



**Projet EAF-Nansen  
(GCP/INT/003/NOR)**

**Titre :** **Appui à l'amélioration de la gestion de la pêche à la senne de plage au Bénin, Côte d'Ivoire, Ghana et Togo**

**Financé:** **EAF-Nansen**

**Total Contribution:** **USD 100,000<sup>1</sup>**

**Pays:** **Bénin, Côte d'Ivoire, Ghana et Togo**

**Durée:** **18 mois**

**Date estimée de démarrage :** **Juillet 2010**

---

<sup>1</sup> Chacun des 4 pays recevra un montant de USD 25,000 pour accomplir ses activités.

## **1. CONTEXTE**

### **1.1 La pêche à la senne de plage**

Comme méthode de pêche, la senne de plage a été l'objet de critiques au cours de ces derniers temps de la part de chercheurs, de gestionnaires des ressources, de décideurs politiques et de spécialistes de l'environnement du fait de ses effets destructeurs sur les ressources halieutiques. Cet engin est utilisé principalement autour des estuaires et dans des eaux peu profondes où se produit la reproduction des poissons. Cette activité réduit le potentiel de recrutement de la plupart des espèces de poissons, particulièrement les stocks de petits pélagiques partagés par les pays riverains de l'ouest du golfe de Guinée. Il y a eu des appels pour sa restriction et dans certains cas son interdiction pure et simple. Cette dernière action peut être salutaire pour améliorer le capital naturel dont l'exploitation bénéficie aux communautés qui pratiquent la pêche à la seine de plage, mais par ailleurs, elle augmenterait la vulnérabilité à la pauvreté de ces communautés. Les captures de poissons côtiers provenant de cet engin constituent une importante source de protéines et contribuent de manière significative à la sécurité alimentaire. La pêche à la seine de plage fournit également des emplois et des moyens d'existence à la plupart des communautés côtières rurales. Il serait intéressant de développer des initiatives orientées vers le maintien de l'équilibre entre la dynamique environnementale et socioéconomique des communautés vivant de cette pratique. La gestion environnementale pourrait se préoccuper de l'amélioration des mécanismes de production qui garantiraient l'utilisation durable des ressources naturelles. La gestion socioéconomique viserait l'instauration des pratiques positives pour guider l'exploitation et l'utilisation durable des ressources pour satisfaire les aspirations des communautés.

### **1.2. La situation actuelle de la gestion de la senne de plage dans les pays concernés**

Des tentatives limitées ont été faites pour gérer les activités de la senne de plage dans les quatre pays. Ces tentatives ont concerné la réglementation sur le maillage et l'interdiction de l'utilisation de cet engin. Au Ghana, les communautés côtières ont été organisées en comités de gestion de pêche à base communautaires (CBMFC) pour veiller sur les pratiques de pêche irresponsable sur toute la côte. Il y a eu beaucoup de discussions sur la nature destructrice des sennes de plage et l'intension du gouvernement de les interdire. Les tentatives pour réglementer les activités de seine de plage par les CBFMCs (contrôle de l'utilisation des mailles illégales par les pêcheurs et plaidoyer pour arrêter l'importation des filets à mailles trop petites) ont connu peu de succès. Pour faire face à cette situation, les CBMFC ont décidé de solliciter l'appui du Programme pour des moyens d'existence durables dans la pêche (PMEDP) qui a financé un projet dont l'objectif était de faire participer les communautés au processus de mise en place d'une réglementation sur l'utilisation de cet engin. Les communautés de pêche du Bénin et du Togo ont adopté la même stratégie. Dans ces deux pays, la position de l'administration des pêches a tendance à opter pour la réglementation de la pêche à la senne de plage au lieu de l'interdiction totale qui pourrait entraîner la chute des revenus et des mécontentements d'ordre sociaux. En Côte d'Ivoire une étude a été menée dans les années 1990 principalement axée sur la socio économie des communautés de pêche artisanale. Les communautés de pêche utilisent la senne de plage comme engin de pêche tout au long du littoral. Cet engin de pêche est actuellement non réglementé.

