

**COMUNIDAD DE PRÁCTICA SOBRE FINANCIAMIENTO FORESTAL
(CoP-FF)**

**Proyecto FAO /UICN / HOLANDA (LNV-DK) /CCAD
GCP/INT/953/NET: “Estrategias y mecanismos financieros para el uso
sostenible y la conservación de bosques”
Fase 1: América Latina**

***INFORME DE ESTRATEGIAS Y MECANISMOS
FINANCIEROS PARA CONSERVACIÓN Y EL USO
SOSTENIBLE DEL BOSQUE***
(Documento de trabajo)

VENEZUELA

**Elaborado por: ALCIRA ASCANIO MUJICA
VICTOR FELIPE ANDRADE**

Año: 2006



landbouw, natuur en
voedselkwaliteit

gtz



agriculture, nature
and food quality



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development

gtz



UICN
Union International pour la
Conservation de la Nature

Índice de Contenido

Siglas (Acrónimos)	
Agradecimiento	
Resumen	
I. INTRODUCCIÓN	1
II. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL	2
1.Objetivos Nacionales:	2
1.1General	2
1.2 Específicos	2
2.Mecanismos existentes	2
2.1 Caracterización de la función	3
Productiva	3
Conservación	3
Contribución al desarrollo socioeconómico y cultural de la comunidad	3
Incentivos oficiales	3
2.2 Caracterización de los productores	6
2.3 Monitoreo, control y evaluación	7
2.4 Análisis del contexto de los mecanismos, potencialidades y debilidades	9
3. Impactos sociales, económicos y ecológicos	11
4. Coordinación, planificación y uso de los incentivos	12
III. ESTRATEGIAS Y MECANISMOS NACIONALES DE FINANCIAMIENTO DE OTROS SECTORES QUE INCIDEN EN EL MANEJO SOSTENIBLE DE LOS BOSQUES.	12
IV. NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO	13
V. BASE PARA UNA PROPUESTA SOBRE UNA ENFF	15
VI. CONCLUSIONES GENERALES PARA EL SEGUIMIENTO DE ENFF	26
REFERENCIA Y BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA	29
ANEXOS:	31
Anexo 1: El recurso forestal en Venezuela	31
Anexo 2: Estudio de caso: El Manejo Forestal Comunitario, Manejo de Plantaciones de Pino caribe	40
Anexo 3: Instituciones y organismos consultados	50

SIGLAS

ABRAE	Áreas Bajo Régimen de Administración Especial
AIAG	Asociación de Empresas de Artes Gráficas
APROMAPI	Asociación de Empresas procesadoras de Maderas de Pino
ASOINBOSQUES	Asociación de Industriales Manejadores de Bosques
ASOPLANT	Asociación de Plantadores Forestales
BANDES	Banco de Desarrollo Económico y Social
BANFOANDES	Banco de Fomento Los Andes
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CONARE	Compañía Nacional de Reforestación
CVG	Corporación Venezolana de Guayana
CVG-Proforca	Corporación Venezolana de Guayana- Productos Forestales de Oriente
ENFF	Estrategia Nacional para el Financiamiento Forestal
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FCFA-ULA	Facultad de Ciencias Forestales y Ambientales-Universidad de los Andes
FIBV	Fundación Instituto Botánico de Venezuela
FONACYT	Fondo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas
FONAPYME	Fondo para Financiamiento de Pequeña y Mediana Industria
FONCREI	Fondo de Crédito Industrial
FONDAFA	Fondo de Desarrollo Agrícola, Pesquero, Forestal y Afines
FONTUR	Fondo Nacional para Turismo
IFLA	Instituto Forestal Latinoamericano
INDERURAL	Instituto de Desarrollo Rural
INIA	Instituto Nacional de Investigación
INPARQUES	Instituto Nacional de Parques
INTI	Instituto Nacional de Tierras

LABONAC	Laboratorio Nacional de Productos Forestales
MAT	Ministerio de Agricultura y Tierras
MCT	Ministerio de Ciencia y Tecnología
MED	Ministerio de Educación y Deportes
MENPET	Ministerio de Energía de Petróleo
MIJ	Ministerio de Interior y Justicia
MILCO	Ministerio de Industrias Ligeras y Comercio
MINAMB	Ministerio del Ambiente
MINDEFENSA	Ministerio de la Defensa
MINEP	Ministerio para la Economía Popular
MINFRA	Ministerio de Infraestructura
MINISTERIO DE CULTURA	Ministerio De Estado para la Cultura
MINTUR	Ministerio de Turismo
MRE	Ministerio de Relaciones Exteriores
MSDS	Ministerio de Salud y Desarrollo Social
PDVSA	Petróleos de Venezuela
SOGAMPI	Sociedad Nacional de Garantías Recíprocas para la Mediana y Pequeña Industria.
SVIF	Sociedad Venezolana de Ingenieros Forestales
UNEG	Universidad Experimental de Guayana

AGRADECIMIENTOS

La elaboración del presente documento forma parte del comienzo de los estudios de diagnóstico y formulación de una base para la estrategia nacional de financiamiento forestal. Estos estudios fueron desarrollados como un apoyo al programa forestal nacional en cada uno de los países amazónicos y del Cono Sur por los proyectos GTZ “Conservación de los Bosques Tropicales de la Amazonía” y FAO “Estrategias y mecanismos para el financiamiento de la conservación y el manejo sustentable de los bosques”, respectivamente, contando con financiamiento de los Países Bajos.

Para la preparación de este borrador de trabajo, se llevaron a cabo una serie de entrevistas a varios funcionarios de instituciones públicas y privadas. Entre ellos queremos destacar la amplia colaboración ofrecida durante el desarrollo del estudio por: Rafael Rojas, Coordinador de Desarrollo Crediticio de la Vicepresidencia de Créditos del Banco de Desarrollo Económico y Social (BANDES); Oscar Gómez, Gerente Corporativo del Proyecto de Saneamiento y Remediación Ambiental de Petróleos de Venezuela (PDVSA); Ernesto Arends, Director del Instituto Forestal Latinoamericano (IFLA) en la ciudad de Mérida, por su apoyo institucional y logístico en la realización del Taller de Diálogo. También queremos agradecer a todos los que ayudaron con sus experiencias y con material bibliográfico.

ESTRATEGIAS Y MECANISMOS FINANCIEROS PARA LA CONSERVACIÓN Y EL USO SOSTENIBLE DEL BOSQUE

RESUMEN

El presente estudio identifica de los mecanismos financieros existentes para el manejo sostenible de los bosques, describe los propuestos para su futura aplicación y plantea medidas para corregir las debilidades que a juicio de los autores pudieran presentarse en la implementación de una Estrategia Nacional para el Financiamiento Forestal en Venezuela.

En el país el desarrollo del subsector forestal es poco, no obstante contar con un 50% de cobertura boscosa sobre el territorio nacional. El carácter casi monoprodutor del país incide directamente sobre esta situación. La alta presión demográfica sobre los bosques naturales y el cambio de uso de la tierra forestal para dar paso a la producción agrícola también ejerce un efecto negativo.

El estudio se apoya en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, que incluye el desarrollo sustentable como *“un objetivo constitucional del país y tiene además entre sus fines la garantía del equilibrio ecológico y los bienes ambientales como patrimonio común e irrenunciable de la humanidad”*

Este informe sostiene que al jerarquizar la sustentabilidad del desarrollo nacional se establece el espacio y la orientación política general para el manejo sustentable del bosque en específico.

Otro elemento importante lo constituye la orientación de la nueva política forestal que tiende a modificar el escenario negativo arriba mencionado mediante las siguientes acciones:

- **Misión Árbol:** incorporación de las comunidades rurales en el establecimiento de viveros escolares y comunitarios y de plantaciones conservacionistas y productivas
- Incorporación de las comunidades organizadas al manejo forestal
- Recuperación de tierras forestales degradadas con proyectos agroforestales

Se propone: la creación de un Fondo para financiamiento para la investigación y que en consideración de los objetivos de la política forestal determine las áreas por investigar; la creación del Premio Nacional de Investigación Forestal y de un Sistema Nacional de extensión Forestal.

Palabras claves: estrategias y mecanismos financieros, manejo sostenible de los bosques, equilibrio ecológico, bienes ambientales, misión árbol.

I- Introducción

Los eventos históricos moldean los objetivos de las políticas que los seres humanos formulan en un momento determinado de su evolución en los diferentes sectores. El sector forestal no es una excepción y consecuentemente lo que hoy orienta la política forestal venezolana reside tanto en la evolución histórica internacional del pensamiento forestal como en las condiciones políticas, económicas y sociales actuales del país.

Internacionalmente los lineamientos políticos se orientan hacia la jerarquización de los servicios ambientales y la consideración integral tanto de todos los bienes y servicios ofrecidos por el bosque como también de los efectos sociales y económicos del manejo, lo cual se expresa a través de los principios de uso múltiple y de manejo sustentable e integral del recurso.

En Venezuela el recurso bosque es fundamentalmente propiedad de la nación, el estado cede el uso y utilización a los particulares. Su manejo y administración se ha caracterizado por la concentración de la producción en pocas manos y en tan solo en un bien, la madera. La participación de las comunidades rurales locales en los beneficios del manejo del bosque ha sido escasa y la intervención de la población en la toma de decisiones políticas prácticamente nula.

Como consecuencia de lo expresado en el párrafo anterior se ha generado una extraordinaria presión demográfica sobre los bosques con la intención de cambiar el uso de la tierra de forestal a agrícola o pecuario. A esto se une el abandono de las concesiones para manejo del bosque a largo plazo por parte de las empresas madereras, debido, además de la presión antrópica, a la disminución de las expectativas de las ganancias acostumbradas por la notable disminución de las especies maderables, comercialmente valiosas en las áreas concedidas. Todo lo cual ha provocado la disminución de la superficie boscosa del país especialmente en la zona occidental.

La situación planteada ha conducido a la propuesta actual en materia de política forestal la cual acoge el objetivo general internacional de manejo sustentable y uso múltiple del bosque y utiliza como herramienta política para alcanzarlo la promoción de la inversión pública y privada en el sector forestal y la participación comunitaria en la toma de decisiones y manejo del recurso, a objeto de enfrentar simultáneamente los dos grandes problemas constituidos por la destrucción y deterioro del bosque y el alto nivel de pobreza de las comunidades rurales aledañas al mismo. La conducción del manejo del bosque hacia la sustentabilidad y uso múltiple requiere, entre otras medidas, de un conjunto sistemático y coherente de incentivos que logre incrementar, a los niveles deseados, la inversión en el sector.

El presente trabajo intenta identificar los incentivos existentes, los propuestos para próxima aplicación y plantear de considerarse adecuado, medidas para corregir fallas o debilidades que a nuestro juicio pudieran estar presentes.

II. ANALISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL

A continuación se describe y analiza la situación actual del financiamiento para un manejo sostenible de los bosques en Venezuela en relación con su funcionamiento, pertinencia, eficiencia y complementariedad.

1) OBJETIVOS NACIONALES.

El Ministerio del Ambiente (MINAMB), ente encargado del diseño y conducción de la política de bosques en Venezuela ha identificado como funciones fundamentales de la misma la conservación de los sistemas ecológicos y la diversidad biológica, la producción integral y armónica de todos los bienes y servicios forestales y la máxima contribución al continuo mejoramiento de las condiciones sociales, ambientales, económicas y culturales de las comunidades rurales e indígenas relacionadas con el bosque. Para lograr el cumplimiento de dichas funciones ha establecido un conjunto de objetivos los cuales recoge en su documento “Política Nacional de Bosques” y que se presentan de seguidas:

1.1 Objetivo General

Asegurar la conservación y desarrollo del bosque mediante el manejo sustentable y uso múltiple, a fin de lograr el incremento continuo de su contribución al mejoramiento de las condiciones sociales, económicas, ambientales y culturales de la población.

1.2 Objetivos Específicos

- Ampliar el conocimiento y la información sobre el bosque.
- Mantener, mejorar y restaurar los ecosistemas forestales.
- Establecer mecanismos de control y monitoreo de los bosques
- Incorporar el total de los bienes y servicios forestales a las cuentas nacionales.
- Alcanzar una industria forestal, técnica y económicamente eficiente
- Fomentar la certificación de los bosques del país.
- Promover de manera equitativa el mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y culturales de las comunidades relacionadas con la actividad forestal.
- Fomentar la inversión pública y privada en la actividad forestal.
- Asegurar la participación y protagonismo de las comunidades organizadas y pueblos indígenas en la conservación y desarrollo sustentable de los bosques.
- Ampliar la superficie de bosques del país.

2) MECANISMOS EXISTENTES

Los mecanismos para incentivar el incremento y conservación del recurso bosque y el cumplimiento de las funciones para él identificadas, están orientados, básicamente, a la recuperación e incremento de las áreas boscosas del país, al manejo sustentable del bosque y al fortalecimiento y desarrollo de la industria procesadora de bienes forestales; fundamentalmente están concentrados en:

- Ofrecimiento de créditos a bajas tasas de interés y con periodos muertos, exención de impuestos de importación para maquinarias y equipos utilizados para el manejo forestal y el procesamiento de bienes provenientes del bosque;
- Investigación
- Educación y oportunidades de participación comunitaria e indígena en la toma de decisiones
- El manejo de bosques y el procesamiento de bienes forestales primarios.

2.1. CARACTERIZACIÓN DE LA FUNCIÓN

En Venezuela se pueden identificar como objeto de incentivos las siguientes funciones del bosque:

a) Productiva

b) Conservación

c) Contribución al desarrollo social, económico y cultural de la comunidad

a) Productiva

Producción de madera.

- Existen incentivos oficiales para el establecimiento y manejo de plantaciones productivas tanto públicas como privadas.
- Financiamiento de actividades concretas de explotación maderera
- Baja participación fiscal relativa a la explotación maderera en bosques naturales propiedad de la nación.
- Financiamiento, por parte de empresas privadas, de explotaciones madereras, autorizadas por el Ministerio del Ambiente (MINAM) en áreas fuera de Reservas Forestales.
- Exención de impuestos de importación para maquinarias relacionadas con el manejo forestal.

Turismo y recreación.

- Financiamiento oficial de infraestructura turística en Parques Nacionales así como de empresas de servicio cuyas actividades estén directamente relacionadas con la atención, entretenimiento y recreación turística.

b) Conservación.

Protección de suelos y agua.

- Financiamiento oficial de establecimiento de plantaciones protectoras de suelos susceptibles a la erosión y de nacientes de agua.

Recuperación e incremento de la superficie boscosa.

- Financiamiento oficial de sistemas agroforestales en tierras forestales y bosques degradados por el cambio de uso del suelo forestal a agrícola.
- Financiamiento de viveros forestales escolares y comunitarios como integrante del plan nacional de plantaciones.

c) Contribución al desarrollo social, económico y cultural de la comunidad.

Incorporación de las comunidades al manejo del bosque

- Programa de manejo comunitario del bosque
- Financiamiento de las organizaciones de base, tales como cooperativas y asociaciones civiles las cuales pueden participar en actividades forestales.
- Programas sociales de las empresas privadas como parte integrante de los contratos de concesión.

Las fuentes de incentivos existentes en el país pueden clasificarse en oficial nacional, la cual es la fuente principal; nacional privada representada por la cartera agrícola de la banca privada y la internacional constituida por los organismos internacionales de financiamiento de desarrollo.

INCENTIVOS OFICIALES.

El estado venezolano fomenta el desarrollo del sector forestal vía diferentes programas adelantados por las dependencias oficiales financiados a través de la banca pública y de fondos especiales, así tenemos:

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y TIERRAS (MAT)

Proyectos Forestales incorporados al Plan de Desarrollo Agrícola Nacional financiados a través del Fondo de Desarrollo Agrícola, Pesquero, Forestal y Afines (FONDAFA):

- Programa de selección, recolección, beneficio y análisis de semillas forestales. Financiamientos individuales y a comunidades organizadas. Bs. 450.000.000 (\$ 205.000).
- Capacitación para el desarrollo e implementación de sistemas agroforestales y plantaciones con fines múltiples. Bs. 465.000.00 (\$ 212000).
- Programa integral de fomento y desarrollo de sistemas de producción forestal con fines múltiples. Bs. 66 millones (\$ 30.000.000).

Proyecto Bambú, en el marco del programa de intercambio cultural y educativo entre el gobierno de La Republica Bolivariana de Venezuela y La Republica Popular China: Financiamiento conjunto del establecimiento de plantaciones de bambú integradas al programa de producción y comercialización nacional e internacional de artesanías de Bambú, sufragado por ambos gobiernos.

MINISTERIO DEL AMBIENTE (MINAMB)

Misión Árbol. Financiamiento de proyectos con la finalidad de contribuir a la recuperación y mantenimiento de los bosques en todo el territorio nacional, mediante reforestaciones con fines protectores, agroforestales y comerciales-industriales, como estrategia de manejo integral y uso sustentable de las cuencas hidrográficas para integrar los esfuerzos que en reforestación vienen realizando los distintos organismos con la participación protagónica de las comunidades, a fin de lograr el salto adelante en la conservación de la cobertura vegetal del país. Contempla el trabajo coordinado de los Gobiernos Regionales y Locales y de los Ministerios Para La Economía Popular, (MINEP) Ambiente, (MINAMB) Agricultura y Tierras, (MAT) Energía y Petróleo, (MENPET) Industrias Básicas y Minería, (MIBAM) Cultura (Ministerio de la Cultura) y Educación y Deportes (MED).

Las etapas comprenden el financiamiento de recolección de semillas, establecimiento de viveros comunitarios y escolares, establecimiento de plantaciones y mantenimiento y protección de las mismas. Las plantaciones se orientarán, de acuerdo a su ubicación en las cuencas de la siguiente manera:

- Cuenca Alta Fines Protectores y Agro forestal
- Cuenca Media Fines Protectores, Agroforestal y Plantaciones
- Cuenca Baja Fines Protectores, Agroforestales y Plantaciones Comerciales- Industriales.

