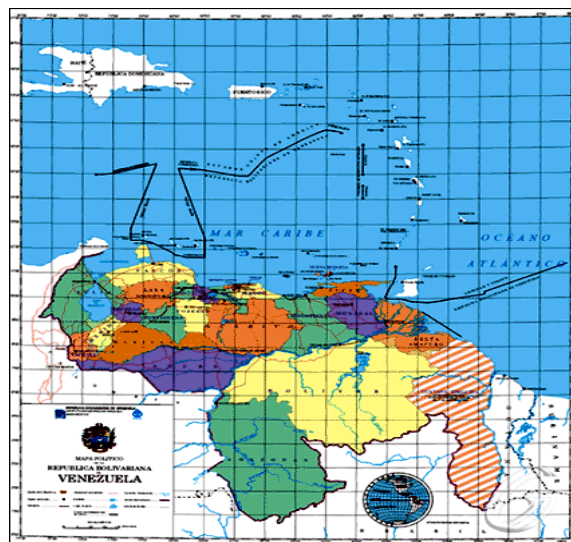


Estrategias y Mecanismos Financieros para la conservación y el uso sostenible de los bosques

Venezuela



Consultores

Ing. For. Alcira Ascanio Mujica

Ing. For. Víctor Felipe Andrade

Octubre 2006

REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA

Superficie: 916.445Km² Continental+860.000Km² Marítima
45 % de la superficie bajo condición de ABRAE

Población: 24.169.744 millones de habitantes
80 % de población urbana concentrada
principalmente en el eje montañoso costero

Economía Petrolera: Agricultura de Puerto

- Capacidad Industrial Subutilizada
- Poco desarrollo de los estratos intermedios y bajos de los agentes productivos: pequeños y medianos productores agrícola
- Pequeña y mediana industria

Proyecto País:

- Cambios Constitucionales
- Nuevo Modelo de Desarrollo

El Desarrollo Sustentable como un Proyecto de Estado



DISTRIBUCION DE LOS RECURSOS NATURALES





El Recurso Forestal en el País

Política Forestal Nacional:

- La Constitución de la República Bolivariana de Venezuela establece el desarrollo sustentable como lineamiento fundamental para el desarrollo nacional, teniendo entre sus fines “la garantía del equilibrio ecológico y los bienes jurídicos ambientales como patrimonio común e irrenunciable de la humanidad.
(Constitución Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, preámbulo)...
- 
- 



El Recurso Forestal en el País

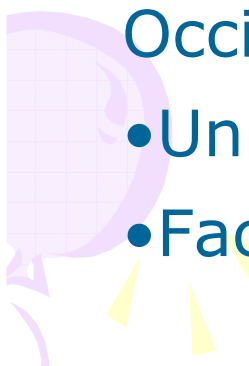
...La Constitución Nacional reconoce e incorpora los derechos de los pueblos indígenas, le reconoce la propiedad colectiva de sus tierras. Establece además, la participación protagónica en todos los procesos nacionales.

- Los preceptos constitucionales se materializan en el Plan Nacional de desarrollo con base en cinco equilibrios: social, económico, territorial, político e internacional y, en el desarrollo endógeno sustentable y participativo.



El Recurso Forestal en el País

Los Equilibrios: Social, Económico, Territorial, Político, Internacional y Dimensión Espacial

- Unidades Territoriales para la Administración Político Administrativa: 23 Estados - 1 Distrito Capital - 335 Municipios
 - Unidades Territoriales para el Desarrollo: Zonas Especiales de Desarrollo (ZEDES) y Áreas Bajo Régimen de Administración Especial (ABRAE's)
 - Proyectos Nacionales de Desconcentración y Descentralización: Ejes Orinoco – Apure; Eje Occidental; Eje Oriental
 - Unidades de Hidrográficas: Cuencas
 - Fachadas: Caribe – Andes – Amazonas – Atlántico
- 

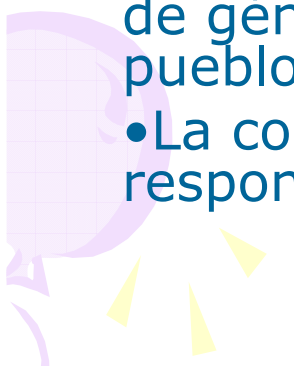


El Recurso Forestal en el País

Política Nacional de Bosques

Principios:

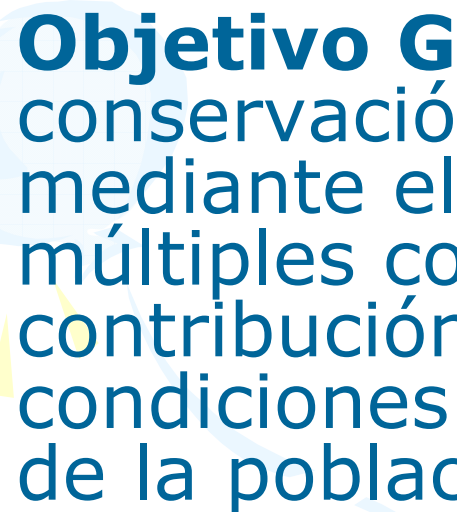
El bosque es un ecosistema natural y un patrimonio forestal Nacional.

- El patrimonio forestal comprende los bosques naturales y plantados, las tierras forestales y la vegetación en general.
 - El bosque debe ser valorado por sus funciones ambientales, sociales y económicas.
 - El bosque debe ser manejado y usado en forma sustentable, garantizando así la conservación de la Diversidad Biológica.
 - Debe considerar la participación de la comunidad, el enfoque de género y la integridad cultural, social y económica de los pueblos indígenas.
 - La conservación de los recursos forestales debe ser responsabilidad compartida entre el Estado y la Sociedad.
- 

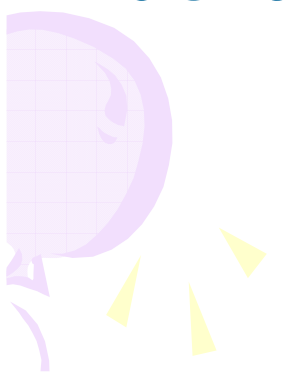


El Recurso Forestal en el País

Objetivos de la Política Forestal



Objetivo General: asegurar la conservación y desarrollo del bosque mediante el manejo sustentable y usos múltiples con objeto de incrementar su contribución al mejoramiento de las condiciones socioeconómicas, ambientales de la población.






El Recurso Forestal en el País

Objetivos de la Política Forestal

Específicos:


- Ampliar el conocimiento y la información sobre el bosque.
 - Mantener, mejorar y restaurar los ecosistemas forestales.
 - Establecer mecanismos de control y monitoreo de los bosques.
 - Incorporar el total de los bienes y servicios forestales a las cuentas nacionales.
 - Alcanzar una industria forestal, técnica y económicamente eficiente.
- 



El Recurso Forestal en el País

Objetivos de la Política Forestal

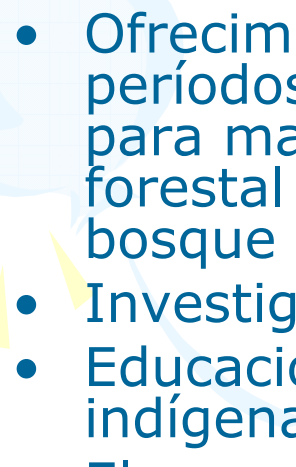

...Específicos:

- Promover de manera equitativa el mejoramiento de las condiciones económicas sociales y culturales de las comunidades relacionadas con las comunidades relacionadas con la actividad forestal.
 - Fomentar la certificación de los bosques del país.
 - Asegurar la participación y protagonismo de las comunidades organizadas y pueblos indígenas en la conservación y desarrollo sustentable de los bosques.
 - Ampliar la superficie de bosques del país.
- 



Mecanismos Financieros Existentes

Orientados básicamente a la recuperación e incremento de las áreas boscosas del país, al manejo sustentable del bosque y al fortalecimiento y desarrollo de la industria procesadora de bienes forestales:

- 
- Ofrecimiento de créditos a bajas tasas de interés con períodos muertos, exención de impuestos de importación para maquinarias y equipos utilizados para el manejo forestal y el procesamiento de bienes provenientes del bosque
 - Investigación
 - Educación y oportunidades de participación comunitaria e indígena en la toma de decisiones.
 - El manejo de bosques y el procesamiento de bienes forestales primarios
- 



Fuentes de Incentivos Existentes


Oficial nacional, nacional privada e internacional.

