

Декабрь 2014



**РЕГИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО
РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И АКВАКУЛЬТУРЕ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И НА КАВКАЗЕ**



ТЕХНИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ (ТКК)
ТРЕТЬЕ СОВЕЩАНИЕ
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА 16-18 ФЕВРАЛЯ 2015
ВТОРАЯ ПЯТИЛЕТНЯЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ КАКФиш (2016 – 2020 гг.)

ВТОРАЯ ПЯТИЛЕТНЯЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ КАКФиш (2016 – 2020 гг.)

I. ВВЕДЕНИЕ

I.1. Предпосылки

Вторая пятилетняя региональная программа работы (2016-2020 гг.) (РПР2) подготовлена с целью заменить предыдущую программу работы, охватывающую период с 2011 по 2015 гг. РПР2 разработана на основе первой программы работы (РПР1), в которую внесены необходимые дополнения; при этом, если РПР1 в значительной степени была основана на финансировании из внешних источников, то в РПР2, в отличие от первой программы, больше внимания уделяется деятельности, которая должна будет осуществляться за счёт средств автономного бюджета Комиссии. Идея разработки пятилетней региональной программы работы была предложена на межправительственных совещаниях, на которых обсуждался вопрос создания региональной организации по рыбному хозяйству в Центральной Азии и на Кавказе. Итогом работы подготовительных межправительственных совещаний стало создание Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (КАКФиш) в 2010 г.

Учреждение КАКФиш является успешным результатом региональных инициатив, в которые Региональная программа развития рыбного хозяйства и аквакультуры в Центральной Азии (2009-2014 гг.) (FishDev – Центральная Азия) внесла весомый вклад. Позитивные результаты совместной работы указанных ниже последовательных мероприятий/инициатив ускорили процесс создания Комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (КАКФиш):

- Региональное межправительственное совещание по созданию региональной организации по рыбному хозяйству в Центральной Азии (Душанбе, Таджикистан, 10 - 12 ноября 2008 г.),
- Второе межправительственное совещание (Совещание в Трабзоне), проведённое в июне 2009 г. в Трабзоне, любезно организованное правительством Турции с целью подготовки проекта Соглашения о создании Комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе,
- Письменный официальный запрос в поддержку процесса учреждения Комиссии, сделанный Турцией по поручению делегаций других принимавших участие в совещании в Трабзоне стран, на имя Генерального директора ФАО,
- Рассмотрение Соглашения, проект которого был представлен на совещании в Трабзоне в рамках восьмидесят восьмой сессии Комитета ФАО по уставным и правовым вопросам (КУПВ) и его подача в Комитет Совета ФАО на утверждение (сентябрь 2009 г.),
- Одобрение Советом ФАО Соглашения, представленного после его рассмотрения КУПВ, на сто тридцать седьмой сессии Совета (1 октября 2009 г.), что отражено в Резолюции № 1/137 в соответствии с параграфом 2 Статьи XIV Конституции ФАО,
- Представление Генеральным директором ФАО (декабрь 2009 г.) Соглашения и соответствующей информации, касающейся документов о принятии, в следующие страны: Армения, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Грузия, Исламская Республика Иран, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Узбекистан, Афганистан, Монголия и Украина,
- Подготовка второго совещания Организационного комитета по подготовке Третьего межправительственного совещания по созданию Комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (Стамбул, Турция, 24-25 февраля 2010 г.).
- Третье межправительственное подготовительное совещание по созданию Комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (Трабзон, Турция, 30 ноября - 1 декабря 2010 г.), и
- Четвёртое межправительственное совещание по созданию Комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (Чолпон-Ата, Кыргызстан, 22- 24 июня 2011 г.).

Технические вопросы разработки и реализации пятилетней программы работы КАКФиш обсуждались на Третьем межправительственном подготовительном совещании, о котором говорилось выше. Реализация пятилетней программы работы была интегрирована в оперативную деятельность Комиссии. На совещании была утверждена пятилетняя программа работы, подготовленная Секретариатом ФАО и одобренная Организационным комитетом, избранным на совещании. На инаугурационном совещании (Стамбул, Турция; 19-21 декабря 2011 г.) Комиссия приняла первую пятилетнюю региональную программу работы (РПР1) КАКФиш на период с 2011 по 2015 гг. РПР1 первоначально предполагала обращение к странам с просьбой оказать техническую поддержку для повышения эффективности сектора рыбного хозяйства и аквакультуры посредством развития имеющегося потенциала, стратегического планирования и практической деятельности.

В РПР1 предусматривалась техническая помощь, в частности из внешних источников финансирования других проектов ФАО по рыбному хозяйству/аквакультуре, ввиду ограниченности собственных бюджетных средств. В этой связи, Региональная программа развития рыбного хозяйства и аквакультуры в Центральной Азии (FishDev – Центральная Азия), действовавшая в период с 2009 по 2014 гг. в рамках Программы партнерства ФАО – Турция, внесла значительный вклад в РПР1.

