

Май 2014



РЕГИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО РЫБНОМУ  
ХОЗЯЙСТВУ И АКВАКУЛЬТУРЕ В  
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И НА КAVKAZE



<b>ТРЕТЬЯ СЕССИЯ</b>
<b>2-4 июня 2014</b> <b>Баку, Азербайджан</b>
<b>ОТЧЁТ ТЕХНИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА: РЕКОМЕНДАЦИИ И ПЛАН РАБОТЫ НА МЕЖСЕССИОННЫЙ ПЕРИОД 2014 – 2015 гг.</b>

## ВВЕДЕНИЕ

1. Цель настоящего документа – представить отчёт о деятельности Технического консультативного комитета (ТКК) за межсессионный период. В документе также содержится обзор рекомендаций и выводов ТКК. Настоящий документ следует рассматриваться совместно с документом CACFish: II/2013/Inf.4 (Доклад второй сессии ТКК).

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕХНИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА (ТКК)

2. В течение межсессионного периода в соответствии с программой деятельности ТКК, утвержденной CACFish на Второй сессии (16-17 апреля 2013 г., Душанбе, Таджикистан), были организованы и проведены следующие два мероприятия: Консультативное совещание экспертов по племенной работе и селекции в рыбоводстве; и Вторая сессия ТКК.

3. В Консультативном совещании экспертов по племенной работе и селекции в рыбоводстве (10-12 декабря 2013 г., Стамбул, Турция) принимали участие специалисты из государств-членов CACFish (включая Армению, Кыргызстан, Таджикистан и Турцию). К участию в Совещании присоединились также эксперты из приглашённых государств, включая Азербайджан (который стал членом CACFish в марте 2014 г.), Украину и Узбекистан.

4. Вторая сессия ТКК прошла в Бишкеке, Кыргызская Республика 21-23 апреля 2013 г. В работе Сессии приняли участие представители пяти государств-членов: Азербайджана, Армении, Кыргызстана, Таджикистана и Турции. К участию в Сессии были приглашены также представители из следующих приглашённых государств, не являющихся членами CACFish: Грузии, Казахстана и Украины.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ ТЕХНИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА (ТКК)**

5. На Второй сессии ТКК были разработаны следующие рекомендации для тематических областей, обсуждение которых прошло с учётом концепции и ключевых вопросов, отмеченных в информационных документах, подготовленных Секретариатом CACFish для Сессии.

#### ***Оценка рыбных запасов во внутренних водоёмах***

6. На основании имеющихся подтверждений и проведённых наблюдений было отмечено наличие значительной неопределённости в связи с оценкой количества рыбных запасов во внутренних водоёмах, входящих в зону ответственности CACFish, обусловленной различиями в представляемых данных по выгрузкам и в сведениях, полученных в результате проведения ограниченного числа съёмок. Кроме того, было отмечено, что количество имеющихся данных, полученных в результате проведения съёмок в развивающихся государствах-членах, является недостаточным. С другой стороны, оценки, проводимые другими государствами-членами, как правило, осуществляются на ограниченной и нерегулярной основе. Оценка рыбных запасов во внутренних водоёмах была определена как одно из важнейших направлений деятельности, на которые ТКК следует обратить внимание. В этом контексте, были предложены следующие направления деятельности, с должным осознанием того, что необходимо предпринять ряд связанных с этими направлениями насущных мер для их реализации: (i) создание действенных механизмов выработки научных рекомендаций для функционеров, принимающих решения и (iii) обеспечение технического надзора за разработкой общерегиональных правил и норм, руководящих принципов, методов оценки запасов. Использование современных методов оценки (например, методов гидроакустической оценки) в крупных внутренних водоёмах представляется полезным.

7. Идентификация и стандартизация методов; разработка системы сбора и анализа данных; проведение регулярных исследований водных экосистем и мест обитания; динамика численности и оценка запасов – определены ТКК в качестве основных областей региональных исследований.

