

**País:** Nicaragua  
**Fecha del Informe:** 10 Marzo 2006

**Institución o comité responsable de la elaboración del Informe:**  
Ministerio Agropecuario y Forestal, Departamento de Seguridad Alimentaria

**Punto de Contacto**

Nombre: Maritza Pallavicini Campos

**Cargo:** Coordinadora Departamento de Seguridad Alimentaria

**Teléfono:** 276-0200

**Extensión** 1073 – 1074

**Fax:** 276-0189

**Dirección electrónica:**

[mpalavicin@magfor.gob.ni](mailto:mpalavicin@magfor.gob.ni)

## Sección I: Asuntos de seguridad alimentaria prioritarios y progresos en la realización del objetivo de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

### Situación de Seguridad Alimentaria en Nicaragua:

La disponibilidad de alimentos en el 2005, estuvo bien marcada en cuanto a la variedad de los alimentos disponibles para garantizar los alimentos de su población, de acuerdo a las cifras de producción local de granos básicos en el 2004, el país no fue autosuficiente en cuanto a producción de arroz se refiere, únicamente cubre el 61.6% del consumo humano nacional, la cual es solventada en un 38.4% por importaciones y donaciones, sin embargo las cifras de producción de los rubros maíz y frijol satisfacen la demanda nacional, contribuyendo a la seguridad alimentaria de la población. El sector rural productivo en su conjunto, en el que se destaca la producción agropecuaria tiene un rol importante en la reactivación económica y en el aseguramiento de la alimentación de la población rural y urbana de la nación.

La producción de carne vacuna en los últimos cinco años ha sido escalonada en cuanto al número de reses sacrificadas: 362.3 miles de cabezas sacrificadas en el año 2001 pasó a 492.1 miles de cabezas en el 2005. De acuerdo al rendimiento (carne deshuesada/peso en pie) pasó en el 2000 de 39.9 libras a 40.3 lbs en 2005. La producción industrial de carne vacuna alcanza los 167.2 millones de libras<sup>1</sup>.

El acopio de leche en el período 2000/2005 creció con una tasa promedio de 13.21%, pasando de 10.9 a 21.9 millones de galones. Por su parte la producción de leche creció con una modesta tasa promedio de 4.11%, pasando la producción total de 136.6 millones de galones en el 2000 a 167.1 millones de galones en el 2005.

La actividad avícola ha presentado mejoría, debido a que su producción ha crecido significativamente pasando de 104.1 miles de libras en el 2000 a 148.2 miles de libras en el 2005, registrando una tasa de crecimiento promedio de 7.32% en ese período, el incremento de la producción de carne avícola se debe principalmente por el aumento de las aves sacrificadas y no por el aumento en los rendimientos promedios.

En lo referente a la producción de huevos comestibles presentó una tasa de crecimiento de 2.37 en el período 2000/2005, las proyecciones indican que se espera una producción de 30.8 millones de huevos comestibles para el año 2005.

La actividad porcina ha venido presentando mejoría, desde el año 2000 la producción de carne ascendía a 12.9 millones de libras mejorando a 14.6

---

<sup>1</sup> Ministerio Agropecuario y Forestal. Departamento de Estadísticas. Informe de Producción al 31 de Octubre de 2005.

millones de libras en el año 2005, ese período la producción creció una tasa promedio de 3.14 puntos porcentuales.

La disponibilidad de alimentos medida en términos de volumen por persona, en el período 2000/2005 presentó mejorías en relación a la norma establecida por año en los siguientes productos: arroz, maíz, frijol, aceite, carne porcina y huevos. A pesar de presentar mejorías no se logró alcanzar los volúmenes necesarios establecidos por la Norma en maíz, frijol, carne vacuna, carne avícola, leche y harina de trigo.