Предполагалось, что по окончании среднесрочного переходного периода бюджет программы станет автономным. Это рассматривалось как инструмент развития сотрудничества в рамках КАКФиш, призванный оказывать содействие как государствам-членам КАКФиш, так и получившим приглашение участвовать в работе странам, не являющимся членами КАКФиш. Реализация РПР1 предполагала достижение целого ряда результатов, способствующих устойчивому развитию рыбного хозяйства и аквакультуры во всём регионе с учётом национальных потребностей и приоритетов. РПР1 внесла свой вклад в: (i) повышение уровня знаний и технических возможностей принимающих решения организаций, исследователей, фермеров и представителей организаций рыбаков; (ii) увеличение производственных мощностей; и стратегическое планирование. Однако, для создания благоприятных условий для устойчивого развития рыбного хозяйства и аквакультуры в регионе Центральной Азии и Кавказа необходима более эффективная деятельность, а также ряд улучшений. В регионе существует потребность в более эффективном регулировании рыбного хозяйства и аквакультуры во внутренних водоемах, что позволит диверсифицировать производство и организовать более устойчивое управление рыбным хозяйством. Можно привести следующие примеры в связи с достигнутыми улучшениями: более эффективное использование производственных технологий и систем; развитие институционального потенциала для использования и управления рыбными ресурсами; охрана окружающей среды; гигиена и безопасность рыбной продукции; доступ к рынкам; контроль за рыбным хозяйством, управление и наблюдение; соблюдение норм; обеспечение исполнения; использование экономических стимулов и проведение рыбохозяйственных исследований.

К основным целевым группам РПР2 относятся: национальные уполномоченные органы в области рыбного хозяйства и аквакультуры, университеты и научно-исследовательские институты, рыбаки, фермеры, представители организаций рыбаков и торговли.

В РПР2 предусматривается, что в 2015 г. в качестве дополнительного к проекту FishDev – Центральная Азия (2009-2014 гг.), в рамках реализации второго этапа Программы партнерства ФАО – Турция, будет инициирован Региональный проект ФАО “Укрепление регионального потенциала для устойчивого рыбного хозяйства и аквакультуры в Центральной Азии” (FishCap)”.

II. ОСНОВОПОЛОГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ, КОНЦЕПЦИЯ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Основные принципы, концепция, региональные цели и задачи второй пятилетней региональной программы работы (2016-2020 гг.) (РПР2) заключаются в следующем:

Основополагающие принципы

РПР2

- Использование первой пятилетней региональной программы работы (2011-2015 гг.) Комиссии в качестве основы,
- Стремление к сотрудничеству с государствами-членами КАКФиш и странами, не являющимися членами КАКФиш, а также ключевыми заинтересованными сторонами в регионе,
- Отражение общих интересов и приоритетов всех сторон в Комиссии,
- Наличие заинтересованности в активном участии партнеров и их ответственности,
- Включение подготовки ТКК и Комиссией обзоров о ходе реализации, организации процесса последовательного обновления и последующего контроля,
- Придание важного значения необходимости укрепления институционального потенциала,

- Придание важного значения необходимости обмена знаниями, информацией и опытом применения оптимальных методов управления,
- Заинтересованность в получении помощи из внешних источников финансирования,
- Заинтересованность в получении помощи в рамках проектов ФАО в области рыбного хозяйства/аквакультуры, и
- Включение сотрудничества с государствами региона Центральной Азии и Кавказа, не являющимися членами КАКФиш

Цели:

- Постоянно способствовать устойчивому управлению и развитию сектора рыбного хозяйства в странах региона Центральной Азии и Кавказа, и
- Способствовать повышению производительности сектора рыбного хозяйства и аквакультуры во внутренних водоёмах (включая пастбищное рыбоводство).

Задачи:

- Укрепление институциональных, научных, технических, правовых и структурных возможностей, способствуя развитию, сохранению, оптимальному управлению и рациональному использованию водных биоресурсов, а также
- Продолжение сотрудничества с государствами, не являющимися членами КАКФиш, и ключевыми заинтересованными сторонами, представляющими рыбохозяйственную отрасль.

Концепция

Согласно концепции программы, РПР2 является самостоятельным и эффективным механизмом регионального сотрудничества, способствующим ведению устойчивого и ответственного рыбного хозяйства и аквакультуры во внутренних водоёмах Центральной Азии и на Кавказе.

Ниже приведены некоторые из основных факторов, которые могли бы наилучшим образом содействовать достижению концептуальных задач:

- Продвижение экосистемного подхода к рыбному хозяйству,
- Партнерство и сотрудничество,
- Последовательность политики в области управления и развития устойчивого рыбного хозяйства и аквакультуры во внутренних водоёмах.
- Соответствующие региональные усилия по регулированию сектора рыбного хозяйства и аквакультуры оптимальным и ответственным образом,
- Укрепление связей между основными заинтересованными сторонами,
- Повышение научно-исследовательского потенциала,
- Обучение и профессиональная подготовка,
- Внедрение программ стимулирования, и
- Продвижение совместного управления.

Приоритетные направления реализации РПР

Региональные приоритеты определены в РПР2 в соответствии с приоритетами предыдущей пятилетней программы работы.

- Повышение производительности сектора рыбного хозяйства и аквакультуры во внутренних водоёмах,
- Планирование и политика в области рыбного хозяйства; безопасность продуктов питания и развитие сельских районов,
- Производство продукции рыбного хозяйства и аквакультуры, а также обработка, добыча/заготовка, переработка и реализация рыбы и рыбных продуктов,
- Передача опыта научных разработок и технологий в области рыбного хозяйства,
- Укрепление институционального потенциала для повышения эффективности управления, и сохранения рыбных ресурсов, и
- Совместное управление рыбным хозяйством.

III. КОНТЕКСТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

Содержание РПР2 можно в первую очередь подразделить на два набора взаимосвязанных категорий: (i) технические компоненты; и (ii) координация, управление, контроль за выполнением и оценка программы. РПР2 содержит не окончательный и не исчерпывающий перечень мероприятий, составленный на основе технических компонентов РПР1 (2011-2015 гг.). Первый и второй набор категорий (две основные части содержания программы) детально проработаны в разделах V и VI соответственно. Как видно из раздела V, деятельность, соответствующая техническим компонентам, организована по пяти тематическим областям: (i) управление рыбным хозяйством; (ii) аквакультура; (iii) рыбное хозяйство во внутренних водоёмах и вопросы сохранения и воспроизводства; (iv) мероприятия после добычи/заготовки и маркетинг; и (v) развитие рыбохозяйственных исследований и технологий.

В Правилах процедуры Комиссии прописан ряд конкретных обязанностей и задач ТКК, включая технический надзор, контроль и оценку проектов и деятельности в рамках программы работы Комиссии.

Имеется шесть основополагающих аспектов РПР2:

1. В качестве оперативной программы деятельности Комиссии, она будет направлена, в том числе, на развитие институционального потенциала с целью обмена данными и информацией, поддержки оптимальных методов управления и повышения потенциала научных исследований.
2. Комиссия должна обеспечивать имеющиеся потребности в финансовых и трудовых ресурсах, необходимых для последовательного и эффективного выполнения РПР2. Однако, поступление средств из внешних спонсорских источников и техническая поддержка и сотрудничество с другими проектами/программами ФАО, спонсорами и партнерами, также считаются необходимыми.
3. РПР2, как и РПР1, должна исполняться на постоянной основе. Другими словами, деятельность, которая ведётся в рамках программы, не обязательно должна завершаться в конце программно-пятилетнего периода. Если это будет сочтено необходимым, Комиссия может вносить изменения и дополнения в РПР2 в период реализации программы на своих ежегодных сессиях. Следовательно, программа выстраивается достаточно гибким образом, для того, чтобы в неё можно было оперативно вносить изменения по мере возникновения новых вопросов и проблем, а также учитывать возможные в будущем потребности.
4. Разработка и реализация конкретных проектов/программ и мероприятий в рамках выполнения программы работы должны осуществляться странами-членами КАКФиш при содействии Секретариата КАКФиш.

5. Процесс выполнения программы и соответствующих видов деятельности должен координироваться Секретариатом КАКФиш. ТКК, в свою очередь, должен осуществлять контроль за исполнением программы и оценивать качество исполнения, в то время как Комиссия обладает полностью независимым правом управления программой.

Программа работы предусматривает различные виды деятельности. К основным видам деятельности, включенным в РПР2 относятся:

- Проведение тренингов и семинаров,
- Оказание технической и институциональной помощи в использовании более эффективных методов управления и передачи технологий,
- Реализация проектов/программ,
- Разработка политики и планирования, обновление законодательной базы в области рыбного хозяйства.

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Наиболее важными результатами реализации программы работы является принятие институциональных стратегий, процедур и процессов, обеспечивающих поддержку деятельности Комиссии. Достижение подобных результатов позволит самой Комиссии как организации более эффективно использовать собственный потенциал для достижения главных поставленных перед сектором целей, посредством повышения эффективности управления, усиления институциональной поддержки и совершенствования технологий и систем производства.

Результаты на институциональном уровне:

- 1) **Более высокий приоритет рыбного хозяйства и аквакультуры во внутренних водоёмах в национальных планах и программах развития:** Главным результатом реализации программы работы должно стать признание важности вклада сектора в национальное развитие и содействие борьбе с нищетой и достижению продовольственной безопасности. Достижение успешных результатов поможет повысить общее значение сектора в национальных планах развития, планах развития сельских районов, а также стратегиях и программах сокращения масштабов нищеты. Индикатором или практическим подтверждением этого должно стать увеличение размеров государственных бюджетных ассигнований на управление сектором и его развитие.
- 2) **Более прочные рабочие отношения между заинтересованными сторонами:** Пятилетний срок, предусмотренный на реализацию программы работы, должен позволить сектору установить и укрепить важные рабочие связи между основными заинтересованными сторонами в секторе, включая правительственные учреждения, производителей, потребителей, поставщиков технических материалов, поставщиков услуг, НПО, спонсоров, а также региональные и международные учреждения и агентства по развитию. Совместные подходы, включенные в программу работы, предусматривают вовлечение новых заинтересованных участников, представляющих области разработки политики, планирования, осуществления и контроля. Желательным результатом подобных отношений должно стать свободное и открытое распространение информации, более тесное сотрудничество и повышение доверия между заинтересованными сторонами.
- 3) **Интеграция в программы развития сельских районов:** Программа работы призвана способствовать интеграции планирования аквакультуры и рыбного хозяйства во внутренних

водоёмах в общее планирование развития сельских районов, с учетом межотраслевых разработок и перспектив. К секторам, требующим развития сотрудничества, относятся, среди прочих, водное хозяйство/мелиорация, гидроэнергетика, туризм, образование, сельское хозяйство, пищевая промышленность, импорт/экспорт и здравоохранение. Координация между различными секторами предполагает развитие связей между соответствующими ответственными органами; повышение осведомлённости других секторов, участвующих в развитии сельских районов, о тех возможностях, которые предоставляет развитие сектора рыбного хозяйства и аквакультуры во внутренних водоёмах, для увеличения эффективности национальной и местной экономики, а также повышения качества жизни и доходов населения.