8. Учитывая важность получения обновлённых и достоверных данных по оценке запасов на междисциплинарной основе для повышения эффективности применяемых вариантов управления, ТКК предложил ряд следующих действий широкого диапазона, позволяющих повысить потенциал:

- Содействие регулярному осуществлению и контролю за проведением независимых от промысла съёмок, с включением биологических и маркетинговых аспектов,
- Содействие осуществлению и контролю за проведением регулярных, независимых от промысла, научных съёмок и связанных с ними оценок экосистем/мест обитания

- Содействие проведению анализа данных,
- Проведение инвентаризации состояния оценки запасов, включая анализ используемых методов, процедур и контрольных критериев,
- Разработка стандартных процедур и технических руководств, содержащих руководящие принципы, для классифицированных водоёмов
- Демонстрация или проведение экспериментальных исследований по методам для классифицированных водоёмов,
- Создание базы данных для отобранных крупных водных систем,
- Представление в ТКК результатов исследований по оценке запасов с целью их оценки и выработки научных рекомендаций,
- Рассмотрение научных рекомендаций в качестве основы для определения объёмов годовой добычи и общих допустимых уловов для данного вида,
- Проведение исследований по оценке запасов находящихся под угрозой исчезновения видов и водных экосистем, включая разработку процедур классификации риска для неместных видов гидробионтов,
- Содействие проведению социально-экономических исследований в области рыбного хозяйства,
- Содействие развитию и реализации стратегического режима управления, на основе научных консультаций и предосторожного подхода,
- Нарращивание регионального потенциала научных исследований, сбора и анализа данных,
- Содействие участию заинтересованных сторон в принятии решений в области рыбного хозяйства,
- Создание региональной информационной системы оценки состояния рыбных запасов,
- Повышение эффективности и оптимизация научно-исследовательских работ
- Установление и развитие связей между научно-исследовательскими институтами и специалистами, участвующими в оценке запасов и деятельности по оценке экосистем/мест обитания.

9. ТКК была отмечена необходимость проведения научных исследований в следующих приоритетных областях:

- Стандартизированные методов оценки запасов для классифицированных водных систем
- Выявление оперативных, прямых и экономически рентабельных методов оценки
- Разработка национальных и региональных механизмов сотрудничества в области оценки запасов;
- Регулярный сбор зависимых и независимых от промысла данных,
- Популяционная динамика и оценка запасов, и
- Исследование экосистем/мест обитания.

### ***Региональные стратегические принципы изменения климата***

10. Воздействия изменения климата на рыбное хозяйство в значительной степени связаны с глобальными климатическими рисками в регионе ответственности CACFish.

ТКК отметил, что географическое распределения рыбных запасов, жизненные циклы рыб и динамика водных экосистем на глобальном уровне всё чаще подвергаются негативным воздействиям ввиду изменения климата. ТКК согласились с тем, что изменение климата может создать прямые и косвенные риски для рыболовства и аквакультуры в регионе CACFish. Внимание также было обращено на колебания уровня воды в крупных водоёмах и снижение уровня озёр в регионе, что обусловлено изменением климата. Повышение эффективности использования воды; использование систем рециркуляции в рыбоводстве; использование инновационных технологий; комплексное управление водными ресурсами и планирование были определены как целесообразные меры по смягчению воздействий изменения климата на сектор рыболовства и аквакультуры. Неопределенности, связанные с изменением климата и соответствующими прогнозами и сценариями, также были отмечены.

11. ТКК были определены следующие приоритетные области проведения научных исследований:

- Проведение инвентаризации состояния исследований в области воздействий изменения климата на рыбное хозяйство в регионе CACFish;
- Использование самых современных статистических методов и методов моделирования;
- Исследование изменений уровня воды, моделей миграции рыбы и динамики внутренних экосистем;
- Сбор данных временных рядов, и
- Разработка/применение практических моделей оценки воздействия изменения климата на рыбное хозяйство.

