

FISHERY COUNTRY PROFILE	Food and Agriculture Organization of the United Nations	FID/CP/AUS Rev. 5  Agosto 1999
PROFIL DE LA PÊCHE PAR PAYS	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	
RESUMEN INFORMATIVO SOBRE LA PESCA POR PAISES	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación	

AUSTRALIA

DATOS ECONÓMICOS GENERALES

Superficie:	7 700 000 km ²
Plataforma continental:	2 000 000 km ² , aprox.
Zona de pesca de Australia:	8 940 000 km ²
Longitud del litoral continental:	36 735 km
Población (1998):	18,813 millones, aprox.
PIB a precios al comprador (1997-98):	\$EE.UU. 355 015 millones
Gastos de consumo privado <i>per cápita</i> (1997-98):	\$EE.UU. 11 127
PIB agrícola	\$EE.UU. 17 696 millones
Tipo de cambio indicativo: \$EE.UU. 1 = \$A 0,63	

DATOS SOBRE LA PESCA

Balance de productos (1997-98):

	Producción	Importaciones	Exportaciones	Suministro total	Suministro <i>per cápita</i>
	Miles de toneladas en peso en vivo				kg/año

Pescado para consumo humano directo	222 836	124 048	55 073	291 813	15,5
Pescado para piensos y otros fines	nd	nd	nd	nd	nd

Nota: Nd = datos no disponibles

Empleo estimado (1995-96):	
Sector primario (incluida la acuicultura):	27 000
Sector secundario:	4 000
Valor bruto de la producción pesquera (1997-98):	\$EE.UU. 1 171 millones
Valor comercial de las importaciones pesqueras (1997-98):	\$EE.UU. 515 millones
Valor de las exportaciones pesqueras (1997-98):	\$EE.UU. 938 millones

ESTRUCTURA Y CARACTERÍSTICAS DEL SECTOR

Pesca marina

El sector de la pesca industrial de Australia es el cuarto entre los sectores de base alimentaria del país. En 1997-98 el total de desembarques se estimaba en 222 838 t en peso en vivo, con un valor bruto de producción de 1 200 millones de dólares EE.UU., por delante de la agricultura intensiva, la horticultura y los cultivos en pequeña escala. Se capturan comercialmente unas 200 especies marinas. Las principales son el camarón, langosta, oreja de mar, vieiras, ostras y atún, con una tendencia creciente hacia la producción de langostas y peces vivos.

Hay unas 27 000 personas empleadas en las actividades de captura y acuicultura del sector, que utilizan más de 9 000 embarcaciones, la mayoría de las cuales son de menos de 10 m, aunque las empresas de arrastre de aguas profundas, del atún y de algunos camarones emplean embarcaciones mucho mayores. Estos números se han mantenido relativamente estables, pero se han producido aumentos significativos de la potencia pesquera con la introducción de nuevas tecnologías. Actualmente unas 4 000 personas están empleados en el sector de la elaboración.

Aunque los peces de escama representan más del 60 por ciento de los desembarques en peso en vivo, sólo aporta el 26 por ciento del valor bruto de producción, cifra semejante a

la de los moluscos (oreja de mar, vieiras, perlas y ostras), mientras que el resto correspondería a los crustáceos (camarón y langosta). Los niveles de producción de todos los recursos pesqueros se han mantenido relativamente estables desde 1991.

Aunque Australia tiene la tercera zona de pesca más grande del mundo, extendiéndose desde aguas tropicales hasta regiones subantárticas, la producción es limitada por la escorrentía de nutrientes, bajo volumen de afloramientos ricos en nutrientes y una plataforma continental pequeña. Por estas razones, las pesquerías de Australia necesitan una ordenación esmerada.

Pesca continental

La pesca continental comercial es relativamente pequeña si se compara con la pesca marina y en estuarios. En 1996-97 se produjeron unas 2 700 t con un valor aproximado de 2 millones de dólares EE.UU. La otra producción principal procede de un nivel desconocido de pesca deportiva. Otros factores negativos son la escasez de precipitaciones y los pocos sistemas fluviales. Los grandes sistemas son los ríos Darling, Murray y Murrumbidgee.