- 4) **Совместная с программами других учреждений и организаций деятельность.** Для повышения эффективности собственных проектов и других, реализуемых в регионе программ; для использования имеющегося опыта и исключения ненужной конкуренции и дублирования, при разработке программы работы необходимо предусмотреть возможность установления функциональных связей с проектами и спонсорами, обладающими соответствующими правами в области рыбного хозяйства и аквакультуры в регионе.

V. ТЕХНИЧЕСКИЕ КОМПОНЕНТЫ

В техническом разделе РПР2 описаны приведённые ниже цели, а также пять следующих тематических компонентов:

Основная цель: Содействие надежному управлению и развитию рыбного хозяйства и аквакультуры в регионе Центральной Азии и Кавказа	
Компонент	Соответствующие конкретные задачи
1. Управление рыбным хозяйством	Повышение эффективности управления рыбным хозяйством и аквакультурой во внутренних водоёмах на региональном уровне с целью более упорядоченного, быстрого и устойчивого развития и повышения экономических возможностей.
2. Аквакультура	Использование улучшенных технологий и систем производства для повышения эффективности производства продукции аквакультуры.
3. Рыбное хозяйство во внутренних водоёмах и вопросы сохранения и воспроизводства	Повышение эффективности управления рыбным хозяйством и природоохранной деятельностью в регионе.
4. Этапы после добычи/заготовки и маркетинг	Повышение качества и безопасности имеющейся на рынках в регионе продукции рыбного хозяйства и аквакультуры.
5. Рыбохозяйственные исследования и развитие технологий	Повышение эффективности проведения научных исследований, развития технологий, распространения знаний и опыта, образования и профессиональной подготовки в области рыбного хозяйства и аквакультуры.

В РПР1 содержится список перспективных мероприятий и проектов, предполагающих финансирование преимущественно за счёт внешних поступлений (дотаций); общий бюджет, необходимый для успешной реализации данных проектов, составляет около 3,8 млн. долларов США. Для того, чтобы реализация программы прошла с учётом реальных возможностей финансирования, в РПР2, в отличие от РПР1, включено ограниченное количество мероприятий.

Более подробная информация по каждому из тематических компонентов технического раздела РПР2 представлена в таблице ниже.

Компонент 1: Управление рыбным хозяйством

Соответствующие конкретные задачи: Повышение эффективности управления рыбным хозяйством и аквакультурой во внутренних водоёмах на региональном уровне с целью более упорядоченного, быстрого и устойчивого развития и повышения экономических возможностей.

Вид деятельности	Ожидаемые результаты	Основные показатели эффективности	Период реализации	Общий бюджет (доллары США)	Источники финансирования и состояние
<i>1.1. Техническая помощь, направленная на повышение эффективности нормативно-правовой базы и институциональных структур</i>	<i>Более эффективная нормативно-правовая база и институциональная структура</i>				
1.1.1. Пересмотр действующего Закона Кыргызской Республики “О рыбном хозяйстве “	Обновление национального законодательства и актов, регулирующих вопросы рыбного хозяйства и аквакультуры	- Проект закона - Проекты нормативно-правовых актов	2016	35 000	Региональный проект в области рыбного хозяйства “Укрепление регионального потенциала устойчивого рыбного хозяйства и аквакультуры в Центральной Азии” (FishCap)
1.1.2. Предоставление юридических консультаций на национальном уровне другим государствам-членам КАКФиш.	Обновление национального законодательства и нормативно-правового регулирования		2016- 2020	20 000	Бюджет FishCap или другой внешний источник финансирования
<i>1.2. Развитие потенциальных возможностей политики, управления и планирования в области рыбного хозяйства</i>	<i>Развитие институциональных возможностей политики, управления и планирования в области рыбного хозяйства,</i>				
1.2.1. Пересмотр технических правил рыболовства, систем лицензирования и ведения судовой документации	Обновление технических правил рыболовства, систем лицензирования и ведения судовой документации	- Рекомендации ТКК - Решения и/или рекомендации КАКФиш	2017	35 000	Бюджет РПР

1.2.2. Предварительное исследование по географическим информационным системам в области управления и планирования рыбного хозяйства	Действующий пилотный проект по географическим информационным системам	- Отчёт о проведении предварительного исследования - Рекомендации для ТКК и КАКФиш	2018	40 000	Бюджет РПП
1.2.3. Региональный семинар по применению экосистемного подхода к планированию и управлению рыбным хозяйством	Повышение потенциала применения экосистемного подхода к планированию и управлению рыбным хозяйством.	- Рекомендации Семинара и ТКК - Количество участников	2019	30 000	Бюджет РПП
1.3. Сбор, анализ и распространение рыбохозяйственных данных	<i>Повышение эффективности сбора, анализа и распространения рыбохозяйственных данных</i>				
1.3.1. Техническая помощь в создании и совершенствовании систем сбора и распространения информации/данных по рыбному хозяйству и аквакультуре на национальном уровне.	Повышение эффективности информационного обеспечения рыбохозяйственной отрасли	- Подготовленный экспертами отчёт о выполнении	2016- 2020	40 000	Бюджет РПП
Промежуточный итог:				185 000	

Компонент 2: Аквакультура

Соответствующие конкретные задачи: Использование улучшенных технологий и систем производства для повышения эффективности производства продукции аквакультуры.