Manejo Integral Comunitario: Programa que será adelantado en reservas forestales altamente deterioradas por la acción antropogénica como “estrategia de conservación que compromete a los habitantes locales dentro de un espacio socio- productivo, ambiental integral, centrado en la capacidad de autogestión y cogestión comunitaria de las actividades: forestal. Agrícola, piscícola, eco turística y la protección del ambiente a fin de lograr un proyecto de vida rural sostenible” (EL MANEJO INTEGRAL COMUNITARIO DEL BOSQUE. UNA POLITICA DE PAZ PARA LAS RESERVAS FORESTALES TICOPORO Y CAPARO, ESTADO BARINAS).

Trabajo coordinado de los Ministerios de Ambiente,(MINAMB) Ministerio de Industrias Ligeras y Comercio(MILCO), Educación (MED)y Cultura,(Ministerio de la Cultura) Salud y Desarrollo Social,(MSDS)Infraestructura,(MINFRA) Defensa,(Mindefensa) Interior y Justicia(MIJ)y Relaciones Exterior (MRE).

- Incentivo a la producción de madera en bosques propiedad de la nación a través de baja participación fiscal en el otorgamiento y manejo de concesiones forestales en Reservas forestales, contratos a corto plazo y permisos anuales.
- Financiamiento de proyectos de investigación en el área forestal

MINISTERIO DE TURISMO (MINTUR)

Convenio Banco de Desarrollo Económico y Social (BANDES), Banco de Fomento Los Andes (BANFOANDES) y Ministerio de Turismo (MINTUR).

- Financiamiento de infraestructuras turísticas en parques Nacionales y Otras zonas bajo administración especial siempre y cuando sean promovidas y avaladas por Instituto Nacional de Parques (INPARQUES) y el Ministerio del Ambiente (MINAMB).
- Financiamiento de empresas de transporte turístico
- Financiamiento de núcleos de desarrollo endógeno turístico
- Financiamiento de empresas de servicios, cuya actividad se encuentre directamente con la atención, entretenimiento y recreación turística, tales como: balnearios, paradores, parques temáticos, entre otras.

MINISTERIO DE INDUSTRIAS BÁSICAS Y MINERÍA (MIBAM)

Convenio Banco de Desarrollo Económico y Social (BANDES), Banco de Fomento Los Andes (BANFOANDES), Sociedad Nacional de Garantías Recíprocas para la mediana y pequeña Industria, (SOGAMPI) y Ministerio de Industrias Básicas y Minería (MIBAM)

- Financiamiento de materia prima y productos semielaborados a las pequeñas, medianas y grandes industrias, cooperativas y otras formas asociativas nacionales de los sectores transformadores del hierro-acero, aluminio y forestal que se acojan al decreto 3895 (garantizar el suministro de materias primas provenientes de las industrias básicas).
- Financiamiento para reconversión, reactivación, reindustrialización y modernización para las pequeñas, medianas y grandes industrias, cooperativas y otras formas asociativas nacionales de los sectores transformadores del hierro-acero, aluminio y forestal que se acojan al decreto 3895.

PETRÓLEOS DE VENEZUELA (PDVSA)

En el marco del programa “Siembra del Petróleo” se ha establecido el financiamiento de proyectos de desarrollo productivo entre los cuales se encuentran incluidos proyectos forestales y de plantas procesadoras de bienes forestales.

- Distritos Sociales para la siembra petrolera. Financiamiento de proyectos de desarrollo endógeno en zonas donde se efectúan actividades de exploración, explotación, procesamiento y distribución de petróleo y gas.
- Acción a través de Palmaven (filial de Petróleos de Venezuela que se encarga de promover el Desarrollo Social Sustentable) para financiamiento de proyectos de Desarrollo Endógeno en zonas donde no hay actividad petrolera.

Como proyectos financiados por PDVSA relacionados con el sector se pueden mencionar :

- Planta de pulpa y papel, procesadora de madera proveniente de plantaciones forestales. Bs. 1 billón 56 millones.(\$ 70.910.000)
- Complejo multinacional con actividades como ecoturismo y artesanía: Bs. 9 millones (\$ 4.910.000).

MINISTERIO DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA (MCT).

Misión Ciencia: Financiamiento de proyectos de investigación científica y tecnológica en materia forestal.

INCENTIVOS NACIONALES PRIVADOS.-

Disposiciones legales en el país establecen la obligatoriedad para la banca privada de mantener un porcentaje de su disponibilidad crediticia, conocida como cartera agrícola, para atender créditos, a

tasas preferenciales, para proyectos agrícolas, forestales o pesqueros, lo cual constituye un incentivo para el desarrollo forestal proveniente del sector público.

INCENTIVOS INTERNACIONALES.-

Organismos internacionales ofrecen oportunidades para financiar proyectos en el área forestal entre ellos podemos mencionar:

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Financiamiento para establecimiento de Plantaciones Forestales tanto Comerciales como para protección en cuencas.
- Fondo de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Financiamiento de proyectos relacionados con el sector forestal tal como el inventario forestal nacional.
- Banco Mundial. Donación del Banco Mundial para fortalecimiento de las comunidades indígenas en convenio con el Instituto Nacional de Parques (INPARQUES) y Electricidad del Caroní (EDELCA) en el Parque Nacional Canaima y Parque Duida-Marawaca. En preparación para el año que viene préstamo al Ministerio del Ambiente (MINAMB) para el Programa de Gestión y Conservación Ambiental (PROGENCA) y el componente manejo y conservación de recursos naturales que incluye los subcomponentes: Biodiversidad, Parques Nacionales, Refugios de Fauna e Inventario Nacional de Bosques.

2.2 CARACTERIZACIÓN DE LOS PRODUCTORES.

Los bosques naturales en Venezuela ocupan, de acuerdo con información del Ministerio del Ambiente, (MINAMB) el 50% de la superficie del país y están constituidos por: manglares, bosques secos tropicales, tropófitos macrotérmicos y nublados.

Una alta proporción de estos ecosistemas se ha clasificado como Áreas Bajo Régimen de Administración Especial (ABRAE). En adición a los bosques naturales existen en el país aproximadamente 860.000 ha., de plantaciones, de las cuales el 75% ha sido establecido por el sector público y 25% por diferentes empresas privadas.

Existen en Venezuela 383 áreas decretadas ABRAE (Áreas Bajo Régimen de Administración Especial) las cuales cubren una superficie total de 66,6 millones de hectáreas de las cuales 42,5 millones son de bosque natural el 16% aproximadamente está destinado a la protección absoluta bajo las figuras de Parques Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas de Fauna Silvestre; 17,34% se ha destinado a la producción forestal (producción de madera) bajo las figuras de 10 Reservas Forestales (11,7 millones de hectáreas), 39 Áreas Boscosas Bajo Protección (3,3 millones de hectáreas) y ocho Lotes Boscosos (1,24 millones de hectáreas).

La producción de madera rolliza se distribuye, aproximadamente, de la siguiente manera: proveniente de plantaciones públicas y privadas 77,5% y 22,5% de bosques naturales, esta última constituida por 10,49% producida bajo planes de manejo de contratos a largo plazo en reservas forestales y lotes boscosos y 12,03% bajo permisos anuales y autorizaciones en zonas boscosas fuera de reservas forestales o lotes boscosos, en terrenos propiedad de la nación o de propiedad privada.

En el país existen 46 unidades de manejo identificadas en reservas forestales y lotes boscosos, de las cuales 19 se encuentran bajo planes de ordenación y manejo forestal para producción de madera y 05 para producción de palmito (*Euterpe oleraceae*), cada una de ellas por una empresa privada diferente.

Hay además, como ya se mencionó, aproximadamente unas 860.000 hectáreas de plantaciones forestales de las cuales 76% corresponde a empresas del estado y 2% a empresas privadas las cuales utilizan la madera como materia prima para sus plantas procesadoras.

El procesamiento de la madera se realiza en el país a través de 298 aserraderos con una capacidad instalada de 785.000 m³/año y 54% de capacidad utilizada, 18 plantas de contraenchapado con capacidad instalada de 145.000 m³/año y 35% utilizado, 6 plantas de aglomerado con capacidad instalada de 280.050 m³/año y 35% utilizada; 8 plantas para producción de pulpa y papel con

capacidad instalada de 886.800 TM/año y un 72,5% utilizado y 27 plantas para producción de carbón. Concurren en el país, además de las plantas procesadoras primarias las siguientes plantas para procesamiento secundario: 1.282 carpinterías, 12 productoras de machihembrado, 22 Guacaleras — Manufactureras, Fabrica de Paletas y una planta de astillas.

Los denominados productos forestales secundarios no tienen mayor importancia en cuanto a los parámetros macroeconómicos del país, no obstante juegan un papel importante en la vida de las comunidades rurales e indígenas.

2.3 MONITOREO, CONTROL Y EVALUACIÓN.

Los mecanismos de monitoreo, control y evaluación de la gestión forestal están siendo ampliados y reformulados en la nueva Ley de Bosques que entrará en vigencia en breve plazo y en la cual se contempla:

Establecimiento del Ministerio del Ambiente (MINAMB) como organismo rector de la gestión de los bosques en el país y en consecuencia le corresponde:

- Otorgamiento de los derechos de uso y aprovechamiento de los bienes y servicios derivados del bosque.
- Estricta coordinación de las atribuciones inherentes a la gestión de bosques que por sus competencias y funciones correspondan a otros órganos de la Administración Pública.
- Los titulares de derechos de uso y aprovechamiento de bienes y servicios derivados del bosque quedan sujetos a las actividades de seguimiento, vigilancia y control del Ministerio del Ambiente (MINAMB) y demás autoridades competentes.

El seguimiento, vigilancia y control en materia forestal se ejercerá a través de los mecanismos establecidos en la ley de Bosques y su reglamento sin perjuicio de la aplicación de mecanismos previstos en otras leyes. Entre los mecanismos propuestos se encuentran:

- Inspecciones en tierras de propiedad pública o privada donde se realicen actividades de uso y aprovechamiento del bosque o cualquier actividad susceptible de afectar a los bosques.
- Guardería Forestal
- Control del uso y aprovechamiento del bosque
- Control de la movilización, circulación y depósito de productos forestales.
- Control de las actividades de procesamiento y transformación de bienes derivados del bosque.
- Control de la introducción e importación de productos forestales.

Sistema coordinado de planificación que permita el monitoreo, control y evaluación a distintos niveles del grado de logro de los objetivos planteados y constituido por los siguientes planes:

- Plan Nacional Forestal.
Instrumento a largo plazo integrado al sistema de planes de la Nación que contempla los lineamientos generales a seguir en el manejo sustentable de los bosques y tierras forestales del país.
- Planes Forestales Regionales.
Instrumentos a largo plazo destinados a desarrollar las directrices del Plan Nacional Forestal en el ámbito de las respectivas regiones.
- Planes de las Áreas bajo Régimen de Administración Especial.
Instrumento para adecuar al área considerada los lineamientos relativos al manejo de bosques y tierras forestales establecidos en el Plan Nacional Forestal y en los Planes Forestales Regionales.

- Planes de Manejo.

Instrumento aprobado por el Ministerio del Ambiente (MINAMB) y conforme al cual debe realizarse todo aprovechamiento de bienes y servicios derivados del bosque, el cual forma parte del acto administrativo mediante el cual se otorguen los respectivos derechos de uso y aprovechamiento del bosque.

Adicionalmente a los diferentes mecanismos de monitoreo, vigilancia y control de la gestión forestal, los organismos encargados del otorgamiento de incentivos financieros tienen establecidos sus propios medios de monitoreo, vigilancia y control de utilización y efectividad de los incentivos otorgados.

2.4 ANÁLISIS DEL CONTEXTO DE LOS MECANISMOS, POTENCIALIDADES Y DEBILIDADES.

Venezuela es un país con una economía poco diversificada la cual está concentrada en la producción petrolera, la política económica venezolana actual está orientada a la diversificación de la producción con particular énfasis en el desarrollo del sector agrícola con la doble finalidad de disminuir la dependencia de las importaciones para satisfacción de la demanda de alimentos, así como de promover el desarrollo rural para ofrecer mejor nivel económico, social y cultural a las comunidades campesinas e indígenas. La variedad climática del país permite la presencia de una gran diversidad de ecosistemas y de recursos naturales, incluyendo una amplia cobertura boscosa, lo cual aunado a lo expuesto anteriormente crea un contexto general muy favorable para la aplicación exitosa de los incentivos para el manejo sustentable de los bosques.

La sustentación jurídica legal sobre la cual ha descansado hasta el presente la conservación y el desarrollo forestal del país está conformada por los siguientes instrumentos:

- Ley Forestal de Suelos y Aguas y su Reglamento promulgadas en 1966 y 1977 respectivamente.
- Ley Orgánica del Ambiente (1976)
- Ley Orgánica de la ordenación del territorio (1983)
- Resolución 506-A (12/05/83) en la cual se establecen las normas para la elaboración de los Planes de Ordenación y Manejo Forestal para las áreas que deban dedicarse a la producción forestal permanente.
- Decreto 1659 (publicado en 1991), donde se establecen las normas para la repoblación forestal como medida compensatoria por la afectación del recurso bosque en terrenos de propiedad pública o privada.
- Reglamento de Guardería Ambiental (publicado en 1991)
- Ley Penal del Ambiente y sus Normas Complementarias (publicada en 1992)
- Decreto con Rango y Fuerza de Ley Orgánica de la Administración Pública (promulgada en 1999)

La nueva Constitución Nacional, promulgada en 1999, incorpora formalmente el concepto de sustentabilidad ecológica, económica y social y en consecuencia se ha requerido la adecuación de la normativa ambiental en concordancia con los postulados constitucionales.

En tal sentido se han incorporado a las ya existentes un conjunto de normas a saber:

- Ley de Diversidad Biológica
- Ley para la Creación de Zonas Especiales de Desarrollo Sustentable
- Ley de Mercadeo Agrícola
- Ley de Fomento de la Pequeña y Mediana Empresa
- Ley de Cooperativas
- Ley de Protección a la Inversión Extranjera
- Ley de Bosques (en proceso de formulación)

Las normas recientes así como la adecuación de las normas anteriores tienen por objeto, de acuerdo con la opinión de los organismos gubernamentales correspondientes, dinamizar al sector forestal e imprimirle un perfil diferente al mostrado hasta finales del siglo pasado.

Con relación al aspecto normativo del contexto de aplicación de los mecanismos incentivadores del manejo sustentable de los bosques es conveniente mencionar el fomento de la investigación forestal y la disposición expresada por el gobierno nacional relacionada con la inyección adecuada de recursos para el desarrollo sustentable, vía instituciones financieras establecidas.

El contexto general para la aplicación de los mecanismos financieros para el desarrollo sostenible de los bosques luce favorable, sin embargo; para lograr los resultados deseados se requerirá la concertación entre las políticas por adelantar en las diferentes dependencias oficiales relacionadas con el subsector forestal y solventar algunos aspectos que puedan dificultar el efecto positivo de los mecanismos. Entre esos aspectos podemos mencionar:

- **Propiedad de la tierra:** En Venezuela tanto los bosques naturales como las tierras forestales son fundamentalmente propiedad de la Nación, esta condición crea para la empresa o comunidad organizada interesada en el manejo de bosques una dificultad para el acceso al crédito. Se recomienda establecer mecanismos que sin el Estado desprenderse de la propiedad de la tierra, permitan solventar el problema normativo de los entes financieros. Como posibilidad podría estudiarse en detalle la participación del mecanismo, existente, de los Fondos de Garantía en el proceso de aprobación de créditos forestales.
- **La inseguridad** relativa al aprovechamiento de la madera proveniente de plantaciones autorizadas por el estado y establecidas por particulares en tierras propiedad de la nación. La inseguridad relativa al aprovechamiento de la madera producto de plantaciones por establecer en terrenos públicos por empresas privadas o comunidades organizadas frena esta posibilidad de desarrollo. Como medio para enfrentar esta dificultad podría estudiarse la posibilidad de incluir, en la parte correspondiente a plantaciones forestales de la normativa legal correspondiente, la obligatoriedad de que en la autorización para establecimiento de la plantación, el estado contemple también, la autorización para el “aprovechamiento” sujeto a las normas establecidas para tal fin.
- **Incidencia de la Ley de Tierras y Desarrollo Agrario.**
Las características de la propiedad de la tierra en el país originó la necesidad de promulgación de la Ley de Tierras y Desarrollo Agrario en la cual se establece la posibilidad de uso para producción forestal solo a tierras de peor calidad y se castiga el uso de tierras de diferente clase. Se propone modificación de la ley para permitir el uso forestal de tierras de mediana productividad.
- **Poca experiencia y conocimientos técnicos de las comunidades.**
La incorporación de las comunidades al manejo sustentable del bosque muestra debilidad en cuanto a experiencia y conocimientos técnicos que garanticen el éxito de los incentivos otorgados.
Se propone como vía para atacar esta situación la creación de un Sistema Nacional de Extensión Forestal que permita suministrar a los productores la asistencia técnica y administrativa que garantice la posibilidad de éxito del manejo sustentable del recurso.
- **Deficiencias normativas.**
La normativa sobre la cual se fundamentó la conducción del sector forestal fue diseñada para un contexto diferente al actual, parte de ella aún está vigente y existen contradicciones e inconsistencias entre ella y la nueva normativa que se ha venido diseñando. Esta situación puede influir negativamente en el éxito de los incentivos a aplicar.
Se sugiere la creación de una comisión del Ministerio del Ambiente, (MINAMB) órgano rector de la política forestal del país, para el análisis de toda la normativa relacionada con el manejo del recurso forestal y la formulación de una propuesta general de adecuación de dicha normativa a ser sometida a la consideración de la Asamblea Nacional.
- **Jerarquización de todos los bienes y servicios del bosque diferentes a la madera.**
La importancia que históricamente se ha asignado a la madera ha impedido que en la formulación de los planes de manejo se hayan tomado en cuenta adecuadamente los restantes bienes y servicios del bosque, la consideración de todos ellos es condición necesaria para la

planificación integral del manejo forestal sustentable.

Se recomienda, en atención a la Ley Orgánica para la Planificación y Gestión de la Ordenación del Territorio, que en el proceso de formulación de los lineamientos para el manejo del recurso forestal en un área determinada, se considere la relevancia que cada uno de los bienes y servicios derivados del bosque tenga para la sustentabilidad de las comunidades relacionadas.