Estas pesquerías se encuentran totalmente explotadas o están en declive, y algunos estados –como Queensland– han prohibido la captura comercial de especies de agua dulce. Los grandes cambios ambientales –asociados muchas veces a presas y embalses– y el uso del agua para fines agrícolas constituyen importantes limitaciones para esas pesquerías. Las principales especies son la carpa europea, "redfin, Murray cod", la anguila, la dorada "bony bream" y la chopa. El principal mercado es el cebo para pesquerías como la de la langosta.

Muchas vías de agua continentales o grandes presas se han repoblado con peces autóctonos para actividades de pesca deportiva. Algunos estados insisten ahora en el uso de las aguas continentales para ese tipo de actividad y en la repoblación de esas aguas con peces autóctonos mediante un proceso sometido a estrictos principios de translación.

Acuicultura

En comparación con los niveles del resto del mundo, el sector acuícola de Australia es pequeño, pero está creciendo. Aunque la producción, medida en peso en vivo, ha pasado de 14 300 t en 1991 a 27 000 t en 1997-98, el producto en valor bruto (PVB) subió de 178 millones a 309 millones de dólares EE.UU. en el mismo período.

La acuicultura se destina sobre todo a producir especies de precio relativamente elevado, como el salmón, el camarón "karuma", el langostino jumbo, ostras y perlas, barramundi, atún y trucha para los mercados exteriores y algunos segmentos del mercado interno. La producción de atún del sur ha alcanzado las 2 000 t en los seis últimos años y su valor alcanzó los 45 millones de dólares en 1997-98. La mayor parte de la producción de atún se consigue en jaulas de engorde flotantes cerca de Port Lincoln, en Australia Meridional. Se está consiguiendo un mayor conocimiento sobre la producción de orejas de mar, anguilas, cangrejos de río y peces de agua dulce.

La mayor parte de la producción tiene lugar en las zonas costeras de Australia y se ve limitada por las demandas contradictorias de múltiples usos y las correspondientes preocupaciones ambientales, problemas de abastecimiento de agua y cuestiones básicas como el desarrollo de piensos eficaces en función de los costos. Hay también una demanda creciente de lugares de pesca en los estuarios marinos, pero éstos están limitados por las medidas vigentes de zonificación de parques marinos. No obstante, hay grandes posibilidades para la acuicultura en las aguas más frescas del sur. Una demanda cada vez

más importante en la acuicultura es el suministro de alevines para repoblar los cursos de agua y poder practicar la pesca deportiva. Otros usos de la producción acuícola, que representan más de la mitad de su valor, no están relacionados con el consumo: joyería, vestido y accesorios y comercio para acuarios. No obstante, la nueva inversión en la acuicultura se destina sobre todo a la producción con destino al consumo humano.

La diversidad de los productos acuícolas, incluidos los cocodrilos, algas, cangrejos, mejillones, "marron", almejas, vieiras y "redclaw", ha crecido en los últimos años, pero los niveles de producción son todavía relativamente bajos, en comparación con las cifras mundiales.

Utilización de las capturas

El sector de la exportación está dominado por el suministro de productos de alto valor unitario, como langostas, camarones, túnidos, vieiras y oreja de mar. Una tendencia significativa ha sido la exportación de productos vivos en el caso de especies como la langosta, el camarón y la "coral trout". Se exporta aproximadamente el 17 por ciento de la producción de peces de aleta, pero ello representa casi el 50 por ciento del PVB de la producción pesquera. La producción interna constituye el 70 por ciento del suministro de peces de aleta; el resto está formado por filetes congelados (por ejemplo, de perca del Nilo y merluza), pescado en conserva (sardinias, túnidos y salmón) y productos elaborados (sobre todo, camarón).

Las principales exportaciones de Australia en 1997-98 fueron las siguientes: camarón (12 297 t, \$EE.UU. 147 millones); langosta (12 247 t, \$EE.UU. 267 millones); oreja de mar (3 003 t, \$EE.UU. 121 millones); túnidos (5 050 t, \$EE.UU. 50 millones); otros peces de aleta (18 300 t, \$EE.UU. 97 millones), y perlas (\$EE.UU. 180 millones).