De acuerdo a los balances alimentarios, la disponibilidad en el año 2005, de los once productos de origen agropecuario medidos en el balance alimentario refleja 2,407.6 calorías (Kcal/pc/día) y de 64.2 gramos de proteínas (g/pc/día). En términos de distribución de energía el 73%, está concentrada en cuatro productos principalmente, siendo estos: maíz, arroz, azúcar y aceite con 27%, 19%, 15% y 12% respectivamente. En menor medida se encuentran el frijol y la harina de trigo, que conjuntamente suman el 16% de participación. La distribución en términos de proteínas el 84% se concentra en maíz, frijol, arroz, leche y pollo, 26%, 21%, 15%, 12%, y 10% respectivamente. Del total de proteínas el 30% corresponde a proteína de origen animal y el 70% corresponde a proteína de origen vegetal.

En cuanto al acceso a los alimentos se refiere, se tiene que la encuesta de empleo a los hogares registró una población ocupada de 1.97 millones de personas en noviembre de 2004. Esta cifra representa un crecimiento de los ocupados de 2.9% y la generación en términos netos de 56 mil empleos. La ocupación formal incrementó 12.5% mientras que la informal disminuyó 2%, indicando una incipiente reasignación del mercado laboral a favor de establecimientos con mayor productividad relativa.

Por su parte, el número de desempleados fue de 138 mil personas, lo que representa una reducción de 14 por ciento respecto a noviembre de 2003. Con base en la estimación de la población económicamente activa (PEA) de 2.1 millones de personas, la tasa de desempleo se redujo a 6.5 por ciento en noviembre 2004 (7.7% en noviembre de 2003), mostrando una tendencia congruente con el panorama macroeconómico general.

El acceso físico a los alimentos puede analizarse desde el punto de vista de las oportunidades que tiene la población de acceder a mercados de alimentos en su territorio. Los mercados de alimentos en Nicaragua casi en su totalidad están ubicados en las áreas urbanas (cabeceras departamentales y municipales) limitándose el acceso a este servicio a la población rural.

A continuación se proporciona información sobre programas de ayuda exterior, incluida una descripción de su efecto sobre la reducción del hambre y las enseñanzas aprendidas.

Asumiendo los compromisos en materia de Seguridad Alimentaria en las dos últimas Cumbres Mundiales de la Alimentación y la Cumbre del Milenio, el Ministerio Agropecuario y Forestal, realizó un monitoreo y análisis de la inversiones provenientes del sector privado dirigidas a la SAN.

Como resultado de la investigación se identificaron 173 proyectos con un monto aproximado de **US\$ 184 millones** para beneficiar a **325,000 familias nicaragüenses**.

A fin de facilitar el proceso investigativo, los proyectos se desagregaron en componentes o intervenciones de acuerdo a la misma naturaleza del proyecto.

**Lo anterior llevó a la clasificación siguiente:**

- Producción de alimentos.
- Integrales de SAN
- Desarrollo Humano
- Asistenciales
- Desarrollo Rural
- Nutricional
- Acceso a los alimentos
- Apoyo indirecto a la SAN
- Institucional
- Telefood

La mayor parte de las intervenciones 68%, se ejecutaron alrededor de la producción de alimentos, el desarrollo humano y el desarrollo rural. Las intervenciones de carácter integral, las asistenciales y nutricionales se encuentran en menor concentración con 16%. Las intervenciones encaminadas a mejorar el acceso y los telefood constituyen un minoría, en cuanto al número total de intervenciones los resultados obtenidos en la producción, acceso y utilización biológica de los alimentos a nivel comunitario debería ampliarse la cantidad de este tipo de proyectos y concentrarlos más en las zonas con poblaciones vulnerables.

**Ante estos hallazgos se concluye:**

- Existe una gran dispersión geográfica en la ejecución de las intervenciones a nivel nacional lo cual no permite encontrar una lógica en sus ubicaciones. Si bien es cierto que los grupos vulnerables se encuentran también dispersos, al menos se esperaría mayor correlación entre el número de intervenciones y los índices de pobreza extrema.

- Lo anterior implica que el propósito de las diferentes intervenciones, no obedece a una estrategia única para reducir el problema del hambre y la desnutrición, tal propósito parece estar más de acuerdo a la política y objetivos propios del organismo que financia el proyecto.
- En la mayor parte de los casos el costo de las intervenciones tienen carácter de transferencia a los beneficiarios. En pocos casos se encontró el financiamiento con carácter de préstamos revolventes, sea de corto y largo plazo.