- Ministerio de Agricultura y Tierras (MAT)
 - Ministerio del Ambiente (MINAMB) – Misión Árbol / Manejo integral comunitario
 - Ministerio de Turismo (MINTUR)
 - Ministerio de Industrias Básicas y Minería (MIBAM)
 - Petróleos de Venezuela (PDVSA)
 - Ministerio de Ciencias y Tecnología (MCT)
 - Banca Privada (Cartera Agrícola)
 - Banco Interamericano de Desarrollo (BID), FAO, Banco Mundial.
- 



Fuentes de Incentivos Existentes


Fortalezas:

- Diversidad de pisos altitudinales y de climas diversos, que influyen en la formación de una amplia cobertura boscosa.
 - Más de 30 millones de ha., de bosques presentan características de alta potencialidad para la producción de bienes forestales y servicios ambientales.
 - Lo anterior, crea un contexto favorable para la aplicación exitosa de los incentivos para el MFS.
 - Parque industrial instalado para pulpa y papel, aserrío y tableros, muebles y artes gráficas.
 - Institucionalidad del sector forestal y un marco legal.
- 



Fuentes de Incentivos Existentes



Fortalezas:

- Fomento a la investigación forestal.
 - Recursos humanos calificados
 - Posición geográfica favorable en relación con los mercados internacionales.
 - Incorporación del concepto de sustentabilidad ecológica, económica y social en la nueva Constitución.
 - Créditos recuperables provenientes de los excedentes petroleros para la promoción de empresas de producción social en áreas circunvecinas a los bosques y a las plantaciones.
- 



Fuentes de Incentivos Existentes

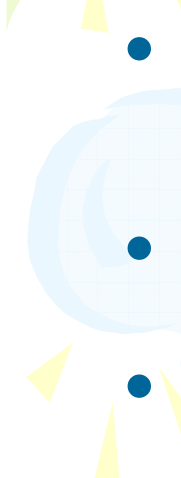
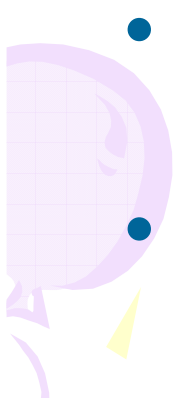
Debilidades:

- 
- 
- Propiedad de la tierra: en Venezuela tanto los bosques como las tierras forestales son propiedad del Estado, lo que dificulta a los particulares el acceso al crédito.
 - La inseguridad del aprovechamiento de la madera proveniente de plantaciones autorizadas por el Estado y establecidas por particulares en terrenos de la nación.
 - La incidencia de la ley de tierras y desarrollo agrario que confina la producción forestal solo a tierras de peor calidad.
 - Poca experiencia y conocimientos técnicos de las comunidades.



Fuentes de Incentivos Existentes

Debilidades:

- 
- 
- La incidencia de la ley de tierras y desarrollo agrario que confina la producción forestal solo a tierras de peor calidad.
 - Poca experiencia y conocimientos técnicos de las comunidades.
 - Deficiencias normativas. Existen contradicciones entre la nueva normativa y la anterior aún vigente
 - Jerarquización del uso de la madera que impide que se tomen en cuenta los otros bienes y servicios del bosque
 - Ausencia de coordinación entre organismos otorgantes de incentivos.



Conclusiones y Recomendaciones

El contexto general para la aplicación de los mecanismos financieros para el desarrollo sustentable de los bosques luce favorable. Sin embargo, se requiere:

- Concertación entre las políticas por adelantar en las diferentes dependencias oficiales relacionadas con el subsector forestal.
- Solucionar el problema normativo existente en los entes financieros para el otorgamiento de créditos relacionado con la propiedad pública de las tierras forestales.
- Disminuir la inseguridad relacionada con el aprovechamiento de la madera proveniente de las plantaciones autorizadas por el Estado.



Conclusiones y Recomendaciones

...

- Modificación de la ley de tierras para permitir el uso forestal en suelos de mediana productividad.
 - Adecuación de la normativa relacionada con el recurso forestal a los nuevos requerimientos del manejo sustentable.
 - Elevar la importancia de todos los bienes y servicios forestales a los niveles que corresponda en los lineamientos de políticas a implementar.
 - Coordinación por parte del Ministerio del Ambiente de los organismos otorgantes de incentivos financieros para el MFS.
 - Creación del Sistema Nacional de Extensión Forestal que brinde a los productores asistencia técnica y administrativa en MFS.
- 