Afin de mieux comprendre la dynamique socioéconomique qui régit la seine de plage, une initiative de développement, le Projet sur l'Approche écosystémique des pêches (EAF-Nansen

Project) a financé un petit projet sur la seine de plage au Bénin, Ghana et Togo. Ce petit projet fournira d'importantes informations pour permettre aux points focaux du Projet EAF-Nansen de mieux contribuer à l'amélioration de la gestion de la pêche à la seine de plage et se faisant aux moyens d'existence des communautés vivant de cette activité.

## **LOGIQUE**

### **2.1 Problèmes à résoudre**

Les ressources vivantes marines et côtières y compris les poissons comme source riche de protéines constituent une préoccupation majeure de la part des communautés de pêche. La surexploitation croissante et la dégradation de l'habitat sont sources de menaces pour les ressources halieutiques côtières et marines. Un cas typique est la pêche à la seine de plage. Cet engin est actionné à partir du rivage par des pêcheurs qui traînent souvent le filet sur le fond de la mer transportant diverses espèces de poissons adultes et juvéniles.

La complexité de la pêche tourne autour d'un grand nombre d'acteurs, de l'utilisation des mailles non prescrites dans la loi, de la destruction de l'environnement (mangroves, et souvent cocoteraies) et du manque de données et d'information pertinentes sur l'intégralité de la pêcherie y compris les interactions sociales (croissance démographique, demande de nourriture, etc.). Cette situation a abouti à la mauvaise qualité des informations disponibles et les politiques nationales qui en découlent sont insuffisamment harmonisées. En outre, les prises par unité d'effort a diminué au cours des dernières années dans les quatre pays. Ces derniers partagent beaucoup de similitudes, y compris les problèmes liés à la seine de plage. Ils sont conscients du fait que la coopération constitue un préalable majeur à la bonne gestion de la pêche à la seine de plage.

La collaboration pour échanger des informations et expériences afin de parvenir à l'adoption de politiques et règlements conjoints est une nécessité au niveau de la sous région. Les ressources sont difficilement confinées dans les eaux nationales du fait que la plupart des stocks exploités sont partagés et se répartissent dans les eaux des quatre pays. Les engins utilisés sont semblables d'un pays à l'autre et les pêcheurs migrent sans interruption entre les quatre pays avec leurs embarcations et équipements de pêche. Les marchés sont également de plus en plus communs du fait du développement du commerce frontalier. Bien que les quatre pays appartiennent au Comité des pêches du Centre Ouest du Golfe de Guinée (CPCO), il n'existe pas encore de réelle coopération entre eux dans le secteur halieutique. Par conséquent, leurs institutions nationales devraient être renforcées de façon à fournir le niveau de coopération exigé pour la bonne gestion des pêches y compris la seine de plage.

D'autres contraintes susceptibles de compromettre le succès du processus doivent être abordées. Elles comprennent : (i) le manque de ressources humaines et financières, (ii) des politiques et mécanismes légaux inadéquats, (iii) l'expérience limitée de la gestion des stocks partagés, (iv) des capacités insuffisantes pour permettre aux communautés de pêche à mieux s'organiser et participer à la gestion des pêches, et (v) l'absence d'un système permettant de remonter l'information au niveau des décideurs.

## **2.2 Partenaires et bénéficiaires ciblés**

Les bénéficiaires directs du projet sont les pêcheurs artisans impliqués dans la pêche à la senne de plage, des transformateurs, et d'autres parties prenantes dans les quatre pays. Les bénéficiaires secondaires sont les administrations de pêche, les institutions partenaires, les organisations régionales des pêches telles que le CPCO et les ONG.