El valor de las importaciones comestibles de productos marinos en 1997-98 fue de 421 millones de dólares EE.UU., mientras que las exportaciones de ese mismo tipo alcanzaron un valor de 744 millones de dólares. El valor total de todos los productos pesqueros exportados fue de 938 millones de dólares EE.UU., mientras que el de todos los productos pesqueros importados fue de 515 millones de dólares.

La mayor parte de la producción marina comestible de origen acuícola y capturada comercialmente se utilizó fresca o congelada, y una pequeña cantidad se destinó a conservas o se redujo a harina para la alimentación de animales domésticos.

Situación del sector

El sector pesquero australiano está alcanzado la plena producción de todos los recursos conocidos de peces de aleta, crustáceos y moluscos. Se ha producido un fuerte agotamiento de las especies de atún del sur, escolar y tiburón. El futuro del sector dependerá del crecimiento de la acuicultura y un pequeño aumento de las pesquerías de aguas profundas de peces que emigran durante el desarrollo. La producción se ha mantenido en torno a las 222 000 t desde 1995-96. Es posible un desarrollo limitado de las pesquerías insuficientemente explotadas, como las de atún blanco, merlán austral y especies de aguas profundas.

No obstante, el sector está sujeto a muchas presiones de distinto tipo, en particular las necesidades de conservación, la preocupación por las pesquerías que al parecer causan daños ambientales o merman la biodiversidad, el descenso de las tasas de captura/esfuerzo, el cambio de las condiciones de mercado, como la reciente crisis económica de Asia, la demanda creciente de utilización de los recursos pesqueros para fines recreativos,

y la reestructuración de otros sectores.

Una mejor ordenación pesquera, que respete las exigencias del desarrollo ecológico sostenible, es el objetivo fundamental del sector pesquero de Australia. Este país es conocido por sus pesquerías de alta calidad y bien ordenadas, como la de langosta. Otros objetivos importantes son la calidad de los moluscos y mariscos, el valor añadido y la comercialización internacional.

Función económica del sector pesquero

El sector pesquero ocupa el cuarto lugar en la producción alimentaria del sector rural por lo que se refiere al PVB de la producción agrícola, por detrás de la lana, ganado vacuno y terneros, trigo para grano y leche. Es semejante la clasificación en lo que respecta a las exportaciones pesqueras. Aunque los productos de la pesca constituyen menos del 0,4 por ciento del valor bruto de la producción al costo de los factores, sus repercusiones económicas y sociales son importantes para muchas ciudades costeras.

Todos los años, el australiano medio come unos 15,5 kg de productos marinos, la mitad de los cuales es de producción nacional. Como punto de referencia, cabe señalar que consume 40 kg de carne de vacuno, 28 kg de pollo y 11 kg de cordero. El consumo de pescado fuera del hogar es de aproximadamente 4 kg al año.

PERSPECTIVAS DE DESARROLLO

Los recursos marinos de Australia están en buen parte totalmente explotados, con excepción de un pequeño potencial en aguas profundas para las especies de peces y crustáceos capturadas con arrastrero en aguas situadas frente a Australia occidental, y de los peces de escama frente a Australia septentrional. Otras zonas son los montes submarinos situados frente a Queensland, la Gran Bahía Australiana y partes de la plataforma continental. El organismo australiano encargado de la ordenación de la pesca (Australian Fisheries Management Authority, AFMA) y la mayor parte de los estados y territorios tienen políticas pesqueras de experimentación y desarrollo, para alentar la utilización de esos recursos.

La mayor parte de los organismos estatales y el AFMA, en cooperación con el sector, han elaborado políticas sobre la reducción y los descartes. Las pesquerías de arrastre deberán introducir dispositivos de reducción de las capturas incidentales, así como dispositivos de exclusión de tortugas en algunas pesquerías. Ya no está permitida la captura de aves marinas, como los albatros, ni de vacas marinas o delfines. Los programas de investigación y extensión ayudan también a este sector a cumplir esos requisitos.

