



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

### Пятнадцатая сессия

Агадир, Марокко, 22-26 февраля 2016 года

## ОБЗОР ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ДОСТУПА НА РЫНКИ

### Резюме

В настоящем документе представлен обзор последних событий в отношении качества и безопасности пищевых продуктов и связанных с ними требований к мерам защиты потребителей, ветеринарного контроля и сертификации, соблюдение которых необходимо для доступа к рынкам, а также обзор работы ФАО в сфере научного консультирования Комиссии "Кодекс Алиментариус" и оказания помощи странам-членам в применении стандартов Кодекса.

### Предлагаемые действия подкомитета

- Представить замечания по работе ФАО в отношении научной поддержки Кодекса в процессе установления стандартов.
- Дать руководящие указания в отношении будущей работы ФАО по следующим направлениям:
  - разработка совместного технического руководства ФАО и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по осуществлению Норм и правил Кодекса в отношении двустворчатых моллюсков;
  - оказание технической помощи странам-членам в применении стандартов и руководящих принципов Кодекса, а также во внедрении передового опыта в области аквакультуры, прослеживания, первичной обработки и последующей переработки рыбы с целью улучшения доступа к рынкам;
  - распространение информации, относящейся к стандартам, руководствам, сертификации и гармонизации нормативных требований применительно к вопросам безопасности пищевых продуктов.
- Рекомендовать будущие направления работы по обеспечению безопасности пищевых продуктов на основе стандартов Кодекса, с особым вниманием к маломасштабному рыболовству и аквакультуре.

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.*

*С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



**ВВЕДЕНИЕ**

1. Четырнадцатая сессия Подкомитета по торговле рыбой<sup>1</sup> (КРХ: ТР/ХІV) рассмотрела события и вопросы, касающиеся доступа рыбы и рыбопродукции на международные рынки, в частности вопросы, имеющие отношение к безопасности, качеству, прослеживанию, сертификации и торговым стандартам применительно к рыбе и морепродуктам. КРХ: ТР одобрил деятельность ФАО по обеспечению научной поддержки работы по установлению стандартов "Кодекса Алиментариус" и по оказанию технического содействия развивающимся странам в наращивании потенциала, необходимого для применения норм и правил Кодекса, а также его стандартов. Кроме того, КРХ: ТР подчеркнул, что ФАО следует оказывать техническую помощь предприятиям маломасштабного рыболовства и аквакультуры в развивающихся странах в целях улучшения условий их доступа к рынкам. КРХ: ТР предложил ФАО продолжить тесное сотрудничество с ВОЗ и различными комитетами по вопросам, связанным с рыбой и рыбопродукцией.
2. На КРХ: ТР/ХІV была подчеркнута важность деятельности ФАО по наращиванию потенциала в части доступа к рынкам и создания добавочной стоимости, в частности для мелких производителей и переработчиков в развивающихся странах. Была также отмечена необходимость взаимодействия ФАО с другими организациями, региональными рыбохозяйственными организациями и общинными структурами в целях углубления понимания вышеупомянутых стандартов всеми заинтересованными сторонами.
3. КРХ: ТР/ХІV выразила поддержку в отношении деятельности ФАО по разработке технического руководства для создания совместно с ВОЗ программ обеспечения санитарной безопасности двустворчатых моллюсков на основе норм и правил Кодекса.
4. КРХ: ТР/ХІV поддержала усилия ФАО по координации и развитию диалога между странами-импортерами и экспортерами в целях гарантированного соблюдения требований по безопасности пищевых продуктов, содействующих международной торговле, и предложила ФАО продолжить сотрудничество с Кодексом в формате Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) Всемирной торговой организации (ВТО).
5. Тридцать первая сессия КРХ (КРХ-31), утвердив рекомендации КРХ: ТР, вместе с тем выразила озабоченность в связи с распространением частных стандартов и сертификационных схем, и их воздействием на доступ к рынкам и предложила ФАО продолжить проведение мониторинга таких схем и проанализировать их влияние на управление рыбным хозяйством и экономическую отдачу.
6. Настоящий документ преследует следующие цели: i) информировать о последних изменениях в требованиях доступа к рынкам, касающихся защиты потребителей и сертификации; ii) описать деятельность ФАО в этой области; iii) запросить указания Подкомитета в отношении путей активизации деятельности ФАО в этой области. Настоящий пункт повестки дня посвящен вопросам доступа к рынкам, прежде всего в связи с безопасностью продуктов питания и ветеринарией, в то время как в рамках других пунктов повестки дня будут обсуждаться вопросы экомаркировки и прослеживания в связи с борьбой с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом.

**ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ И КАЧЕСТВОМ РЫБЫ И МОРЕПРОДУКТОВ**

7. Вопросы безопасности и качества рыбы и морепродуктов остаются в центре внимания нормативных требований в области международной торговли рыбной продукцией. Хотя рыба и морепродукты в целом, считаются безопасной пищей, на протяжении последних нескольких лет возникали некоторые проблемы, связанные с безопасностью пищевых продуктов, включая крупные изъятия с рынка, что подтверждает необходимость укрепить управление в сфере безопасности пищевых продуктов на всем протяжении цепи поставок. Было несколько случаев

<sup>1</sup> См. COFI:FT/XIV/2014/Inf.4.

введения запрета на импорт из-за предполагаемых рисков, например таких, как вероятное превышение предельно допустимого содержания полициклических ароматических углеводородов (ПАУ) в копченой рыбе. ФАО в сотрудничестве с научными структурами предоставляет странам-членам подробные руководящие указания по вопросам, связанным с технологией горячего копчения, однако, в связи с изменениями законодательства в основных странах-импортерах по предельно допустимому содержанию ПАУ, возникла необходимость в разработке технического руководства в поддержку норм и правил по уменьшению загрязнения пищевых продуктов полициклическими ароматическими углеводородами (ПАУ) в процессе копчения и прямой сушки.

8. Важным товаром в международной торговле являются двустворчатые моллюски. Учитывая проблемы, с которыми сталкивается ряд стран-членов в осуществлении программ обеспечения санитарной безопасности двустворчатых моллюсков, ФАО наряду с ВОЗ сотрудничает с основной группой экспертов в разработке технического руководства по планированию и осуществлению таких программ в соответствии с нормами и правилами Кодекса в отношении рыбы и рыбопродуктов. Сфера охвата и структура технического руководства были представлены на встрече за круглым столом с участием экспертов и представителей национальных компетентных органов из ряда развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки, состоявшейся в ходе 10-й Международной конференции по безопасности моллюсков и промысловых беспозвоночных (март 2015 года, Пуэрто-Варас, Чили). В конце 2015 года была завершена подготовка версии руководства для пилотного применения в Южноафриканском регионе в 2016–2017 годах; реализуются инициативы по аналогичной апробации в регионах Центральной и Южной Америки.

9. В соответствии с Соглашением ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер странам-членам рекомендуется принимать стандарты, нормы и правила, а также руководящие принципы, установленные Комиссией "Кодекс Алиментариус" (ККА). ФАО, наряду с ВОЗ, оказывает научно-консультативную поддержку ККА и распространяет техническую информацию, которая может помочь странам-членам во внедрении стандартов и текстов Кодекса. В период после КРХ: ТР/ХІV в рамках ФАО проводится работа по составлению технического документа для стран-членов, разъясняющего вопросы применения факторов эквивалентности токсичности (ТЭФ) для химических аналогов биотоксинов, характерных для различных видов двустворчатых моллюсков, в соответствии с требованиями Комитета Кодекса по рыбе и рыбным продуктам (ССФФР). При расчете содержания морепродуктов в различных видах продукции можно использовать "азотный фактор" – среднее содержание азота в обезжиренном веществе морепродуктов. В соответствии с требованиями ССФФР на веб-сайте ФАО приведены опубликованные значения азотного фактора для рыбы согласно принципам надлежащей производственной практики (НПП), предварительные значения, ожидающие утверждения, а также информация о методике определения данного показателя.

10. В основных странах-импортерах внесены определенные изменения в нормативы по безопасности пищевых продуктов, которые могут представлять интерес для стран-экспортеров. В Европейском союзе (организация-член) внесены поправки в нормативы по предельно допустимым уровням загрязнителей, таких как кадмий и свинец, в конкретных категориях рыбопродукции, в нормативы относительно информирования потребителей, а также в нормативы по программам обеспечения санитарной безопасности двустворчатых моллюсков. В принятом в Соединенных Штатах законе под названием "Акт модернизации обеспечения безопасности пищевых продуктов" введено новое понятие "анализ опасных факторов и профилактический контроль на основе учета рисков" (HARPC), однако этот подход может оказаться непригодным для предприятий, уже применяющих систему анализа опасных факторов на основе критических контрольных точек (ХАССП) для обеспечения безопасности пищевых продуктов. Отсутствие утвержденного значения максимального остаточного количества (МОК) этоксилина в тканях ракообразных наносило ущерб торговле креветками с Японией, однако после принятия МОК ситуация изменилась к лучшему.

11. Отказы в импорте рыбопродукции в связи с наличием в них остаточных количеств ветеринарных препаратов остаются проблемой для международной торговли рыбопродукцией. Это отчасти обусловлено отсутствием в Кодексе установленного значения МОК для таких препаратов, за исключением двух антибиотиков. В аквакультуре выращиваются различные виды водных биоресурсов, и нередко данные, необходимые для установления МОК, носят ограниченный характер и имеются лишь для отдельных видов. Комитет Кодекса по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов на своей 25-й сессии предложил Объединенному комитету экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (ОКЭПД) определить, возможно ли установление общих значений МОК для рыб, ракообразных и моллюсков на основе данных, имеющихся лишь для одного или нескольких видов таких животных. Эта работа продолжается.

#### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО**

12. Департамент рыболовства и аквакультуры ФАО продолжает оказывать научно-техническую поддержку нормотворческой деятельности ФАО по следующим направлениям:

- подготовка рекомендаций для 33-й сессии Комитета Кодекса по рыбе и рыбным продуктам (ССФРП). Одним из полезных решений 33-й сессии стала рекомендация об утверждении проекта Стандарта на свежие и быстрозамороженные продукты из сырых морских гребешков, а также критериев эффективности методов определения и подтверждения биотоксинов в Стандарте на живые и сырец двустворчатых моллюсков;
- подготовка рекомендаций для 44-й сессии Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов (ССФН). Комитет в настоящее время разрабатывает проект руководства по применению общих принципов гигиены для контроля паразитов в пищевых продуктах. Это руководство содержит разделы, относящиеся к рыбе и морепродуктам;
- оказание консультативной помощи онлайн-вым рабочим группам других комитетов, занимающихся вопросами рыбного хозяйства, например на уровне Комитета Кодекса по загрязняющим примесям обсуждаются предельно допустимые уровни метилртути в рыбе;
- продолжение разработки инструментов анализа рисков, предназначенных для использования государственными органами стран, на основе разработанной ФАО/ВОЗ методики оценки риска в отношении гистамина в рыбе;
- организация координационного совещания с ВОЗ, Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и Межправительственной океанографической комиссией (МОК), посвященного составлению координированного плана действий по минимизации негативного воздействия сигуатеры (одного из видов рыбного отравления) на здоровье населения и торговлю;
- оказание поддержки странам-членам и частному сектору в постановке стратегических задач и планировании практических мер исходя из конкретных руководящих принципов Кодекса, в целях соблюдения международных стандартов для рыбы и рыбопродукции горячего копчения;
- укрепление партнерств с соответствующими агентствами и научно-академическими учреждениями, занимающимися вопросами безопасности пищевых продуктов и производственно-сбытовыми цепями, в поддержку сектора рыбного хозяйства.

13. ФАО продолжала свою деятельность по наращиванию потенциала в развивающихся странах в следующих направлениях:

- практическое применение разработанных в рамках "Кодекса Алиментариус" руководств, сводов норм, правил и стандартов, а также оценка и регулирование национальных систем обеспечения безопасности и качества морепродуктов с целью выполнения требований основных рынков и соблюдения санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) и положений Соглашения по техническим барьерам в торговле (ТБТ), а также требований программ прослеживания и сертификации;

- реализация программ по сокращению послепромысловых потерь и созданию добавленной стоимости различных товаров рыбного хозяйства, в частности производимых мелкими рыбоводческими и рыболовецкими хозяйствами, с целью улучшения доступа к рынкам;
- разработка и широкая публикация базы данных по продукции с добавленной стоимостью на международных рынках и по требованиям к маркировке такой продукции;
- поддержка региональных сетей сотрудников рыбной инспекции, таких как Африканская сеть в интересах развития рыбных технологий и безопасности рыбной продукции (ANFTS) и Панамериканская сеть по рыбным технологиям, инспекции и контролю качества;
- организация обучения для распространения информации о требованиях для получения доступа к рынку, изучения уроков из опыта имевших место неудач в обеспечении соответствия продукции рыбного хозяйства и аквакультуры торговым стандартам, а также для гармонизации сертификационных требований;
- организация специальных заседаний на конференциях Международного института экономики рыбного хозяйства и торговли (ИФЕТ), посвященных требованиям для доступа к рынкам, и привлечение внимания специалистов ИФЕТ к проблемам, связанным с множественными требованиями к сертификации;
- реализация региональных учебных программ, которые помогают странам-членам решать проблемы СФМ и ТБТ на уровне ВТО;
- совместная организация с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Международной ассоциацией сотрудников рыбной инспекции (IAFI) проходящего каждые два года Всемирного конгресса по морепродуктам, на котором собираются представители органов регулирования из крупных стран-импортеров, сертификационных органов в области рыболовства и аквакультуры, представители рыбоперерабатывающей промышленности и служб рыбной инспекции и сертификации из стран – экспортеров рыбопродукции;
- оказание помощи в организации проходящей раз в два года Международной конференции по безопасности моллюсков и промысловых беспозвоночных (ICMSS). Эта конференция служит полезным форумом для ознакомления представителей национальных органов рыбной инспекции и сертификации с новейшей информацией о научных достижениях в области санитарно-гигиенического контроля и регулирования применительно к биотоксинам. Площадка ICMSS-2015 была использована для проведения консультативной встречи заинтересованных сторон по вопросу о техническом руководстве по обеспечению санитарной безопасности двустворчатых моллюсков, подготовка которого осуществляется в настоящее время под эгидой ФАО и ВОЗ.