Вид деятельности	Ожидаемые результаты	Основные показатели эффективности	Период реализации	Общий бюджет (доллары США)	Источники финансирования и состояние
2.1. Повышение потенциала производственных систем	<i>Усовершенствованные системы аквакультурного производства во внутренних водоёмах</i>	Модернизированные или новые объекты и системы производства			
2.1.1. Обеспечение технической помощи в области технологий и систем аквакультурного производства	Повышение эффективности использования рыбоводных систем, прудов, садков, поликультуры и УЗВ в аквакультурном производстве		2016-2020	45 000	Бюджет РПР
2.1.2. Повышение эффективности производства рыбопосадочного материала методом искусственного воспроизводства	Специализированное практическое обучение методам искусственного воспроизводства рыбопосадочного материала холодноводных и тепловодных видов рыб	- Количество участников - Отчёт ТКК	2017	35 000	Бюджет FishCap или другой внешний источник финансирования
2.1.3. Специализированное практическое обучение по вопросам выращивания и разведения форели в искусственных условиях	Повышение эффективности выращивания и разведения в искусственных условиях	- Количество участников - Отчёт ТКК	2018	30,000	Бюджет FishCap или другой внешний источник финансирования
2.1.4. Разведение и выращивание новых видов	Диверсификация производства продукции аквакультуры	- Подготовленный экспертами отчёт о выполнении	2016-2107	30 000	Бюджет РПР

2.2. Обеспечение консультирования по техническим вопросам формирования, содержания и эксплуатации ремонтно-маточных стад (РМС) карпов и форелей	Повышение возможностей занятых в аквакультуре предпринимателей и руководителей рыбопроизводных предприятий по вопросам формирования, содержания и эксплуатации РМС	- Подготовленный экспертами отчёт о выполнении	2016- 2020	35 000	Бюджет РПП
2.3. Обеспечение консультирования по техническим вопросам производства кормов для рыб	Повышение эффективности разработки кормов для рыб	- Подготовленный экспертами отчёт о выполнении	2016-2020	30 000	Бюджет РПП
Промежуточный итог:				205 000	

Компонент 3: Рыбное хозяйство во внутренних водоёмах и вопросы сохранения и воспроизводства

Соответствующие конкретные задачи: Повышение эффективности управления рыбным хозяйством и природоохранной деятельностью в регионе.

Наименование проекта и вида деятельности	Ожидаемые результаты	Основные показатели эффективности	Период реализации	Общий бюджет (доллары США)	Источники финансирования и состояние
3.1. Содействие достижению целей эффективного управления рыбным хозяйством во внутренних водоёмах, включая решение вопросов сохранения и воспроизводства	<i>Повышение регионального потенциала управления рыбным хозяйством во внутренних водоёмах, с учётом проблем сохранения и воспроизводства</i>				
3.1.1. Оценка запасов в отдельных крупных внутренних водоёмах	Повышение осведомлённости по вопросам генетики аборигенных видов рыб и текущем состоянии природных популяций рыб	- Отчеты экспертов в области генетики о выполнении - Обсуждение в ТКК руководства по генетике	2016-2018	60 000	Бюджет FishCap или другой внешний источник финансирования
3.2. Обеспечение консультирования по техническим вопросам сохранения генетических ресурсов	Более широкое использование оптимальных практических подходов при создании РПС на гидроузлах на путях миграции рыб	- Руководящий документ, содержащий соответствующие инструкции/пособие по созданию РПС	2016-2020		Бюджет РПП
3.3 Семинар по реабилитации мест обитания рыб во внутренних водоёмах	Повышение потенциала органов управления рыбным хозяйством для руководства мероприятиями по экологической реабилитации водных объектов	- Рекомендации ТКК - Решения и/или рекомендации КАКФиш	2019	35 000	Бюджет РПП
3.4. Обеспечение консультирования по техническим вопросам создания систем мониторинга, контроля и наблюдения (МКН) в рыбном хозяйстве во внутренних водоёмах	Повышение эффективности осуществления рыбохозяйственными органами инспекционной деятельности в регионе с использованием возможностей систем МКН	- Рекомендации ТКК - Решения или рекомендации КАКФиш	2016-2020	40 000	Бюджет РПП

3.5. Обеспечение консультирования по техническим вопросам пополнения запасов и пастбищного рыбоводства	<i>Расширение знаний о существующих методах пополнения запасов и практике пастбищного рыбоводства в регионе</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Отчёт о проведённом исследовании - Проект рекомендаций - Одобренные ТКК рекомендации 	2016-2020	45 000	Бюджет РПП
<i>Промежуточный итог:</i>				180 000	

Компонент 4: Этапы после добычи/заготовки и маркетинг

Соответствующие конкретные задачи: Повышение качества и безопасности имеющейся на рынках в регионе продукции рыбного хозяйства и аквакультуры.

