统核算试行体系》及《推行和应用》计划于2013年完成。

33. 粮农组织与联合国统计司合作的另一个领域是2010年联合国统计委员会会议上通过的“改进农业和农村统计全球战略”。该战略的目的是提高农业和农村统计（包括渔业及水产养殖统计）在国家统计体系中的整合水平。作为在渔业及

水产养殖领域实施该战略的初步举措，粮农组织正在努力将渔业相关问题纳入人口普查和各种调查当中。这些整合工作将增进对渔业及水产养殖情况的了解，特别是对小规模经营者情况的了解。

34. 联合国统计司的国际商品贸易统计科负责制定和修订关于“国际商品贸易统计”的方法准则，包括“国际商品贸易统计概念和定义”。为适应商业行为的发展现状以及其他统计领域的方法演变，《国际贸易统计：概念和定义》在2010年进行了最近一次的修订。《2010年国际商品贸易统计：概念和定义》（IMTS 2010）可从以下网址获取<http://unstats.un.org/unsd/trade/EG-IMTS/IMTS2010-final-22March2011.pdf>。

35. 《2010年国际商品贸易统计：概念和定义》对商品贸易统计提出了新的建议，为所有国家（无论其统计系统处于何种发展水平）的国际商品贸易统计数据收集和整理提供了综合性的方法框架。该文件由联合国统计司与国际商品贸易统计专家小组和包括粮农组织在内的国际商品贸易统计机构间工作组的成员共同完成。

36. 就渔业而言，《2010年国际商品贸易统计：概念和定义》与之前版本相比在国外上岸量统计方面进行了一项重要改进。针对这一问题的具体建议<sup>5</sup>认为，以往国外上岸量是排除在出口统计之外进行单独记录的。而2010年版则规定国外上岸量在进出口中都必须进行记录。

37. 在一般性准则项下，《2010年国际商品贸易统计：概念和定义》规定：

“1.31. 渔获、取自海底矿物和海难残存货物。这些货物如由一国的船只在另一国的港口进行卸载，或由公海上一国的船只从另一国的船只获取，则属于《2010年国际商品贸易统计：概念和定义》中进出口的范畴，应在具有重要经济或环境意义的情况下进行记录。收集此类货物的数据可能存在难度；但鉴于政策上对此类数据的重要需求，各国应逐步制定必要的数据收集和（或）估算程序，包括评估和监测此类贸易和相关活动的环境影响。”

在附件 F（“《2010年国际商品贸易统计：概念和定义》与《国际收支和国际投资头寸手册》第六版之间的概念差异”）中：

“F.19 渔获、取自海底的矿物和海难残存货物。由本国船只在外国港口销售或由在公海上的本国船只向外国船只销售的此类货物之前建议排除在出口统计之外，但须进行单独记录（《国际商品贸易统计：概念和定义》第二次修订版第58段）。《2010年国际商品贸易统计：概念和定义》以及《国际收支和国际投资

---

<sup>5</sup> 《国际商品贸易统计：概念和定义》第二次修订版第58段：“本国船只在外国港口销售或在公海上的本国船只向外国船只销售的渔获、取自海底的矿物和海难残存货物应排除在出口统计之外，但需单独记录。”

头寸手册》第六版将此列为货物交易（见第 1.31 段和《国际收支和国际投资头寸手册》第六版第 10.17（e）段）。”

38. 国外上岸量记录方式的改变是一项重要的改进。将国外上岸量排除在出口统计之外对获取完整的鱼类和水产品出口数据造成了问题，并因此直接影响到表面鱼品消费量统计数据正确计算。将国外上岸量包含在渔业生产统计数据中而不是出口数据中造成“人为的”国内消费增长。实际上，根据现行的粮农组织方法，表面鱼品消费量统计数据的计算采用下列公式：产量（捕捞+水产养殖）减去鱼粉/鱼油用量，减去其他非食品用途用量，减去出口，加上进口，再加上或减去库存变量。

### **粮农组织在鱼类和水产品海关编码方面的工作以及与世界海关组织的合作**

39. 《商品名称和编码协调制度》，通常称为《协调制度》，被 200 多个国家用作收集海关关税和国际贸易统计数据的依据。国际贸易中超过 98% 的商品是按照《协调制度》分类的。该分类制度由世界海关组织进行编制、推行和修订。自 1988 年得到推行和普遍适用开始，《协调制度》分类经过了定期复审，其 2012 版将于 2012 年 1 月 1 日对所有《协调制度公约》缔约方正式生效。

40. 2012 版《协调制度》吸取了粮农组织向世界海关组织提交的建议，即修订关于农业、林业和渔业产品的编码。提出有关鱼类和水产品建议的原因是对源自发展中国家或南半球国家的物种分类覆盖面不足，以及对部分贸易产品加工的细分程度不足。一些国家也向粮农组织提出了这种缺失，而且 2003 年渔业委员会第二十五届会议指示粮农组织着手改进鱼类和水产品的《协调制度》分类方法。2004 年、2006 年和 2008 年渔业委员会鱼品贸易分委员会第九届、第十届和第十一届会议上对这一要求进行了重申。

41. 粮农组织对鱼类和水产品的《协调制度》编码所作的修改力求通过改进对物种和产品形态的详细说明的方式提高鱼品贸易覆盖面的质量。在现有编码的范围内，粮农组织根据具有相似生物特征的主要物种群对分类进行了调整，共做出约 190 项修改，引入了 90 项新的商品（物种的不同产品形态）。对所增加物种的选择依据的是其当前和未来的经济重要性以及对可能濒临灭绝物种的监测情况。引入的物种包括罗非鱼、鲶鱼、鲤鱼、无须鳕、海鲈、海鲷、阿拉斯加狭鳕、军曹鱼、马鲛鱼、鳕鱼、挪威龙虾、冷水虾、蛤、鸟蛤、蚶、鲍鱼、海胆、海参与水母。另外还新添了若干物种的商品细分类别，特别是对鱼肉和鱼片的区分，引入了熏制鱼翅，细分了鲟鱼鱼子酱与其他替代品，把软体动物从其他水生无脊椎动物中

单列出来，以及区分了用于人类消费和其他用途的不同海藻。海藻的分类将有助于“粮农组织食物平衡表”的计算，因为现在计算过程可以将水生植物考虑在内。

42. 《协调制度》的修订以五年为间隔定期进行。2017 年修订版的相关工作已经启动。粮农组织正在继续与世界海关组织进行合作，将农业、林业和渔业相关产品纳入该版本。粮农组织计划在 2012 年 2 月之前向海关组织提交建议书，以进一步修订编码。该建议书将在 2012 年 5 月的海关组织协调制度审议小组委员会第四十三届会议上得到审议，其中包括关于鱼类和水产品的修订意见，目的是增加物种和产品，以便更好地监测渔业贸易流量。

### **受海啸影响国家渔业恢复和重建及应急行动方面的进展**

43. 2011 年日本遭受地震和海啸之后，粮农组织与日本政府密切合作，继续监测形势的发展及其对粮食生产、消费和贸易的影响。

44. 2004 年的印度洋海啸之后，粮农组织利用预算外资源持续开展灾后恢复工作。其中一个工作领域是应对捕捞后处理产业的需求。在印度尼西亚，最近开展的工作致力于减少捕捞后损失，提高保藏鱼品的质量以及进行处理加工培训。加工商和贸易商的收入因此显著提高。同样，在斯里兰卡，有关措施包括改善卸载场所的基础设施以及对部委官员和各渔港员工进行安全和质量管理方面的培训等。