- **Ausencia de coordinación** entre organismos otorgantes de incentivos. Tenemos en Venezuela múltiples organismos otorgantes de incentivos para desarrollo del subsector forestal, sin embargo la actuación individualizada de dichos organismos disminuye la efectividad de los mismos.

Se sugiere la articulación de los organismos otorgantes de incentivos por parte del Ministerio del Ambiente, (MINAMB) rector de la gestión de bosques del país, de todo lo relativo al otorgamiento de incentivos financieros para el manejo forestal sustentable.

- **Poca divulgación de las fuentes y formas de incentivos.**

El desconocimiento de las fuentes y formas de incentivos para el desarrollo forestal, por parte de productores actuales o potenciales es causal de la baja utilización de los mismos.

El Sistema Nacional de Extensión sugerido deberá avocarse con prioridad a la divulgación de los diferentes incentivos existentes para el desarrollo del sector forestal.

3) IMPACTOS SOCIALES, ECONÓMICOS, Y ECOLÓGICOS.

La superficie boscosa de Venezuela cubre mas de 50% del territorio nacional, no obstante, resultante del carácter casi monoprodutor del país, el desarrollo del sector forestal es poco y por tal razón su efecto sobre el aspecto social y el económico no es relevante, en cuanto a lo ambiental la alta presión demográfica ejercida sobre las áreas de bosque natural ha tenido un efecto negativo por el cambio de uso como agrícola de la tierra forestal.

La política forestal reciente se orienta a modificar la situación planteada en el parágrafo anterior, básicamente, mediante las siguientes acciones:

- Incorporación de las comunidades rurales en el establecimiento de viveros escolares y comunitarios y de plantaciones tanto conservacionistas como industriales a través de la denominada: “Misión Árbol”
- Incorporación de las comunidades organizadas al manejo forestal
- Recuperación de tierras forestales degradadas con el establecimiento de proyectos agroforestales.

Hasta el año 2.001 las estadísticas reportan en el sector forestal un total de 14.488 empleos directos distribuidos de la siguiente manera: 2.160 empleos en silvicultura, 11.905 en la industria procesadora y 423 en entes públicos. Si consideramos la cadena forestal total la cifra se eleva a unos 30.000 empleos. (Estado de Información Forestal en Venezuela).

La información oficial de lo ejecutado en el presente año en el inicio de la Misión Árbol indica que para mayo 2006, se han conformado 831 Comités Conservacionistas con participación de 10.532 personas. Se han formulado 476 proyectos comunitarios con 6.388 participantes y se ha hecho entrega de 5,3 millones de dólares en 20 estados para plantación de 8.000 hectáreas y establecimiento de 465 viveros.

El Fondo de Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal y Afines (FONDAFA) ha concedido durante el presente año 838 créditos para proyectos agroforestales, los cuales ascienden a 25 millones de dólares, benefician a 1.700 personas y crean 3.402 empleos directos.

4) COORDINACIÓN, PLANIFICACIÓN Y USO DE LOS INCENTIVOS.

En atención a lo establecido en La Ley Orgánica Ordenación del Territorio y al proyecto de Ley de Bosques, la planificación y uso de los incentivos debe obedecer al uso de la tierra establecido por la ordenación territorial y a la planificación coordinada por el Ministerio del Ambiente (MINAMB).

5) CREACIÓN DEL ENTORNO FAVORABLE.

Esta coordinación es inexistente en los actuales momentos. Por tal motivo es de primordial importancia la creación de la instancia gubernamental para la formulación y el uso coherente de los incentivos.

III. ESTRATEGIAS Y MECANISMOS NACIONALES DE FINANCIAMIENTO DE OTROS SECTORES, QUE INCIDEN EN EL MANEJO SOSTENIBLE DE LOS BOSQUES.

La constitución de la Republica Bolivariana de Venezuela define el desarrollo sustentable como “un objetivo constitucional del país y tiene además entre sus fines la garantía del equilibrio ecológico y los bienes ambientales como patrimonio común e irrenunciable de la humanidad” (preámbulo). Al jerarquizar la sustentabilidad del desarrollo nacional se establecen el espacio y la orientación política general para el manejo sustentable del bosque en específico.

1) Planes especiales de desarrollo

La política de desarrollo actual del estado venezolano utiliza además de los planes adelantados por los ministerios y demás dependencias administrativas oficiales, planes especiales financiados por los excedentes petroleros denominados “misiones”, los cuales están destinados a promover aspectos concretos del desarrollo nacional. Una de esas misiones está dedicada al subsector forestal, es la “Misión Árbol” ya citada en este trabajo, pero vale la pena mencionar que otras misiones podrían ser utilizadas en función del manejo sustentable del bosque.

Ejemplos de lo dicho en el párrafo anterior es el caso de la “Misión Vuelvan Caras” la cual forma mano de obra especializada y podría formar personal tanto para el manejo del bosque como para la industria procesadora, otra posibilidad es la que se presenta en la “Misión Piar” orientada a la promoción del desarrollo sustentable de la pequeña minería y que se podría utilizar para establecer incentivos para recuperación de bosque natural degradado por las labores mineras.

En Venezuela no existen incentivos específicos para el manejo del bosque con fines de producción de bienes diferentes a la madera así como en forma general de servicios ambientales por lo que pareciera lógico pensar en una misión dirigida a la promoción de la producción de dichos bienes y servicios y la incorporación de las comunidades indígenas y rurales al manejo sustentable del bosque natural.

- **Fondo Nacional de Desarrollo Agrícola, Pesquero, Forestal y Afines (FONDAFA).**

Otro aspecto importante de la política económica actual del estado venezolano es el hecho de considerar como uno de sus objetivos fundamentales la diversificación de la producción, uno de cuyos aspectos relevantes es el referente a la producción agrícola, por esta razón se ha creado un conjunto de incentivos para promover tal fin, algunos de estos incentivos, aunque no han sido creados específicamente para el subsector forestal, pueden utilizarse para su desarrollo.

En el marco de lo expresado anteriormente puede citarse la creación de una importante institución para financiamiento del sector agrícola cual es el Fondo Nacional de Desarrollo Agrícola, Forestal y Pesquero (FONDAFA) aunque incluye al subsector forestal en su denominación, está fundamentalmente orientado a la producción de alimentos razón por la cual solo ha formulado planes de financiamiento para proyectos agroforestales y hasta el presente no contempla incentivos para otras formas de producción forestal.

2) Estrategias y mecanismos no financieros que podrían utilizarse en el MFS

- **Desarrollo turístico.**

El turismo, la industria sin chimeneas, es identificado como uno de los soportes del desarrollo nacional, se espera que su fortalecimiento contribuya, notablemente, a la creación de empleo, generación de ingresos y captación de divisas.

La importancia otorgada al turismo se evidencia en la creación del Ministerio de Turismo (MINTUR). Venezuela debido a su gran variedad climática cuenta con una gran variedad de ecosistemas y de recursos naturales los cuales se presentan en múltiples y hermosos paisajes que ofrecen un ambiente propicio para el desarrollo de ecoturismo.

Existen en el país incentivos generales para promover el desarrollo del turismo los cuales están siendo utilizados en función del ecoturismo, no obstante para su uso eficiente como elemento de manejo sustentable del bosque sería recomendable la creación de un fondo específico para la promoción del uso de áreas boscosas con fines turísticos y de recreación.

- **Política de desarrollo de la pequeña y mediana industria.**

El desarrollo y fortalecimiento de la pequeña y mediana industria es otra prioridad de la política económica nacional y los incentivos diseñados para ello, como por ejemplo la exención del impuesto de importación para maquinaria destinada a este tipo de empresas, favorece el desarrollo de la industria procesadora de madera y la explotación maderera, sin embargo el establecimiento de pequeñas empresas relacionadas con el manejo forestal requiere financiamiento para funcionamiento a plazos mayores de lo común dadas las características de largos periodos característicos de la producción forestal y esto no está previsto en los incentivos actuales.

- **Organización social.**

La organización de la comunidad con objeto de su incorporación al proceso productivo es un lineamiento político actual en Venezuela, para su implementación se ha creado un marco normativo con leyes como La Ley de Cooperativas y decretos específicos y se ha diseñado una política que contempla incentivos de diferentes tipos. Por otra parte la incorporación de las comunidades organizadas al manejo del bosque es objetivo importante de la política forestal y si bien es cierto que la orientación general hacia la organización social puede favorecer el desarrollo comunitario del manejo sustentable de bosques hay que entender que su efecto no será tan importante como deseáramos, si no se establecen los incentivos financieros y no financieros concretos para el subsector forestal.

IV. NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO

El Ministerio del Ambiente (MINAMB), ente encargado del diseño y conducción de la política de bosques en Venezuela, ha identificado un conjunto de objetivos para la política forestal del país. El análisis de las necesidades de financiamiento de las actividades diseñadas para alcanzar esos objetivos y la existencia de los mecanismos financieros requeridos permiten identificar las necesidades existentes y las posibles formas para satisfacerlas.

1) Análisis de los objetivos específicos de la política forestal venezolana:

- Ampliar el conocimiento y la información sobre el bosque. Hasta el presente las fuentes de financiamiento de la investigación son:
 - Disponibilidad presupuestaria de instituciones de educación superior relacionadas con el área forestal.
 - Aportes de grandes empresas procesadoras para realización de tesis de grado o proyectos concretos en búsqueda de solución a sus problemas de funcionamiento.

- Fondos aportados por Misión Ciencia: Financiamiento combinado de proyectos de interés nacional aportado por organismos internacionales e instituciones gubernamentales nacionales.

A pesar de las fuentes existentes, el financiamiento de la investigación forestal es deficiente, los tópicos investigados no están siempre destinados a responder interrogantes prioritarias para la conducción de la política adoptada y no existen medios eficaces de difusión de los resultados obtenidos entre los posibles usuarios.

2) Posibles mecanismos sectoriales e intersectoriales. Se propone:

- Creación de un fondo para financiamiento que no solo aporte recursos para realización la investigación sino que en consideración de los objetivos de la política forestal determine las áreas y tópicos por investigar
- Creación del Premio Nacional de Investigación Forestal.
- Creación del Sistema Nacional de Extensión Agroforestal que se encargará entre otras funciones de la divulgación directa a los productores de los resultados de las investigaciones.
- Mantener, mejorar y restaurar los ecosistemas forestales.
El financiamiento del mantenimiento de los ecosistemas forestales es el aportado por el sector público con presupuestos propios asignados para el funcionamiento de un adecuado sistema de monitoreo y control y se plantea al analizar el siguiente objetivo.
- Establecer mecanismos de control y monitoreo de los bosques.
La guardería forestal está a cargo de un órgano militar como es la Guardia Nacional, el control y monitoreo lo realizan funcionarios del Ministerio del Ambiente (MINAMB). Para mayor efectividad y en concordancia con el lineamiento político general debe incorporarse la comunidad organizada al manejo y control del recurso, (contraloría social) para lo cual pueden utilizarse las fuentes de financiamiento existentes para cooperativas y otras formas de organización social.
- Incorporar el total de los bienes y servicios forestales a las cuentas nacionales. Las actividades necesarias para alcanzar este objetivo serán realizadas con financiamiento de presupuesto oficial.
- Alcanzar una industria forestal, técnica y económicamente eficiente. Existen incentivos para el logro de este objetivo:
 - Exención de impuesto de importación para maquinarias.
 - Crédito preferencial para pequeña y mediana industria.

Los mecanismos descritos aplican fundamentalmente a la industria procesadora pero para manejo de bosque tanto natural como creado se propone:

- Creación de un mecanismo de financiamiento que tome en consideración la característica particular de los largos periodos de producción en forestal así como también la dificultad que para concesión de créditos significa el hecho de que la casi totalidad de las tierras forestales del país son de propiedad pública. Tal vez para paliar el largo período forestal debería establecerse financiamiento por etapas: Plantación, mantenimiento, cosecha, etc. Cada uno con plazos independientes y sujetos a revisión y comprobación.
- Para incorporar al manejo forestal el aprovechamiento de bienes diferente a la madera y promover el procesamiento industrial o artesanal de dichos bienes debe establecerse las líneas de financiamiento correspondientes.
- Fomentar la certificación forestal del país.
La dependencia oficial llamada a otorgar la certificación forestal es el Ministerio del Ambiente

(MINAMB), y los incentivos para el sector privado consisten en facilitar las tramitaciones administrativas relativas a actividades en bosques manejados con certificación, así como la apertura de oportunidades de mercadeo internacional. La asistencia técnica para el proceso se suministraría por el sistema nacional de extensión, ya propuesto.

- Fomentar la inversión pública y privada en la actividad forestal.

Existen mecanismos financieros para la industria procesadora y para establecimiento de plantaciones por comunidades organizadas y el sector público, no los hay para manejo de bosques naturales o creados. Se recomienda, al igual que para otros objetivos, creación de un mecanismo de financiamiento que tome en consideración la característica particular de los largos periodos de producción en forestal así como también la dificultad que para concesión de créditos significa el hecho de que la casi totalidad de las tierras forestales del país son de propiedad pública.

- Ampliar la superficie de bosques del país.

La forma utilizada para fomentar el logro de este objetivo ha sido la creación del programa especial denominado Misión Árbol el cual tiene amplio financiamiento, pero este sólo cubre lo referente al establecimiento por el sector público. El establecimiento por el sector privado así como el cuidado y manejo técnico de plantaciones industriales por empresas privadas o por la comunidad organizada requiere la creación de sus propios mecanismos financieros.

- Asegurar la participación y protagonismo de las comunidades y pueblos indígenas en la conservación y desarrollo sustentable de los bosques.
- Promover de manera equitativa el mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y culturales de las comunidades relacionadas con la actividad forestal.

Estos dos objetivos están íntimamente relacionados, razón por la cual se analizan conjuntamente. La participación y protagonismo de las comunidades en todos los aspectos de la vida nacional es un lineamiento constitucional el cual, en la concepción política de la conducción actual del país debe promover el mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y culturales de la población, de tal manera que estos dos objetivos constituyen, para el subsector forestal, la orientación nacional general de desarrollo. El financiamiento de estos objetivos se encuentra disperso en las diferentes mecanismos establecidos para el fomento de la organización y participación social como en aquellos específicos del área forestal.

V. BASE PARA UNA PROPUESTA SOBRE UNA ENFF

1. Resumen de la situación actual

Venezuela cuenta con aproximadamente 50 millones de hectáreas de bosque lo que representa 50% del territorio nacional, en ellas se encuentra una gran variedad de ecosistemas, y el país es considerado como uno de los de mayor diversidad biológica del planeta. Una alta proporción de la superficie boscosa del país está incluida en el sistema nacional de Áreas Bajo Régimen de Administración Especial (ABRAE), el cual es uno de los conjuntos de 'áreas protegidas relativamente mas extensas de América Latina.

El 16%, aproximadamente, de los bosques del sistema ABRAE está destinado a la protección absoluta bajo las figuras de Parques Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas de Fauna Silvestre, 17,34% constituido por 10 Reservas Forestales (11,7 millones de hectáreas), 39 Áreas Boscasas Bajo Protección (3,3 millones de hectáreas) y ocho Lotes Boscasos (1,24 millones de hectáreas) se ha destinado a la producción forestal (producción de madera)

El país cuenta adicionalmente al bosque natural, con unas 860000 ha de plantaciones ya establecidas y con múltiples áreas deforestadas con fines agrícolas y abandonadas posteriormente como consecuencia de la disminución de su productividad que podrían recuperarse con proyectos de plantaciones forestales o agroforestales

Venezuela, como puede evidenciarse en los párrafos anteriores, posee un considerable potencial forestal, pero hasta el presente no ha logrado definir una política que permita generar y mantener un desarrollo apreciable del subsector.

La economía venezolana descansa en la producción petrolera y manufacturera, el sector agrícola solo contribuye con un 5% del Producto Interno Bruto y el subsector forestal aporta apenas el 1% del PIB agrícola y 0,05% del PIB nacional, si reconsidera toda la cadena forestal la contribución al PIB nacional se incrementa a solo un poco mas de 1%. El empleo en toda la cadena forestal, de acuerdo a estadísticas oficiales, es apenas de unos 30000 puestos de trabajo y si se excluyen los generados por carpinterías, depósitos de madera y empresas artesanales se reduce a unos 14000 empleos.

La producción de bienes forestales en Venezuela esta concentrada fundamentalmente en la madera y se realiza en bosques naturales y en plantaciones. Las modalidades de producción en bosque natural son contratos a largo plazo para producción permanente en Reservas Forestales y Lotes Boscosos, permisos anuales en terrenos propiedad de la nación fuera Reservas Forestales o Lotes Boscosos y Autorizaciones en terrenos privados.

La producción total de madera rolliza se ha mantenido alrededor de 1.100.000 m³ anuales. La contribución de la producción de madera bajo planes de manejo al volumen total producido en el país, ha venido disminuyendo de alrededor de 30% a un 15% aproximadamente como consecuencia del cierre de las concesiones de los llanos occidentales. El aporte de lo producido fuera de planes de manejo también a disminuido a aproximadamente 12%, mientras que el aporte de plantaciones forestales se ha incrementado a mas del 70%.

Además del aprovechamiento de madera, se realiza también explotación de bienes no maderables tales como: plantas medicinales, taninos, frutos, semillas y nueces, látex y resinas, etc., pero las actividades relacionadas con estos procesos son, en los actuales momentos, irrelevantes macro económicamente, aunque pueden representar elementos importantes para las comunidades que las llevan a cabo.

Es un hecho ampliamente conocido que el bosque, espontáneamente, produce múltiples servicios ambientales indispensables para la vida, a pesar de el amplio reconocimiento de este hecho no existe cuantificación de la producción ni estimación del valor de la misma y lógicamente no se registran en las Cuentas Nacionales.

Finalmente está la destrucción de áreas boscosas ocasionada por la gran presión demográfica resultante de la desigual distribución de la propiedad de la tierra por una parte y a prácticas inadecuadas de aprovechamiento del recurso. En Venezuela de acuerdo a la información oficial del Ministerio del Ambiente, la tasa de deforestación es de 140.000 ha/año, mientras que el establecimiento de plantaciones solo alcanza a 15.000 ha/año.

