


2011年10月

| | | | | | | |
|---|--|--------------------|---|---|---|--|
|  | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة | 联合国 粮食及 农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura |
|---|--|--------------------|---|---|---|--|

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十三届会议

2012年2月20-24日，印度海德拉巴

审议市场准入要求

概要

粮农组织已经在制定基于科学的食物安全和质量的食物法典标准方面，以及在食物法典没有涵盖的主题，例如可持续性、环境和社会问题方面开展了工作。粮农组织《负责任渔业行为守则》为各国提供了一个范围广泛的框架，以实施良好操作规范和改进鱼品利用和贸易。粮农组织还在制定准则，例如近期通过的《水产养殖认证准则》，并帮助成员国实施生态标签准则以及其他以市场为基础的要求，例如欧盟关于非法、不报告和不管制捕鱼（IUU）的规定。本文件的目标是 i) 报告有关消费者保护、标签及认证等市场准入方面的要求的最新进展；ii) 介绍粮农组织在该领域的活动；iii) 就如何加强粮农组织在该领域的工作向分委会寻求指导。

请分委员会：

1. 评价粮农组织在下列各方面的工作：
 - 为食物法典标准制定提供科学支持；
 - 为成员国提供技术支持，以便实施水产养殖、鱼的处理及加工方面的有关标准、准则和良好操作规范，以便改善市场准入。
 - 传播有关标准、准则、认证及制度协调方面的信息。
2. 就未来的工作领域提出建议，特别是关注小规模渔业和水产养殖。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

引言

1. 渔业委员会鱼品贸易分委员会第十二届会议¹审议了国际鱼产品市场准入方面的发展情况和问题，特别是那些涉及鱼和海产品安全、质量、可追溯性、认证、私人标准和市场准入壁垒的问题。分委会赞赏粮农组织在为食品法典标准制定活动提供科学支持以及支持发展中国家能力建设以便实施食品法典操作规范和标准方面的工作。除此之外，分委会强调了国际层面鱼品贸易市场准入要求的复杂性，以及小规模渔业和水产养殖的特殊需求。分委会要求粮农组织做出更大努力以便有效协调和推动认证计划对等，利用可以得到的最好的科学信息制定标准和进行认证。
2. 渔业委员会第二十九届会议²支持鱼品贸易分委员会的建议，并强调需要考虑与小规模渔业及水产养殖相关的问题。
3. 本文件的目标是 i) 报告有关消费者保护、标签及认证等市场准入方面的要求的最新进展；ii) 介绍粮农组织在该领域的活动；iii) 就如何加强粮农组织在该领域的工作向分委会寻求指导。

鱼品安全与质量方面的最近进展

4. 鱼品安全和质量管理计划涉及整个供应链，从初级生产（水产养殖和捕捞渔业）到消费者，以及实施基于科学的措施来防止出现问题。反复出现的涉及多种食品的食品安全问题导致媒体和政治上的关注以及食品安全管理制度的快速演变，包括渔业和水产养殖业。
5. 欧盟、美国和日本仍然是主要的鱼和渔业产品国际市场（占世界鱼品贸易量的 68%）。这些市场新的食品安全机制应当引起出口国的极大关注。美国正在实施近期通过的《食品安全现代化法》³以及强制鲶鱼检验计划。《食品安全现代化法》要求食品生产部门实施书面预防性控制计划，包括：1) 评价可能影响食品安全的危害；2) 明确预防措施或控制措施，加以实施以便显著减少或防止危害发生；3) 明确生产部门将如何监督这些控制措施以确保它们有效发挥作用；4) 保留日常监督记录；5) 明确将采取何种行动来纠正出现的问题。食品检测试验时应当得到认证。进口商承担明确的责任来验证其国外供应商采取了足够的防范控制措施以确保其生产的食品安全。《食品安全现代化法》设立了一个计划，通过该

¹ 粮农组织，2010，鱼品贸易分委员会第十二届会议报告，意大利罗马。

² 粮农组织，2011，渔业委员会第二十九届会议报告，意大利罗马。

³ <http://www.fda.gov/food/foodsafety/fsma/default.htm>

计划取得资格的可以认证外国食品生产部门符合美国食品安全标准，这一认证可以用于便利进口。第三方认证机构应当得到美国食品和药品管理局认可和承认。

6. 欧盟鱼品进口体系的基础是按照国家主管部门认证确定许可向欧盟出口的国家列表。主管部门从能力上、结构上和资源上可以对出口欧美市场的渔业产品实施有效的检验和提供可信的担保。欧盟食品及兽医办公室派出考察团赴第三方出口国评价主管部门运作。例如，在 2010—2011 年这段时间，欧盟食品及兽医办公室共派出 22 个此类针对渔业产品的考察团。欧洲食品安全管理局为制定食品安全方面的欧盟条例提供科学建议。最近，根据欧洲食品安全管理局的建议，欧盟降低了熏鱼中多环芳烃的可接受限量⁴。新的限量标准将于 2012 年起实施。

