

Март 2015 года



**РЕГИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО РЫБНОМУ
ХОЗЯЙСТВУ И АКВАКУЛЬТУРЕ В
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И НА КАВКАЗЕ**



ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

**18-20 мая 2015 г.
Улан-Батор, Монголия**

**ОТЧЕТ О РЕКОМЕНДАЦИЯХ И МЕРОПРИЯТИЯХ ТЕХНИЧЕСКОГО
КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА**

ВВЕДЕНИЕ

1. Цель настоящего документа – представить отчёт о деятельности Технического консультативного комитета (ТКК), проведенной в межсессионный период. Документ также резюмирует рекомендации и выводы ТКК. Настоящий документ следует рассматривать совместно с документом CACFish/IV/2015/Inf.4 (Протокол третьего совещания Технического консультативного комитета).

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕХНИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА (ТКК)

2. В течение межсессионного периода были проведены два нижеследующих мероприятия в соответствии с программой деятельности ТКК, утвержденной CACFish на ее третьей сессии (2-4 июня 2014 г., Баку, Азербайджан): (i) региональный семинар по управлению рыбными инкубаторами во внутренних водах и (ii) третье совещание ТКК.

3. Региональный семинар по управлению рыбными инкубаторами во внутренних водах прошел в Бишкеке (Кыргызская Республика) с 27 по 30 октября 2014 года. В нем приняли участие 17 представителей из стран-членов CACFish (Армения, Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан и Турция), а также страны, не являющиеся членами Комиссии (Грузия и Казахстан).

4. Третье совещание ТКК состоялось в Бишкеке (Кыргызская Республика) с 16 по 18 февраля 2015 года. В работе приняли участие пять стран-членов (Азербайджан, Армения, Кыргызстан, Таджикистан и Турция), а также страны, не являющиеся членами CACFish (Грузия, Казахстан и Узбекистан).

РЕКОМЕНДАЦИИ ТЕХНИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА (ТКК)

5. На третьем совещании ТКК были разработаны следующие рекомендации по тематическим направлениям, рассмотренным с учетом концепции и ключевых вопросов, выделенных в справочных документах, подготовленных Секретариатом CACFish для совещания.

Мониторинг, контроль и наблюдение в рыбном хозяйстве

6. Мониторинг, контроль и наблюдение (МКН) были признаны одним из существенных элементов управления рыбным хозяйством на местном, национальном и региональном уровне. Комитет в целом согласился с тем, что Центральная Азия и Кавказ испытывают нехватку эффективных инструментов МКН. Было рекомендовано оказать содействие добровольному соблюдению правил путем постепенного развития потенциала. Социально-экономические условия, слабые правовые и институциональные исполнительные механизмы были определены как ключевые факторы, способствующие Незаконному, несообщаемому и нерегулируемому (ННН) промыслу. ТКК рекомендовал предусмотреть создание Комитета по обеспечению выполнения необходимых мер. ТКК также согласился с тем, что необходимо и далее работать по МКН в рыбном хозяйстве, ННН промыслу и соответствующим вопросам.

7. Комитет одобрил следующие сводные общие рекомендации регионального семинара по МКН в рыбном хозяйстве и ННН промыслу (Баку, Азербайджан, 2-4 октября 2012 года), а также рекомендации регионального семинара по управлению, оценке и мониторингу ресурсов рыбного хозяйства во внутренних водах (Ташкент, Узбекистан, 26-29 мая 2014 года):

- разработка более эффективных мер по МКН и противодействию ННН промыслу в рамках деятельности CACFish;
- рассмотрение возможности создания Комитета по обеспечению выполнения под эгидой CACFish;
- участие представителей Центрально-азиатского региона в международной сети МКН;
- создание региональной сети МКН в Центральной Азии;
- поддержка участия экспертов стран Центральной Азии и Кавказа в соответствующей деятельности ФАО, в том числе в совещаниях экспертов, технических консультациях и работе подкомитетов;
- применение предупредительного подхода при отсутствии новейших научных данных и информации на национальном уровне;
- разработка/совершенствование системы лицензирования рыболовства;
- прохождение сотрудниками административных и исполнительных органов обучения и стажировки по вопросам применения МКН в рыболовстве в полевых условиях (на борту зарубежных судов);
- уделение повышенного внимания МКН на малых рыболовческих предприятиях на региональном и национальном уровнях;
- учебные визиты и наблюдения по применению инструментов МКН, включая системы мониторинга судов, промысловую информацию, системы лицензирования рыболовства, и системы регистрации судов;
- разработка и реализация регионального проекта по МКН и противодействию ННН промыслу;
- обзор и обновление национального законодательства в области рыболовства для

