

**总干事的讲话**  
**关于非洲、近东及小岛屿发展中国家**  
**农田水利的特别活动**

**罗马，粮农组织**  
**2005年11月22日**

主席先生，  
尊敬的各位部长，  
诸位阁下，  
女士们、先生们：

**世界饥饿状况**

世界粮食安全仍然取决于天气的无常变化。全世界 80% 的粮食危机与水有关，尤其是与干旱有关。

**水与农业**

没有水利，就没有可靠和高产的农业。灌溉作物目前占可耕地的 20%，占粮食总产量的 40%。到 2030 年，农业供养的人口将增加 20 亿。因此，今后提高农业生产率将日益重要，并将主要取决于对水利的投资。

需要根据国家和区域的具体情形采取几类干预行动。短期优先重点将是利用地方劳力，在农村社区一级开展小型集水、灌溉和排水工程。这些工程成本低，技术简单，维护方便。此外，受益者参加工程设计和建设，将可能使其成为主人，这又将促进可持续的参与性管理。

中期重点将是恢复现有的大型水利农业工程，这些工程的投资量大，但其能力往往因技术、经济原因及机构、社会原因而未得到充分利用。

长期行动将注重开发大型流域，在某些情形下，将注重流域间的水资源调拨。建立或加强沿岸国家间的技术、财政、政治和协调机制，是将开展的主要工程取得成功的一项必要条件。此类计划将从农业框架内扩大到尤其是能源和运输领域。今后几十年这些领域将需要大量投资。

## **区域前景**

各区域农田水利所需投资的差异相当大。**非洲**是居民人均农业产出下降的唯一大陆。非洲的可耕地只有 7% 是灌溉地（非洲撒哈拉以南为 4%），而亚洲为 38%。然而，非洲仅仅使用了其 4% 的可再生水资源（非洲撒哈拉以南为 1.2%），而亚洲为 14%。非洲委员会题为《我们的共同利益》的报告估计，发展非洲农田水利每年需要投资 20 亿美元。

**近东**是全世界最干旱的地区，缺水最严重：该地区 16 个国家的水供应量不足每人每年 500 立方米，而全球平均值高于 7 000 立方米。灌溉始终是该地区农业的基石，其水资源的利用往往超出了其补充能力范围。而且，人口高速增长引起城市和工业用水需求不断增加，造成农业可供水量逐渐下降。

农业生产率的提高需要改进灌溉技术，实现高附加值作物的多样化生产。世界这一地区水资源妥善管理的其他要素，是循环使用经过处理的废水和更好地管理土壤排水和防治土壤盐渍化。

**小岛屿发展中国家**在水资源方面也面临严重的挑战。大多数小岛屿水资源有限，河道发生季节性变化，地下水资源容易受害。其蓄水层往往遭到过度开发，结果海水渗入。这些国家需要投资，才能利用将有助于提高水土资源生产率的适当灌溉技术，恢复和实现其小型灌溉工程及计划的现代化。在这一领域中，培训农民也十分重要。

## **粮农组织的举措**

*主席先生，  
尊敬的各位部长，  
诸位阁下，  
女士们、先生们，*

十年来，粮农组织的粮食安全特别计划正在采取因地制宜的行动，加强农业和改善农村人口的生活条件。水利是粮食安全特别计划的一项重要成分：通过示范项目，该计划试验农田水利技术，以便随后大规模推广。1995 年以来，捐助者和国家政府提供了 8 亿美元，投资于粮农组织为加强粮食安全而设计的各项计划。

## **未来**

然而，尽管作出了种种努力，进展仍然太慢。如要实现千年发展目标，非洲、近东和小岛屿发展中国家需要在基础设施、技术和农民能力开发方面大量投资。要想实现所有这些目标，需要政府及其发展伙伴参与公共和私营部门的共同投资。

过去几十年，人们严重忽视了农村人口和牲畜用水及作物用水的开发。然而，灌溉占全世界用水量的 70%。因此，现在是重新考虑水在农村地区农业发展计划中的重要作用的时候了。

我希望，遇到相似问题的国家将通过这次圆桌会议有效交换意见和交流经验，反映农田水利在国家和地区经济及社会发展计划中的重要性。

谢谢各位。