7. 日本的食物安全管理制度是基于预防性方式，利用加工环节良好卫生操作规范和危害分析和关键控制点（HACCP）。对于某些生食产品，例如鱼产品，必须满足特别的指标。日本厚生劳动省有一个英文网页⁵，提供了根据《食品卫生法》进口程序方面的信息、年度进口食品监测计划以及违法数据。

8. 除了食品安全，主要市场的消费者日益认识到与鱼品生产、加工和市场营销相关的可持续发展、环境和社会问题。连锁超市和大型零售商在设定采购产品要求方面发挥重要作用，往往要由私营或非政府的第三方认证。在 2011 年 7 月食品法典委员会第二十四届会议上，来自世界贸易组织的观察员介绍了如何处理私营标准，并告知食典委卫生和植物建议措施委员会正在讨论该问题。卫生和植物检疫措施委员会已经建议各国政府在国内让私营部门机构认识到食典委、世界动物卫生组织及国际植物保护公约的国际标准的重要性⁶。

粮农组织的活动

9. 粮农组织渔业及水产养殖部通过下列方式继续为粮农组织规范工作提供科技方面的支持：

- 为鱼和渔产品法典委员会第三十一届会议提供咨询。第三十一届会议在《鱼和渔业产品行为准则》数个章节及标准上取得进展，包括最终批准一些章节⁷。

⁴ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:215:0004:0008:EN:PDF>

⁵ <http://www.mhlw.go.jp/english/topics/importedfoods/index.html>

⁶ http://www.codexalimentarius.net/download/report/767/REP11_CACe.pdf

⁷ http://www.codexalimentarius.net/download/report/764/REP11_FFPe.pdf

- 为食品卫生法典委员会第四十二届会议提供咨询，这次会议批准了有关渔业产品的一些标准草案的卫生条款⁸。
- 继续根据粮农组织/世界卫生组织海产品中弧菌（*Vibrio spp*）风险评估开展风险分析工具开发工作，以便提供给各国政府使用。
- 为食品卫生法典委员会电子和实体工作组提供支持，制定双壳贝类中病毒控制卫生操作规范。
- 组织针对双壳贝类中沙门氏菌的专家磋商会，并以渔业技术文件（FTP 551）形式更新有关生物毒素的信息，就生鲜双壳贝类标准向鱼和渔产品法典委员会提供咨询。
- 以渔业技术文件（FTP 553）形式审查目前有关私营标准及渔业和水产养殖认证的做法和新生问题
- 与世界动物卫生组织、国际标准组织及全球食品安全倡议一道，为东亚鱼品生产国参加的区域研讨会提供支持。
- 通过粮农组织渔业技术文件发布关于包括双壳贝类在内的鱼品安全质量评估和管理以及鱼品加工技术的更新信息。
- 支持适用渔业加工方法开发以满足主要出口市场设立的与加工相关的标准，例如熏鱼中多环芳烃限量。
- 制定一个评价框架，来评估公共和私人生态标签计划与《粮农组织海洋捕捞渔业鱼和渔产品生态标签准则》相一致的情况。
- 为各国提供支持，实施水产养殖认证计划以及将小规模水产养殖农民组织成集群以便满足国际市场要求。

10. 粮农组织继续在发展中国家为下列目的开展能力建设活动：

- 实施食品法典准则、操作规范和标准，评估和管理国家海产品质量安全计划以满足主要市场要求和符合《卫生和植物检疫措施应用协定》以及《技术性贸易壁垒协定》的要求、可追溯性及认证计划。
- 实施计划帮助小规模水产养殖农民和渔民满足认证和其他市场要求。
- 与为标准和贸易发展基金合作，发展中国家提供技术支持，以改进其能力来满足卫生及植物检疫要求。粮农组织提供此类支持有许多例子，例如北

⁸ http://www.codexalimentarius.net/download/report/753/REP11_FHe.pdf

美区域项目，该项目支持了五个国家满足国际鱼品市场的卫生和植物检疫要求。鼓励有此类支持需求的成员国与粮农组织联系。

- 实施区域培训计划，帮助成员国在世界贸易组织内处理卫生和植物检疫措施和技术性贸易壁垒问题。
- 与负责任渔业联盟（一个由粮农组织、国际渔业协会联盟、世界银行及全球环境基金组成的伙伴关系）支持可持续海产品商业模式。

11. 粮农组织在制定基于科学的食品法典食品质量安全标准方面以及食品法典没有涵盖的方面（例如可持续发展、环境和社会问题）开展工作。粮农组织《负责任渔业行为守则》为各国实施良好操作规范和改进鱼品利用和贸易提供了一个范围广泛的框架。粮农组织在制定准则方面开展工作，例如近期批准的《水产养殖认证技术准则》，并为成员国提供支持，实施生态标签准则及其他基于市场的要求，例如欧盟关于非法、不报告和不管制捕鱼方面的规定。