**Sección II: Seguimiento del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la alimentación.**

**Lista en la que se resumen los programas más importantes que contribuyen al Plan de Acción de la CMA**

De acuerdo a la Ley N° 290, Ley de Organización, Competencia y Procedimientos del Poder Ejecutivo, no es competencia del Ministerio Agropecuario y Forestal la ejecución de programas y proyectos.

**A continuación se describen las políticas, estrategias e iniciativas aplicadas, así como los resultados obtenidos.**

El Departamento de Seguridad Alimentaria realizó a lo largo del año 2005, un proceso de consulta y análisis en los departamentos de la República, a fin de caracterizar la situación alimentaria nutricional poniendo especial énfasis en la identificación de las principales causas que conllevan a un estado de Inseguridad Alimentaria Nutricional en el cual viven importantes grupos de la población.

Así mismo, se identificaron diferentes líneas de acción para cada departamento, que junto con una propuesta de actividades concretas a implementar, servirán como una fuerza cuya aplicación contribuya a la corrección de los problemas alimentarios actuales y que promueva las condiciones básicas en términos de aumentar la disponibilidad de alimentos, mejorar el acceso a los mismos y por consiguiente, lograr algunos cambios en los estilos de vida.

Este proceso se llevó a cabo con la participación de las autoridades locales, (Alcaldes), los representantes de las instituciones de gobierno, de la sociedad civil y de organismos no gubernamentales. Este esfuerzo ha dado como resultado una propuesta de combate a la pobreza, promoción del desarrollo humano y como un principio de instrumentalización de la política de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), a nivel departamental por lo que mayores esfuerzos deberán practicarse en el corto plazo a fin de lograr los objetivos planteados.

El objetivo principal que se percibe con esta actividad, es la apropiación de parte de los Consejos de Desarrollo Departamentales y Municipales de las líneas de acciones identificadas y posteriormente traducirlas en planes de acciones departamentales de seguridad alimentaria y poder incluir en sus planes operativos anuales.

### **Metodología**

Debido al carácter multicausal de la inseguridad alimentaria nutricional resultante de la interacción de muchos elementos ligados a aspectos sociales, económicos y culturales, se hizo necesario abordar el proceso de análisis de manera transversalmente a fin de poder identificar las causas de mayor incidencia en el problema. Los pasos que se siguieron para confeccionar el modelo analítico-causal a nivel departamental fueron: definición del problema central; identificación de los factores causales del problema y definición de los efectos como consecuencia del mismo. La aplicación de esta dinámica participativa (lluvia de ideas) con los diferentes actores locales, permitió acercarse al conocimiento de la situación de Inseguridad Alimentaria en la que viven diferentes grupos poblacionales e identificar integralmente algunas líneas de acciones estratégicas que ayuden a mejorar y revertir dicha situación.

Para el logro de los resultados mencionados se realizaron las actividades siguientes:

- Reuniones bilaterales de consulta con el Delegado Departamental del MAGFOR para la planificación de la actividad.
- Se complementó la información con investigaciones puntuales a través de entrevistas con actores locales y revisión de bibliografía.
- Redacción de un documento borrador.
- Validación del documento borrador con los mismos actores consultados en los talleres.
- Se aplicaron los ajustes al documento borrador y se elaboró el documento final incluyendo una matriz de acciones concretas a ser implementadas en el corto y mediano plazo.

### **Árbol de Problema de la Inseguridad Alimentaria Nutricional.**

A continuación se presentan los factores más relevantes que inciden de manera importante en los aspectos de Disponibilidad, Acceso, Consumo y Utilización Biológica de los alimentos y se presentan algunas líneas de acción que pueden contribuir a mejorar la Seguridad Alimentaria Nutricional a nivel territorial

#### **Disponibilidad**

Se puede asegurar que existe seguridad en la disponibilidad de alimentos cuando los recursos alimentarios son suficientes para proporcionar una adecuada alimentación, independientemente de su procedencia ya sea producido localmente o proveniente de importaciones comerciales o donaciones.