укрепления системы сдерживания, устранения и предотвращения ННН промысла;

- гармонизация национальных технических норм на региональном уровне;
- разработка более эффективной практики управления для МКН;
- содействие развитию национальной политики противодействия ННН промыслу;
- содействие развитию и реализации согласованных на международном уровне рыночных мер противодействия ННН промыслу;
- укрепление институциональной и административной структуры для МКН и повышения эффективности противодействия ННН промыслу;
- анализ действующего национального законодательства в области рыболовства для повышения эффективности системы МКН;
- содействие внедрению профилактических мер контроля и мониторинга;
- проведение специальных тренингов по системе мониторинга судов, информационным рыбопромысловым системам, системе выдачи лицензий на рыбную ловлю, а также системам регистрации судов и контроля за рыболовной деятельностью;
- содействие созданию национальной/региональной базы данных и других информационных систем, включающих данные/информацию по рыболовным судам, уловам, усилиям и т.д.;
- содействие добровольному соблюдению правовых и управленческих норм в рамках образовательных программ, программ повышения осведомленности, а также с использованием подхода, предполагающего широкое участие;
- повышение информированности общественности по вопросам негативных воздействий, обусловленных ведением ННН промысла.

8. ТКК предложил следующий широкий круг мер, связанных с развитием потенциала, учитывая ключевую роль МКН в устойчивом развитии рыбного хозяйства:

- разработка руководящих принципов для контроля и инспекции рыболовства и аквакультуры;
- разработка или обновление разрешений на ловлю рыб, национальных промысловых журналов, деклараций выгрузки и накладных по продаже;
- стимулирование подхода совместного управления в рыбном хозяйстве для более эффективного соблюдения правил;
- разработка национальных и региональных механизмов сотрудничества для предотвращения, ограничения и ликвидации ННН промысла и соответствующих мероприятий;
- разработка, осуществление и усовершенствование национальных стратегий по МКН, а также национальных планов действий по предотвращению, ограничению и ликвидации ННН промысла;
- внедрение более эффективных мер соблюдения международных передовых практик и нормативных положений в отношении ННН промысла (т.е. Международный план действий ФАО против Незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла);
- внедрение базовых оценок запасов и экосистем до выдачи лицензий на использование промысловых и водных объектов;
- осуществление конкретных мер по МКН для редких и исчезающих видов рыб, а также водных экосистем;

- поддержка социально-экономических исследований по рыбному хозяйству;
- наращивание регионального потенциала по исследованию, сбору и анализу данных в отношении МКН и ННН промысла;
- поддержка добровольного соблюдения действующих законов, правил и положений в рыбном хозяйстве;
- поддержка координации и обмена информацией и данными между соответствующими национальными ведомствами;
- поддержка более эффективных мер контроля, инспекции и мониторинга в рыбном хозяйстве.

Управление искусственным воспроизводством рыб во внутренних водоёмах

9. Диверсифицированное и модернизированное искусственное воспроизводство было рассмотрено как важный аспект конкурентоспособного развития аквакультуры как в регионе CACFish, так и в регионе Центральной Азии и Кавказа, где применяются различные практические методы. Местные и национальные приоритеты были связаны с региональными проблемами и возможностями. Комитет также отметил острую необходимость в передаче технологий, ноу-хау и знаний в целях улучшения аквакультуры по всему региону Центральной Азии и на Кавказе. Необходимость в устойчивых запасах рыбопосадочного материала и мальков считается существенным стратегическим компонентом такого планирования. Было предложено содействовать управлению искусственным воспроизводством рыб во внутренних водах путем стратегического планирования. Считается также необходимым модернизировать действующие инкубаторы, а также разработать и осуществить протоколы, методики и стандарты. Инкубаторам отведена особая роль в улучшении запасов рыб и их сохранении. ТКК в целом считает, что программы исследования и развития не нашли широкого применения в производственной деятельности инкубаторов региона.

10. ТКК определил следующие приоритетные исследовательские потребности в отношении управления искусственным воспроизводством рыб во внутренних водах региона CACFish:

- составление перечня исследований по деятельности рыбных инкубаторов в регионе CACFish;
- проведение оценки экономической рентабельности инкубаторов;
- увеличение масштабов производства сертифицированной молоди;
- стратегия развития инкубаторов;
- внедрение современного полного цикла производства в рыбных инкубаторах;
- производство и кормление личинок новых видов;
- разработка технических критериев и минимальных требований к отбору участка для аквакультуры;
- разработка технических критериев и минимальных требований к инкубаторам;
- исследование и внутриводоемные эксперименты по потенциальным видам для диверсификации производства аквакультуры;
- научно обоснованное управление маточным стадом, включая племенной генетический отбор.

