

# Bolivia

## Mecanismos financieros para el sector forestal

Quito, 7 dic. 2006

# Recursos forestales

Categorías	Millones Hectáreas	Porcentaje país
Tierras con cobertura boscosa (bosques naturales densos y ralos) <sup>[1]</sup>	60.1	54.7
Tierras Producción Forestal Permanente – TPFP <sup>[2]</sup> •Producción forestal sin restricciones •Producción forestal con limitaciones ecológicas	41.2 28.2 10.7	37.5
Deforestación con fines agropecuarios 1978-2001 <sup>[3]</sup> •Crecimiento de tierras cultivadas •Crecimiento de tierras eriales y vegetación dispersa	0.11 2.8→4.4 12.6→14.8	4.9
Plantaciones forestales •Estadísticas documentadas <sup>[4]</sup> •Estimaciones de crecimiento hasta el 2006 <sup>[5]</sup>	0.026 0.060	0.02–0.05
Áreas protegidas <sup>[6]</sup> •Cobertura boscosa aproximada en áreas protegidas	17.46 14.08	15.9

## Potencial actual de bosques plantaciones y áreas protegidas

Categorías	Potencial	Observaciones
Potencial maderable bosques naturales Biomasa total en bosques naturales	57-127 m <sup>3</sup> /ha  97 – 171 t/ha	Árboles a partir de 10 cm de DAP (diámetro a 1.30m del suelo)
Plantaciones	200-400 m <sup>3</sup> /ha	Turnos de 3-20 años.
Castaña	17 millones árb. 317 mil ton/año	Árboles en edad reproductiva
Otros productos no maderables	s/d	Comprende palmito, goma, fibra, bamboo, resinas, frutos y medicinales
Áreas protegidas	Servicios ambientales	Biodiversidad, ecoturismo, almacenamiento carbono, fauna, recursos genéticos, otros

<b>Categoría de tenencia / Actores</b>	<b>Superficie bajo manejo forestal y protección</b>
Dominio Originario sobre los bosques – Estado. Y SF (otorga derechos)	8.82 M ha
Plantaciones Propietarios Priivados	Se estima que un 50 % (25 mil ha) estaría bajo alguna etapa de manejo
AP y bosques dentro de AP SERNAP; Comités de gestión; Administradores contratados	17 M ha en 22 áreas protegidas 10 tienen plan de manejo en ejecución, actualización o aprobación
Bosques naturales en propiedades privadas	1.42 M Ha 60 mil Ha como Reservas Privadas de Patrimonio Natural
Bosques naturales en tierras fiscales	Empresa 5.52 M ha ASL 0.64 M. ha Universidades 0.26 M ha CLP 0.22 M Ha
Bosques naturales en TCO	0.7 M ha
Bosques certificados Propiet. privados, empresas → ASL y TCO	2.21 M Ha

# Producción forestal

Producto	Cantidad	Observaciones
Madera en rola de bosques naturales	Período 1996-2005 (volumen efectivamente extraído): - Mínimo: 495 mil m <sup>3</sup> r. - Máximo: 826 mil m <sup>3</sup> r. - Promedio: 520 mil m <sup>3</sup> r/año.	Especies más aprovechadas: ochoo, tajibo, roble, almendrillo, cedro, bibosi, mara macho, mapajo, yesquero blanco y mara.
Madera en rola de plantaciones	Se estima una producción anual entre 3-5 mil m <sup>3</sup> r	Especies más aprovechadas, eucaliptos y pinos resinosos
Castaña de bosques naturales	Año 2005: 60 mil t castaña en cáscara	Bolivia cubre el 73% del mercado mundial de la castaña
Palmito	Año 2004 : •80 t de bosques natural •68 t de plantaciones	Desde 1999 se produce una fuerte contracción del mercado del palmito

# Importancia socioeconomica

Indicador	Valor	Observaciones
Contribución al PIB Nacional	3.39%	
Balanza comercial	Positiva	Importaciones oscilan al año entre 40-60 mill. \$US.
Exportaciones maderables y no maderables	Promedio 1997-2005: 111 mill. \$US Pico - 2005: 145 mill. \$US	Las manufacturas superan el valor de exportación de la madera simplemente aserrada. El 2005 la castaña alcanzó un valor de exportación de 61 mill. \$US.
Renta Impositiva	Acumulado 1997-05: 58.8 mill. \$US	467.9 mill. Bs. (T/C: 7.95; CFB, 2006) Las recaudaciones de patentes y otros servicios de regulación se detallan en el capítulo de mecanismos financieros
Patentes y servicios de regulación	Acumulado 1997-05: 60.6 mill. \$US	Equivalente a 146.24 mill. Bs. (T/C: variable, 5,6,7,8)
Empleos en la industria maderera	90 mil directos 150 mil indirectos	Incluye eslabones bosque, primera transformación y manufacturas.
Empleos en la industria castañera	40 mil en zafra 7 mil en beneficiadoras	Empleos temporales y permanentes
Empleos en otros rubros	Sin datos	Palmiteras, otros PFNM, Áreas Protegidas, Estado, Proyectos, ONG, Servicios y otros

