

总干事在部长级渔业会议上的讲话

2005年3月2日，罗马，粮农组织

主席先生，
诸位部长女士和先生，
诸位阁下，
女士们、先生们，

我十分高兴地在粮农组织总部接待诸位，并对诸位出席本次部长级会议表示热烈欢迎。

我要强调诸位光光临此地的重要性以及本组织感到的荣幸。十年以前，诸位就在这一会议厅聚会，并通过了《关于实施负责任渔业行为守则的罗马宣言》。

因此粮农组织大会要求召开一次新的部长级会议，以便再次启动该过程，迎接国际社会在这方面面临的新挑战。

为此，每两年举行一次渔业部长会议可以使本组织提高讨论该部门未来前途的政治层面。今年还具有特殊的意义，因为今年要庆祝《负责任渔业行为守则》通过十周年。

I. 海啸

此外，印度洋沿岸国家遭受到一次巨大灾难的袭击。近 30 万人死亡，这就是 2004 年 12 月 26 日发生的地震及随后的海啸造成的可怕结果。

整个国际社会十分沉痛地获悉这一惨痛的消息，人们根据受灾国的损失和需要作出了立即声援的反应。

本组织在第一时间采取了干预行动，提供并协调了必要的援助。它从技术合作计划有限的资源中筹集了 150 万美元。由于随后收到了认捐，本组织已经批准利用了 2 930 万美元的金额。

在这种情况下，我认为此次罗马部长级会议有必要修改其工作计划，以便首先审议这一问题。

实际上，在受灾人口中，渔民社区受灾最为惨重，处境最为脆弱。例如，在印度泰米尔·纳都邦因海啸而死亡的人口中，有五分之四的人属于渔民社区。在印度尼西亚，大约有三分之二的渔船和渔具、一半的渔业和水

产养殖设施被毁或受损。在斯里兰卡，大多数灾民是渔民及其家庭。超过三分之二的渔船和渔港等基础设施被毁或受损。

现在，需要为恢复和重建采取中、长期行动，需要在全球、国家及地方各级协调援助工作。

[非法、不报告和不管制捕鱼]

现在，我要忆及四年以前，180 个国家的领导人通过了《千年宣言》。《千年发展目标》的首要目标是《减少极端贫困和饥饿》，到 2015 年将世界饥饿人口减少一半。

去年 9 月，在纽约举行的《反饥饿和贫困》会议上，我强调这一任务十分艰巨，需要各国和各国政府加强其政治意愿，持续向饥饿开战。

在这项事业中，渔产品正在并将继续发挥十分重要的作用。

因此绝对需要确保有效落实诸位在十年前通过的粮农组织《行为守则》框架内形成的负责任渔业的概念。

实施该《负责任渔业行为守则》的一个主要障碍是非法、不报告和不管制捕鱼。非法、不报告和不管制捕鱼的原因复杂而繁多，其表现形式各种各样。但是其影响总是灾难性的，在最严重的情况下，可能无法逆转。

[A. 喜忧参半的结果]

2001 年，粮农组织通过了《预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》。此前随着《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施协定》于 1993 年通过，也迈出了重要一步。该协定于 2003 年 4 月生效。

粮农组织及其渔业部的一部分活动计划旨在促进实施关于非法、不报告和不管制捕鱼的《国际行动计划》，以及向需要的国家提供必要的援助。这往往是与区域和分区域渔业组织或经济一体化组织密切合作进行的。尤其是要帮助有关国家制定和通过各自关于非法、不报告和不管制捕鱼的国家计划。

然而，非法、不报告和不管制捕鱼仍然存在。

渔业委员会注意到了形势的严重性。因此粮农组织大会在 2003 年 12 月通过了有关该问题的一份十分明确的决议。渔业委员会在昨天结束的会议上也赞同 2004 年 6 月举行的关于非法、不报告和不管制捕鱼问题的技术磋商会的结论及建议。

在造成非法、不报告和不管制捕鱼持续存在的客观因素中，必须强调人力、技术及财力资源的缺乏，在发展中国家和经济转型国家尤其如此。

不要忘记和低估一些国家对履行国际法中规定的义务缺乏意愿。

最为明显的一种表现形式就是悬挂方便旗的渔船大量增加的现象以及一些国家由于缺乏资金和政治意愿，对悬挂其旗帜的船只不加任何控制。

[需采取或重新启动的行动]

因此必须确保在最高政治层面进行动员。诸位今天的光临即符合这种需要。

首先要重申在粮农组织通过的文书以及其它相关国际文书中已经作出的承诺。

但我认为必须保证对渔业的监督、控制和监测，并适当考虑技术的进步。过去几十年间，由于技术的进步，人们研制了新的工具，尤其是船舶卫星监测系统，该系统似乎特别有用，前景广阔。我深切希望诸位部长决定对渔船的卫星监测和控制展开国际谈判，以便能够有效地实施《负责任渔业行为守则》，并确保处境危险的海上渔民的安全。

任务艰巨而时间有限，但会议应为能够保障在打击非法、不报告和不管制捕鱼方面取得进展的前景感到鼓舞。

最后，我再次感谢诸位光临，并衷心祝愿诸位的讨论圆满成功。

谢谢诸位的亲切关注。