



**CENTRAL ASIAN AND CAUCASUS REGIONAL
FISHERIES AND AQUACULTURE COMMISSION**



ТЕХНИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ (ТКК)

ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Киев, Украина, 20-22 ноября 2012 года

**УЧРЕЖДЕНИЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ТЕХНИЧЕСКОГО
КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА**

ПРЕДПОСЫЛКИ

1. Документ представляет краткую информацию об учреждении вспомогательных органов Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (CACFish). Документ также содержит информацию о способе формирования консультативных комитетов других рыбохозяйственных органов.
2. Документ необходимо изучать наряду с другими характерными документами, а именно Правила процедуры Комиссии (CACFish:TAC1/2012/Ref.2) и Пятилетняя региональная рабочая программа (2011-2015 гг.) (CACFish:TAC1/2012/Inf.3).
3. Основные правовые документы CACFish (Соглашение об учреждении Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе; Правила процедуры Комиссии) составляют, среди прочего, общую основу для учреждения вспомогательных органов Комиссии, включая Технический консультативный комитет (ТКК).
4. Статья VII (I) Соглашения является общей основой мандата ТКК, который заключается в «предоставлении технических и научных рекомендаций для Комиссии и ее работы». В дополнение к этому, Правила процедуры Комиссии (CACFish/TAC:1/2012/Ref.2), содержат специальное правило о Техническом консультативном комитете (ТКК) и других вспомогательных органах (Правило X), а также Техническое задание ТКК, которое описывает его обязанности и обязательства.
5. Статья VII также является правовой основой для учреждения временных, специальных и постоянных комитетов и рабочих групп с целью изучения, отчетности и предоставления консультаций и рекомендаций «по вопросам, имеющим отношение к целям Комиссии и по специальным техническим проблемам». В рамках такой системы, ТКК, который будет состоять из ученых, исследователей и экспертов в области рыболовства и аквакультуры, может учреждать свои вспомогательные органы для формулирования более специализированных технических рекомендаций и технического руководства для того, чтобы быстро реагировать на актуальные вопросы, приоритет которых будет определяться им самим или Комиссией.

6. Согласно Техническому заданию, ТКК несет обязанности, среди прочих, по предоставлению научно-технических рекомендаций, знаний специалистов, необходимые в выполнении и мониторинге рабочей программы Комиссии, с учетом экологических, биологических и социально-экономических факторов, а также с учетом показателей устойчивого развития рыбного хозяйства и аквакультуры. Техническое задание ТКК предусматривает предоставление информации о продукции рыболовства и аквакультуры и других данных, касающиеся функций Комиссии.

7. Будучи основным научно-техническим консультативным, вспомогательным органом Комиссии, ТКК имеет право учредить специализированные вспомогательные органы, для разработки научно-технических рекомендаций в поддержку региональному управлению. Налаживание и сохранение сотрудиических взаимоотношений с государственными институтами, секторами рыбного хозяйства и аквакультуры, НПО и научными учреждениями весьма ценны в разработке научно-технических рекомендаций ТКК.

8. В дополнение к общему мандату, ТКК несет обязанности по предоставлению промысловых данных и информации для поддержки работы Комиссии, а также принимает участие в проведении технического обзора, мониторинга и оценки соответствующих проектов и деятельности рабочей программы.

9. Пятилетняя региональная рабочая программа Комиссии (CACFish:TAC1/2012/Ref.2) предусматривает тесную связь с ТКК в ее работе по формулированию, мониторингу, оценке и последующей деятельности рабочей программы, характерных проектов и деятельности. Результаты рабочей программы и таких проектов должны способствовать активному функционированию ТКК в ее работе по формулированию и разработке научно-технических рекомендаций, которые в свою очередь будут рассматриваться Комиссией в процессе принятия решений по устойчивому управлению в регионе. Предполагается, что на основе предыдущих инициатив по ускорению научно-технического сотрудничества в Центральной Азии и на Кавказе, ТКК сыграет лидирующую роль в разработке научных рекомендаций для Комиссии. В данном контексте, первая Пятилетняя региональная рабочая программа создаст эффективный потенциал структуры ТКК для проведения обязывающей консультативной и мониторинговой деятельности.

10. Международные акты по рыбному хозяйству создают общую структуру управления. К основным таким актам относятся Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (КООНМП, 1982); Соглашение ООН по рыбным запасам (1995); FAO Кодекс ведения ответственного рыболовства (КВОР, 1995) и Соглашение FAO о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (Мера, принимаемая государством порта, 2009). Принципы, инструменты, руководства и критерии, установленные этими актами делают упор на, помимо прочего, прозрачный процесс принятия решений, основанных на надежных научных рекомендациях, сотрудничестве, особом внимании нуждам развивающихся стран, особенно учитывая интересы и нужды развивающихся государств, прибрежных или замкнутых сушей. На этом фоне, ожидается, что ТКК предоставит объективные и прозрачные научно-технические рекомендации и руководства, учитывая региональные требования.

