

2005 年 10 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

大会

第三十三届会议

2005 年 11 月 19—26 日，罗马

总干事提出的 2006—07 年工作计划和预算补编
(改革建议)¹

补充情况

¹ C 2005/3 Sup. 1

为了节约起见，本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织的大多数会议文件可在
因特网 www.fao.org 网站查阅。

大 会

第 三 十 三 届 会 议

2005 年 11 月 19—26 日，罗马

**总干事提出的 2006—07 年工作计划和预算补编
(改革建议)
补充情况**

目 录

引 言	1
<i>《补编》分发以后的发展变化</i>	1
I. 决策授权概览	2
II. 现有计划实体的“映射”	3
III. 计划的主要重点和优先重点	3
<i>拟议的重点领域</i>	4
<i>对高度优先重点领域的重视和重点的重大转移</i>	5
<i>效率和效益提高带来的调整</i>	6
<i>削减和取消</i>	7
IV. 管理跨学科性的方式	8
<i>为促进跨学科性而改变组织机构</i>	8
<i>跨学科行动重点领域</i>	10
<i>主题知识网络</i>	10
<i>人力资源方面</i>	11
V. 总部和下放办事处的作用与关系	11
<i>作用和关系概述</i>	12
<i>详细的作用和关系</i>	13
VI. 示意性职位信息和资源配置	16
VII. 估计的一次性过渡费用	20
<i>一次性过渡费用的定义和分类</i>	20
<i>一次性过渡费用的详细估算</i>	21

一次性过渡费用的供资	24
附件 1：决策权力概览（详细分析）	25
附件 2：现有计划实体（工作计划和预算主要文件—附件 III 中的实体）在新的章 和计划中的“映射”	29
附件 3：示意性职位数和资源配置	38
缩略语表	50

引 言

1. 计划委员会在 2005 年 9 月的上届会议上审议总干事在《2006-07 年工作计划和预算》中提出的改革建议时一致认为：“将需要在理事会和大会下届会议之前提供补充情况，以加深广大成员对改革建议的影响的认识，这些改革建议是按照《补编》中所使用的相同的 2.5% 的实际增长假设，以保持与该文件的一致性而提出的。”委员会确定对此类补充情况的要求如下：

- 根据粮农组织《基础文件》中的安排，概述改革一揽子中哪些行动可在总干事的授权范围内执行，哪些需要得到领导机构的专门批准；
- 计划实体（根据当前的计划机构在工作计划和预算主要文件中所示的计划实体）在拟议的新的计划结构中的“映射”；
- 主要以陈述形式更确切地说明重点的处理、调整重点的实质性领域、减少重视的领域或取消的领域（如同《补编》第 47 至 52 段那样）；
- 关于管理跨学科和跨部门领域的方式的更多信息；
- 对总部和下放办事处的作用和关系的补充说明；
- 新的组织结构中各单位的示意性职位数量及这些单位的初步资源分配概况，同时表明计划开支的区域分类；
- 一次性交易费用的估计数。

2. 财政委员会还表示需要对交易费用作出估计，以提供给全体成员。在其联席会议上，两委员会确认这项总的要求，他们强调：“需要额外的辅助信息，以加深广大成员对这些建议的含意的认识，促进他们在理事会和大会下届会议上的审议。”

3. 本文件为满足这些希望而编写。为了便于审议这些补充情况，附件中提供了一些更加详细的内容。

《补编》分发以后的发展变化

4. 在介绍《2006-07 年工作计划和预算补编》时，总干事指出，这些建议涉及到一个判断优先的过程，这一过程将需要管理人员参与，并根据成员提出的意见进一步调整。在区域和分区域办事处中召开了一系列磋商会和电视会议，以更详细地讨论改革建议，包括拟议的权力下放结构。总干事也不断收到成员代表有关改革建议的

非正式反馈。

5. 为了向全体成员提出最新的建议，本文介绍的情况包括原先设想的和在工作计划和预算补编中，尤其是在会议文件的第 VI 节中综合反映的职位分配情况的一些改动。

6. 这些调整也将影响到《补编》附件 IV 各表格所示的各章与各项计划之间的资源分配。因此《补编》第 IV 节和附件 IV 的财务表格已经得到更新，并包括在本文件中。

7. 无论如何，正如计划和财政委员会指出的那样，改进计划和人员配备详细情况，将需要成为秘书处在大会批准预算水平之后编写的一项执行计划的一个整体部份。

I. 决策授权概览

8. 分析需要提交领导机构的事项与属于总干事授权范围内的事项，必须考虑到粮农组织《基础文件》中的规定和本组织以往的惯例，包括最近根据领导机构的决定采取的做法。关于改革建议的主要方面的决策授权的结论列在附件 1 中。这些结论可总结如下。