# Contexto politico

- El país no cuenta con una política forestal pública explicita
- PNDF ha sido recientemente definido enmarcado en el PND del país
- El cambio de políticas gira en torno a:
  - Nueva concepción del desarrollo boliviano basado en el cambio del patrón primario exportador que concentra la riqueza en pocos individuos y no permite su redistribución para la producción y acumulación interna.
  - Cambio en la práctica social individual que va en detrimento de la solidaridad y complementariedad con una nueva concepción de la protección social y acceso a servicios sociales.
  - Soberanía de la propiedad y la industrialización de los recursos naturales y construcción del poder social territorializado
  - Ampliación y diversificación de la matriz productiva
  - Intervención del Estado como promotor y protagonista del desarrollo nacional y no solo como conductor.

# Políticas públicas

- Las políticas de mayor influencia en el sector forestal:
  - Nacionalización y control social
  - Reforma agraria
  - Desarrollo de la matriz productiva de base ancha (servicios de financiamiento e innovación tecnológica)
  - Descentralización administrativa



# Necesidades de financiamiento

1. Rol normativo, reformas legales y seguridad jurídica
2. Manejo Forestal, Plantaciones y tecnología industrial (investigación; productividad, competitividad, capacitación // Forestería comunitaria// Certificación)
3. Gestión de AP (17 M; Biodiversidad // Forest. Comunit.// Servicios Ambientales)
4. Servicios o distribución financiera (adecuacion e inclusion de actores, ampliación geografica, nuevos mecanismos)

## Rol normativo, reformas legales y seguridad jurídica

**Mecanismo principal:** Coparticipación de patentes e impuestos

**Actor productivo:** DGRF, Prefecturas, municipios, FONABOSQUE, SF.

**Actor distribuidor:** SF

**Fuentes:** patentes forestales, impuestos hidrocarburos, minería, tierras y agropecuaria.

**Impacto:** llega a nivel nacional, se enfoca en la protección de los bosques y planificación institucional a corto y largo plazo

**Contexto:** Político (descentralización)

**Cambios:** Requiere reformas legales y fiscales

**Otros mecanismos:** PSA; Donaciones específicas.

## Manejo Forestal, Plantaciones (FC), y tecnología industrial

**Mecanismo principal:** Créditos con capital de riesgo

**Actor productivo:** Productores en todos los eslabones de las cadenas forestales y redes productivas sociales.

**Actor distribuidor:** Banca comercial, banca alternativa de micro crédito y banca de fomento productiva

**Fuentes:** capital privado, capital de riesgo privado, fuentes públicas y semipúblicas (patentes e impuestos, fondo de pensiones), cooperación internacional.

**Impacto:** llega a nivel nacional, se enfoca en la producción de bienes e inversiones forestales, investigación, capacitación, modernización y competitividad de la producción forestal.

**Contexto:** Mercados y precios, atractividad para inversionistas, política de reforma agraria.

**Cambios:** Información (datos estadísticos) desarrollo de nuevas formas de garantías, fomento al crédito y ahorro verde, control y coordinación de la distorsión que provocan las donaciones.

**Otros mecanismos:** Micro créditos, Fondos fiduciarios, Créditos concesionales, Subvenciones y subsidios específicos.

## Gestión áreas protegidas

**Mecanismo principal:** Fondos fiduciarios

**Actor productivo:** Productores en todos los eslabones de las cadenas forestales y redes productivas sociales.

**Actor distribuidor:** Banca comercial, banca alternativa de micro crédito y banca de fomento productiva

**Fuentes:** capital de riesgo privado, fuentes públicas, cooperación internacional.

**Impacto:** llega a nivel nacional pero se enfoca en determinadas zonas. Alto impacto para desarrollar enfoques productivos sobre la biodiversidad y de servicios ambientales..

**Contexto:** Transabilidad de los productos, ecoturismo, Política de matriz productiva de base ancha.

**Cambios:** Participación social (inclusión) y enfoques productivos.

**Otros mecanismos:** Canje de deuda por naturaleza, Pago por Servicios Ambientales.

## Servicios de financiamiento

**Mecanismo principal:** Centro articulador de financiamiento.

**Actor productivo:** Productores en todos los eslabones de las cadenas forestales y redes productivas sociales.

**Actor distribuidor:** FONABOSQUE (u otro similar)

**Fuentes:** Fondos propios, Fideicomisos, alicuotas sobre transacciones bursátiles en el sector forestal (exportaciones), cooperación internacional.

**Impacto:** Facilitaría información, contactos, negociaciones, estadísticas, capacitación, y participaría limitadamente como inversor.

**Contexto:** Desarrollarse como un ente privado para migrar a un ente semipublico..

**Cambios:**

**Otros mecanismos:**

## Mecanismos otros sectores (SOYA)

**Mecanismo principal:** Crédito concesional

**Actor productivo:** Productores medianos y grandes del oriente

**Actor distribuidor:** Banco Agrícola → Banco Central → Banca privada

**Fuentes:** Banco Mundial, Gobierno de Bolivia, Cooperación Internacional.

**Impacto:** Desarrollo agroindustrial exportador de las tierras bajas (1.5 M ha bosque desmontados, 500 M exportaciones).