## **2.3 Justification**

Les systèmes de gestion passés, basés sur la théorie conventionnelle des captures et de l'effort de pêche n'ont pas réussi à éviter significativement la baisse continue des captures. Les interactions techniques, sociales, environnementales et biologiques dans la pêche n'ont pas été entièrement intégrées. C'est à cet égard que de nouveaux concepts sont mis en œuvre pour intégrer la dimension humaine, environnementale et permettre à toutes les parties prenantes à participer pleinement aux processus pour améliorer le bien-être global des pêcheurs. Pour une gestion rationnelle et durable, la pêche à la senne de plage doit se conformer à cette logique.

## **2.4 Situation attendue à la fin du projet**

A la fin du projet, les capacités humaines et institutionnelles pour la gestion des pêches dans les quatre pays devraient s'améliorer. Les pays devraient avoir acquis l'expérience dans la coopération et également la confiance pour leur permettre de mettre en place dans le futur des politiques harmonisées pour aborder la gestion de la pêche à la senne de plage. En particulier, il est attendu à travers le présent projet que les pays aient initié des activités pour leur permettre de définir de manière participative des plans de gestion et de suivi de la pêche à la senne de plage.

## **2.5 La stratégie du projet**

Le projet vise à renforcer les systèmes de gestion et de suivi de la pêche à la senne de plage dans une perspective de coopération entre les quatre pays, qui pourrait être étendue par la suite aux pays membres du Comité des Pêches du Centre Ouest du Golfe de Guinée. Le projet sera exécuté sur la base d'une approche processus, c'est-à-dire en prenant en compte la nature dynamique du secteur des pêches, les activités proposées ne sont pas statiques et pourraient être modifiées en tenant compte des conditions dominantes. La recherche-développement est nécessaire pour aborder des problèmes de gestion plus larges et contribuer à l'élaboration d'approches adaptées ou nouvelles, des méthodes et des politiques nouvelles pour la gestion des pêches. Les activités de recherche-développement se concentreront sur des questions d'intérêt commun choisies par degré d'importance, tirant bénéfice de l'expérience acquise à l'intérieur ou en dehors de la sous région. Le renforcement des capacités humaines à travers les ateliers, la formation sur le tas, les conseils techniques, et l'intégration des activités de formation et de recherche-développement sera d'une considération majeure pour le projet. L'accent sera mis sur la participation active des partenaires (administration, recherche, communautés de pêche, etc.), avant et après les sessions de formation pour assurer l'application directe de la connaissance et/ou des compétences acquises. Le développement de matériels de sensibilisation est aussi un élément important du processus, qui permettra aux communautés de mieux appréhender la situation et de les impliquer activement comme

acteurs essentiels de la gestion des sennes de plage. Cet aspect, considérant le temps imparti et le budget disponible, n'est pas couvert par le présent projet mais pourrait faire l'objet d'un appui futur.

## **2.6 Arrangements institutionnels et rapports avec d'autres programmes**

Le projet sera exécuté par les groupes de travail national EAF et les administrations de pêche nationales. En cas de besoin, le projet encouragera la coopération avec les organisations internationales de pêche ou des domaines connexes actives dans la région telles que le Comité des Pêches du Centre Ouest du Golfe de Guinée (CPCO), etc. Les ressources fournies par le présent projet constituent le minimum nécessaire pour appuyer les processus divers qui seront essentiels pendant la durée du projet. Par conséquent, la FAO, le donateur et les gouvernements partenaires déploieront tous leurs efforts pour attirer d'autres sponsors potentiels dont l'appui contribuera à la réalisation des objectifs convenus.

## **2.7 Travaux antérieurs et connexes**

Dans les quatre pays concernés, le Programme pour des moyens d'existence durables dans la pêche (PMEDP) qui a été exécuté par la FAO et financé par le DFID (1999-2007) a fourni un appui financier destiné aux activités visant la réglementation de la senne de plage. Dans le cadre de ce projet PMEDP, des expérimentations de senne de plage « améliorés » ont été menées avec les communautés de pêche du Bénin, Togo et Ghana. Certaines communautés ont utilisés des sennes de plage dotées d'un maillage de plus grande taille (20mm à 30mm étiré) afin de laisser passer les juvéniles. Les résultats de l'utilisation de ces sennes de plage ont montré une baisse des captures de juvéniles allant de 30 à 50 % par rapport aux sennes de plage utilisant des mailles de 10mm et une augmentation des poissons de grande taille contribuant par la même occasion à augmenter les revenus des communautés. Le PMEDP avait aussi développé des activités alternatives tels que la pêche au filet maillant, à la ligne, l'ostréiculture et la collecte de noix de coco pour l'industrie alimentaire.