12. ТКК рекомендовал следующие направления деятельности для рассмотрения CACFish:

- Разработка национальных и региональных стратегий смягчения последствий и адаптации;
- Анализ имеющейся информации по изменению климата в регионе CACFish;
- Повышение эффективности деятельности региональных научно-исследовательских сетей;
- Создание региональных систем сбора данных и баз данных в области рыбного хозяйства, имеющих отношение к изменению климата;
- Разработка руководящих принципов и распространения опыта и извлечённых уроков, полученных в других регионах;
- Анализ и прогнозы по уязвимости сообществ и основных экосистем, и
- Использование географических информационных систем

***Концепция региональной стратегии и связанных с ней принципов охраны здоровья водных животных в регионе CACFish***

13. ТКК подчеркнул необходимость разработки основанных на оценке рисков стратегий управления здоровьем, с целью предупреждения, контроля за распространением и искоренения заболеваний рыб и других водных животных. В

области охраны здоровья водных животных было предложено использовать упреждающий, основанный на оценке рисков, превентивный подход вместо лечения заболеваний уже после их выявления. Контроль и мониторинг торговли живой рыбой и моллюсками и рыбного промысла были также отмечены как важное направление деятельности. ТКК утвердил предложенную концепцию региональной стратегии и связанных с ней принципов охраны здоровья водных животных в регионе CACFish. Утверждённая концепция приведена в Приложении I

14. ТКК был определён ряд насущных потребностей, включающих: создание потенциала; разработку и реализацию Регионального обзора потенциала охраны здоровья и благополучия водных животных, повышение эффективности соответствующих сетей, обеспечение ресурсами, организация сбора и обмена данными, наличие эффективной системы оперативного реагирования. Оперативная диагностика заболеваний рыб была определена в качестве приоритетной области исследований.

15. ТКК рекомендовал к выполнению следующие меры:

- Подготовка концепции региональной стратегии и связанных с ней принципов охраны здоровья водных животных в регионе CACFish,
- Разработка и реализация технических мер и приложений (например, системы сертификации интродукций рыб; сертификации экспорта и импорта живой рыбы, посадочного материала и оплодотворенной икры), а также технических руководящих принципов по данным видам торговой деятельности, и
- Создание сетей научно-исследовательских институтов и исследователей.

### **Селекция и племенная работа в рыбоводстве**

16. Рекомендации Консультативного совещания экспертов по селекции и племенной работе в рыбоводстве, о котором говорилось выше в пункте 3, послужили основой для обсуждений, предметом которых часто являются потребности, в частности, связанные с необходимостью наращивания потенциала, разработкой технических рекомендаций, рабочих нормативов и стандартов. Повышение эффективности племенной работы в рыбоводстве является одной из важнейших задач, требующих решения на региональном уровне, в то время как обеспечение соблюдения нормативных требований на рыбоводных заводах/племенных хозяйствах было предложено в качестве меры, позволяющей смягчить последствия рисков, связанных с применением селекционно-генетических методов в области рыболовства и аквакультуры. Было предложено создать региональный низкотемпературный (криогенный) генетический банк или хранить генетический материал рыб региона Центральной Азии и Кавказа в существующих генетических коллекциях. Была подчеркнута необходимость внедрения строгих нормативных правил на рыбоводных предприятиях.

17. ТКК были определены следующие приоритетные задачи в области научных исследований:

- Внедрение биотехнологических приложений,
- Селекция и генетика в рыбоводстве
- Генетическая характеристика рыбных запасов.

18. Рекомендации, подготовленные по итогам работы Совещания экспертов, были приняты ТКК в следующем виде:

- Селекционно-племенная работа (включая формирование и эксплуатацию ремонтно-маточных стад) должна стать неотъемлемой частью национальной политики в области рыболовства и аквакультуры,
- Содействие производству и торговле высококачественным, свободным от заболеваний, посадочным материалом и здоровой молодью в регионе CACFish,
- Разработка “модельного рыбоводного предприятия” для производства, сохранения и проведения исследований культивируемых видов,
- Разработка региональной базы данных по генетическим ресурсам важных культивируемых видов в регионе CACFish,
- Создание и содержание регионального криобанка спермы, находящихся под угрозой исчезновения и выращиваемых в аквакультуре видов рыб (инфраструктура, руководящие принципы и вопросы собственности) ,
- Поддержание генетической идентичности линий/пород/видов рыб и предотвращения инбридинга,
- Регулирование на основе оценки рисков для экзотических видов,
- Разработка/распространение технических руководств в области племенной работы (искусственного воспроизводства);
- Практическое обучение заинтересованных сторон (разработчиков политики, ведущих рыбоводов и т.д.) по вопросам племенной работы и селекции в рыбоводстве,
- Специализированное обучение (тренинги) для руководителей и персонала рыбоводных предприятий, исследователей в сотрудничестве в рамках инициатив ЕС,
- Технические руководящие принципы передачи выращиваемых генетических ресурсов гидробионтов, а также
- Содействие/поощрение возобновления истощенных генетических запасов на основе научной оценки.