11. Ожидается, что при разработке, исполнении и мониторинге научных рекомендаций и технического руководства, ТКК постепенно создаст научно-техническую основу формулирования своих рекомендаций и руководств, которые будут согласованы с вышеупомянутыми международными актами и подходами к управлению [Экосистемный подход к рыбному хозяйству (ЭПРХ); Экосистемный подход к аквакультуре (ЭПА) и предосторожный подход к рыбному хозяйству]. В данном контексте, такое постепенное стратегическое структурирование поможет в определении приоритетных и возникающих потребностей посредством сбалансированного управления. Однако, необходимо отметить, что достижение такой структуризации займет долгое время, учитывая, что подходы к управлению рыбным хозяйством еще не были включены надлежащим образом в работу

большинства других существующих Региональных организаций по управлению рыбным хозяйством.

12. ТКК будет проводить ежегодные совещания под руководством председателя, предпочтительно, задолго до проведения (ежегодной) сессии Комиссии, что дает возможность своевременно подготовить рекомендации и завершить работу и отчеты. В случае учреждения вспомогательного органа при ТКК, рабочая программа такого органа требует утверждения ТКК, который, в свою очередь должен получить одобрение Комиссии в соответствии с ежегодной рабочей программой.

13. Как правило, все региональные рыбохозяйственные организации имеют при себе научно-технические консультативные комитеты. Например, Научный консультативный комитет (НКК) Генеральной комиссии по рыбному хозяйству в Средиземном море предоставляет научно обоснованные рекомендации по управлению рыбным хозяйством. НКК, в настоящий момент, имеет четыре функционирующих субкомитета (Субкомитет по оценке запасов; Субкомитет по морской окружающей среде и экосистемам; Субкомитет по экономическим и социальным наукам; и Субкомитет по статистике и информации), каждый из которых возглавляет избранный координатор. В такой структуре каждый субкомитет, в случае необходимости, может сформировать рабочие или исследовательские группы и проводить учебные мероприятия. Обсуждения и решения по пересекающимся вопросам, как правило, принимаются на совещаниях субкомитетов. В течение межсессионного периода 2011 г. GFCM организовала 28 совещаний (сессия, семинар, совещание экспертных групп и т.д.), из которых 22 являлись совещаниями вспомогательных органов Комиссии.¹ НКК также имеет право создавать перекрестные рабочие группы и организовывать соответствующие перекрестные мероприятия (перекрестные семинары и совещания экспертов) с учетом вопросов, которые попадают в сферу деятельности более чем одного субкомитета.

14. Организационные структуры консультативных вспомогательных органов и региональных организаций по управлению рыбным хозяйством могут значительно отличаться друг от друга. Действующий комитет по исследованию и статистике (ДКИС) является вспомогательным консультативным органом Международной комиссии по сохранению тунца в Атлантическом океане (ИССАТ), и имеет два субкомитета: Субкомитет по статистике и Субкомитет по экосистемам. Обоими комитетами руководит созывающее лицо. ДКИС «отвечает за разработку и вынесение рекомендаций Комиссии по всем стратегиям и процедурам для сбора, компиляции, анализа и распространения рыболовной статистики. Задачей ДКИС является «своевременное предоставление Комиссии максимально подробной и современной статистической информации о рыбохозяйственной деятельности в регионе Конвенции, а также биологической информации о вылавливаемых запасах. ДКИС также координирует различные национальные исследовательские мероприятия, разрабатывает планы для специальных национальных исследовательских совместных программ, осуществляет оценку запасов, а также формулирует рекомендации для Комиссии о необходимости осуществления специальных мер управления и сохранения.»²

15. В качестве третьего примера, Секретариат САCFish представляет на первой сессии ТКК информацию о Международном совете по исследованию моря (ИКЕС) – региональный орган по рыбному хозяйству, учрежденный в 1902 г. ИКЕС делегировал свои консультативные полномочия Консультативному комитету, который при подготовке и распространении своих научных рекомендаций следует протоколу, предусматривающий соответствие рекомендаций с нижеследующими критериями³, являющиеся хорошим примером для ТКК:

1. объективность и целостность,
2. открытость и прозрачность,

¹ GGCM Report of the Secretariat on Administrative and Financial Issues, 2011.

http://151.1.154.86/GfcmWebSite/GFCM/35/CAF_II_2011_2_GFCM_XXXV_2011_8-e.pdf

² <http://www.iccat.es/en/SCRS.htm>

³ <http://www.ices.dk/iceswork/acom.asp>

3. гарантия качества и оценка независимыми экспертами,
4. комплексные рекомендации – основанные на экосистемном подходе,
5. эффективность и гибкость, а также
6. национальный консенсус.