Además de la existencia de los alimentos debe tomarse en consideración la forma como estos son distribuidos a nivel nacional, local y familiar a fin de garantizar que los mismos estén disponibles adecuadamente para todos.

Se pudo identificar, en la mayoría de los Departamentos, una serie de factores que aparecen como limitantes a la producción agropecuaria, tales como: **a)** una estructura defectuosa de la tenencia de la tierra, **b)** el avance de la frontera agrícola, **c)** poco acceso a la innovación tecnológica, **d)** débiles e inseguros canales de comercialización, **e)** la explotación intensiva de los recursos naturales y **f)** la falta de políticas de incentivos a la producción.

Todos estos factores, de manera conjunta han provocado insuficientes niveles de disponibilidad de alimentos, ingresos insuficientes y escasez de empleos en las áreas rurales.

Ante esta situación las familias rurales han desarrollado una situación de subsistencia. Situación que se agudiza aún más con la intervención de factores externos de carácter ambiental, social, económico o biológico que afectan la habilidad de las familias para utilizar mecanismos compensatorios. Esto sucede en el caso de las inundaciones, sequías y otros fenómenos naturales.



### **Acceso económico, físico y social a los alimentos**

Desde la perspectiva económica, se entiende por acceso la garantía de parte de las familias o de los individuos de adquirir alimentos a través de su propia capacidad de compra o por medio de transferencias de ingresos o subsidios de alimentos. El aspecto físico se relaciona a la oferta del alimento en los mercados o centros de abastecimiento presente en las localidades. El productor de zona rurales alejadas de los centros de comercialización por ejemplo Prinzapolka en la RAAN, Cusmapa en Madriz, San Juan de Limay en Estelí, comercializan sus productos directamente en finca y se le dificulta invertir el ingreso obtenido en la compra de otros bienes y servicios, inclusive bienes alimentarios. A veces les resulta más caro lo que invierte para asistir al mercado que lo que consiguen por la venta de sus productos. Lo social va más ligado a las costumbres, tradiciones culturales predominantes en los diferentes grupos de población, religiosos, estrato económico y etnias.

Una importante proporción de la población consultada determinó como causas básicas en el acceso a los alimentos, los bajos salarios de la población empleada, desempleo, baja capacidad de generar ingresos en otros sectores fuera del área rural (agroindustria), poca oferta de alimentos en las localidades por la ausencia de centros de abastecimientos y de caminos de acceso a los mercados, falta de conocimientos sobre el aporte nutricional de los alimentos y desconocimiento de los medios de diversificación de la dieta y mecanismo de subsistencia.

### **Consumo**

El consumo es afectado por la baja disponibilidad y el deficiente acceso a los alimentos. Sin embargo la preferencia individual, familiar y comunitaria por ciertos alimentos tiene relación con percepciones y conocimientos culturalmente contruidos. Factores modificadores de los estilos de vida, también afectan los patrones de consumo alimentario. Otros determinantes importantes son la educación en el núcleo familiar, la cultura alimentaria y una serie de valores que tienen relación con las formas en que el alimento adquirido por una familia es consumido a nivel familiar.

Algunos de los factores influyentes en el consumo de alimentos identificados a nivel departamental están centrados en la falta de educación alimentaria en nuestra población y en particular en las familias rurales, la poca información sobre alternativas alimentarias, o sea el desconocimiento de otras fuentes nutricionales, inseguridad en la distribución de alimentos intrahogar y cambios en el patrón de consumo de alimentos resultante de las campañas publicitarias para el consumo de alimentos chatarras carentes de valor nutricional.

### **Utilización Biológica de los Alimentos**

La condición de inseguridad alimentaria nutricional se manifiesta en grupos de población e individuos que no consumen una dieta adecuada, aun cuando el

alimento esta disponible o que habiendo consumido no se utiliza adecuadamente desde el punto de vista biológico.