### ***Прочие вопросы***

19. ТКК было проведено краткое обсуждение в процессе работы сессии. Был предложен альтернативный вариант проведения сессий ТКК раз в два года (биеннале) с целью высвобождения бюджетных средств для более технических видов работ. Было также проведено обсуждение сложности внесения различных тематических вопросов в повестку дня ТКК. ТКК согласился с тем, что организация сессий раз в два года повлечёт соответствующие последствия для ежегодной сессии Комиссии, поскольку значительная часть времени работы сессии приходится на представление отчёта и выработку рекомендаций ТКК.

20. ТКК также была проанализирована эффективность выполнения пятилетней программы деятельности CACFish (2011-2015 гг.). ТКК было предложено добавить в Региональную программу деятельности следующие пункты: (i) использование потенциала современных методологий оценки запасов; и (ii) сохранение генетических ресурсов.

#### **ПРОГРАММА РАБОТЫ НА МЕЖСЕССИОННЫЙ ПЕРИОД 2013-2014 гг.:**

21. ТКК были согласованы следующие виды деятельности на межсессионный период 2014-2015 гг.:

	Предварительный бюджет (доллары США)	Дата/сроки проведения	Место проведения
Региональный семинар-практикум по управлению рыбоводными предприятиями	25 000	октябрь 2014	Подлежит определению
Третья сессия ТКК	30 000	февраль 2015	Казахстан
Подготовка и распространение практического руководства по племенному делу (искусственному воспроизводству)	9 000	февраль 2015	не применимо
Подготовка и распространение практического руководства по использованию водных ресурсов и охране рыб от заболеваний	9 000	февраль 2015	не применимо
Разработка методик подготовки паспортов малых рыбохозяйственных водоёмов Кыргызстана в качестве экспериментального исследования.	15 000	февраль 2015	не применимо

#### **ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИИ**

В свете вышеизложенных соображений Комиссии предлагается провести анализ деятельности, осуществляемой ТКК в межсессионный период, и подготовить дальнейшие указания по проведению последующих шагов.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I:

### *Концепция региональной стратегии и связанные с ней принципы обеспечения здоровья водных животных в регионе CACFish*

(Подготовлена Дж. Ричардом Артуром и Хайдаром Ферсоем)

#### **Основные требования**

К основным требованиям по успешной разработке и принятию региональной стратегии в области охраны здоровья водных животных относятся:

- 1) Высокий уровень сходства между странами региона в отношении:
  - видов, выращиваемых в аквакультуре, и используемых систем культивирования;
  - значительного объема торговли продукцией аквакультуры/рыболовства в регионе (в частности, живой молодью и производителями для целей аквакультуры);
  - аналогичной структуры внешней торговли (товары, торговые партнёры);
  - аналогичных устремлений в отношении развития торговли и доступа к рынкам (например, членство в Европейском Союзе или статус третьей страны)
- 2) Признание руководителями высшего звена во всех странах-участницах тех преимуществ, которые будут получены в случае реализации региональных подходов и программ сотрудничества
- 3) Готовность и открытость руководителей высшего звена и специалистов по охране здоровья водных животных к сотрудничеству с региональными партнёрами в области обмена информацией и знаниями по вопросам аквакультуры, рыболовства и здоровья водных животных
- 4) Готовность участвующих правительств выделять значительные ресурсы (человеческий потенциал, бюджет) для достижения региональных целей, с осознанием того, что окупаемость вложений, вероятно, намного превысит расходы.