16. Благодаря особенностям рыбных ресурсов, затраты на административное управление, исследование, образование и меры по соблюдению законодательных требований очень высоки. Поэтому принципы управления должны быть упрощены, чтобы общество могло легко воспринять и понять его. Это способствует правилам соблюдения требований и активному участию общества в любительском рыболовстве. В 2003 году, в процессе общения по вопросам улучшения научно-технических рекомендаций, ИКЕС заявил, что меры по сохранению и управлению должны быть обоснованы на надежных научных рекомендациях. Научные рекомендации должны охватывать все соответствующие факторы, и в особенности факторы взаимодействия между рыболовством, ресурсами и экосистемой, принимая во внимание биологические, технические, экологические, экономические и социальные вопросы. Следует также соблюдать точность анализов (т.е. умение противостоять и принимать во внимание неопределенности).

17. Секретариат CACFish хотел бы обратить внимание участников Сессии на структурирование вспомогательного органа Региональной комиссии по рыболовству RECOFI, Региональная рыбохозяйственная организация создана в 1999 году в рамках Конституции ФАО. Комиссия, на данный момент, не имеет конкретных комитетов, в качестве вспомогательного органа. RECOFI, тем не менее, имеет две постоянно действующие рабочие группы, а именно Рабочая группа по вопросам развития аквакультуры и Рабочая группа по вопросам управления рыболовством, официально названной Рабочей группой по статистике рыболовного промысла, которая проводит совещания между датами сессий Комиссии.

18. Все региональные рыбохозяйственные организации должны регулярно проводить независимую ревизию эффективности целей и мандатов, установленных для них в соответствии с настоятельными рекомендациями Конференции по обзору соглашения ООН по рыбным запасам (май, 2006). Параллельно этой рекомендации, в 2006 году, генеральная Ассамблея ООН призвала государства проводить, в срочном порядке, независимую ревизию эффективности работы региональных рыбохозяйственных организаций и механизмов, основываясь на прозрачных и широко известных критериях. Такая ревизия может проходить посредством участия государств в работе региональных рыбохозяйственных организаций.

19. Резолюция ООН призывает государства увеличить зависимость страны от научных рекомендаций по разработке, принятию и осуществлению мер по сохранению и управлению. Резолюция также призывает продвигать усилия в развитии знаний по сохранению и управлению ресурсами. Меры по сохранению и управлению должны применять, в соответствии с международным законом, осторожный и экосистемный подход в управлении рыбным хозяйством, улучшая понятие об экосистемном подходе для долгосрочного сохранения и устойчивого использования морских живых ресурсов.

20. Исходя из этих инициатив, многие РРХО (Региональные рыбохозяйственные организации) провели независимые ревизии степени эффективности. Критериями ревизии были организационное структурирование; процесс принятия решений, основанных на научных рекомендациях; соблюдение основных принципов международных правовых актов; рекомендации по сохранению и управлению рыбным хозяйством; применение принципа предосторожности и экосистемного подхода в рыболовстве; а также сбор и распространение промысловых данных и информации.

21. Для того, чтобы ТКК смог разработать и распространить научные рекомендации и технические руководства, нужны согласованные и скоординированные усилия. Целенаправленная поддержка стран-членов работе ТКК очень важна в осуществлении уполномоченных функций эффективным и требуемым образом. Своевременное предоставление требуемых данных и информации, гарантируя участие ученых,

исследователей и экспертов в мероприятиях рабочей программы ТКК; финансовая поддержка стран-членов; создание рамок сотрудничества и совместных усилий с соответствующими заинтересованными сторонами (рыбаками, фермерами, занятые в сфере аквакультуры, рыболовные/ фермерские ассоциации, университеты, научно-исследовательские институты и т.д.) окажут значительную поддержку надлежащему функционированию и успеху ТКК в будущем.

22. В течение последних десятилетий глобально сократился уровень рыбных ресурсов. Поэтому все больше и больше стран призваны принять эффективные меры по сохранению и устойчивому использованию рыбных запасов.