Наименование проекта и вида деятельности	Ожидаемые результаты	Основные показатели эффективности	Период реализации	Общий бюджет (доллары США)	Источники финансирования и состояние
4.1. Обеспечение управления мероприятиями после добычи/заготовки, безопасности и качества пищевых продуктов и внедрения системы сертификации АРККТ (НАССР)	<i>Повышение доступности безопасной рыбы и рыбной продукции высокого качества на внутреннем рынке в регионе</i>				
4.1.1. Развитие/модернизация управления мероприятиями после добычи/заготовки путём развития/эффективного осуществления маркетинговых мероприятий, правил, стандартов безопасности и качества рыбы и рыбной продукции	Эффективное управление мероприятиями после добычи/заготовки и повышение качества и безопасности рыбы и рыбной продукции	- Рекомендации ТКК - Решения или рекомендации КАКФиш	2016-2020	65 000	Бюджет FishCap или другой внешний источник финансирования
4.1.2 Обеспечение консультирования по техническим вопросам маркетинга и переработки рыбы и диверсификации переработанной рыбной продукции	Повышение потенциала переработки и диверсификация переработанной рыбной продукции	- Подготовленный экспертами отчёт о выполнении	2016-2020	60,000	Бюджет РПР
4.2. Обеспечение информации о рынке рыбы и рыбных продуктов	<i>Повышение доступности информации о рынке рыбы и рыбных продуктов</i>		2016-2020		

4.2.1. Разработка (национальной) системы сбора, анализа и распространения информации о рынке рыбы и рыбной продукции	Оперативная система сбора, анализа и распространения информации о рынке рыбы и рыбной продукции	<ul style="list-style-type: none"> - Система сбора, анализа и распространения информации о рынке рыбы и рыбной продукции - Рекомендации ТКК - Решения или рекомендации КАКФиш 	2017	60 000	Бюджет FishCap или другие внешние источники финансирования
<i>Промежуточный итог:</i>				185 000	

Компонент 5: Исследования и развитие потенциала

Соответствующие конкретные задачи: Повышение эффективности проведения научных исследований, развития технологий, распространения знаний и опыта, образования и профессиональной подготовки в области рыбного хозяйства и аквакультуры.

Вид деятельности	Ожидаемые результаты	Основные показатели эффективности	Период реализации	Общий бюджет (доллары США)	Источники финансирования и состояния
<i>5.1. Поддержка научных исследований, развитие технологий, обучения и профессиональной подготовки и переподготовки кадров в области рыбного хозяйства и аквакультуры</i>	<i>Расширение возможностей проведения прикладных исследований и передачи технологий</i>				
5.5.2. Подготовка высококачественных учебных материалов по различным вопросам рыбного хозяйства и аквакультуры	Доступность для предпринимателей информации о новейших технологиях и системах производства в секторе аквакультуры и рыбного хозяйства	- Учебные материалы		50 000	Бюджет FishCap или другой внешний источник финансирования
<i>5.3. Повышение эффективности подготовки и повышения квалификации исследователей, технического персонала ведомств, руководителей рыбопроизводных предприятий и представителей организации рыбаков</i>	Повышение институционального и технического потенциала	- Региональная программа подготовки и повышения квалификации кадров	2016- 2020	800 000	Финансирование, получаемое от внешнего спонсора
<i>Промежуточный итог:</i>				850 000	

VII КООРДИНАЦИЯ, УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММЫ

Координация

Общая координация РПР входит в компетенцию Секретариата КАКФиш в лице секретаря Комиссии.

В число основных задач координации входят следующие задачи: (i) оказание помощи Комиссии в реализации РПР; (ii) подготовка календаря программных мероприятий РПР; (iii) отчётность о ходе реализации и бюджетная отчётность для представления в ТКК и Комиссию; (iv) коммуникация, корреспонденция и оповещение; и (v) осуществление координации между Комиссией, ТКК, национальными координационными центрами и спонсорами.

Национальные координационные центры отвечают за содействие, координацию и реализацию РПР на национальном уровне. В их обязанности входит внесение предложений об осуществлении тех или иных видов деятельности в рамках программы работы, включая проведение соответствующих научных и других исследовательских программ, а также ежегодных проверок в пределах имеющегося бюджета проекта.

Координация и реализация на национальном и региональном уровнях

Координация и реализация на национальном уровне

Реализация мероприятий и проектов на национальном уровне является важной обязанностью национальных координационных центров и соответствующих организаций, назначенных правительствами государств-членов. Они должны обеспечивать координацию программы работы (т.е. мероприятий и проектов в рамках программы работы) на национальном уровне и, в случае необходимости, обеспечивают персонал и материальные ресурсы для исполнения данной функции координации. Предполагается, что для каждого проекта должен быть назначен национальный координатор.

Координация и реализация на региональном уровне

Надёжной структурой региональной организации по сотрудничеству считается структура, включающая в себя несколько (два или три) (суб) региональных центров, которые несут ответственность за определённые виды и системы производства; национальные центры должны адаптировать опыт работы региональных центров с учётом национальной специфики. Региональные центры занимаются проведением научных исследований, профессиональной подготовкой и распространением информации на региональном уровне, а также в тех странах, где они располагаются, в то время как национальные центры выполняют работу по адаптации и продвижению технологий на национальном уровне. Все центры, а также национальные координационные центры и соответствующие организации, должны участвовать в процессе обмена информацией.