#### **Подход**

Следующий подход был разработан ФАО в процессе реализации соответствующих инициатив и проведения ряда семинаров по разработке региональных стратегий в области охраны здоровья водных животных. К числу подобных инициатив относятся программы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, осуществляемые в рамках Проектов ФАО TCP/RAS 6714 (A) и 9065 (A) “Содействие ответственному перемещению живых водных животных” (начаты в 1998 г.); на Ближнем Востоке в рамках деятельности Регионального комитета по рыбному хозяйству (RECOFI) в 2007 г. (RECOFI, 2009); на островах и территориях Тихого океана (PICTs) в 2012 г. по результатам работы регионального семинара ФАО/SPC по водной биобезопасности и данным и статистике по аквакультуре в Тихоокеанском регионе, который состоялся 1-6 октября 2012 г. в Нади, Фиджи (организован совместно с Секретариатом Тихоокеанского сообщества) и на Западных Балканах (в рамках утверждённого недавно проекта технического сотрудничества ФАО, начатого в 2013 г.).

## Концепция региональной стратегии

Региональная стратегия может быть построена из следующих компонентов:

- Перспективы развития
- Цель
- Руководящие принципы
- Основные программы/элементы
- Проекты/деятельность

Использование *SWOT-Анализа (сильные и слабые стороны, возможности и угрозы)* может быть полезным при определении компонентов стратегии и обеспечении наличия общей перспективы для всех участников семинара.

Аналогичным образом, использование *Логико-структурного подхода* целесообразно для обеспечения того, чтобы все основные темы/элементы рассматривались в рамках соответствующих проектов/мероприятий.

### Цель

Целью является краткое обоснование необходимости формулирования стратегии. Например:

*Целью Региональной стратегии охраны здоровья водных животных является снижение рисков заболеваний водных животных, оказывающих негативное воздействие на условия жизни специалистов, занятых в аквакультуре, национальной экономике, торговле и здравоохранении.*

### Перспективы развития

Концепция развития предполагает подготовку общего обзора тех целей и задач, которые ставятся перед стратегией. Ниже приведён пример заявления о перспективах развития:

*Развитие и поддержка современной стратегии обеспечения здоровья водных животных, которая будет поддерживать устойчивое развитие и управление сектором аквакультуры и удовлетворять растущий спрос на водные продукты питания и продукты, обладающие высоким качеством и безопасностью, конкурентоспособной ценой и производимые социально и экологически ответственным образом с максимальной возможностью для рентабельности на всех этапах цепочки производства продукции аквакультуры и рыболовства.*

### Руководящие принципы

Руководящие принципы представляют собой прошедшие согласование положения, на которых должна основываться разработка региональной стратегии. Ниже в качестве примера приведён ряд руководящих принципов, применение которых в регионе ЦАК могло бы быть целесообразным:

- 1) Обеспечение охраны здоровья водных животных будет способствовать внесению позитивного вклада сектора аквакультуры в экономику, обеспечив его конкурентоспособность на международном рынке и жизнеспособность на национальном уровне.