Nous devons mentionner également le projet en cours UNIDO/GEF sur le Grand écosystème marin du courant de Guinée qui fournit aussi le cadre et des mécanismes pour suivre les effets environnementaux transfrontaliers et a également organisé des cours de formation et des ateliers sur l'évaluation des stocks et le suivi, le contrôle et la surveillance pour des chercheurs et des administrateurs de pêche des 16 pays partenaires dont les quatre pays concernés par le présent projet.

## **3. OBJECTIF DU PROJET**

L'objectif du projet est d'améliorer la gestion et le suivi de la pêche à la senne de plage en Côte d'Ivoire, au Bénin, au Ghana et au Togo en tenant compte des principes de l'Approche écosystémique des pêches, pour promouvoir l'utilisation rationnelle des ressources, l'accroissement des bénéfices socioéconomiques et l'amélioration du bien-être des communautés de pêche. Le présent projet fonde ses activités sur les acquis et résultats du projet PMEDP sur la senne de plage au Bénin, Togo et Ghana et s'inscrit dans une démarche de continuité afin de parvenir à une réglementation de l'utilisation de la senne de plage en concertation avec les communautés de pêche.

## 4 RÉSULTATS ET ACTIVITÉS

### **Résultat 1 : Connaissance améliorée des problématiques liées à la gestion durable de la pêche à la senne de plage.**

- Activité 1.1 Réaliser une étude sur la pêche à la senne de plage pour produire un rapport de référence<sup>2</sup>. y compris une étude/revue et évaluation des maillages utilisés.
- Activité 1.2 Organiser un atelier sur l’Evaluation des risques écologiques (ERA) pour identifier les problèmes à résoudre, analyser les risques, prioriser les problèmes, et choisir les options d'aménagement appropriées.
- Activité 1.3 Organiser des ateliers de restitution avec les parties prenantes et les GTN des autres pays partenaires pour partager les résultats des études de référence et des ateliers sur l’Evaluation des risques écologiques.
- Activité 1.4 Organiser un atelier de renforcement et d’amélioration des capacités des membres du GTN et des autres parties prenantes sur l'Approche écosystémique des pêches (AEP).

### **Résultat 2: Plan de gestion et le suivi de la pêche à la senne de plage mis en place en mettant l’accent sur la durabilité des ressources et la performance socioéconomique.**

- Activité 2.1 Réaliser une étude socioéconomique sur l’importance et la place économique de la pêche à la senne de plage dans les moyens d’existence des communautés de pêche au Bénin, Côte d’Ivoire, Ghana et Togo.
- Activité 2.2 Identifier le rôle et les responsabilités des divers acteurs (en référence aux aspects genre) dans la pêche à la senne de plage et décrire les activités économiques connexes.
- Activité 2.3 Préparer un plan de gestion et de suivi de la pêche à la senne de plage dans chacun des 4 pays participants.
- Activité 2.4 Organiser un atelier de validation du plan de gestion et de suivi de la pêche à la senne de plage au Bénin, Togo, Ghana et Côte d’Ivoire.
- Activité 2.5 Partager les résultats du projet avec le Nigeria et le Liberia et le Comité des Pêches du Centre Ouest du Golfe de Guinée (CPCO)<sup>3</sup>

Ces activités seront réalisées sur la base d’études de cas, discutés dans les groupes de travail, ateliers ou séminaires, en privilégiant une approche participative incluant tous les acteurs concernés par la senne de plage.

