



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十五届会议

2016 年 2 月 22—26 日，摩洛哥阿加迪尔

渔业服务贸易

内容提要

本文件为关于渔业服务贸易重要性的综合讨论和进一步对话提供初步信息。本文件强调渔业商品与服务贸易的重要性，特别强调当前统计数据和分析资料未涵盖渔业服务贸易，且在全球范围内具备渔业服务贸易相关综合数据和信息可带来好处。本文件除介绍粮农组织针对各主题所开展工作的历史背景外，还阐述了其他相关问题。

建议分委员会采取的行动

- 针对渔业服务信息收集和整理的框架制定工作提出指导意见；
- 针对该领域下一步工作，特别是为评估该框架而开展进一步磋商的必要性，为粮农组织提供咨询；
- 提供相关国家、区域和区域间渔业服务贸易经验相关信息，重点围绕渔业服务贸易的重要性、现有模式、分类及数据收集。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



引言

1. 根据粮农组织统计数据，鱼品是当前世界贸易量最大的动物蛋白。渔业产品类别广泛、参与者众多，使鱼品贸易具有全球化、多元化和复杂性特点。贸易流动的普遍规律是，由发展中国家为发达国家供应鱼品，主要用于弥补当地产量缺口或满足对非本地生产的众多物种的特定需求。国际鱼和渔产品密集的贸易流，催生了相关经济活动 – 鱼类生产和流通相关服务贸易。然而，粮农组织的分析主要与商品（鱼和渔产品）相关，而未考虑相关服务（如研发、人员招募、培训、基础设施建设、维护、维修以及船员招募等）贸易。

2. 服务应当成为全球经济的重要内容，服务可提升产品价值，为各国的国内生产总值做出贡献，且与就业、能力建设和外商直接投资流动直接相关。服务贸易主要关系到国家之间具有较强国际相关性的部门，或依赖技术、创新、培训和运输的部门。然而，主要由于现有模式和分类的局限性（特别是在汇总层面），服务贸易数据覆盖面与服务贸易广泛的内容不相匹配。

背景

3. 对粮农组织而言，渔业服务贸易并不是一项新主题。1985年4月，渔业委员会（渔委）决定成立鱼品贸易分委员会，“作为渔产品国际贸易磋商的多边框架”¹，且在确定其职权范围时明确提及“贸易相关服务”²。尽管如此，自分委会成立以来，仅专门针对渔业服务贸易问题开展了一次讨论。

4. 在1998年6月分委会第六届会议上，秘书处在文件COFI:FT/VI/98/7³中介绍了渔业服务：“渔业服务涵盖一系列活动：管理专长、捕捞、加工、护卫和船舶监测服务；港口及港口相关服务的使用；培训、研究、鱼群评估及数据分析服务”。本文调查研究重点关注捕捞作业（自然资源开采）相关服务，并对其经济原理和利益计算加以审查。在第六届会议最终报告中，分委会要求粮农组织就“渔业服务贸易”⁴开展进一步研究。遗憾的是，该项工作未获得资金支持。

¹ 粮农组织，1985年。渔业委员会第十六届会议报告。1985年4月22-26日，罗马（参见www.fao.org/docrep/014/am682e/am682e.pdf）。

² “讨论推动鱼和渔产品国际贸易的适当措施并为改进发展中国家对贸易（包括贸易相关服务）的参与制定建议（着重强调）；”

³ 文件标题：《渔业服务贸易》，具体章节：“国际贸易、环境及渔业可持续发展问题”。（参见ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/013/ai529e.pdf）。

⁴ 粮农组织，1998年。鱼品贸易分委员会第六届会议报告。1998年6月3-6日，德国不来梅（参见www.fao.org/docrep/005/X0325T/X0325T00.HTM）。

服务贸易 – 国际组织的作用

5. 许多国际组织在全球服务贸易规制及评估方面发挥关键作用。特别是在监管框架中，世界贸易组织（世贸组织）自多哈回合结束以来在服务贸易领域发挥了重要作用。世贸组织协定及相关文件列出了适用于服务贸易的一般原则，以及按照服务提供的类型分列的各项国家所做服务承诺清单。根据服务提供的类型对服务进行分组，主要以交易发生时供应商和消费者的所在地相关分析为依据⁵。此外，若干其他组织为促进数据收集（多数以统一为目标）或在某些情况下为实现特定目的，制定了特定的服务分类⁶。然而，多数分类仅以汇总结构存在且以满足特定需要为目的，因此很难甚至无法采取一致、有效的方式，开展大量准确的部门分析。

渔业服务贸易

6. 除船舶在鱼类生产中发挥的独特作用外，发展中国家和小规模生产者也在为国际市场供应鱼和渔产品方面发挥重要作用，这自然而然地为渔业服务贸易提供了契机。无论鱼类来自野生捕捞或水产养殖，都可为整个供应链带来服务需求。因鱼品生产点遍布全球不同海域，因此有些服务需求无法由本地加以满足或由国外加以满足会更具竞争力。相关服务包括：研发、监督、控制与监测、人员招募、培训、基础设施建设及销售等。此外，一整套船舶相关服务可跨境提供，如港口建造、维护、维修等相关服务、船员招募及培训。船舶相关服务大多通过国际贸易满足，当涉及到在特定海域（领海、专属经济区或公海）开展作业，或所涉船舶较为先进时尤其如此。当船舶在与船旗国领土非邻接区域作业时，或者当租用极为先进的渔船或工厂化船舶时，船舶相关服务更主要依赖国际贸易提供。