Управление и контроль

Комиссия несёт ответственность за осуществление общего надзора за эффективностью реализации РПР и контроля за её исполнением. Комиссия, как орган, учреждённый в соответствии со статьей XIV Устава ФАО, имеет право определять общерегиональную политику, стратегию, подходы, принципы, правила и методики в отношении управления и развития рыбного хозяйства и аквакультуры во внутренних водоёмах в регионе ответственности Комиссии. Она также принимает решение о проведении проверок в период действия программ, т.е. в период между началом и концом пятилетнего периода. Это позволяет осуществлять надзор за исполнением и оценкой проектов, проводимых в рамках реализации программы работы и содействовать интеграции соответствующих положительных уроков и опыта реализации рабочей программы в политику и программы развития на региональном, национальном и отраслевом уровнях.

ТКК уполномочен Комиссией проводить технический анализ и контроль за выполнением РПР на регулярной основе. ТКК при содействии Секретариата должен разработать программу работы и обеспечить техническое консультирование и материалы для оказания помощи Комиссии при проведении контроля и оценки программы работы. ТКК может выступать с предложением о создании вспомогательных органов для работы по определённым техническим вопросам или для решения конкретных задач; создаваемые вспомогательные органы должны заниматься конкретными техническими вопросами, проектами или мероприятиями.

Секретариат должен оказывать помощь ТКК в разработке программы работы, контроле за её выполнением, оценке и последующем мониторинге результатов её выполнения.

В Таблица х приведены основные функции и обязанности главных участников процессов реализации РПР:

Основные виды деятельности	Ответственные организации	Частота проведения
<i>Разработка РПР</i>	Секретариат КАКФиш	Один раз в 5 лет
<i>Техническая экспертиза и оценка разработанной РПР</i>	ТКК	
<i>Техническое утверждение РПР для передачи на одобрение Комиссией</i>	Комиссия	Один раз в 5 лет
<i>Координация процесса подачи РПР в Комиссию на одобрение после её технического утверждения</i>	Секретариат КАКФиш	Один раз в 5 лет
<i>Техническая экспертиза и финансовый аудит, окончательное одобрение и утверждение новой РПР</i>	Комиссия	Один раз в 5 лет
<i>Техническая экспертиза и контроль за реализацией действующей РПР</i>	<i>ТКК (по поручению Комиссии; при содействии Секретариата)</i>	Один раз в 2 года
<i>Общее руководство, контроль, анализ хода выполнения и контроль за реализацией действующей РПР</i>	Комиссия	Один раз в год
<i>Координация и помощь в осуществлении контроля за реализацией РПР</i>	Секретариат КАКФиш	Один раз в год
<i>Координация и контроль на национальном уровне</i>	Национальные координационные центры (в сотрудничестве с Секретариатом)	Один раз в год

Положения об обязанностях Генерального секретаря, национальных координационных центров и Технического консультативного комитета представлены в приложениях А, В и С к Правилам процедуры Комиссии, соответственно.

2.4. Персонал, необходимый для разработки и внедрения программы работы

Технический опыт разработки, организации и реализации программы, а также обеспечение экспертных консультаций и материалов для различных видов деятельности в рамках

программы должны поступать из ряда источников, включая варианты комбинированных источников.

2.4.1. Персонал секретариата

Сотрудники Секретариата должны обладать необходимым техническим опытом разработки программ и механизмов координации. Секретариат возглавляет назначенный ФАО Секретарь (специалист Субрегионального бюро ФАО по рыбному хозяйству и аквакультуре для стран Центральной Азии). Другие временные сотрудники Секретариата (секретари и технические эксперты со знанием двух языков) также будут выполнять полезные функции для РПР2. Поддержка РПР также будет осуществляться в рамках регионального проекта ФАО “Укрепление регионального потенциала устойчивого рыбного хозяйства и аквакультуры в Центральной Азии” (FishCap), который, как ожидается, будет инициирован в 2015 г. в рамках расширенной Программы партнерства ФАО- Турция.

Национальный персонал, укрепленный членами Комиссии, может быть направлен в Секретариат в любое время для решения конкретных технических или общих задач поддержки секретариата. Член, принимающий участие в сотрудничестве национального центра или агентства, может быть приглашен на короткий период в качестве штатного сотрудника для участия в работе Секретариата по некоторым аспектам проекта, осуществляемого совместно агентством и региональным органом. Гонорар и расходы национального персонала будут покрыты за счет члена комиссии, направляющего этого сотрудника/сотрудников.

2.4.2. Персонал (суб)региональных и национальных центров

Сотрудники центров должны на региональном и национальном уровне принимать участие в проектах и мероприятиях, предусмотренных программой работы. Специалисты центров могут принять участие в дисциплинарной/междисциплинарной или системной деятельности в области проведения исследований, обучения, информационного обмена.

VIII. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Бюджет проекта

Согласно оценкам, общий бюджет РПР2 составляет 1 700 000 долларов США. В таблице ниже представлена разбивка бюджета по статьям.