Los procesamientos intermedios y finales de los bienes forestales completan la cadena productiva forestal. El primero esta constituido por la industria mecánica (aserrío, contra enchapado y tableros de aglomerado y fibra) y la industria química (celulosa, papel y cartón), mientras que el segundo está formado por carpinterías, depósitos de madera, y empresas artesanales y afines.

Algunas plantas de procesamiento mecánico están integradas verticalmente al manejo de áreas boscosas, pero existe un considerable numero de pequeñas plantas cuya característica general es el bajo desarrollo tecnológico y para las cuales un problema crucial es la inseguridad del suministro de materia prima. La industria química se abastece de material de reciclaje y de madera proveniente de sus propias plantaciones.

La situación actual del Subsector Forestal y los objetivos establecidos para su desarrollo, crean la urgente necesidad de formulación, seguimiento y control de un conjunto coherente de mecanismos financieros que orienten a los actores relacionados con la conservación, protección y uso de los bosques venezolanos a contribuir con el éxito de la Política forestal formulada.

2. Metodología para el desarrollo de una ENFF

2.1 Actores involucrados.

Los actores involucrados en la formulación, ejecución, seguimiento, control y evaluación de las políticas y acciones relacionadas con el subsector forestal pueden clasificarse en : dependencias oficiales, sector académico, productores, gremios profesionales, organizaciones no gubernamentales de carácter ambientalista, organismos multilaterales de financiamiento y agencias internacionales de cooperación.

Organismos oficiales del Poder Ejecutivo Nacional y Regional

- **Ministerio del Ambiente (MINAMB).** Legalmente encargado de la formulación, seguimiento y control de la política ambiental y la política forestal. Este ministerio tiene como entes adscritos a el Instituto Nacional de Parques (INPARQUES), la Compañía Nacional de Reforestación (CONARE), el Instituto Forestal Latinoamericano (IFLA), el Laboratorio Nacional de Productos Forestales (LABONAC) y a la Fundación Instituto Botánico de Venezuela (FIBV)
- **Ministerio de Agricultura y Tierras.** Encargado de la realización de las actividades del Ejecutivo Nacional de fomento, desarrollo y protección de la producción y comercio forestal. Este Ministerio tiene como instituciones adscritas a: El Instituto Nacional de Tierras (INTI) el Instituto de Desarrollo Rural (INDERURAL), la Corporación Venezolana Agraria y el Fondo Nacional de Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal y Afines (FONDAFA).
- **Ministerio de Industrias Ligeras y Comercio (MILCO).** Las funciones de este Ministerio incluyen: la regulación, formulación y seguimiento de las políticas y la planificación y realización de las actividades del Ejecutivo Nacional relativas a los sectores de la producción de bienes y del mercado de los servicios; el Cooperativismo, la promoción y estímulo de la productividad y la libre competencia, la defensa de la producción nacional frente a prácticas desleales del comercio internacional. Son dependientes de este Ministerio; la Dirección General de Sectores Industriales, el Fondo de Crédito Industrial (FONCREI) para el financiamiento de proyectos a gran escala y el Fondo para el Financiamiento de la Pequeña y Mediana Industria (FONAPYME).
- **Ministerio de la Defensa (MINDefensa).** A este Ministerio pertenece la Guardia Nacional de Venezuela, componente de la Fuerza Armada Nacional, encargada de la guardería ambiental y del aprovechamiento de los recursos naturales.
- **Ministerio de Planificación y Desarrollo.** Ministerio cuyas funciones comprenden: la formulación de estrategias de desarrollo económico y social de la Nación, la formulación y seguimiento del Plan de la Nación, del Plan Operativo Anual y del Plan de Inversiones Públicas, la propuesta de los lineamientos de la planificación del Estado y de la planificación física y espacial a escala nacional, la coordinación y compatibilización de los diversos programas sectoriales, estatales y municipales, la coordinación de las actividades de desarrollo regional y la asistencia técnica y financiera internacional. De este Ministerio depende la Dirección General de Planificación y Desarrollo Regional y las Corporaciones de desarrollo regional.
- **Ministerio de Finanzas.** Encargado de la formulación y seguimiento de políticas y realización de las actividades del Ejecutivo Nacional en materia financiera y fiscal, la participación en la formulación y aplicación de la política económica y monetaria, lo relativo al crédito público, interno y externo, el régimen presupuestario, la regulación, organización, fiscalización y control de la política bancaria y crediticia del Estado, La tesorería Nacional y la política arancelaria. El Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BANDES) es un instituto autónomo adscrito a este Ministerio.

- Ministerio de Ciencia y Tecnología (MCT). Las atribuciones de este Ministerio incluyen la formulación y seguimiento de políticas referentes a la promoción científica y tecnológica, la gestión en materia forestal se realiza a través de la Dirección General de Transferencia e Innovación Tecnológica y Científica. El Fondo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (FONACYT) y el Instituto Nacional de Investigaciones Agrícolas (INIA) son instituciones adscritas a este Ministerio.
- Corporación Venezolana de Guayana (CVG). Esta corporación está adscrita a la Secretaría de la Presidencia de la República y tiene como función la de promover el desarrollo de la región de Guayana donde se encuentra la mayor proporción de bosques naturales del país así como también de plantaciones forestales. CVG PROFORCA, la mayor empresa nacional de plantaciones forestales con mas de 750.000 ha plantadas, es una filial de esta corporación.
- Corporaciones Regionales de Desarrollo. Corporaciones dependientes del Ministerio de Planificación encargadas de la planificación y promoción del desarrollo regional.
- Gobernaciones de Estado y Alcaldías Municipales. Encargadas, en concordancia con el Plan Forestal Nacional, de la formulación, seguimiento y control del Plan Forestal Estatal y del seguimiento y control de las actividades de los planes de manejo en ejecución en su área de influencia.

Poder Ciudadano:

- Consejos Regionales, Consejos Locales de Planificación de políticas Públicas y Juntas Comunales. Organismos encargados de la formulación, seguimiento y control comunitario del Plan Forestal Estatal, y del seguimiento y control de las actividades de los planes de manejo en ejecución en sus áreas de influencia.

Instituciones educativas y de investigación:

- Facultad de Ciencias Forestales y Ambientales (FCFA) de la Universidad de los Andes (ULA). Pionera en la formación de recursos humanos para el área forestal, con 58 años de experiencia. Ofrece estudios a nivel de pregrado para formación de Ingenieros Forestales y Técnicos superiores Forestales y a nivel de postgrado especializaciones y maestrías en Manejo de Bosques, Manejo de Cuencas Hidrográficas, Tecnología de la Madera y Ordenamiento Territorial. Esta facultad conduce la mayor proporción de la investigación forestal del país.
- ViceRectorado de Portuguesa de la Universidad Experimental de los Llanos, Ezequiel Zamora. Ofrece la carrera de Ingeniería de Recursos Naturales y realiza investigación en el área.
- Universidad Experimental de Guayana (UNEG). Ofrece la carrera de Ingeniería de Industrias Forestales y realiza investigación en tecnología de productos forestales.
- Institutos Tecnológicos forman Técnicos Superiores Universitarios en áreas vinculadas con el subsector forestal.
- Fundación La Salle. Realiza investigación y capacitación forestal en sus escuelas granja.
- Fe y Alegría. Realiza investigación y capacitación forestal en sus escuelas granja.

Sector Privado:

- ASOINBOSQUES. Asociación de Industriales Manejadores de Bosques.
- ASOPLANT. Asociación de empresas que realizan plantaciones forestales.
- ANICCFORPLAN, ANFA y empresas independientes. Procesadores de madera.
- ANIMA. Productores de muebles y accesorios de madera.
- APROPACA. Productores de papel y cartón, manejan plantaciones privadas productoras de materia prima para sus plantas procesadoras.
- APROMAPI. Asociación de empresas procesadoras de madera de pino.

- AIAG. Asociación de empresas de artes gráficas.
- Empresas procesadoras de palmito (Euterpe oleraceae).
- Pequeñas empresas que procesan productos no maderables tales como, fibras de palma, aceites, miel, etc.
- Empresas de servicios. Empresas consultoras, Contratistas en labores de producción de plantas, plantación, aprovechamiento y transporte de productos.

Comunidades relacionadas con el uso del bosque o las tierras forestales:

- Ocupantes de Reservas Forestales o Parques Nacionales
- Habitantes tradicionales de espacios forestales, tales como indígenas y campesinos habitantes de ABRAES desde tiempo anterior a las declaratorias correspondientes.
- Organizaciones no Gubernamentales Ambientalistas:
 - FUNDACIÓN POLAR
 - FUNDARBOL
 - FUDENA
 - AUDUBON
 - TERRAMAR
 - ECONATURA
 - VITALIS
 - FUNDACIÓN LA SALLE
 - FUNDACIÓN FE Y ALEGRÍA
 - ACOANA
 - BIOPARQUES
 - THE NATURE CONSERVANCY
- Gremios profesionales:
 - SVIF. Sociedad Venezolana de Ingenieros Forestales
 - APERTSUFORAVEN. Asociación de Peritos y Técnicos Superiores Forestales de Venezuela.
- Instituciones financieras:
 - Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BANDES).
 - Banco de Fomento Los Andes
 - Sociedad Nacional de Garantías Recíprocas para la Mediana y Pequeña Industria (SOGAMPI)
 - Fondo Nacional de Garantías.
 - Fondo Nacional de Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal y Afines (FONDAFA)
 - Fondo de Crédito Industrial (FONCREI).
 - Fondo para el Financiamiento de la Pequeña y Mediana Industria (FONAPIME)
 - Fondo Nacional para Turismo (FONTUR)

2.2 Mecanismos para la participación de todas las partes interesadas.

La participación de los diferentes grupos interesados en el manejo sustentable del bosque en la formulación, implementación seguimiento control y evaluación de una Estrategia Nacional para el Financiamiento Forestal (ENFF) se llevaría a cabo a través de los siguientes mecanismos:

Formulación

- a. Formulación inicial de la propuesta de ENFF. A ser realizada por una comisión permanente para la formulación y seguimiento de la ENFF, coordinada por el Ministerio del Ambiente (MIBAM) y con la participación de Ministerio de Agricultura y Tierras (MAT), Ministerio de Ciencia y Tecnología (), Ministerio de Finanzas y los

representantes de los entes financieros (BANDES, FONDAFA, BANFOANDES, FONTUR, FONCREI, FONAPIME, SOGAMPI, etc.)

- b. Primera Consulta. Consulta solicitando opinión y observaciones, por escrito, a todos los actores identificados sobre el primer borrador de la propuesta de ENFF.
- c. Segunda consulta. Consulta pública por regiones de la versión corregida por la consideración de las opiniones y observaciones resultantes de la primera consulta.
- d. Redacción definitiva con consideración de los resultados de la segunda consulta a ser sometida a la consideración de las instancias superiores de decisión.
- e. Aprobación definitiva.

Implementación

- a. Divulgación y asesoramiento para el uso de los diferentes incentivos. Se realizará a través de una oficina regional integrante del Sistema Nacional de Extensión Forestal, y de las representaciones locales de los diferentes entes financieros participantes de la ENFF.

Control y seguimiento.

- a. Local
 - Contraloría Social. Consejo Local de Planificación de las Políticas Públicas y Juntas Comunales.
 - Contraloría Municipal. Alcaldía local
- b. Regional
 - Contraloría Social. Consejo regional de Planificación de Políticas Públicas.
 - Contraloría Estatal. Dirección Regional del Ministerio del Ambiente (MIBAM) y Gobernación del Estado
 - Contraloría Financiera. Oficinas regionales de los entes financieros participantes de la ENFF.
- b. Nacional.
 - Comisión Nacional permanente para la formulación y seguimiento de la ENFF.
 - Oficinas nacionales de los diferentes entes financieros participantes de la ENFF

3) Las funciones de los bosques. Productores y bienes y servicios a producir.

En atención de las tres funciones principales del bosque ya identificadas, se pueden señalar los bienes y servicios a producir así como los posibles productores.

Función	Bien o Servicio a Producir	Productores Actuales	Productores Futuros
Productiva	Madera	Empresa Privada	-Empresa Privada -Cooperativas -Asociaciones Civiles -Comunidades Indígenas
	Bienes no Maderables	-Empresa Privada -Comunidades Indígenas -Cooperativas	-Empresa Privada -Comunidades Indígenas -Cooperativas
	Turismo y Recreación	Empresa Privada	-Empresa Privada -Cooperativas -Asociaciones Civiles -Comunidades Indígenas -Comunidades Organizadas

Conservación	Protección de Suelos y Aguas	-Sector Público -Cooperativas -Organizaciones no Gubernamentales	Sector Público -Cooperativas -Asociaciones Civiles -Comunidades Indígenas Comunidades Organizadas -Organizaciones no Gubernamentales
	Protección de la Diversidad Biológica	-Sector Público -Organizaciones no Gubernamentales	-Sector Público -Organizaciones no Gubernamentales Cooperativas -Asociaciones Civiles Comunidades Indígenas -Comunidades Organizadas
	Recuperación e Incremento de la Superficie Boscosa	-Sector Público -Empresas Privada	-Sector Público -Organizaciones no Gubernamentales Cooperativas -Asociaciones Civiles Comunidades Indígenas -Comunidades Organizadas
Desarrollo Económico, Social y Cultural de la Comunidad	Manejo Comunitario del Bosque	Cooperativas	-Cooperativas -Asociaciones Civiles -Comunidades Indígenas -Comunidades Organizadas
	Programas Sociales de las empresas Privadas Resultantes de Compromisos Adquiridos con la Nación	Empresa Privadas	Empresas Privadas
	Programas de Desarrollo Social y Cultural de las Comunidades Participantes en Proyectos públicos de Establecimiento y Mantenimiento de Plantaciones	-Cooperativas -Asociaciones Civiles -Comunidades Organizadas	-Cooperativas -Asociaciones Civiles -Comunidades Organizadas -Comunidades Indígenas

4. Recomendaciones en cuanto a los elementos estratégicos.

a. Objetivo general de la ENFF.

Financiar el manejo sustentable y uso múltiple del bosque a fin de garantizar su conservación y desarrollo lograr el incremento continuo de su contribución al mejoramiento de las condiciones sociales, económicas, ambientales y culturales de la población.

b. Objetivos específicos, considerando las diferentes funciones del bosque.

Para la función productiva del bosque se establece como objetivo específico de la ENFF: promover el manejo sustentable y uso múltiple del bosque apoyando financieramente la producción de bienes y servicios forestales y de servicios ambientales.

La producción de bienes y servicios forestales estará a cargo de: empresas privadas, cooperativas, comunidades indígenas y asociaciones civiles, y los productos estarán destinados a satisfacer el mercado nacional e internacional, la distribución se hará atendiendo a los mecanismos normales de mercado, sin menoscabo de la facultad del estado de, cuando lo considere necesario, controlar el funcionamiento de dichos mecanismos.

La producción de servicios ambientales se refiere a mantener los niveles de producción en los bosques existentes, a recuperarlos en bosques degradados y a incrementarlos con nuevas áreas boscosas, esto se realizará con la participación de: el sector público, empresas privadas, cooperativas, asociaciones civiles, organizaciones no gubernamentales y comunidades indígenas. El consumo será libre para toda la sociedad y los costos de producción serán cubiertos por el estado.

La investigación destinada a producir el conocimiento necesario para mejorar técnica y económicamente el manejo de bosques y el procesamiento de los bienes forestales se realizará fundamentalmente en las instituciones educativas y de investigación y será financiada por el sector público a través de fondos creados para tal fin y por el ministerio de Ciencia y Tecnología y por los productores de bienes y servicios individualmente o a través de sus respectivas organizaciones y su utilización será libre a excepción de aquellos casos en los cuales la privacidad de los resultados sea expresamente establecida por el organismo financiador.

El objetivo específico de la ENFF relacionado con la función de conservación es: financiar la profundización del conocimiento científico y técnico del bosque, la protección de los recursos naturales renovables y de la diversidad biológica y la recuperación e incremento de la superficie boscosa del país.

Los recursos para la protección de los recursos naturales renovables y la protección de la diversidad biológica serán aportados por el Ministerio de la Defensa para la guardería forestal y ambiental a ser realizada por la Guardia Nacional y por el sector público a través de programas y proyectos específicos a ser ejecutados por el sector público directamente y por cooperativas, asociaciones civiles, organizaciones no gubernamentales y comunidades indígenas, mientras que el disfrute de la permanencia de dichos recursos lo hará, en general, la sociedad en su conjunto y en forma individual las empresas que los utilizan directa o indirectamente como insumos productivos y los individuos que los consumen para su subsistencia.

La recuperación e incremento de la superficie boscosa del país la llevarán a cabo tanto las empresas privadas, las cuales lo harán fundamentalmente con el objetivo de producción de bienes a ser utilizados como insumos en sus procesos productivos, como también y con fines productivos y de conservación, por el sector público y cooperativas, organizaciones no gubernamentales, asociaciones civiles, y comunidades indígenas. Los bienes y servicios forestales producidos por las plantaciones comerciales serán consumidos por las empresas procesadoras las cuales cancelarán su valor de mercado y las plantaciones protectoras serán financiadas por presupuestos públicos correspondientes a proyectos nacionales, estatales o municipales.

La investigación, al igual que en el caso de la función productiva, será financiada por el sector público a través de fondos creados para tal fin y por el ministerio de Ciencia y Tecnología y por los productores de bienes y servicios individualmente o a través de sus respectivas organizaciones y su utilización será libre a excepción de aquellos casos en los cuales la privacidad de los resultados sea expresamente establecida por el organismo financiador.

Se fija como objetivo específico de la ENFF relacionado con la función de contribución al desarrollo social, económico y cultural de la comunidad: Financiar la participación de la comunidad en la planificación, ejecución, vigilancia y control del manejo sustentable del bosque.

El programa de manejo comunitario del bosque tiene el doble propósito de mejorar las condiciones de vida de grupos de ocupantes de bosques y la recuperación de dichas áreas que han sido degradadas por la acción antropogénica, el programa contempla el asentamiento de las comunidades y el desarrollo agrosivopastoril del área. Los bienes y servicios producidos se destinan, parcialmente al autoconsumo y el resto se coloca en los mercados adyacentes.