7. 对服务接受国而言，满足渔业服务贸易某项特定需要可开辟新的前沿阵地，以更具竞争力和更可持续的方式增加鱼品产量，提升对国际贸易的参与并为整个供应链的参与者赋权。如能在非常具体的溢出部门提供服务，将可获得更为实实在在的好处。这些部门包括培训、研发、运营、基础设施、船舶及人员等。

8. 相比之下，渔业服务贸易可对供给国发挥关键作用。渔业服务贸易可使供给国实现知识和技术转移，并为服务短缺国家提供高素质的劳动力。这些都能提高海外生产力，为接受国和供给国带来经济收益，包括可能使供给国以更低成本获得更多样化的进口渔产品。此外，国际服务流动可为私营公司带来收益，促进在供给国利用不足的经济投入品进行更合理分配，使整体经济受益。对实施或提升管理系统的国家而言，渔业服务贸易可提供契机，学习接受国和供给国的经验教训，了解渔业服务贸易在管理效率和有效性方面的影响（正面或负面影响），并从中获益。

⁵ 服务提供类型的相关说明参见：www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/cbt_course_e/cls3p1_e.htm

⁶ 如《所有经济活动的国际标准行业分类》、《产品总分类》、《国际收支手册》、《服务业国际收支扩展分类》、《国际服务贸易统计手册》等。

渔业服务贸易信息与分析的重要性及好处

9. 任何渔业经济综合分析都不能低估服务贸易的重要性，以便促进国际贸易并为各国造福。然而，考虑到针对服务部门（并非仅针对渔业服务），相关信息及分析的涵盖方式及详细程度与商品部门不尽相同。分析、经验研究及迄今开发的分析工具十分有限且较为薄弱，即便存在也有失偏颇。此外，过去十年，专家和国际组织发布的许多文章和报告都将渔业服务高度概括为与租用国外自然资源（通过获取或租用协议）相关的经济收益这一个维度。尽管如此，渔业服务涵盖多种贸易模式和形式，不应当用一个维度加以限制。因此，粮农组织等开展的任何分析都必须考虑足够详细的视角，避免采取具有局限性的方法。

10. 制定框架将能够对部门内参与贸易的各项服务进行更为准确的辨认（如所开展的活动、贸易量、来源地及目的地等信息）。此外，还可在框架下研究世界范围内渔业服务贸易的运行规律：流动；对部门、就业及经济的潜在影响；对特定服务需求的任何显著增长以及商机等。还可在此框架下开展分析，包括时间序列分析（目前鱼和渔产品商品贸易已具备此类分析），以便审查渔业服务贸易随时间如何演变、各项活动如何开展、对国家层面渔业部门进一步发展的潜在和实际贡献、对提升国民经济价值的影响以及为加强发展中国家对该部门的参与所应采取的必要行动。

11. 服务贸易比商品贸易更为复杂。认识到当前文章、报告在范围方面具有局限性，开展基础研究可有助于增强对该问题的理解。基础研究将考虑到现有模型、分类及数据收集工作，且很可能最终建立能够满足渔业部门特定需要的框架。

结 论

12. 鱼和渔产品相关经济活动包括商品和服务贸易。与商品贸易相同，渔业和水产养殖部门的特点也使服务贸易具有特殊性，如能重视可持续性和公平性，则可能产生差别化和综合经济回报及溢出效应。

13. 尽管全球渔业服务贸易的规模和价值尚不得而知，但从发展中国家和发达国家的部分实例可见，渔业服务贸易具有可观的经济及社会效益。渔业服务贸易可带来均衡结果，包括根据联合国可持续发展目标，特别是可持续发展目标 14，减少产能过剩和过度捕捞。

14. 为使渔业服务贸易实现有效双赢，使参与国和利益相关方能够切实利用高效的分配格局（包括成本和利益流动），仍需进一步信息及分析。此外，针对这项缺失内容提供更为全面的概述，将对粮农组织“蓝色增长倡议”具有重要意义，特别是可在能源使用、鱼类生产、就业、创新融资以及费用分担等方面更好地提供基础信息。

15. 任何针对渔业和水产养殖部门的全面概述都应考虑这些服务的重要性。服务贸易可在生产过程中发挥重要作用，在生产力、就业、知识转移、收入分配方面产生积极影响，并为整个价值链的利益相关方赋权。为了使粮农组织为各国发挥积极有效的作用，特别是在渔委鱼品贸易分委员会职权范围内，并根据粮农组织战略目标 2⁷和战略目标 4⁸，渔业和水产养殖服务相关贸易信息及分析框架，可成为全面了解该部门真实情况的关键工具。

⁷ 提高农业、林业和渔业生产率和可持续性。

⁸ 推动建设包容、高效的农业和粮食系统。