11. Разработка и внедрение эффективных планов, мер и руководящих принципов были отмечены важными шагами дальнейшего улучшения процесса управления инкубаторами во внутренних водах. В этом отношении было рекомендовано осуществить следующее:

- разработать национальные и региональные программы по инкубаторам;
- провести оценку воздействия выращенной в аквакультуре рыбы на генетический фонд дикой фауны водоема;
- разработать технические руководства и протоколы производственного цикла в инкубаторах;
- оказать содействие применению эффективных практик управления производством и эксплуатацией инкубаторов;
- внедрить стандарты сертификации.

Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности

12. ТКК отметил, что определение «маломасштабного рыболовства» существенно различается в национальном и региональном контексте. Комитет согласился, что руководящие принципы хорошо отражают интерес сектора в повышении статуса маломасштабного рыболовства, учитывая при этом признанные на международном уровне принципы защиты прав человека. ТКК также согласился, что руководящие принципы служат полезной рамкой и методом повышения вклада маломасштабного рыболовства с устойчивое будущее. Ключевые проблемы, препятствующие эффективному осуществлению руководящих принципов, это отсутствие достоверных данных по маломасштабному рыболовству, слабая политическая воля и недостаточное участие и сотрудничество заинтересованных сторон, а также политика и стратегия развития устойчивого маломасштабного рыболовства. Комитет принял решение изучить нынешнее положение маломасштабного рыболовства в регионе CACFish путем создания рабочей группы.

13. ТКК рекомендовал следующие действия в отношении реализации принципов Руководства в регионе CACFish:

- исполнение рамочной основы для региональной стратегии и связанных с ней принципов охраны здоровья водных животных в регионе CACFish;
- привлечение больше внимания управлению менее целенаправленными сферами (т.е. достойная работа, гендерные роли в рыбном хозяйстве и т.д.);
- проведение анализа и определение характерных параметров маломасштабного рыболовства в Центральной Азии и на Кавказе;
- сбор, анализ и распространение данных и информации по маломасштабному рыболовству;
- содействие совместному управлению и распространение традиционных знаний;
- содействие осуществлению интегрированных систем управления рыбным хозяйством в соответствии с международными инструментами рыбного хозяйства, включая Руководства, экосистемный подход ФАО к рыболовству и Кодекс ФАО по ведению ответственного рыболовства;
- разработка и осуществление технических мер и методов (т.е. системы сертификации для интродукции рыбы, сертификация для экспорта и импорта живой рыбы, посадочного материала и икры) и технических руководящих принципов торговли;
- налаживание связей между научно-исследовательскими институтами и

исследователями с акцентом на междисциплинарные исследования в отношении маломасштабного рыболовства.

Прочие вопросы

14. ТКК ознакомился с достижениями Пятилетней рабочей программы (2011-2015 гг.) и изучил вторую Пятилетнюю рабочую программу (2016-2020 гг.), подготовленную Секретариатом CACFish.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА МЕЖСЕССИОННОГО ПЕРИОДА 2015-2017 ГОДОВ

15. ТКК согласовал следующие мероприятия, которые будут осуществлены в межсессионный период 2015-2017 годов:

| Мероприятие | Дата | Предварительный бюджет (в долл. США) | Место |
|---|-----------------|--------------------------------------|---------------------------|
| 1) Региональное экспертное совещание по сохранению генетических ресурсов рыб | Сент. 2015 г. | 30 000 | Турция |
| 2) Региональная экспертная рабочая группа по маломасштабному рыболовству | 2015 г. | 10 000 | <i>Подлежит уточнению</i> |
| 3) Семинар по сбору данных и информации в рыбном хозяйстве | Сент. 2016 г. | 25 000 | Кыргызстан |
| 4) Семинар по реабилитации мест обитаний | Май 2016 г. | 30 000 | Таджикистан |
| 5) Пилотное исследование по оценке запасов внутренних водоемов в Таджикистане | 2016 г. | 30 000 | Таджикистан |
| 6) Четвертое совещание ТКК | Февраль 2017 г. | 30 000 | <i>Подлежит уточнению</i> |

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ ДЛЯ КОМИССИИ

16. Ввиду вышеизложенного, Комиссии предлагается рассмотреть мероприятия, проведенные ТКК во время межсессионного периода, и предоставить рекомендации в отношении дальнейших действий.