La casi totalidad de los bosques venezolanos está ubicada en terrenos propiedad de la nación, el manejo forestal permanente se realiza en superficies boscosas concedidas a empresas privadas u organizaciones sociales a través de contratos a largo plazo, los cuales incluyen cláusulas que establecen la obligatoriedad de la realización de programas sociales para el beneficio, no solo, de los trabajadores de la empresa, sino también de la comunidad adyacente a la concesión.

El programa nacional de establecimiento y mantenimiento de plantaciones (MISIÓN ÁRBOL) es una iniciativa oficial orientada a recuperar e incrementar la superficie boscosa del país y a organizar e incorporar a las comunidades al manejo de proyectos agroforestales, viveros y manejo de plantaciones con fines tanto protectores como comerciales industriales, todos los proyectos del programa incluyen un componente social el cual se inicia con la organización de la comunidad, la formación técnica, y los componentes de educación, salud y cultura. El programa es totalmente financiado por presupuesto público y debe conducir en el mediano plazo a la conducción propia por la comunidad de los proyectos establecidos incluyendo la comercialización de los bienes y servicios producidos.

- **Nuevos mecanismos de financiamiento.** Existen algunos mecanismos de financiamiento no tradicionales que están siendo o podrían ser utilizados en la ENFF en Venezuela, entre ellos podemos mencionar:
 - Pasivos ambientales. Los procesos productivos de algunas empresas generan daños al medio ambiente que se han acumulado en el tiempo y constituyen una deuda para con la sociedad, una forma de resarcir los daños causados consiste en estimar el monto total del costo de dichos daños, denominado pasivos ambientales, y que este se invierta en proyectos de protección o recuperación del medio ambiente incluyendo proyectos de establecimiento, recuperación y protección de bosques. Ejemplo de este mecanismo lo constituye el financiamiento de proyectos forestales por Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA) con cargo a los pasivos ambientales de la empresa.
 - Contribución de los usuarios de bienes o servicios forestales no mercadeables. Muchos bienes y servicios del bosque son aprovechados libremente por empresas y comunidades, uno de los muchos ejemplos de esta situación es el del agua aprovechada entre otras cosas para la generación de energía eléctrica, para riego en la producción agrícola, para consumo municipal, etc. Un posible mecanismo de financiamiento para el subsector forestal podría originarse en aportes directos de los usuarios para la realización de proyectos o la captación de fondos a través de impuestos al consumo a ser invertidos por el estado en financiamiento forestal.

El financiamiento de proyectos forestales por la empresa Electrificación del Caroní (EDELCA) es un ejemplo de la primera modalidad de este mecanismo.

- Impuesto a consumo de combustible. Este mecanismo constituido por un impuesto al consumo de combustible por vehículos automotor orientado al establecimiento de plantaciones forestales con el objetivo principal de absorción de carbono está siendo utilizado en algunos países y representa una alternativa para Venezuela

- **El mecanismo de reinversión.** El bien forestal principalmente producido en las áreas boscosas destinadas a la producción permanente es la madera, de tal manera que hasta el presente la reinversión en el subsector forestal esté ligada, fundamentalmente, a la producción y procesamiento de este bien.

La inversión en producción de madera en pie se realiza, principalmente, en el bosque natural por medio de plantaciones de enriquecimiento bajo cubierta y en menor grado en plantaciones a campo abierto. La escasa inversión en plantaciones a campo abierto es una consecuencia de la inseguridad relacionada con el aprovechamiento de la madera proveniente de terrenos de propiedad pública y a la ausencia de incentivos financieros para su establecimiento y manejo.

La otra forma común de reinversión es la que se hace en equipos para las plantas de procesamiento integradas verticalmente con la fase de explotación maderera.

5) Condiciones de entorno necesarias para crear un contexto favorable de financiamiento.

- Solución al problema normativo existente los entes financieros para el otorgamiento de crédito relacionado con la propiedad pública de las tierras forestales.
- Disminuir la inseguridad relacionada con el aprovechamiento de la madera proveniente de plantaciones autorizadas por el estado y establecidas por particulares en tierras propiedad de la nación.
- Modificación de la Ley de Tierras para permitir el uso forestal de tierras de mediana productividad.
- Adecuación de la normativa relacionada con el recurso forestal a los nuevos requerimientos del manejo sustentable y desarrollo del subsector.
- Elevar la importancia de todos los bienes y servicios forestales a los niveles que corresponde en el establecimiento de los lineamientos de la política forestal a implementar.
- Coordinación por parte del Ministerio del Ambiente, rector de la gestión de bosques del país, de los organismos otorgantes de incentivos en todo lo relativo al otorgamiento de incentivos financieros para el manejo forestal sustentable.
- Creación del sistema nacional de extensión forestal que suministre a los productores asistencia técnica y administrativa que garantice el éxito del manejo sustentable del bosque y que divulgue los diferentes incentivos existentes, las fuentes de dichos incentivos y los requerimientos y formas de tramitación de los mismos.

6) Sistema de monitoreo, control y evaluación.

El monitoreo, control y evaluación se realizará a través de dos ejes paralelos y convergentes en la Comisión Nacional Permanente de Formulación, Seguimiento y Control de la ENFF., uno contemplado en el sistema nacional de planificación del subsector forestal y el otro constituido por las instancias de contraloría social y el poder local y regional.

El proyecto de Ley de Bosques establece al ordenamiento territorial de bosques y tierras forestales del país como punto de partida para la formulación e implementación de la política

forestal, la cual se instrumentará, en forma general, a través del Plan Nacional y los Planes Regionales de ordenación territorial y de manera concreta por vía de: el Plan Nacional Forestal, planes Forestales Regionales, planes de las áreas forestales bajo régimen de administración especial y los Planes de Manejo Forestal. Cada plan contempla objetivos y metas así como criterios de evaluación entre ellos deben incluirse los elementos de seguimiento control y evaluación de la ENFF los cuales serán utilizados para evaluación al nivel correspondiente al plan y remitidos a los niveles superiores hasta llegar a la Comisión Nacional de Formulación, Seguimiento y Control de la ENFF

Los elementos normales de seguimiento, control y evaluación correspondientes a la planificación oficial central, se complementarán con el Control Social, el de los poderes públicos locales y el de las dependencias estructurales de los entes financieros participantes en la ENFF. Los órganos responsables de esta modalidad de monitoreo, control y evaluación son:

Nivel local.

- a. Contraloría Social. Consejo Local de Planificación de las Políticas Públicas y Juntas Comunales.
- b. Juntas Comunales
- c. Contraloría Municipal. Alcaldía local

Nivel Regional

- a. Contraloría Social. Consejo Regional de Planificación de Políticas Públicas.
- b. Contraloría Estatal. Dirección Regional del Ministerio del Ambiente (MIBAM) y Gobernación del Estado
- c. Contraloría Financiera. Oficinas regionales de los entes financieros participantes de la ENFF.

Nivel Nacional.

- a. Comisión Nacional Permanente para la Formulación, Seguimiento y Control de la ENFF.
- b. Oficinas Nacionales de los diferentes entes financieros participantes de la ENFF. La información procesada, a los diferentes niveles, por los órganos integrantes de esta modalidad será remitida a la Comisión Nacional para la Formulación, Seguimiento y Control de la ENFF.

7) Divulgación y comunicación.

Se propone la creación de un Sistema Nacional de Extensión Forestal el cual tendrá entre sus funciones la de suministrar a los productores la asistencia técnica y administrativa que garantice la posibilidad de éxito del manejo sustentable del bosque. Un aspecto importante del sistema de extensión, es el de transmitir la información referente a las diferentes formas y fuentes de financiamiento existentes para las actividades forestales, de los requisitos para acceder al disfrute de los incentivos, así como también prestar el asesoramiento necesario en el proceso de sus tramitaciones.

8) Sistema de ejecución.

La ejecución de la ENFF será realizada por los entes Financieros del estado, por programas ministeriales ejecutados con presupuestos propios, por las misiones relacionadas directa o indirectamente con el subsector forestal y por la banca privada en atención al cumplimiento

reglamentario de la obligación de mantenimiento de la cartera agrícola, cada fuente de financiamiento fijará sus propios criterios de seguimiento, control y evaluación del uso de los incentivos así como de los medios de recuperación de los fondos concedidos. La coordinación general, seguimiento y control de los entes comprometidos en la ENFF y de su efectividad de será realizados por la Comisión Nacional Permanente para la Formulación, Seguimiento y Control de la ENFF.

Propuesta para una priorización de áreas de acción y proyectos pilotos

Las áreas de acción de la estrategia coinciden con las funciones del bosque, a saber; producción de bienes y servicios, conservación del sistema ecológico y protección de la diversidad biológica y contribución al desarrollo económico, social y cultural de la comunidad. Las tres áreas tienen el mismo nivel de importancia y los proyectos deben abarcarlas a las tres integralmente.

Analizando los lineamientos de política formulados se identifican programas nacionales que integran los aspectos productivos ambientales y sociales y cuyos proyectos pueden asumirse como proyectos pilotos que cubren integralmente a las tres áreas, así tenemos:

Misión Árbol. “Iniciativa del gobierno de la República Bolivariana de Venezuela orientada a la participación protagónica de la comunidad en la construcción de un nuevo modelo de desarrollo que se fundamente en la recuperación, conservación, y uso sustentable de los bosques para el mejoramiento de su calidad de vida.”

Este programa apoyará proyectos, a ser ejecutados por las comunidades organizadas, de sistemas confines de protección, producción agroforestal y plantaciones comerciales industriales.

Manejo integral comunitario del bosque. Programa nacional orientado a la incorporación de la comunidad organizada al manejo integral y sustentable del bosque. El programa contempla el decreto de unidades forestales dentro de Reservas Forestales a ser dedicadas al manejo permanente y uso múltiple y a ser otorgadas en concesión a organizaciones comunitarias.

Programas sociales de las empresas privadas. Los contratos a largo plazo de empresas privadas con el estado venezolano para manejo permanente de bosques incluyen la obligatoriedad de la implementación, por parte de la empresa, de proyectos de desarrollo social para el beneficio de la comunidad relacionada con el bosque manejado, de esta manera se busca que la producción adelantada por la empresa contribuya directamente con el desarrollo social local.

VI. CONCLUSIONES GENERALES PARA EL SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO DE UNA ENFF.

La nueva Política Nacional de Bosques presenta un escenario positivo para el desarrollo del subsector forestal, ya que establece una visión holística sobre los recursos forestales de cara a los nuevos preceptos constitucionales: El Plan Nacional de Desarrollo con base en los Cinco Equilibrios (social, económico, territorial, político e internacional), El Desarrollo Endógeno Sustentable y Participativo y por supuesto el Patrimonio Forestal Nacional.

Bajo el nuevo orden de política ambiental, la atención del bosque, de los bienes y servicios que provee y las actividades relacionadas con él, presenta una excelente oportunidad para el desarrollo de una estrategia nacional de financiamiento forestal basada en:

- la ampliación de la cobertura forestal mediante plantaciones forestales de especies autóctonas y exóticas, promovidas por el sector público y privado

- integradas a la cadena forestal productiva
- la ampliación de la superficie plantada por el sector público con fines de producción, protección, recreación, bienes y servicios múltiples y sistemas agroforestales.
- promoción y fortalecimiento de economías locales y regionales contando con el patrimonio forestal nacional y con la disponibilidad de tierras de vocación forestal.
- participación y protagonismo de las comunidades locales
- investigación y transferencia tecnológica
- certificación forestal

Sin embargo es importante la instrumentación del : i) Plan Forestal Nacional que además de diseñar y evaluar las políticas, planes y estrategias relacionadas con el manejo de los recursos forestales fortalezca la eficiencia de los mecanismos de financiamiento y le imprima un nuevo perfil al sector forestal ii) la concertación intersectorial de políticas relacionadas con el subsector forestal para solventar algunas debilidades que puedan afectar el efecto positivo de los mecanismos, como la propiedad de la tierra como una limitante para enfrentar las exigencias de garantía que exigen los entes financieros , incidencia de la Ley de tierras que confina el uso forestal a los suelos de peor calidad;

falta de coordinación entre los organismos otorgantes de incentivos y poca divulgación de las fuentes de financiamiento, iii) superar las deficiencias normativas, existen contradicciones entre las normas actuales y las anteriores todavía vigentes; iv) disminuir o eliminar los conflictos por ocupación y uso de la tierra sin atención a los planes de ordenamiento territorial; v) diseñar una política de promoción de los otros bienes y servicios del bosque distintos a la madera vi) suministrar suficiente información sobre subsector forestal a los entes financieros.

Contexto Favorable

La política pública en materia forestal ha sido reorientada hacia la preservación, recuperación y aprovechamiento sostenible del patrimonio forestal del país, otorgándole una alta valoración ecológica y cultural, sin desmedro de los beneficios económicos, que se puedan derivar de ellos. El estado venezolano utiliza además de los planes adelantados por los ministerios y otras dependencias oficiales, planes especiales financiados por los excedentes petroleros. Como es el caso de la Misión Árbol, destinado a la recuperación y mantenimiento de los bosques a nivel nacional.

El país cuenta con instrumentos de política para el sector forestal tales como: Normativa ambiental, Ordenamiento territorial y reglamento de usos, Ordenación y Manejo Forestal, Áreas Bajo Régimen de Administración Especial (ABRAE), Criterios e indicadores de sostenibilidad del bosque, Ley Forestal de Suelos y de Aguas y su Reglamento, Ley Orgánica del Ambiente, Ley Penal del Ambiente y sus normas complementarias. La política Nacional de Bosques, plantea nuevos esquemas de manejo del recurso forestal, donde la participación comunitaria en la toma de decisiones, formulación y ejecución de proyectos, representa el elemento dinamizador, instrumentada mediante reciente resolución del Ministerio del Ambiente (MINAMB) sobre el Manejo Forestal Comunitario.

Existen recursos humanos calificados técnicamente para el manejo del recurso bosque y con conocimiento de paquetes tecnológicos de las especies forestales.

Presencia de Institucionalidad del sector forestal y un marco legal. Centros de Investigación con personal capacitado en la materia. Posición geográfica favorable.

Seguimiento, Control y evaluación.

- proponer que la Dirección General de Bosques, del Ministerio del Ambiente (MINAMB) conjuntamente con los entes financieros promueva el valor de los bienes y servicios del bosque, incentivos y mecanismos adecuados a los requerimientos del manejo forestal sostenible

- diseñar una planificación territorial que incorpore prioridades de conservación y manejo sostenible, que incorpore sistemas de acceso a los recursos y ocupación territorial local en suelos de mediana productividad y la garantía de respeto a uso existente y derechos de propiedad.
- proponer la creación del Sistema Nacional de Extensión Forestal que tenga entre sus objetivos la asistencia técnica y administrativa a los productores y la divulgación de los mecanismos financieros existentes
- fortalecer las capacidades institucionales para el Manejo Forestal Sostenible, a través de una instancia que permita el intercambio de experiencias entre los distintos actores del subsector forestal
- promover sistemas productivos sostenibles en el marco de la nueva política de bosques, utilizar el sistema cooperativo presente en el país como receptor de créditos para proyectos agroforestales y de ecoturismo. Implementar mecanismos complementarios que consideren los largos períodos de producción forestal y examinar la posibilidad de financiamiento por etapas: vivero, plantación, mantenimiento, etc.

BIBLIOGRAFIA

Carrero, G. Omar. La Contribución de las Actividades del Sector Forestal Primario y Secundario de la Cadena Forestal al PIB de Venezuela en los últimos 50 años y su Relación con Algunas Variables Macroeconómicas.

FAO. (1991). Desarrollo Forestal Comunitario. Un Examen de Diez Años de Actividades.

FAO. (2004). Programa de Cooperación FAO/ Gobiernos. Información y Análisis para el Manejo Forestal Sostenible: Integrando Esfuerzos Nacionales e Internacionales en 17 Países en América Latina. Proyecto Regional América Latina y el Caribe.

FAO. (2005). Estudio de tendencias y perspectivas del Sector Forestal en América Latina. Informe Nacional Venezuela.

Endriago, L. (2002). Nuevas Mediciones del PIB Forestal.

Lucas, G. (2000). Sector Forestal e Industria Básica de la Madera.

Venezuela. (2005). Ministerio de Industrias Básicas y Minería Convenios de Aseguramiento de materias Primas y Productos Semielaborados al Sector Transformador. (Cadenas: Hierro, Acero, Aluminio y Forestal).

Venezuela. (2006). Ministerio de Industrias Básicas y Minería. Convenio MIBAM - BANDES - BANFOANDES – SOGAMPI.

Venezuela. (2001). Ministerio del Ambiente. Informe de la Delegación Venezolana ante la Primera Reunión del Foro de las Naciones Unidas sobre Bosques.

Venezuela. (2002). Corporación Venezolana de Guayana. Programa de Desarrollo Forestal del Oriente de Venezuela (PRODEFOR III).

Venezuela. (2002). Ministerio del Ambiente. Política Nacional Forestal.

Venezuela. (2004). Ministerio del Ambiente Boletín Estadístico Forestal N° Año 2003 – 2004.

Venezuela. (2005). Ministerio del Ambiente. Plan Nacional de Reforestación Productiva.

Venezuela. (2006) Ministerio de Agricultura y Tierras. Circuito Forestal.

Venezuela. (2006). Corporación Venezolana de Guayana. CVGPROFORCA.

Venezuela. (2006). Gaceta Oficial. Ley de los Consejos Comunes.

Venezuela. (2006). Ministerio de Agricultura y Tierras. Dirección General de Circuitos Agrícolas Forestales.

Venezuela. (2006). Ministerio de Agricultura y Tierras. Fondo de Desarrollo Agrícola, Forestal y Afines. Financiamiento Público a Través de FONDAFA para el Sector Agrícola Forestal.

Venezuela. (2006). Ministerio de Energía y Petróleo. Distritos Sociales para la Siembra del Petróleo.

Venezuela. (2006). Ministerio del Ambiente. Manejo Integral Comunitario del Bosque.

Venezuela. (2006). Ministerio del Ambiente. Mecanismos Financieros del Estado para el Uso y Conservación de los Bosques Nacionales.

Venezuela. (2006). Ministerio del Ambiente. Misión Árbol.

Venezuela. (2006). Ministerio de Finanzas. Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela. BANDES y su Rol en la Estrategia de Desarrollo Nacional.