El Foro de Acuicultura de Australia se formó en 1996 como organización general del sector para representar a la acuicultura en el plano nacional y contribuir a la ordenación de la acuicultura en forma sostenible. Otra organización semejante, que representa a los pescadores comerciales y a la acuicultura es el Australian Seafood Industry Council, que favorece la ordenación de las actividades posteriores a la captura.

ORDENACIÓN DE LA PESCA

La ordenación de los recursos pesqueros australianos dentro de la zona de pesca de Australia (ZPA) se atiene a las disposiciones de la legislación del Commonwealth y del estado/territorio. La demarcación de la jurisdicción y las responsabilidades entre los distintos gobiernos ha sido convenida en el marco de un acuerdo general (Offshore

Constitutional Settlement, OCS), necesario para aclarar los complejos mecanismos de ordenación de la pesca después del establecimiento de la ZPA en 1979. Esta medida constituyó una respuesta a la promulgación, entonces inminente, de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar.

En virtud del OCS, los estados y territorios tienen jurisdicción sobre pesquerías continentales localizadas. El Commonwealth tiene la jurisdicción sobre las pesquerías de altura o las que se extienden por aguas adyacentes a más de un estado o territorio. Cada gobierno tiene una legislación pesquera diferentes, con objetivos distintos. Las pesquerías transfronterizas (pesquerías extranjeras) son ordenadas por los organismos de pesca del Commonwealth.

El AFMA ordena todas las pesquerías del Commonwealth en el marco del OCS. Un objetivo importante del AFMA es "garantizar que la explotación de los recursos pesqueros y la realización de todas las actividades relacionadas se lleven a cabo en forma compatible con los principios del desarrollo ecológicamente sostenible y ejercicio del principio de precaución, en particular, la necesidad de tener en cuenta los efectos de las actividades de pesca en las especies que no constituyen el objetivo de la pesca y la sostenibilidad a largo plazo del entorno marino".

Los objetivos legislativos específicos del AMA en virtud de la Ley de ordenación de la pesca de 1991 son los siguientes:

1. Establecer una ordenación eficiente y eficaz en función de los costos.
2. Explotar los recursos pesqueros de acuerdo con los principios del desarrollo ecológicamente sostenible.
3. Lograr la máxima eficiencia económica en la explotación de los recursos pesqueros.
4. Rendir cuentas de la ordenación de la pesca.
5. Alcanzar los objetivos de recuperación de costos fijados por el Gobierno.

Los organismos estatales y territoriales tienen objetivos semejantes, y hacen hincapié en los beneficios sociales, económicos y comunitarios derivados de la utilización de los recursos pesqueros y de un reparto equitativo de los recursos pesqueros entre los distintos usuarios. El AFMA exige que todas las pesquerías sometidas a su jurisdicción sean evaluadas para determinar si cumplen los objetivos 2, 3 y 4.

Las estrategias específicas utilizadas por el AFMA están basadas en los planes de ordenación de la pesca elaborados a través de los comités de asesoramiento sobre la ordenación y los comités consultivos, encargados de asesorar al AFMA sobre el establecimiento de mecanismos concretos de ordenación de la pesca, como la captura total permisible (CTP) y los contingentes transferibles individuales (CTI), el número de embarcaciones, las medidas técnicas, etc.

Los organismos estatales y territoriales de pesca tienen estrategias de ordenación semejantes, y prestan especial atención a los planes de ordenación de la pesca. Esos planes, por pesquerías específicas, establecen los objetivos, describen las concesiones de pesca (derechos estatutarios de pesca, CTP, permisos de pesca y licencias de pesca para extranjeros), procedimientos de asignación y normas detalladas para los pescadores. Los principales métodos de ordenación, tanto en la pesca deportiva como comercial, son los siguientes: control de los insumos (por ejemplo, restricciones de los artes utilizados,

limitación de las licencias de ingreso, vedas territoriales y estacionales); controles de la producción (CTP, CTI, límites del cuerpo del arte y de las tallas), y medidas para la producción de especies y hábitats.