表 1 决策权限

领 域	授 权
组织结构	
总部结构	理事会，根据财政委员会的建议。
分区域办事处	由大会批准。 授权的办事处的地点由总干事与有关国家商定。
驻国家办事处	大会，作为工作计划和预算建议的一部分。
各章节（即最高层面的计划结构）	大会，作为拨款决议的基础，根据理事会和计划及财政委员会的建议。
与联合国其它组织和计划的安排	大会批准合作大框架。 工作层面的安排可由总干事决定。
行政精简	属于总干事指导本组织工作的授权范围，但结构性影响须经领导机构批准。
治理结构和法定机构	大会需要批准对本组织总规则所需的任何修改。 改进工作方法的建议可由总干事提出。
编内职位	大会，作为工作计划和预算中总体建议的一部分，和理事会负责随后设立原先未授权的专业人员职位。
对职工的影响	属于总干事的授权，按照职工条例处理。

II. 现有计划实体的“映射”

9. 主要文件《2006-07 年工作计划和预算》²附件 III 所示的所有计划实体都已映射到新的结构之中，但与计划管理有关的实体例外。这些结果提供在**附件 2**中。当前的计划实体在“一对一的基础上”映射到拟议的计划中。在少数情形下，现有实体计划的活动、产出和资源涉及一项以上新的计划，这些情形在**附件 2**中得到突出。

10. 即使对映射名单中的计划实体进行粗略的审查也将表明，现有实体在拟议的计划中加以实施时存在可能的重叠，而新计划预期处理的若干重点领域表明与其相关的现有计划实体很少。结果，将有必要透彻地研究现有计划实体，包括合并、重组、取消或设立新的实体，以便使拟议的计划充分一致有效。

11. 在确认拟议的计划结构过程中已开展了一些初步的工作。秘书处内部成立了一些工作组，处理重要的跨部门群组，从而确保改进未来活动的一体化。工作组正在研究方式方法和合作安排，从而支持实现向各国提供技术工作和政策咨询方面的适当一致性。如同 2005 年 9 月计划和财政委员会联席会议预期的那样，将在一项实施计划中和在《2008-13 年中期计划》中详细制定修订后的计划实体。

III. 计划的主要重点和优先重点

12. 在论述计划细节之前，不妨强调，涉及粮农组织实质性工作的这三个新的章节的拟议标题，也应有助于人们更好地了解粮农组织开展的活动。第 2 章以更加一体化和明显的方式涵盖有关**可持续粮食及农业系统**的重要工作，而关于**知识交流、政策及宣传**的第 3 章比以往更加明确地强调，有关知识创造和传播、宣传举措及粮食和农业政策的互相支持活动的联系不断增加，并进一步明确了相关的资源和负责单位。**第 4 章的标题：权力下放、联合国合作及计划交付**说明了以下必要性，即本组织的外延计划应在充分下放权力的背景下执行的，主要重点放在与联合国系统各伙伴的协调之上。

13. 这一重组是对《工作计划和预算》第 2 章和第 3 章目前的标题：“**技术和经济计划**”和“**合作与伙伴关系**”进行急需的改进，原有标题笼统而可能包括一切，因而不能很好地说明内容。

² C 2005/3

14. 计划委员会“.....欢迎在确定予以重视的新的领域、重点的重大转移、提高效益和效率的调整以及减少或取消某些工作领域过程中所表明为确定优先重点作出努力”的同时，也“强调难以理解哪些活动归属这些类别及其与现行计划结构的关系。”

15. 正如上一节提到的和 **附件 2** 中所表明的那样，现有实体在改革建议的新计划结构中的映射，一定程度上有助于理解就上述四个优先重点“群组”而言对实质性领域的处理方法，这四个群组是：哪些工作领域将受到更多的重视；哪些将出现重点转移；哪些得到调整以提高效益和效率；以及哪些实际减少或被取消。

16. 尤其重要的是，成员确信总干事已采取审慎的行动，以确保他们认为应增加资源的最优先重点，在新的结构及由此进行的资源分配中得到保留。在忆及这一点及改革建议的其它指导原则时，下文强调了与拟议的计划有关的具体情况。

拟议的重点领域

17. 粮农组织必须在其组织内部及与成员和其它中心之间，对知识和规范的创造和分享采取一种更加主动的方法，这必然涉及粮农组织所有的实质性计划。因此，改革建议的一个主要方面就是加强粮农组织作为一个知识、学习和能力建设组织的作用，以加强各国的能力，包括加强决策者、技术专家和国家机构的能力。本组织的工作计划将受到新的跨计划重点的深刻影响，这些重点是主题知识网络的使用、规范的确定和传播以及对个人和机构能力建设的支持。

18. 需要规划、协调和促进这项努力，为交流经验，促进发展国家机构的能力和编写知识交流材料创造更多的机会。为了有效实施这些跨计划重点，将需要设立负责发挥重要的横向催化职能的知识交流和能力建设的组织单位。这些单位将提供中央规划能力，包括确定全组织的方法和总体协调，以及发挥必要的监督和评估作用，从而能够根据结果调整行动方向。知识交换司的另一项具体任务将是率先逐步实施支持“问粮农组织（Ask FAO）”服务的互动系统，为所有可能感兴趣的个人或机构提供更加直接和及时获取本组织和成员国中积累的大量信息的手段，尤其是传播最佳规范。主题知识网络中的具体技术和科学工作及最佳规范的发展和能力建设行动，将继续由相关技术部门提供。