Venezuela. 2004. Ministerio del Ambiente. Anuario Estadístico Serie N° 8. Año2 2002 - 2003 - 2004.

Venezuela (2006). Ministerio del Ambiente. Anteproyecto de Ley de Bosques, Versión para la Consulta Pública

ANEXO 1

EL RECURSO FORESTAL EN EL PAÍS

Política forestal nacional

La Constitución de la Republica Bolivariana de Venezuela establece al desarrollo sustentable como lineamiento fundamental para el desarrollo nacional teniendo además entre sus fines la “garantía del equilibrio ecológico y los bienes jurídicos ambientales como patrimonio común e irrenunciable de la humanidad (Constitución Nacional de la Republica Bolivariana de Venezuela, preámbulo). La carta Fundamental también reconoce e incorpora en su texto los derechos de los pueblos indígenas, se les reconoce a las comunidades indígenas la propiedad colectiva de sus tierras y se establece además la participación protagónica del pueblo venezolano en todos los procesos nacionales.

Los preceptos constitucionales se materializan en el Plan Nacional de desarrollo con base en cinco equilibrios (social, económico, territorial, político e internacional), y en el desarrollo endógeno sustentable y participativo.

La orientación expresada en el párrafo anterior y supeditada a lo establecido en el Plan Nacional de Ordenamiento Territorial, es recogida en el Plan Nacional para la Conservación, Defensa y Mejoramiento del Ambiente que para el Subsector Forestal establece la protección de la superficie boscosa a través de la disminución del cambio de uso de las tierras forestales a agrícola y de la extracción ilegal de productos forestales y además la obligatoriedad de la aplicación del manejo sustentable de las superficies boscosas y el establecimiento de sistemas eficientes de control.

El marco referencial establecido por los niveles superiores de planificación es recogido en el documento “Política Nacional de Bosques” en los siguientes términos:

- **Principios**

- El bosque es un ecosistema natural y un patrimonio forestal Nacional.
- El patrimonio forestal comprende los bosques naturales y plantados, las tierras forestales y la vegetación en general.
- El bosque debe ser valorado por sus funciones ambientales, sociales y económicas.
- El bosque debe ser manejado y usado en forma sustentable, garantizando así la conservación de la Diversidad Biológica.
- El manejo del bosque debe considerar la participación de la comunidad, el enfoque de género y la integridad cultural, social y económica de los pueblos indígenas.
- La conservación de los recursos forestales debe ser responsabilidad compartida entre el estado y la sociedad.

- **Objetivos**

- **General**

Asegurar la conservación y desarrollo del bosque mediante el manejo sustentable y uso múltiple, a fin de lograr el incremento continuo de su contribución al mejoramiento de las condiciones sociales, económicas, ambientales y culturales de la población.

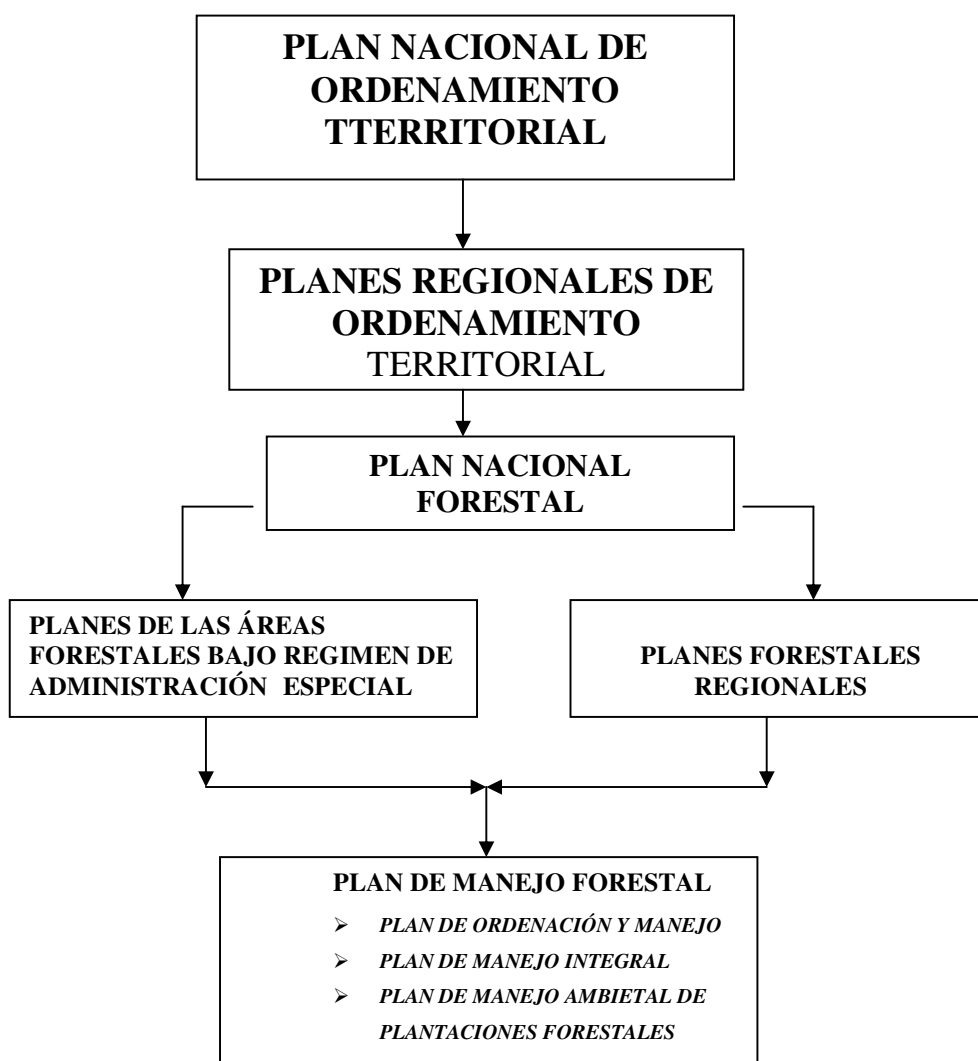
- **Específicos**

- Ampliar el conocimiento y la información sobre el bosque.
- Mantener, mejorar y restaurar los ecosistemas forestales.
- Establecer mecanismos de control y monitoreo de los bosques.

- Incorporar el total de los bienes y servicios forestales a las cuentas nacionales.
- Alcanzar una industria forestal, técnica y económicamente eficiente.
- Fomentar la certificación de los bosques del país.
- Promover de manera equitativa el mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y culturales de las comunidades relacionadas con la actividad forestal.
- Fomentar la inversión pública y privada en la actividad forestal.
- Asegurar la participación y protagonismo de las comunidades organizadas y pueblos indígenas en la conservación y desarrollo sustentable de los bosques.
- Ampliar la superficie de bosques del país.

Descripción y estatus del Plan Forestal Nacional y su relación con el Sistema de Planificación Nacional

No existe en Venezuela un Plan Nacional Forestal, La Política Forestal está acopiada en un documento del Ministerio del Ambiente denominado **“Política Nacional de Bosques”**, el proyecto de ley de Bosques en proceso de aprobación establece claramente la relación entre la planificación forestal y el sistema de planificación nacional la cual deberá aplicarse al Plan Nacional Forestal a formularse.



UBICACIÓN Y RELACION DEL SECTOR FORESTAL DENTRO DE LA ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PAÍS

Los aspectos forestales, dada la multiplicidad y diversidad de bienes y servicios ofrecidos por el bosque, no constituyen un sector económico único en Venezuela, sino que se encuentran dispersos en la estructura sectorial del país. Lo que se conoce como “sector forestal”, constituido por la producción de bienes forestales de consumo, pertenece al sector agrícola, el turismo forestal (ecoturismo) forma parte del sector terciario o de servicios, mientras que los servicios ambientales, cuyo valor no está incorporado a las Cuentas Nacionales, no están ubicados en ningún sector. Es práctica común entre las personas ligadas a la producción y transformación de bienes forestales considerar a la industria procesadora de la madera como parte integrante del “sector forestal” aún cuando pertenece, obviamente, al sector secundario o industrial.

Lo expuesto anteriormente explica la necesidad de la participación interinstitucional e intersectorial en la formulación de la Política de Desarrollo Forestal y del Plan Forestal Nacional.

TENENCIA DE LA TIERRA Y REGIMEN DE PROPIEDAD

Las áreas boscosas y tierras forestales en Venezuela son mayoritariamente propiedad del estado, así podemos ver que de los 16,32 millones de hectáreas destinadas a la producción forestal permanente apenas unas de 30.000 ha son propiedad privada y de la superficie plantada con fines industriales solo aproximadamente un 21% es propiedad de particulares y los 8,3 millones de hectáreas identificadas para plantaciones forestales son todas públicas.

El manejo forestal permanente lo realizan empresas privadas a los cuales el estado concede el derecho de aprovechamiento a través de contratos a largo plazo, en otras palabras se otorga la tenencia de la tierra por un periodo determinado con posibilidad de renovación del mismo.

La propiedad de la tierra rural en el país, como se ha dicho anteriormente, está muy concentrada, lo cual genera una alta presión demográfica sobre las áreas boscosas y la consecuente invasión y ocupación campesina de las Reservas Forestales, especialmente, en el occidente del país, se presenta de esta manera un proceso de desaparición de la masa boscosa y la tenencia no legalizada de las tierras invadidas con la evidente problemática ambiental y social resultante.

INDICADORES ECONOMICOS, SOCIALES Y AMBIENTALES DEL PAÍS

Indicadores Económicos

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES

(Millones de Bs. a Precios 1997)

Años	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Total	41.013.293	42.405.381	38.650.110	35.667.526	42.035.809	45.957.419
Petrolero	7757605	7688643	6595672	6472229	7225472	7346467
No Petrolero	29439642	30615219	28789449	7688643	31374817	34599173
Impuestos netos sobre los productos	3816045	4101519	3264989	30615319	3435520	1467224

Fuente: Banco Central de Venezuela (BCV)

RESERVAS INTERNACIONALES

(Millones US \$)

Año	2000		2001		2002		2003		2004		2005	
Semestre	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
1000000 \$	1737	20.47	18.52	1999	1486	15.14	1795	21.36	2322	24.20	2879	3031
	1	1	3	2	0	2	9	6	6	8	0	1

Fuente: Banco Central de Venezuela (BCV)

EXPORTACIONES SEGÚN SECTOR ECONOMICO

ENERO- MARZO 2004 (1000000 \$)

SECTOR ECONÓMICO	2003	2004	VARIACIÓN %
Total	4310	5640	30,90
Agrícola Vegetal	88	118	34,10
Alimentos, Bebidas y Tabaco	144	128	-11,10
Productos Minerales	816	1027	25,90
Productos Químicos	659	820	24,40
Plástico y Manufactura	120	200	66,70
Materiales Comunes	1630	2445	50,00
Material Eléctrico	192	198	3,10
Material de Transporte	397	400	0,80

Otros	264	304	15,20
-------	-----	-----	-------

Fuente Banco Central de Venezuela (BCV)

IMPORTACIONES SEGÚN SECTOR ECONOMICO ENERO- MARZO 2004 (1000000 \$)

SECTOR ECONÓMICO	2003	2004	VARIACIÓN %
Total	6421	11816	84,10
Agrícola Vegetal	538	896	66,90
Alimentos, Bebidas y Tabaco	1567	997	75,80
Papel	301	407	35,20
Plástico y Manufactura	167	261	56,30
Minero	397	657	65,50
Productos Químicos	1186	1923	62,10
Materiales Comunes	390	823	110,50
Material Eléctrico	1566	3062	95,50
Material de Transporte	697	1672	139,70
Otros	612	1123	83,20

Fuente: Banco Central de Venezuela (BCV)

Indicadores Sociales

POBLACION SEGÚN SEXO					
AÑO	2000	2001	2002	2003	2004
MASCULINO	12.229.953	12.454.204	12.678.275	12.901.999	13.125.804
FEMENINO	12.080.943	12.311.377	12.541.635	12.771.551	13.001.547
TOTAL	24.310.896	24.765.581	25.219.910	25.673.550	26.127.351

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas: (INE)

INDICES DEMOGRAFICOS (por 1000 hab..)					
AÑO	2000	2001	2002	2003	2004
Natalidad	23,43	23,15	22,87	22,59	22,31
Mortalidad	5,01	5,03	5,05	5,07	5,09
Mortalidad Infantil	18,18	17,84	17,5	17,16	16,82
Crecimiento	18,42	18,12	17,82	17,52	17,22

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas: (INE)

ESPERANZA DE VIDA					
AÑO	2.000	2.001	2.002	2.003	2.004
EDAD	72,38	72,58	72,78	72,98	73,18

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas: (INE)

TASA TOTAL DE OCUPACIÓN					
AÑO	2000	2001	2002	2003	2004

%	86,8	87,2	83,8	83,2	86,3
---	------	------	------	------	------

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas: (INE)

TASA DE OCUPACIÓN POR SECTORES				
Año	Formal	Informal	Pública	Privada
2000	47	53	14,8	85,2
2001	53	49,9	14,6	85,4
2002	48,6	51,4	14	86
2003	47,3	52,7	14	86
2004	53,4	46,6	16	84

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas: (INE)

Indicadores Ambientales

Áreas Bajo Régimen de Administración Especial

Categorías	Figuras	Superficie (ha)
Producción Forestal	Reservas Forestales	11.876.407,20
	Áreas Boscosas Bajo Protección	3.387.889,00
Producción Agrícola	Área de Aprovechamiento Agrícola Especial	357.955,00
	Área Rural de Desarrollo Integrado	1.010.546,00
Protección Estricta	Parques Nacionales	13.066.640,00
	Monumentos Naturales	4.276.178,00
	Refugio de Fauna Silvestre	251.261,56
Protección Normada	Reserva de Biosfera	9.602.466,00
	Zonas Protectoras	12.135.261,77
	Reservas Nacionales Hidráulicas	1.780.783,00
	Reservas de Fauna Silvestre	256.336,85
	Áreas Críticas con Prioridad de Tratamiento	359.914,00
	Áreas de Protección de Obras Públicas	116.425,00
	Zonas de Reserva para Construcción de Presas y Embalses	7.043,00
	Áreas de Protección y Recuperación Ambiental	15.168,00
	Costas Marinas de Aguas Profundas	26.336,32
	Sitio de Patrimonio Histórico	3.609,00
	Zona de Interés Turístico	505.649,63
	Zona de Seguridad	128.154,26
	Zona de Seguridad Fronteriza	294.315,52
TOTAL		62.697.573,11

FUENTE: MINAMB. Anuario Estadísticas Forestales. Años 2002/ 2003/ 2004. Serie N° 8. Caracas 20005

Descripción general de los bosques, las tierras forestales y la actividad forestal

La superficie boscosa venezolana alcanza una superficie aproximada, de acuerdo a las estadísticas del Ministerio del Ambiente, de unos 50 millones de hectáreas las cuales contienen una gran variedad de ecosistemas y recursos naturales y constituyen un importantísimo patrimonio nacional tanto por la capacidad para producción de bienes forestales como por poseer gran riqueza cultural y belleza estética y ser reservorio de gran diversidad biológica.

Se encuentran en el país diversas formaciones boscosas naturales tales como bosques húmedos, secos tropicales, xerofíticas y manglares, además existen también numerosas plantaciones establecidas unas con fines protectores y otras con fines comerciales.

Venezuela cuenta con más de 66 millones de hectáreas bajo el sistema de Áreas Bajo Régimen de Administración Especial (ABRAE) el cual es uno de los conjuntos de áreas protegidas más complejo y relativamente más extenso de América Latina. En adición a la superficie boscosa existente se han identificado unos 8 millones de hectáreas como tierras para plantaciones forestales.

La actividad forestal en Venezuela puede resumirse de la siguiente manera:

1. Producción de bienes
 - a. Plantaciones públicas y privadas
 - b. Bosque Natural
 - i. **Reservas Forestales** a través de planes de manejo para producción permanente.
 - ii. **Fuera de Reservas Forestales** en terrenos de propiedad pública a través de permisos anuales
 - iii. **Fuera de Reservas Forestales** en terrenos propios a través de autorizaciones
2. Recreación e investigación
 - i. Parques Nacionales
3. Protección y conservación
 - a. Plantaciones con fines protectores
 - b. Bosques Naturales decretados bajo figuras ad hoc.

PRINCIPALES CIFRAS INDICADORES DEL SECTOR FORESTAL

Descripción	Unidad	Cantidad
Situación Actual de los Bosques		
Superficie Boscosa	Millones de ha.	49,67
Superficie Boscosa / Superficie país	%	54,19
Superficie de Vegetación Arbustiva	Millones de ha.	7,47
Superficie Vegetación Arbustiva/Superficie del País	%	8,16
Áreas Bajo Régimen de Administración Especial (ABRAE)	Millones de ha.	66,63 ¹
Áreas para Producción Forestal Permanente	Millones de ha.	16,34
Reservas Forestales	Millones de ha.	11,91
Lotes Boscosos	Millones de ha.	1,05
Áreas Boscosas Bajo Protección	Millones de ha.	3,38
Áreas Bajo Planes de Ordenación y Manejo Forestal	Millones de ha.	1,029
Empresas que ejecutan Planes de Manejo y Ordenación Forestal	Unidades	14
Superficie Bajo Plantaciones Forestales (2004)	millones de ha	0800
Plantaciones Bajo Cubierta de Empresas manejadoras de B. natural	Millones de ha.	0,08
Plantaciones establecidas en el Marco del decreto 1659	Millones de ha...	0,003
Sector Público	Millones de ha.	0,59
Sector Privado	Millones de ha.	0,13
Superficie Anual Plantada	Millones de ha.	0,01
Áreas para plantaciones forestales	Millones de ha	8,30
Superficie Afectada por Incendios Forestales	ha	24444
Producción de Madera en Rola	m ³ rollizos	895161,789
Importación de Madera en Rola	m ³ rollizos	6
Exportación de Madera en Rola	m ³ rollizos	9315
Empresas Procesadoras de Bienes Forestales	unidades	2092

Fuente: MINAMB; Boletín Estadístico Forestal N°

¹En esta superficie se suma áreas que se encuentran superpuestas bajo diferentes figuras. Se estima que la superficie bajo ABRAE 42 millones de ha

Producción De Madera En Rolas (M³ Rollizos), Por Modalidades De Aprovechamiento (Periodo 1996-2003)

Año	Fuera de Reservas y Lotes Boscosos	%	Dentro de Reservas y lotes Boscosos	%	Plantaciones	%	Producción Nacional
1996	391.560,450	31,629	430.824,918	34,800	415.608,700	33,57	1237994,068
1997	364.472,050	21,334	385522,995	28,913	583.405,885	43,75	1333400,930
1998	310.557,290	29,981	312224,671	30,142	413.067,479	39,88	1035849,440
1999	280.352,460	19,112	274897,329	18,740	911.643,675	62,15	1466893,464
2000	192.225,160	15,975	216763,607	18,015	794.283,160	66,01	1203271,927
2001	240.383,563	23,968	186186,787	18,564	576.348,540	57,47	1002918,890
2002	129.899,690	12,031	113.282,363	10,492	836.499,802	77,48	1079681,855
2003	103.919,752	11,000	140.830,974	15,732	650.411,063	72,66	895.161,789

Fuente: Sistema Nacional de Información y Estadística. Boletín Estadístico Forestal N° 5. Años 2002-2003

ANEXO 2 ESTUDIO DE CASOS

CASO N° 1

El Manejo Integral Comunitario del Bosque

▪ **Razones para la selección del caso.**

La búsqueda de soluciones a la difícil situación social, económica y cultural de una alta proporción de la población venezolana, patentizada notablemente en el sector rural, es objetivo prioritario de la política de desarrollo nacional

En Venezuela, resultado de la desigualdad socioeconómica, se ha desarrollado a través del tiempo un proceso de ocupación de tierras rurales públicas para ser dedicadas a actividades agrícolas y/o pecuarias, consecuentemente se han intervenido miles de hectáreas de bosque.