	Общий бюджет (доллары США) (2016-2020 гг.)
Финансирование технической деятельности	
Управление рыбным хозяйством	185 000
Аквакультура (рыбоводство)	205 000
Рыбное хозяйство во внутренних водоёмах, сохранение и воспроизводство	180 000
Деятельность после добычи/заготовки и маркетинг	185 000
Рыбохозяйственные исследования и развитие технологий	850 000
Предварительный итог	1 605 000
Финансирование административной и координационной деятельности	
Административные расходы и расходы на координацию	95 000
Предварительный итог:	95 000

Итого	1 700 000
Финансирование из внешних источников:	1 165 000
Автономный бюджет РПР:	535 000

В соответствии со статьей III Положения о финансах, автономный бюджет должен включать в себя административный и оперативный бюджеты. КАКФиш является региональной рыбохозяйственной организацией, созданной в рамках деятельности ФАО. Комиссия должна покрывать свои административные и оперативные расходы за счёт собственного бюджета. Финансовые средства Комиссии должны поступать из (i) автономного бюджета Комиссии (за счёт регулярных взносов стран-членов) и (ii) спонсорской и других видов помощи, получаемой от организаций, частных лиц и из других источников. Это означает, что основное финансирование рабочей программы (включая зарплаты Секретариата/сотрудников) должно совместно обеспечиваться всеми членами комиссии в рамках автономного бюджета Комиссии.

ФАО должен оказывать материальную поддержку РПР2 через Секретариат КАКФиш. Помощь спонсоров (т.е. внебюджетные средства, предоставляемые странами-членами Комиссии, ФАО и др.) необходима для поддержки деятельности Комиссии, включая проведение совещаний и других мероприятий, а также ведения программной работы. Для более эффективного использования средств, поступающих от международных спонсоров, предпочтительно использовать рекуррентный программный подход к полисекторальному развитию, позволяющий обеспечить более эффективное сотрудничество и взаимодействие со спонсорами.

Секретариат должен оказывать помощь Комиссии и отдельным участвующим сторонам для развития партнерских отношений со спонсорами, используя интегральные подходы и процедуры для поддержки развития рыбного хозяйства и аквакультуры во внутренних водоёмах в Центральной Азии и на Кавказе.

Согласно статье X (расходы) Соглашения о создании комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе, расходы должны покрываться следующим образом:

Статья X.1: Расходы, понесённые одним делегатом, представляющим ту или иную Сторону, или его заместителем, в связи с участием в ежегодной сессии Комиссии должны оплачиваться за счёт средств бюджета Комиссии. Расходы, понесенные другими делегатами, их заместителями, экспертами и консультантами в связи с их участием в качестве представителей правительств в сессиях Комиссии и совещаниях её вспомогательных органов, включая совещания Технического консультативного комитета; а также расходы, понесённые наблюдателями, присутствующими на подобных мероприятиях, должны оплачиваться соответствующими правительствами или организациями. Расходы экспертов, участвующих по приглашению Комиссии в её сессиях и совещаниях её вспомогательных органов, включая совещания Технического консультативного комитета должны оплачиваться за счёт средств бюджета Комиссии.

Статья X.4: Расходы, понесенные в связи с участием в совместных научно-исследовательских проектах, осуществляемых в соответствии с положениями параграфа 2 (D), Статьи III, если иное не представляется возможным, должны быть определены и оплачены Сторонами в совместно согласованной форме и пропорции. Взносы на реализацию совместных проектов вносятся в Целевой фонд, учреждённый Организацией; деятельность фонда находится в ведении Организации и соответствует Правилам и Финансовому регламенту Организации.

Реализация технической программы работы

РПР2, как описано в разделах V (технические компоненты) и VII (финансирование и источники финансирования), в значительной степени зависит от внебюджетных поступлений, получаемых

из источников финансирования региональных рыбохозяйственных проектов, а также в результате проведения рекламных мероприятий и взносов внешних спонсоров.

РПР2 частично опирается на Региональный проект ФАО в области рыбного хозяйства “Укрепление регионального потенциала устойчивого рыбного хозяйства и аквакультуры в Центральной Азии” (FishCap), начало которого запланировано на 2015 г. Желательно поступление дополнительных средств (денежных и материальных) от членов Комиссии (и других спонсоров). Кроме того, по-прежнему необходима внебюджетная помощь от стран-членов и других спонсоров. Там, где это возможно, деятельность должна осуществляться в рамках технического сотрудничества в соответствии с поставленными в программе целями достижения экономической эффективности и региональной самостоятельности.

3.1.3. Связи с другими региональными организациями

Опыт, уроки, технологии, информация, а также специальные знания, которыми обладают другие региональные организации, работающие в области рыбного хозяйства и аквакультуры во внутренних водоёмах (такие как NACEE, NACA, Комиссия по вопросам реки Меконг, Юго-Восточный азиатский центр по развитию рыбного хозяйства, EIFAAC, GFCSM и другие), вероятно, будут полезными для региона Центральной Азии и Кавказа. Развитие связей с этими организациями будет также полезным. Для облегчения этих связей целесообразно, чтобы Секретариат создал эффективный механизм обмена информацией в рамках соответствующей деятельности.

3.1.4. Участие в международных мероприятиях и форумах

В целях поддержки интересов членов Комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе на таких глобальных форумах, как Комитет ФАО по рыбному хозяйству и его подкомитеты по аквакультуре и торговле. Секретариат должен рекомендовать национальным координационным центрам проводить подобные мероприятия и, по возможности, содействовать участию представителей стран-членов в этих мероприятиях. Разработка совместных заявлений членов Комиссии для представления на глобальных форумах должна проходить при содействии Секретариата (в случае необходимости).