La utilización biológica tiene como factor de riesgo la falta de conocimiento sobre los alimentos, la adopción de patrones alimentarios inadecuados, los gustos y preferencias personales, las técnicas inapropiadas en la preparación de los alimentos, la falta de acceso a servicios básicos de agua y saneamiento ambiental, deficiencias nutricionales, morbilidades, e imbalance en la alimentación, los efectos de la propaganda y de la comercialización de alimentos industrializados, cambios en la capacidad adquisitiva y en los precios de los alimentos son algunos de los factores que afectan la utilización biológica. Como consecuencia de estas causas es el incremento incurrido en la proporción de muertes atribuidas a enfermedades crónicas no transmisibles tales como diabetes, hipertensión arterial, colesterol, infartos.

### **Líneas de acciones de Seguridad Alimentaria en los Departamentos resultantes de la Consulta.**

#### **Disponibilidad**

- Desarrollar planes de capacitación sobre transferencia tecnológica uso del crédito rural y agro negocios.
- Fondo de retención de cosecha
- Creación de centros de acopio,
- Creación de bancos de semillas (granos básicos, tubérculos y musáceas)
- Promoción de programas de post -cosecha
- Promoción de agroindustrias de productos locales (leche y derivados, pescado, etc),
- Construcción de mataderos Industriales
- Mantenimiento de caminos productivos
- Fortalecer la capacidad técnica de pequeños productores para el incremento en la producción de alimentos
- Apoyar la gestión del proceso de legalización de la tierra priorizando a los pequeños productores.

#### **Acceso**

- Desarrollo de empresas agroindustriales locales (promoción de proyectos que generen empleo).
- Promoción del desarrollo ecoturístico
- Promoción de proyectos de urbanización con mano de obra local.
- Fortalecer la organización de los productores para el desarrollo de sistemas agroindustriales.
- Promover la participación de los productores en la comercialización de sus productos
- Mejorar la infraestructura comercial de los alimentos.

#### **Consumo**

- Promover la educación de consumo de alimentos sanos y nutritivos a través de la educación formal e informal.
- Capacitación para la diversificación productiva.
- Alternativas de desarrollo de proyectos alimentarios a nivel comunitario.

#### **Utilización biológica**

- Aplicación de normas y control sanitario de los alimentos
- Mejorar la calidad y cobertura de los servicios básicos de agua, educación y depósitos sólidos,
- Promoción de proyectos de alimentos alternativos para la prevención de deficiencias en Micronutrientes.

#### **Acciones transversales a la Seguridad Alimentaria**

- Promover la justa distribución de alimentos en el seno familiar.
- Gestionar ante los Comités de Desarrollo Departamentales y Municipales la incorporación de acciones de seguridad alimentaria en los planes de desarrollo local.
- Fortalecer los mecanismos de coordinación interinstitucional a nivel local
- Continuar con la descentralización de acciones de seguridad alimentaria en los territorios
- Apoyar las iniciativas locales en materia de seguridad alimentaria nutricionales
- Apoyar el cumplimiento de la legislación efectiva a los recursos naturales.
- Gestionar ante las autoridades locales el reordenamiento y la focalización de programas y proyectos de seguridad alimentaria

- Promover la educación de consumo de alimentos sanos y nutritivos a través de la educación formal e informal.
- Capacitación para la diversificación productiva.
- Alternativas de desarrollo de proyectos alimentarios a nivel comunitario.

#### **Utilización biológica**

- Aplicación de normas y control sanitario de los alimentos
- Mejorar la calidad y cobertura de los servicios básicos de agua, educación y depósitos sólidos,
- Promoción de proyectos de alimentos alternativos para la prevención de deficiencias en Micronutrientes.

#### **Acciones transversales a la Seguridad Alimentaria**

- Promover la justa distribución de alimentos en el seno familiar.
- Gestionar ante los Comités de Desarrollo Departamentales y Municipales la incorporación de acciones de seguridad alimentaria en los planes de desarrollo local.
- Fortalecer los mecanismos de coordinación interinstitucional a nivel local
- Continuar con la descentralización de acciones de seguridad alimentaria en los territorios
- Apoyar las iniciativas locales en materia de seguridad alimentaria nutricionales
- Apoyar el cumplimiento de la legislación efectiva a los recursos naturales.
- Gestionar ante las autoridades locales el reordenamiento y la focalización de programas y proyectos de seguridad alimentaria