La recuperación de áreas boscosas deterioradas, y contribuir a que el bosque cumpla con la función de desarrollo económico, social y cultural de las comunidades relacionadas con su utilización es el objetivo general del Manejo Integral Comunitario, los incentivos financieros y no financieros ofrecidos para facilitar este objetivo constituyen un aspecto importante de la política forestal nacional.

▪ **Descripción del contexto ambiental, social, económico, político, institucional y cultural.**

El programa se diseñó para la Reservas Forestales de Ticoporo y Caparo ubicadas en el estado Barinas al occidente del País, las cuales han sido afectadas por un fuerte proceso de colonización resultante de la desigual distribución de la propiedad de la tierra y potenciado por la existencia de entes con poder económico y organizaciones políticas que propiciaron y condujeron invasiones de las Reservas Forestales. Se estima que para el año 2000 existían al rededor de 30000 habitantes en ambas reservas.

Existieron en estas Reservas Forestales empresas con contratos a largo plazo para manejo forestal permanente, pero estas empresas no cumplieron cabalmente con sus compromisos contractuales, empobrecieron el bosque y no contribuyeron adecuadamente con el desarrollo social y cultural local.

Los ocupantes se han dedicado a la realización de actividades agrícolas y pecuarias de subsistencia o semicomerciales originando el conflicto con el uso forestal de la tierra contemplado en la legislación para las Reservas Forestales.

▪ **Objetivos**

En el documento “EL MANEJO COMUNITARIO DEL BOSQUE. Una política de paz para las Reservas Forestales Ticoporo y Caparo” se establece, para el programa los siguientes objetivos:

- Mantener la figura jurídica de Reserva Forestal
- Conservar los bosques remanentes
- Fortalecer la organización comunitaria, mediante nuevas formas de organización social y del trabajo incorporando la visión de Género.
- Capacitar a la comunidad para ejecutar actividades en el marco del Plan de Manejo Integral Comunitario del Bosque, para dar respuesta a necesidades prioritarias de la comunidad, tales como: alimentación, salud, vivienda, educación y mejoramiento de los sistemas de producción

- Propiciar la utilización de energías alternas y tecnologías apropiadas para el ambiente y apropiables por la comunidad.

▪ **Beneficiarios**

El programa está formulado para beneficiar, directamente, a mas de 5000 familias habitantes de las reservas Forestales de Ticoporo y Caparo en el estado Barinas e indirectamente al conjunto de plantas, pequeñas y medianas, procesadoras de madera existentes en la zona, cuyo suministro de materia prima ha venido disminuyendo como consecuencia de la situación de las reservas.

▪ **Ejecutores**

El programa es conducido por un órgano estatal creado especialmente para tal fin y es ejecutado por la comunidad organizada

Órgano Oficial

El órgano oficial encargado de la conducción del programa es la Unidad Operativa del Programa de Manejo Integral Comunitario del Bosque con sede en Barinas y creada el cinco de diciembre de 2005 con base a lo dispuesto en el artículo 9 de la Resolución N° 248 del 17 de diciembre de 2004 donde se establecen las bases del Programa de Manejo Integral Comunitario del Bosque

Las competencias y atribuciones de la Unidad Operativas son diferentes e independientes de aquellas que corresponde ejercer a las Áreas Administrativas adscritas a la Dirección Estatal Ambiental Barinas dentro de las Reservas Forestales Ticoporo y Caparo

La Unidad Operativa contará con su propio personal técnico y administrativo, así como con los equipos y recursos necesarios para el cabal cumplimiento de las funciones que se le asignen. El personal técnico adscrito a la Unidad deberá poseer el perfil profesional idóneo para cumplir con actividades de campo, apoyo técnico y acompañamiento a las comunidades rurales organizadas dentro de las Reservas, con conocimientos en el área forestal, ambiental, agrícola y pecuaria, capacidades en materia de formulación e implementación de proyectos, gestión comunitaria y manejo de conflictos.

Visión de la Unidad Operativa

Proyectar al PMICB como una experiencia modelo en el país, dentro de la estrategia de desarrollo endógeno, a través de una gestión eficaz basada en el cumplimiento de los objetivos del PMICB.

Misión de la Unidad Operativa

Conducir al PMICB hacia el cumplimiento de sus objetivos, organizando y canalizando adecuadamente los recursos humanos, financieros y técnicos disponibles a favor de la consolidación del manejo integral comunitario del bosque en las Reservas Forestales Ticoporo y Caparo.

Organización de la Comunidad

La forma de organización comunitaria para la ejecución del programa es la agrupación de los habitantes de las reservas en Consejos Comunales en atención a lo establecido en la Ley de Consejos Comunales promulgada en el mes de abril de 2006

El artículo 2 de la Ley de consejos Comunales define al Consejo comunal de la siguiente manera: “Los Consejos Comunales en el marco de la democracia participativa y protagónica, son instancias

de participación, articulación e integración entre las diversas organizaciones comunitarias, grupos sociales y los ciudadanos y ciudadanas, que permiten al pueblo organizado ejercer directamente la gestión de las políticas públicas y proyectos orientados a responder a las necesidades y aspiraciones de las comunidades en la construcción de una sociedad de equidad y justicia social”

▪ **Caracterización de la Modalidad Financiera**

El financiamiento del programa, a excepción de la Unidad Operativa del Programa de Manejo Integral Comunitario la cual es financiada por el MINAMB, se realiza a través de un conjunto de instrumentos existentes, algunos de los cuales han sido diseñados específicamente para el subsector forestal y otros corresponden a formas generales de financiamiento del desarrollo nacional, todos ellos manejados por el Banco Comunal del Consejo Comunal o comunidad de Consejos Comunales correspondiente.

La definición, constitución y formación del patrimonio del Banco Comunal están establecidas en la Ley de Consejos Comunales.

Art. 4 numeral 10: “El Banco Comunal es la forma de Organización y gestión económico – financiera de los recursos de los consejos comunales; es una organización flexible, abierta, democrática, solidaria y participativa.”

Art. 10: “ La unidad de gestión financiera es un órgano integrado por cinco (5) habitantes de la comunidad electos o electas por la asamblea de ciudadanos y ciudadanas, que funciona como un ente de ejecución financiera de los consejos comunales para administrar recursos financieros y no financieros, servir de ente de inversión y de crédito, y realizar intermediación financiera con los fondos generados, asignados o captados.

A los efectos de esta ley, la unidad de gestión financiera se denominará Banco Comunal. El Banco Comunal pertenecerá a un consejo comunal o a una mancomunidad de consejos comunales, de acuerdo con el desarrollo de los mismos y a las necesidades por ellos establecidas...”

Art. 25: “Los Consejos Comunales recibirán de manera directa los siguientes recursos:

1. Los que sean transferidos por la Republica, los estados y los municipios.
2. Los que provengan de lo dispuesto en la Ley de Creación del Fondo Intergubernamental para la Descentralización (FIDES) y la Ley de Asignaciones Económicas Especiales derivadas de Minas e Hidrocarburos (LAEE).
3. Los que provengan de los servicios públicos que les sean transferidos por el Estado.
4. Los generados por su actividad propia, incluido el producto del manejo financiero de todos sus recursos.
5. Los recursos provenientes de donaciones de acuerdo a lo establecido en el ordenamiento jurídico.
6. Cualquier otro generado de actividad financiera que permita la Constitución de la Republica Bolivariana de Venezuela y la Ley”

▪ **Accesibilidad, funcionalidad y acogida**

La ocupación de las reservas por parte de las comunidades creó el conflicto de uso de la tierra entre el uso agropecuario realizado por la comunidad y el forestal establecido por la normativa legal, con el consecuente enfrentamiento entre el sector público y los ocupantes lo cual dificultó en

principio el acceso a la comunidad y la implementación del programa. En los actuales momentos, dado el adecuado manejo de la situación implementado por los integrantes de la unidad operativa, la relación con los ocupantes ha mejorado notablemente y se aprecia que el programa tiene buena acogida lo que permite esperar un funcionamiento sin tropiezos del programa.

▪ Vinculación con apoyos técnicos

La conducción del Programa de Manejo Integral Comunitario del Bosque, como ya se mencionó, lo realiza un órgano creado especialmente para tal fin, cual es la Unidad Operativa, a dicha unidad le corresponde el adecuado apoyo técnico y administrativo a los participantes y para garantizarlo se establece en el Manual de Organización y Funcionamiento, tanto el perfil del personal a integrar la unidad como la estructura funcional de la misma.

Resultados

Logros Alcanzados (2004 - Junio 2006)

Producción de Viveros Comunitarios	
Reserva Forestal	Producción(Plantas)
Ticoporo	263596
Caparo	180527

Plantaciones Forestales			
Reserva Forestal	Modalidad Plantación	Numero de Plantas	Superfici o Longitud
Ticoporo	Campo Abierto	100921	90,48 ha
	Cercas Vivas	280428	560,86 Km.
Caparo	Campo Abierto	130954	117,87 ha
	Cercas Vivas	107064	300,95 Km.

Recuperación De Madera Muerta En Pie Y Caída						
Reserva Forestal	Unidad Manejo	Cooperativa	Volumen Rec (M3)	Monto (Bs.)	Monto Cooperativa	Monto MINAMB
Ticoporo	II	Río Zapa	1991,152	212255525,10	152559439,10	59696086,00
	II	La Victoria	579,544	69130560,00	48378880,00	20751680,00
	II	Progreso Ticoporo	2144,284	338551800,50	126512756,00	212039044,50
	III	Cañopa 200	1662,58	239330900,00	98092220,00	141238680,00
TOTAL			637,756	859268785,60	425543295,10	433725490,50
Caparo	III	Cecosoamca	1201,866	103052725,00	72111960,00	30940765,00
	II	Caimana Maporal	1138,864	165138180,00	79152438,00	85985742,00
	III	Los Malabares	93,686	13090000,00	9168880,00	4229100,00
	II	Caño Delgadito	0	0,00	0,00	0,00
TOTAL			2434,416	281280905,00	160433278,00	121155607,00
TOTAL GENERAL			8811,976	1140549691,60	585976573,10	554881097,50

▪ **Actividades Realizadas En La Reserva Forestal De Caparo**

- Construcción y dotación Escuela R2 sector La Caimana
- Reacondicionamiento de 12 Km. de vialidad principal sector La Caimana y 4 Km. sector Limonal
- Dotación de material deportivo a las comunidades
- Dotación de Material para combate y extinción de incendios
- Construcción e instalación de 3 Biodigestores en los sectores Fundo Bravo, El Descanso Del Viajero y Hato Viejo II Construcción de dos moradas ecológicas en los sectores Fundo Bravo y Hato Viejo
- Construcción de dos puentes de hierro sobre el Caño Delgadito y curso sin nombre
- Huerto comunitario para la producción de hortalizas. Asociación Cooperativa Mixta Hato Viejo
- Proyecto Silvopastoril El Descanso. Cooperativa Mixta El Descanso

▪ **Actividades Realizadas En La Reserva Forestal De Ticoporo**

- Construcción y dotación de escuela R2 sector Michay Abajo
- Reacondicionamiento de vías de penetración del sector Michay Abajo y 25 Km. Desde el compartimiento 9 hasta Caño Nácar- Cruz Blanca unidad II
- Construcción de un puente de hierro en el sector Michay Abajo y otro en el Caño Arauco y mejoramiento del puente Curva del Payaso
- Colocación de alcantarillas en la vía principal del sector Michay Abajo y en el sector Caño Pajarito
- Construcción de Dispensario Médico Construcción e instalación de 4 biodigestores en las cooperativas La Romana, La Victoria, Alosa Unidad III y Río Zapa
- Instalación de Planta Procesadora de leche en instalaciones cedidas en comodato por MINAMB
- Instalación de planta de aserrío en instalaciones concedidas en comodato por MINAMB

▪ **Actividades Realizadas Por La Unidad Operativa Del Programa De Manejo Integral Comunitario Del Bosque**

- Elaboración de los términos de referencia “Diagnostico Rural Participativo” en el marco de la oferta financiera para la elaboración del Plan de Manejo y Reglamento de Uso de la Reserva Forestal de Caparo
- Preparación de los lineamientos y procedimientos para el desarrollo de proyectos comunitarios de Manejo Integral del Bosque y los términos de referencia para los Planes de Manejo Comunitario
- Se entregaron en comodato las instalaciones del campamento La Ceibita a la Asociación Cooperativa El Descaso
- Elaboración de los contratos para Manejo de Plantaciones Forestales mediante Tratamientos Silviculturales de Cortas Intermedias para ser suscrito con las cooperativas Asociación Cooperativa Mixta Caparo 448 y Asociación Cooperativa Mixta Caparo R.L.
- Establecimiento de 56 viveros forestales escolares

- Elaboración del Plan de Ordenamiento y Reglamento de Uso de la Reserva Forestal de Ticoporo en coordinación con el Instituto Forestal Latinoamericano
- Catastro de ocupantes y tierras de la Reserva Forestal de Ticoporo en coordinación con el Ministerio de Agricultura y Tierras
- Taller de intercambio de Experiencias comunitarias con las comunidades de las Reservas de Ticoporo y Caparo y campesinos de países centroamericanos y suramericanos

▪ **Lecciones aprendidas**

La incorporación de las comunidades rurales al manejo del bosque requiere capacidad en la conducción de las negociaciones para llegar a acuerdos en cuanto al establecimiento compartido de prioridades para la formulación de proyectos así como también flujo de recursos suficiente para financiar, proyectos productivos y simultáneamente enfrentar las debilidades sociales y culturales de las comunidades

▪ **Posibilidades y realidad de su sostenibilidad y replicabilidad**

Las formas y fuentes de financiamiento del programa de Manejo Integral Comunitario del Bosque son, básicamente, las mismas establecidas por la política nacional de desarrollo, lo cual garantiza su permanencia en tanto no se modifique la orientación política actual, por otra parte la pertinencia de la importancia de las variables sociales en la política forestal del país y la búsqueda de soluciones viables al deterioro del bosque por el cambio de uso de la tierra resultante de las presiones demográficas refuerzan la posibilidad de sostenibilidad del programa

El programa es relativamente reciente, no obstante se puede anticipar un exitoso desenvolvimiento del mismo en el tiempo y es de esperarse que la experiencia se replique en otras Reservas Forestales y las del país, de hecho una posible aplicación el programa tiene posibilidad de aplicación en la Reserva Forestal de Río Túcuyo. Una posible aplicación de la experiencia de Ticoporo y Caparo podría utilizarse con las adecuaciones pertinentes en Reservas Forestales no deterioradas como vía para prevenir su ocupación ilegal y consecuente destrucción.

▪ **Conclusiones**

- La figura jurídica de Reserva Forestal se mantendrá con una concepción nueva, contemplada en el proyecto de Ley de Bosques en proceso de aprobación, cual es la de uso múltiple. Las Reservas Forestales de Ticoporo y Caparo se dedicarán a producción agroforestal, silvopastoril, plantaciones forestales y conservación de la masa remanente.
- La creación de los Consejos Comunales en concordancia con la ley respectiva facilita el funcionamiento de diversas formas de organización para el trabajo, la acción social y cultural.
- El programa de Manejo Integral Comunitario del Bosque contempla, no solo el apoyo para mejorar los sistemas de producción sino también la organización y capacitación de las comunidades para dar respuesta a necesidades prioritarias de salud, vivienda, educación y otras

▪ **Recomendaciones**

- Estudiar la posibilidad de extender el programa a otras Reservas Forestales del occidente del país donde las ocupaciones han producido un grado notable de deterioro tales como Río Túcuyo y San Camilo.
- Utilizar programas similares para implementar manejo integral comunitario en áreas boscosas fuera de Reservas Forestales y plantaciones forestales.

- Utilizar programas similares para manejo de Reservas Forestales no deterioradas, a objeto tanto de prevenir ocupaciones ilegales y cambio de uso de la tierra como para contribuir a la solución de la grave situación social del campo.

CASO 2

Manejo de Plantaciones de Pino caribe (*Pinus caribaea*) por la empresa: CVG-PROFORCA (Corporación Venezolana de Guayana-Productos Forestales de Oriente).

▪ **Razones para la selección del caso.**

Hemos hecho esta elección dado que representa la mayor empresa del sector forestal en producción en el país y según informes una de las mayores del mundo en concentración forestal (410.000 hectáreas de plantación de pino caribe).