- 2) Меры по обеспечению охраны здоровья водных животных должны способствовать развитию аквакультуры в гармонии с природой, с проведением контроля и минимизацией негативных воздействий на окружающую среду, во избежание значительных, накапливающихся, долгосрочных или необратимых изменений в экосистемах, культурных остатках или ценном ландшафте.
- 3) Меры по охране здоровья водных животных должны способствовать укреплению связей между рыбоводами, признанию и поддержке потребностей рыбоводов, занятых в частном секторе и реализации общественных инициатив для управления локальной средой с получением взаимной выгоды.
- 4) Национальные программы в области охраны здоровья водных животных должны способствовать социальной, экономической и экологической устойчивости и соответствовать требованиям прозрачности, интеграции, соответствующего согласованного на национальном уровне регулирования, партнёрства с участием заинтересованных сторон, подотчётности, этики, связанной с условиями содержания животных, а также использование передового опыта и готовность к постоянному совершенствованию.
- 5) Здоровье водных животных имеет важное значение с точки зрения развития экономических, социальных и общественных ресурсов. Сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами, включая правительства, государственные учреждения, частный сектор и существующие предприятия аквакультуры и рыбной промышленности имеет важное значения для обеспечения эффективного здравоохранения.
- 6) Важной задачей обеспечения здоровья водных животных является сокращение рисков для используемых в аквакультуре и естественных рыбных запасов в связи с возможностью проникновения, укоренения или распространения болезнетворных микроорганизмов и заболеваний, которые они вызывают. Это необходимо для защиты водных биоресурсов, естественной водной среды и водного биоразнообразия в регионе ЦАК и соседних регионах, странах или территориях.
- 7) Страны могут вводить и проводить санитарные мероприятия, обеспечивающие более высокий уровень защиты, по сравнению с тем уровнем, который обеспечивается при исполнении мер, основанных на требованиях, принципах и рекомендациях соответствующих международных стандартов и других нормативных документов (например, Кодекса здоровья водных животных МЭБ - ОИЕ, 2013); однако, подобные меры должны быть научно обоснованными (т.е. основываться на анализе рисков) и соответствовать надлежащему уровню защиты (НУЗ) для данной страны. Меры контроля, применяемые к перемещению водных животных внутри страны, также должны соответствовать данному НУЗ.
- 8) Национальные стратегии в области охраны здоровья водных животных и связанные с ними процедуры должны соответствовать требованиям международных и региональных стандартов и проходить согласование, по возможности, на более широкой основе.
- 9) В секторе аквакультуры рекомендуется использовать превентивные меры, с целью ограничения возможного воздействия болезнетворных микроорганизмов и заболеваний на гидробионты. Подобные меры включают использование, не ограничиваясь только этим: наиболее эффективных методов (практик) управления

(BMP), санитарной сертификации, методов обеспечения свободы от патогенной микрофлоры (SPF) и процедур обеспечения высокого уровня здоровья запасов, биозащиты и проведения вакцинации.

- 10) Меры по охране здоровья должны быть эффективными, практичными, экономически рентабельными и проводиться с использованием легко доступных ресурсов. Доступность подобных ресурсов способствует разработке надлежащей национальной и региональной политики, а также нормативно-правовой базы, необходимой для снижения рисков для здоровья водных животных, обусловленных их выращиванием в аквакультуре, воспроизводством и перемещением водных животных.
- 11) Доступ к соответствующему потенциалу (инфраструктура и соответствующий опыт) в области охраны здоровья водных животных имеет решающее значение для эффективного обеспечения здоровья водных животных. Сотрудничество с международными и региональными организациями должно быть направлено, там где это возможно, на дальнейшее укрепление потенциала стран в области обеспечения здоровья водных животных.

### ***Основные Программы/Элементы***

Они обеспечивают основные компоненты концепции региональной стратегии. В структуру региональной стратегии, как правило, включены 11 следующих универсальных элементов, которые были разработаны и используются при подготовке национальных и региональных стратегий охраны здоровья водных животных во многих частях мира. Каждая программа/элемент должна/должен включать описание целей, текущего состояния (краткая справка) и следующих ключевых аспектов (проектов):

- 1) Политика, законодательство и юрисдикция
- 2) Список патогенных микроорганизмов
- 3) Анализ рисков и карантин
- 4) Диагностика и санитарная сертификация
- 5) Надзор, мониторинг и отчетность
- 6) Готовность к чрезвычайным ситуациям
- 7) Нарращивание потенциала
- 8) Научные исследования и разработки
- 9) Информация и коммуникация
- 10) Международное сотрудничество
- 11) Ресурсы и финансирование.

### **Реализация**

Для реализации программы необходимо подготовить **План действий**. План действий должен, в рамках концепции стратегии (элементы/программы):

- определить подлежащие выполнению проекты
- установить относительные временные рамки реализации
- определить этапы реализации и ожидаемые результаты
- оценить объём необходимых трудовых и финансовых ресурсов

В дополнение к Плану действий необходимо подготовить *Проектное задание*, в котором каждый проект будет представлен более детально и который может быть использован для проведения более тщательного планирования проекта.