---

<sup>2</sup> Les éléments couverts par l’étude de référence sont repris dans l’annexe 4

<sup>3</sup> En Anglais : Fisheries Commission of Western Central (FCWC)

## **5. CONTRIBUTIONS**

### **5.1 Apports des gouvernements partenaires**

Chaque gouvernement partenaire s'engage à désigner le point focal (gestionnaire du projet) et un suppléant pour exécuter le projet. Les Termes de Référence du point focal se trouvent à l'annexe 5. Le point focal du projet devra être un membre du groupe de travail national créé dans le cadre du projet EAF-Nansen et avoir des responsabilités dans la gestion des pêches de son pays. Le travail des points focaux devrait être organisé de manière à avoir suffisamment de temps et de ressources pour entreprendre le travail technique et de liaison lié au développement du projet et à la formation ainsi qu'à d'autres activités relatives à la gestion de la senne de plage. Bien que le projet s'efforcera de supporter certains des coûts liés aux réunions techniques, les gouvernements devraient être disposés : (i) à supporter également une partie du coût de leurs ressortissants aux réunions, ateliers etc.; (ii) à prendre en charge les dépenses pour accueillir ces réunions et également (iii) à identifier et affecter du personnel pour faciliter l'exécution du projet.

### **5.2 Contributions du Projet EAF-Nansen**

La contribution totale du Projet EAF-Nansen est de USD 100, 000 répartie équitablement entre les pays participants à raison de USD 25,000 chacun. De plus, il est envisagé que le projet EAF-Nansen puisse mettre à disposition un consultant facilitateur international pour la tenue des ateliers ERA dans les 4 pays ainsi qu'un expert en planification pour revoir et améliorer les plans de gestion dans les 4 pays dans un objectif d'harmonisation. Si nécessaire, le projet EAF-Nansen prendra en charge une à deux personnes ressources du Nigeria et du Liberia pour participer aux réunions du présent projet en vue d'échanger sur les résultats du projet.

## Cadre logique

ELEMENTS DU PROJET/ RÉSULTAT	INDICATEURS DE SUCCES (= Indicateurs objectivement vérifiables)	MOYENS DE VERIFICATION
<p><b>1. Connaissance améliorée des problématiques liées à la gestion durable de la pêche à la senne de plage.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Situation de référence sur la pêche à la senne de plage élaborée et utilisée par les partenaires pour suivre l'évolution des changements.</li> <li>• Identification des problèmes à résoudre et options de gestions retenus.</li> <li>• Résultats de l'étude de référence validés par les parties prenantes.</li> <li>• 20 participants par pays formés aux principes de l'AEP.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rapports de référence disponibles.</li> <li>• Rapport de l'atelier ERA disponible.</li> <li>• Rapport d'atelier ERA disponible.</li> <li>• Rapport de l'atelier pour la validation de l'étude de référence disponible.</li> <li>• Rapport de formation sur l'APE.</li> </ul>
<p><b>2. Plan de gestion et le suivi de la pêche à la senne de plage mis en place en mettant l'accent sur la durabilité des ressources et la performance socioéconomique</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informations et données socio-économiques sont connues.</li> <li>• Principes AEP, résultats de l'étude de référence et aspects socio-économiques pris en compte dans les plans de gestion et de suivi de la pêche à la senne de plage dans les 4 pays.</li> <li>• Plans de gestion et de suivi de la pêche à la senne de plage élaborés dans chaque pays.</li> <li>• Participation active de tous les acteurs impliqués dans la gestion et le suivi de la pêche à la senne de plage.</li> <li>• Coopération effective entre les 4 pays.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rapports socio-économiques disponibles.</li> <li>• Participation aux ateliers de chacun des pays.</li> <li>• Rapports des ateliers.</li> <li>• Articles dans le Newsletter et site Web du projet EAF-Nansen.</li> <li>• Participation du Liberia et Nigeria aux atelier de validation des plans de gestion à la senne de plage.</li> <li>• Participation des membres des GTN dans les ateliers de validation des GTN des autres 3 pays.</li> </ul>