INVESTIGACIÓN

El plan de investigación y desarrollo de 1998 del Comité permanente de pesca y acuicultura (Standing Committee on Fisheries and Aquaculture) establece las áreas fundamentales necesarias para el futuro desarrollo ecológicamente sostenible de las pesquerías y la acuicultura. Los programas fundamentales son los siguientes: ordenación de especies naturales; ordenación del medio ambiente; desarrollo de la acuicultura; reparto de recursos; evaluación económica de las pesquerías; desarrollo de productos, y coordinación de la investigación y desarrollo y extensión. Estos programas tratar de crear un marco para fijar prioridades y ofrecer asesoramiento sobre cuestiones concretas necesarias para la ordenación sostenible de la pesca.

La Corporación de investigación y desarrollo pesqueros (Fisheries Research and Development Corporation, FRDC), creada en 1991, es el principal organismo de financiamiento de la investigación sobre pesca y acuicultura. La FRDC tiene como objetivo mejorar la producción, elaboración, almacenamiento, transporte y comercialización de pescado y productos pesqueros, y conseguir una utilización y ordenación sostenible de los recursos pesqueros. La base de este apoyo son los programas de investigación y desarrollo de la FRDC: sostenibilidad de los recursos; protección del ecosistema, y desarrollo del sector. La eficacia de la FRDC se incrementa gracia a la política de gestión de la calidad total. Para conseguir que sólo se financien los proyectos de investigación adecuados y pertinentes, la FRDC cuenta con una red de organismos de asesoramiento sobre la investigación pesquera que hacen posible la colaboración entre administradores, la industria y los investigadores. El Gobierno de Australia aporta el 0,5 por ciento del PVB a la FRDC para actividades de investigación y desarrollo. Una característica importante de este mecanismo es la contribución de los pescadores a la investigación, que encuentra correspondencia en el financiamiento gubernamental, por una cantidad equivalente hasta el 0,25 por ciento del PVB de la pesca.

El Gobierno australiano creó en 1992 y financia en la actualidad un centro de investigación sobre el desarrollo ecológicamente sostenible de la Gran Barrera de Arrecifes (Cooperative Research Centre for Ecologically Sustainable Development of the Great Barrier Reef). Los participantes en el Centro han aportado también 16,4 millones de dólares EE.UU. en efectivo o en especie en los siete primeros años de funcionamiento. El Centro tiene programas sobre medio ambiente regional, turismo y operaciones de pesca, ingeniería, educación, utilización y aplicación de la investigación, comercialización y relaciones con los usuarios. El Centro de investigación cooperativa sobre acuicultura (Aquaculture Cooperative Research Centre) ha destinado 26 millones de dólares EE.UU. a investigación y actividades afines sobre proyectos de acuicultura centrado en los resultados comerciales. La Organización de investigación científica e industrial del Commonwealth (Commonwealth Scientific and Industry Research Organization, CSIRO) y el Instituto australiano de ciencias marinas (Australian Institute of Marine Science, AIMS) realizan también distintas investigaciones relacionadas con la pesca.

OBJETIVOS EN MATERIA DE POLÍTICAS

Desde el establecimiento de la ZPA, el Gobierno australiano ha introducido regímenes de

ordenación orientados a conseguir unas poblaciones autosostenidas de recursos marinos que puedan servir de soporte a un sector pesquero fuerte, estable, plenamente viable e internacionalmente competitivo. Se están estableciendo nuevas pesquerías dentro de la ZPA con el fin de evitar la capitalización excesiva y la sobrepesca. La política nacional sobre capturas incidentales, de 1999, ofrecerá un marco para limitar los efectos de la pesca en el ecosistema marino.

Australia es el primer país que ha elaborado un plan nacional integrado para proteger y ordenar sus océanos. La política sobre el Océano y algunas medidas sectoriales concretas colocarán al gobierno de Australia en una posición favorable para proteger y ordenar los recursos oceánicos en forma sostenible. Los beneficios de esa política son la seguridad de la inversión, una conservación sólidamente basada y la reducción de posibles conflictos entre distintos sectores por la asignación de los recursos. Todo ello tendrá importantes repercusiones en la ordenación de la pesca.

La Estrategia nacional de acuicultura, de 1994, y el Código de conducta de la acuicultura australiana, de 1999, serán la base del crecimiento futuro del sector de la acuicultura en Australia.