CVG-Proforca enmarca su acción en el subsector forestal y afianza su labor en el desarrollo de plantaciones de Pino caribe (*Pinus caribaea*, var. *Hondurensis*) orientadas a garantizar la materia prima requerida por el complejo de industrias forestales instaladas en el país.

▪ **Descripción del contexto ambiental, social, económico, político, institucional y cultural.**

El bosque plantado constituye un maravilloso mecanismo para la captura de dióxido de carbono (CO₂), contribuyendo de esta manera con el esfuerzo mundial contra el calentamiento global. El 47% de la producción maderera de Venezuela proviene de estas plantaciones, incidiendo directamente en la reducción de la presión sobre los bosques naturales.

Las plantaciones se encuentran al suroriente de Venezuela, en los estados Anzoátegui y Monagas, entre el mar Caribe y el río Orinoco, segundo río más grande de América del Sur, navegable en gran parte por embarcaciones de gran calado y cercano del Océano Atlántico, ofrece una ubicación geográfica estratégica para abordar los mercados de toda América y el Caribe.

La ubicación geográfica de las plantaciones facilita la movilización del transporte terrestre, la zona cuenta con excelentes vías que permiten el transporte pesado hasta los principales puertos del país, los cuales a su vez cuentan con las instalaciones necesarias para expedir los productos hacia cualquier parte del mundo. La reciente construcción del segundo puente sobre el río Orinoco, muy cercano a las plantaciones permite la comunicación terrestre con los estados Bolívar, Anzoátegui y Monagas.

▪ **Objetivos**

CVG-Proforca es una empresa tutelada por la Corporación Venezolana de Guayana, y cumple los lineamientos emanados por el Ministerio de Industrias Básicas y Minería (MIBAM), orientados a la construcción de un nuevo modelo productivo. Sus principales objetivos son:

- Garantizar la agregación de valor a la materia prima, mediante la puesta en marcha del proyecto de construcción de viviendas con madera.
- Participación mayoritaria en las acciones de la planta de pulpa y papel.
- Garantizar materia prima a las pequeñas y medianas industrias.
- Construir un tejido socioproductivo sustentado en nuevas relaciones de producción y nuevas formas de trabajo en la cadena productiva.
- Construir organizaciones colectivas para la ejecución de los procesos de producción y protección forestal
- Establecer proyectos endógenos comunitarios
- Estimular la democratización y cooperación para el inicio del proceso cogestionario.
- Favorecer la certificación forestal de productos como una estrategia de mercado global de la madera y sus derivados.

▪ **Beneficiarios**

A través del Plan de Desarrollo de Núcleos Endógenos, la empresa ha establecido 13 proyectos para el fortalecimiento de los emprendimientos económicos de las comunidades adyacentes a las plantaciones forestales que se encuentran dentro de su área de acción. También se han identificado doce(12) Empresas de Producción Social en poblaciones de los estados Monagas y Anzoátegui, donde además del potencial forestal, existe capacidad de explotar las áreas agrícola, pesquera y turística, las cuales son aprovechadas a través de la participación de los sujetos sociales comunitarios.

Entre estos proyectos destacan los Centros de Producción Sustentable Autogestionarios Agroforestales, dirigido a las comunidades aledañas. Cuenta con una superficie de 80 hectáreas destinada a granjas integrales, ganadería de doble propósito, cultivos organopónicos y carpinterías artesanales.

▪ **Ejecutores**

El programa es manejado por la Empresa PROFORCA a través de procesos de cogestión y autogestión vinculados a proyectos de vida en el marco de la democracia directa.

▪ **Caracterización de la modalidad financiera.**

El financiamiento de La Empresa para todos los procesos (vivero, plantación, aprovechamiento y transformación) lo obtiene con los recursos que provienen de la venta de materia prima madera. Para los proyectos comunitarios como: cultivos organopónicos, ganadería doble propósito, granjas integrales, etc., se cuenta con financiamiento de los excedentes de la industria petrolera a través de la Corporación Venezolana de Petróleo (CVP). La modalidad usada son los créditos, a bajas tasas de interés, períodos de gracia hasta de dos (2) años.

Profesionales y técnicos calificados conforman el recurso humano de CVG-Proforca, y ofrecen acompañamiento a los productores en aspectos técnico- económicos. La empresa también ofrece incentivos a las Cooperativas que trabajan en las distintas etapas productivas de la plantación, como son: terrenos en comodato, facilidades en adquisición de equipos, venta de madera por debajo del precio de mercado.

El Plan Estratégico de corto, mediano y largo plazo de la Empresa, se orienta a la recuperación, fortalecimiento y crecimiento del sector forestal, consolidando proyectos que hagan más viable y sustentable la actividad forestal, a saber:

- Ampliación del programa de desarrollo forestal, Prodefor: con este programa se incorporaran 312 mil nuevas hectáreas de plantaciones de pino caribe, durante el período 2006-2021 para cubrir el déficit de productos forestales en el país. Contará con una inversión de 83 millones de dólares.
- Instalación de una planta de pulpa y papel, para producir 150 mil toneladas/año de pulpa mecánica y 150 mil toneladas/año de pulpa química. La inversión estimada para el 2.007 es 574 millones de dólares y la generación de empleos será de 300 directos y 600 indirectos en la etapa de construcción y en la fase de operación contará con 3 mil empleos directos y más de 6 mil directos.
- Instalación de Planta de Aserrío, para producir 170 mil metros cúbicos de madera aserrada al año, para satisfacer la demanda nacional y de exportación. La inversión estimada asciende a 30 millones de dólares y se prevé la generación de 170 empleos directos y 850 indirectos
- Planta de secado de madera, para satisfacer la demanda de madera aserrada seca requerida como materia prima para la producción de muebles, pupitres, componentes para viviendas y

otros bienes. La inversión es de 859 mil dólares y se generarán 150 empleos entre directos e indirectos. Este proyecto se ejecutará en asociación estratégica con la pequeña y median industria (PYMIS).

Es importante destacar que cada uno de estos proyectos se ejecutará con financiamiento del Estado a través del Programa Siembra Petrolera, (que contempla la distribución de la renta generada por la industria de los hidrocarburos) y con el concurso de la comunidad a través de las distintas modalidades organizativas, cooperativas, empresas de producción social, pymis y otras que viene adelantando CVG-Proforca.

▪ **Accesibilidad, funcionalidad y acogida**

La accesibilidad ha sido total. El trabajo realizado por la Empresa en las comunidades aledañas donde se destaca la promoción de la participación protagónica de los beneficiarios, ha sido impactante ya que este tipo de alianzas y de proyectos productivos garantizan el desarrollo sustentable de la región.

▪ **Vinculación con apoyos técnicos**

En relación directa con los programas de Desarrollo Endógeno, CVG-Proforca cuenta con el apoyo técnico de la FAO, de La Misión Vuelvan Caras (destinada a la capacitación en áreas agrícola, pecuaria, pesca, construcción y turismo) y técnicos de la CVP.

▪ **Lecciones aprendidas.**

Cuando la empresa incorpora en su misión procesos de cogestión y autogestión comunitaria que son internalizados por todo su personal y aplicados como política institucional, asumiendo el compromiso con la gente y acompañándolos en todos los procesos, es posible hablar entonces de desarrollo sustentable.

▪ **Posibilidades y realidad de su sostenibilidad y replicabilidad**

Las modalidades previstas de financiamiento en los actuales momentos en los lineamientos políticos de la nación, permiten contar con una plataforma sólida que garantizan su sostenibilidad. En el presente se trabaja con 12 proyectos comunitarios de Empresas de Producción Social: carpinterías artesanales, ebanisterías, ganadería de doble propósito, cultivos organopónicos, granja integral. Existen todas las condiciones para su replicabilidad en el resto de las comunidades y dentro de las mismas donde se ha iniciado. Se considera que el éxito de la primera fase servirá de motivación para que otras personas se organicen y se incorporen a la cadena agroproductiva.

▪ **Conclusiones y recomendaciones**

- La inclusión en la Constitución Venezolana del desarrollo sustentable como lineamiento básico para el desarrollo nacional y la participación protagónica del pueblo constituyen herramientas importantísimas para apalancar el subsector forestal. En este sentido la experiencia de reciente data de CVG-Proforca, de incorporar a la comunidad organizada en los diferentes procesos productivos, la perfila como empresa líder en el desarrollo forestal integral sustentable del país.
- Estas plantaciones también son modelo de captación de dióxido de carbono y de reducción de la presión sobre los bosques naturales.
- Es recomendable tomar la gestión técnico- social de CVG-Proforca como herramienta fundamental en las nuevas decisiones de política de bosques que adelanta el Ministerio del Ambiente.

3- INSTITUCIONES Y ORGANISMOS CONSULTADOS

Aserradero El Manteco

Aserradero Hermanos Hernández

Asociación de Industriales Manejadores de Bosques (ASOIMBOSQUES)

Banco de Desarrollo Económico y Social (BANDES)

Banco Industrial de Venezuela (BIV)

Banco Mundial –Venezuela

Corporación Venezolana de Guayana – PROFORCA (CVG PROFORCA)

Facultad de Ciencias Forestales y Ambientales de la Universidad de los Andes (FCFA-ULA)

FAO – VEZUELA

Fondo de Desarrollo Agrícola, Pesquero, Forestal y Afines (FONDAFA)

Fundación Acoana

Fundación para la Conservación de los Árboles

Instituto Forestal Latinoamericano (IFLA)

Ministerio de Agricultura y Tierra (MAT)

Ministerio de Industrias Básicas y Minería (MIBAM)

Ministerio del Ambiente (MINAMB)

Misterio de Energía y Petróleo (MENPET)

Misterio de Turismo (MINTUR)

Petróleos de Venezuela (PDVSA)

Universidad Experimental de Guayana (UNEG)

4.-AYUDA MEMORIA DEL TALLER NACIONAL DE VALIDACIÓN DEL ESTUDIO

TALLER” Estrategias y Mecanismos financieros para el uso sostenible y la conservación de los bosques nacionales”

El propósito del Taller fue dar a conocer y analizar los mecanismos financieros existentes en los países capaces de impulsar un aumento de la capacidad del Programa Forestal Nacional y su contribución en la mitigación de la pobreza.

Para cumplir con esta iniciativa, se identificaron y visitaron instancias gubernamentales, no gubernamentales y privadas, y personalidades vinculadas al subsector forestal, para informales de los alcances del estudio e invitarlos a participar en el Taller.

El taller se realizó el 03 de agosto de 2.006., en el Instituto Forestal Latinoamericano (IFLA), organismo adscrito al Ministerio del Ambiente (MINAMB), ubicado en la ciudad de Mérida. Participaron un total de 29 personas conformadas por funcionarios y funcionarias de la administración pública, sector privado, universidad, comités conservacionistas, banca del estado, FAO Venezuela.

Los objetivos del taller apuntaban en dos direcciones: por un lado, socializar el tema de los mecanismos e incentivos financieros nacionales, y por otra parte, conocer las percepciones de los actores participantes para ubicar las potencialidades y limitaciones de las fuentes financieras y las oportunidades para el Manejo Forestal Sostenible.

Los principios filosóficos y conceptuales que guiaron el taller fueron:

- La reflexión sobre la evolución de la relación del hombre con el bosque, señalando que la etapa inicial estuvo marcada por la concepción del bosque como productor de piezas de cacería, posteriormente la madera se convirtió en el producto fundamental del bosque y a partir de la década del 60, es cuando cobra fuerza el concepto de uso múltiple.
- La orientación de las políticas actuales en el principio del manejo sostenible del bosque, en el cual predomina la función social, es decir, la contribución del bosque al desarrollo socioeconómico y cultural del país.
- El énfasis en el Manejo Sostenible como elemento fundamental de la política forestal, aunque la mayoría de los incentivos actuales aún están orientados al uso de la madera.
- En la necesidad de incentivar el uso de otros bienes y servicios del bosque sin detrimento del incentivo al uso de la madera.

Sobre esta base conceptual, el taller se ejecuto en dos momentos claves:

El primero de información, para lo cual las exposiciones discurrieron sobre los mecanismos financieros, pertinencia y complementariedad, a cargo de los y las representantes de las instituciones invitadas y que podemos resumir de la siguiente manera:

- **FAO /Venezuela:** Organismo internacional que ofrece asesoría en el desarrollo de políticas, vinculadas con la planificación y ordenamiento forestal, manejo del bosque, productos forestales no madereros y diversificación de la producción forestal, mediante ejecución de proyectos regionales y nacionales.
- **Banco de Desarrollo Económico y Social (BANDES):** organismo financiero del estado que actúa como banco de primer o segundo piso, según la línea de crédito a financiar. Financia en convenio con los Ministerios de Industrias Básicas y Minería (MIBAM) y el Ministerio de Turismo (MINTUR) proyectos específicos en desarrollo industrial forestal y proyectos

turísticos. Posee además una línea crediticia para proyectos agroforestales con plazos de hasta 10 años con requerimientos de garantía menores a los de la banca privada.

- **Fondo de Desarrollo Agropecuario, Forestal y Afines (FONDAFA).**

Es un ente de financiamiento para los pequeños y medianos productores de los sectores agrícola, forestal y pesquero, adscrito al Ministerio de Agricultura y Tierras (MAT). Se financian proyectos silvoagrícolas, silvopastoriles o agrosilvopastoriles dependiendo de la combinación de rubros. Contemplan además financiamiento para proyectos de viveros forestales. Los plazos de financiamiento podrían llegar hasta 15 años, de acuerdo con las combinaciones posibles de rubros a cultivar. Las tasas de interés son de 4% para personas naturales y 3% para cooperativas

- **Ministerio de Agricultura y Tierras (MAT).**

Este organismo diseña las políticas de fomento para el desarrollo de los circuitos agrícolas de origen forestal, bajo un contexto de desarrollo sostenible en materia de conservación, fomento y aprovechamiento de los mismos. Determina los requerimientos en materia de inversión nacional e internacional para el desarrollo del sector. Lleva adelante cuatro (4) proyectos, cada uno con financiamiento: i) Proyecto de recolección, procesamiento y almacenamiento de semillas forestales para los programas de reforestación y plantaciones forestales con fines múltiples; ii) Proyecto de Desarrollo e Implementación de Sistemas de producción agroforestal y de Plantaciones con fines múltiples orientado a la capacitación agroforestal y de plantaciones con fines múltiples cuyo objetivo es convertir al sector agroforestal en uno de los soportes de la economía nacional; iii) Proyecto Bambú para fomentar los conocimientos relativos a esta especie y para ser utilizado como materia prima para el sector artesanal e industrial; iv) Programa Integral para el fomento y desarrollo de sistemas de producción forestal con fines múltiples. Incluye capacitación y asistencia técnica y el financiamiento es no retornable.

- **Ministerio del Ambiente (MINAMB).**

Es el organismo rector de las políticas de uso y conservación de los bosques. Aunque no es un ente financiador contempla dentro de sus actividades a la “Misión Árbol” que es una iniciativa nacional orientada a la participación protagónica de la comunidad, fundamentada en la recuperación y uso sustentable de los bosques mediante reforestaciones con fines protectores, agroforestales y comerciales industriales. Se espera recuperar 150 hectáreas en 5 años. Para ello cuenta con un financiamiento especial no retornable.

- **Corporación Venezolana de Guayana – Productos Forestales de Oriente (CVG - PROFORCA).**

Empresa del Estado Venezolano, filial de CVG. Produce para el país el 63% de las plantaciones forestales. Su misión es desarrollar plantaciones forestales (Pino caribe) de manera sustentable y con valor agregado a través de la cogestión y autogestión. Su financiamiento proviene de ingresos propios por la venta de la madera.

Incorpora mano de obra local a través de contratación directa de las cooperativas en las distintas fases de establecimiento y manejo de plantaciones. Para ello cuenta con un programa de formación y capacitación para formar a los cooperativistas en las técnicas que exigen el proceso de manejo forestal.

En las áreas de influencia de La Corporación promueve la conformación de Empresas de Producción Social (EPS) en proyectos agroforestales sostenibles, carpinterías artesanales,

servicios múltiples y productivos les brinda asistencia técnica en la elaboración de estos proyectos así como en la consecución del financiamiento para su puesta en marcha.

El *segundo momento de análisis de las presentaciones, potencialidades y limitaciones* se dio en la tarde, en primer lugar se hizo una revisión analítica de los mecanismos presentados, pertinencia y aplicabilidad, luego se abrieron espacios de dialogo (plenarias) donde los participantes intercambiaron ideas, opiniones y consensos, que se reflejan de seguido:

FORTALEZAS

- existencia de recursos financieros para microsectores
- financiamiento para plantaciones públicas y privadas
- existencia de voluntad política
- asistencia técnica no retornable para programas de reforestación a través de la “Misión Árbol”
- aportes no retornables del Fondo Nacional de Ciencia, Tecnología e Investigación.
- existencia de instituciones del Estado no financieras con recursos para recuperación de tierras y para otros bienes y servicios del bosque
- previsión legal de los organismos con mandato de financiamiento
- existencia de Sociedades de garantía recíproca y de fondos de garantía
- préstamos recuperables provenientes de los excedentes petroleros para promoción de empresas de producción social en áreas circunvecinas a bosques y plantaciones ubicadas en regiones

DEBILIDADES

- inexistencia de mecanismos para canalizar los recursos del bosque sostenible
- Falta de coordinación entre los diferentes organismos con incidencia en el subsector forestal
- Los mecanismos presentados no cubren todos los bienes y servicios del bosque
- La política forestal no está reflejada explícitamente en los mecanismos
- Falta una campaña comunicacional para dar a conocer los mecanismos existentes

ÁREAS DE ACCIÓN PRIORITARIAS PARA APLICACIÓN DE MECANISMOS

- Agua
- Agrícola, industrial, turismo (servicios conexos)
- Sistemas agroforestales en comunidades organizadas
- Productos forestales no maderables

RECOMENDACIONES

- Continuar con procesos de diálogo y de implementación de mecanismos financieros para incorporar los bienes y servicios que produce el bosque en las políticas de financiamiento del sector
- Promover la certificación forestal como medio para alcanzar el Manejo Forestal Sostenible
- Promover la apertura de espacios de discusión intersectorial en relación con el Manejo Forestal Sostenible
- Tomar este taller como insumo para la política forestal.