23. После принятия в 1982 году Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (КМП), многие глобальные инициативы, акты и действия были направлены на устойчивое управление рыбными ресурсами. Например, Всемирный саммит по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002) утвердил широкий спектр глобальных, календарных заданий и конкретных политических обязательств в рыболовстве. В этом контексте, государства согласились: (I) поощрять применение экосистемного подхода в срок до 2010 года в устойчивом освоении океанов, в частности в управлении рыбным хозяйством и сохранении биологического разнообразия; (II) содержать и восстановить рыбные запасы океана к 2015 году до максимальной устойчивой продуктивности; (III) содействовать устойчивому комплексному управлению прибрежными районами и освоению океанов на национальном уровне, а также оказать содействие и помощь странам в разработке океанологических политик и механизмов по комплексному управлению прибрежными районами; (IV) оказать помощь развивающимся странам в вопросах координации региональных и субрегиональных политик и программ, направленных на сохранение и устойчивое управление рыбными ресурсами; (V) выполнить Международный план действий ФАО по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН) к 2004 году; (VI) выполнить Международный план действий ФАО по управлению промысловыми мощностями к 2005 году; (VII) ликвидировать субсидии, способствующих незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и чрезмерной технической вооруженности рыболовных судов.

24. Соглашение ООН по рыбным запасам (СООНРЗ) 1995 года признан как основной международный документ по рыболовству, затрагивающий современные концепции управления рыбным хозяйством, принципы и подходы (а именно, принцип предосторожности и экосистемный подход). Соглашение также предусматривает основную роль РРХО. Функции и процедуры, описанные в Статье 10 Соглашения РРХО включают следующие положения, которые могут быть весьма актуальны в работе ТКК: 10 (с) принимают и применяют любые общерекомендованные международные минимальные стандарты ответственного ведения рыболовной деятельности; 10 (d) получают и оценивают научные рекомендации, производят обзор состояния запасов и оценивают воздействие рыболовства на виды, не являющиеся объектом специализированного промысла, и ассоциированные или зависимые виды; 10 (e) согласовывают стандарты сбора, сообщения, проверки данных о промысле запасов и обмена ими; 10 (f) собирают и распространяют точные и полные статистические данные, обеспечивая тем самым наличие наиболее достоверных научных данных с соблюдением в соответствующих случаях конфиденциальности; 10 (g) поощряют и проводят научные оценки запасов и соответствующие исследования и распространяют их результаты.

25. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию – Рио +20, состоявшаяся в Бразилии в июне 2012 года, объединила государства и заинтересованные стороны с целью обеспечения обновленного политического обязательства в устойчивом развитии; оценки достигнутого к настоящему времени прогресса и сохраняющихся пробелов в осуществлении решений крупных встреч на высшем уровне в области устойчивого развития; а также для решения новых возникающих проблем. На Конференции были представлены основные темы: (1) «зеленая экономика» в контексте устойчивого развития и искоренения бедности; (2) институциональные рамки для устойчивого развития. В связи с этим, Рио +20 провел обзор и обсудил прогресс, достигнутый в выполнении обязательств с

момента проведения Конференции ООН по окружающей среде и развитию, которая прошла в Рио-де-Жанейро в 1992 году. Вопросы морей и океанов были среди 15 приоритетных вопросов/направлений Rio+20. Конференция отметила, среди прочих, острую необходимость в сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, а также соглашения для начала, как только возможно, переговоров по реализации Соглашения КООНМП (Конференции ООН по морскому праву), которое будет рассматривать вопросы сохранения и устойчивого использования морского биоразнообразия за пределами действия национальной юрисдикции; необходимости в обновлении обязательств государств принять радикальные меры по обеспечению научно обоснованных планов управления рыболовством для восстановления рыбных запасов к 2015 году.

26. Статья 12 КВОРХ содержит конкретные положения и требования по рыбохозяйственным исследованиям. В Статье говорится, что «Государствам следует признать, что ответственное рыболовство требует наличия прочной научной базы, помогающей управленческим работникам и другим заинтересованным сторонам принимать решения». Статья перечисляет нижеследующие исследовательские направления в поддержку управления рыболовством: (I)биология, экология и природоведение, связанное с рыболовством; (II) технология, включая избирательность орудия лова, экологическое и биологическое воздействие орудия улова; (III) аквакультура; (IV) экономика и социология; (V)диетология; (VI) роль рыбы и рыболовства, как источник питания человека; (VII); а также влияние рыбы на здоровье человека (12.8). в Статье упоминается о соответствии проводимых исследований со всемирно признанными стандартами.

27. Ожидается, что ТКК разработает прочную техническую и научную базу для SACFish, на основе имеющихся научно-технических данных и информации, принимая во внимание экологические, биологические и социально-экономические факторы. Предоставление рекомендаций, с возможными вариантами и сценариями, как ожидается, будет весьма полезным в ходе процесса принятия решений Комиссией. В этой связи, подготовка рекомендаций требует четкого режима междисциплинарной и целостной работы.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ КОМИТЕТА

В свете вышеизложенного, Комитету предлагается обсудить и принять решение по созданию вспомогательных органов.