**Contexto:** a) Crédito desviado a otros fines, acumulación de tierras morosidad pago deuda, quiebre bancos privados, deuda pagada por el Estado. b) exitoso cluster sectorial, diversificación de la economía, competitividad alta en tecnología e industrialización.

**Cambios:** Bajar el modelo a pequeños productores; prever el impacto ambiental (inundaciones), monocultivo intensivo.

**Otros mecanismos:**

**1. Propósito en común:**

- *¿Cuáles son las necesidades de financiamiento? ¿A qué tema de interés de los diferentes sectores contribuimos con soluciones concretas?*

**2. Sub-Productos de una ENFF:**

- *¿Qué queremos concretamente elaborar y ofrecer?*

**3. Participantes / Actores:**

- *¿Para quién? ¿Quién es el cliente? ¿Qué beneficios concretos puede esperar el cliente?*
- *¿Quién debería participar? ¿Qué incentivos tienen los actores de comprometerse en una ENFF? ¿Cómo logramos incorporarlos en el proceso? ¿Con quién buscamos una alianza?*

**4. Proceso de Negociación, Modalidades de trabajo:**

- *¿Qué acuerdos mínimos necesitamos para elaborar los productos?*
- *¿Cómo se toman las decisiones en el grupo interministerial?*
- *¿Quién coordina los pasos principales para la elaboración de los productos*

**5. Presupuesto**

- *¿Qué costo implica la elaboración del producto?*
- *¿Qué fuentes de financiamiento tenemos/buscamos?*

**6. Próximos Pasos**

## Propósito en común:

*¿Cuáles son las necesidades de financiamiento? ¿A qué tema de interés de los diferentes sectores contribuimos con soluciones concretas?*

### *AREAS DE FINANCIAMIENTO PRIORITARIAS BOLIVIA*

1. Rol normativo, reformas legales y seguridad jurídica
2. Manejo Forestal, Plantaciones y tecnología industrial (investigación; productividad, competitividad, capacitación // Forestería comunitaria// Certificación)
3. Gestión de AP (17 M; Biodiversidad // Forest. Comunit.// Servicios Ambientales)
4. Servicios o distribución financiera (adecuación e inclusión de actores, ampliación geográfica, nuevos mecanismos)

## Sub-Productos de una ENFF:

*Servicios de distribución financiera*

### ***CENTRO GESTOR DE FINANCIAMIENTO FORESTAL***

- Carácter semipúblico (Privado inicialmente para migrar a semipúblico)



# ***CENTRO GESTOR DE FINANCIAMIENTO FORESTAL***

## **Participantes / Actores:**

- *Todos los actores que requieren financiamiento*
- *Todos los actores proveedores de financiamiento*
- *Actores de la sociedad civil, ONG e instituciones gubernamentales.*
- *En cada caso habra clientes y beneficios especificos*

*¿Qué beneficios concretos puede esperar el cliente?*

- *Información, vinculación, capacitación, asesoramiento, asistencia técnica y promoción de sus necesidades.*

*¿Quién debería participar?*

*¿Qué incentivos tienen los actores de comprometerse en una ENFF?*

*¿Cómo logramos incorporarlos en el proceso?*

*¿Con quién buscamos una alianza?*

# ***CENTRO GESTOR DE FINANCIAMIENTO FORESTAL***

## **Proceso de Negociación, Modalidades de trabajo:**

*¿Qué acuerdos mínimos necesitamos para elaborar los productos?*

- *Directorio semi publico (Gobierno VMBDRFMA; Banca de Fomento; NAFIBO y FONDESIF; Representantes gremios productores – AFIN, CFB, AASL)*

*¿Cómo se toman las decisiones en el grupo interministerial?*

- *A traves de estatutos y reglamentos (directorios, asambleas, gerencias ejecutiva, etc)*

*¿Quién coordina los pasos principales para la elaboración de los productos*

- *OTCA- GTZ (consultorias locales) → FAO*

# **CENTRO GESTOR DE FINANCIAMIENTO FORESTAL**

## **Presupuesto**

*¿Qué costo implica la elaboración del producto?*

*50 mil dolares (para su creación)*

*50 mil dolares (asegurar funcionamiento primer año)*

*¿Qué fuentes de financiamiento tenemos / buscamos?*

*Creación: OTCA –GTZ; Fondos fiduciarios semi publicos; Cooperacion internacional;*

*Funcionamiento: Gobierno (delegación funciones obligatorias) fondos propios, fondos fiduciarios, pago por servicios o alicuotas sobre transacciones comerciales (exportaciones u otras).*

## **Próximos Pasos**

- TRD consultor
- Informar y considerar sugerencias sobre el proceso a llevar por el consultor
- Convocar a concurso para directores
- Elaborar estatutos y reglamentos
- Contratar personal ejecutivo
- Elaborar un POA para el Centro.