19. 对这些跨计划重点的主要贡献通过计划 3H：知识交流和能力建设作出，这项计划不仅集中了有关世界农业信息中心和预警系统的现有工作，而且将对知识网络的建立、最佳规范的综合和传播以及各项计划之间能力建设活动的协调和监督发挥重要作用。不妨指出，在这项计划中，为全球信息及预警系统的活动提供了实际增长资源。

对高度优先重点领域的重视和重点的重大转移

20. 作物生产系统管理（计划 2A）的工作，预期将大量利用知识网络和伙伴关系来改进农场生产方法，并将在资源分配中优先重视植物遗传资源的保存和可持续利用，包括对《粮食和农业植物遗传资源国际条约》提供秘书处和技术支持。

21. 同样，计划 2C：动植物病虫害将对跨界动植物病虫害问题给予优先重视。关于国际植保公约、农药管理和跨界动植物病虫害紧急预防系统的高度优先重点工作，合计分配到的资源将比主要工作计划和预算文件中已经表明的实际增长条件下得到的 170 万美元再增加 100 万美元。动植物病虫害的农场方面将在计划 2A 和 2B 中处理，包括通过网络进行处理。

22. 计划 2D：营养和消费者保护将得到支持，在实际增长资源中获得 190 万美元，用于食品法典、公共兽医卫生工作、食品安全性评估、食品质量控制和消费者保护。而且，这项计划集中了现有的一系列实体，将为巩固主要领域、包括食品和营养教育、交流和培训等方面的营养改善工作和提高效率提供一些机会。

23. 在新的计划结构内，林业方面的工作将主要在三项计划中开展，即 2E：林业信息、统计、经济学及政策；2F：林业管理、保护及恢复；以及 2G：森林产品及森林工业。2006—07 年这些计划的资源总额将达到 3680 万美元，比 2004—05 两年度增加 140 万美元。然而，中央计算机和行政服务的费用已不再象迄今为止的那样，包括在这些林业计划的拨款中。因而，在 2006—07 年改革计划中，实质性林业活动的实际拨款将比 2004—05 年增加 320 万美元。其中 150 万美元已经包括在主要工作计划和预算文件中说明的实际增长方案中，而另外的 170 万美元在改革建议中得到考虑，主要是为区域林业委员会及相关的区域和国家一级的工作，以及为森林火灾预防和控制工作提供更多的支持。

24. 同样，渔业和水产养殖方面的工作将通过三项计划开展，即 2H：渔业和水产养殖信息、统计、经济学及政策；2I：渔业和水产养殖管理及养护以及 2J：渔业和水产养殖产品及工业。2006—07 两年度这些计划的资源总额将达到 4940 万美元，比 2004—05 年增加 220 万美元。同样考虑到中央计算机和行政服务已不再包括在内的事实，2006—07 年渔业和水产养殖活动将比 2004—05 年实际增长 470 万美元。其中 210 万美元已在主要工作计划和预算文件中的实际增长方案中考虑，而另外的 260 万美元将在改革建议中提供，主要用于扩大对水产养殖和区域渔业机构工作的支持。这些

计划的跨部门重点将包括促进《负责任渔业行为守则》的采用和实施，尤其是对渔船的监督和确保渔民安全的措施，以及确保海洋鱼类资源与捕鱼水平实现更好平衡的其它举措。

25. 在计划 3E（战胜饥饿和贫困联盟及宣传举措）中，粮农组织与设在罗马的联合国其它机构以及民间社会、议员、国家协会和国家下放实体的合作，将合并到一项计划之中，这项计划还将为战胜饥饿国际联盟和联合国系统农村发展及粮食安全网络提供秘书处。有关组织单位迄今只得到了有限的支持，主要以附属总干事办公室的一名高级顾问为形式，该组织单位将受益于同一部门中一系列其它宣传活动（如世界粮食日、电视粮食集资以及粮农组织大使的使用）的重组，这些活动迄今分散于若干部门之中。不妨指出，战胜饥饿国际联盟预计将成为国家一级类似努力的先锋，也是世界粮食首脑会议/五多年之后赞同的主要举措之一。计划包括了大约 60 万美元，使驻国家办事处能够支持国家联盟的发展。这项计划也将促进通过《食物权自愿准则》。

26. 计划 3F：农村社会的性别和平等考虑了成员国内部和国际一级广大利益相关者参与活动必须受到的重视，以便扩大粮农组织对实现千年发展目标的影响。在这一标题下开展的工作将涉及把对性别问题的重视、农村社会的平等、社区和儿童营养、本地人口及受疾病影响的人口的特殊需要等纳入主流活动。主要工作计划和预算文件中为这项工作划拨的实际增长经费得到保留。此外，这些领域中新的伙伴关系和联合计划特别重要，它们涉及各项千年发展目标和联合国若干组织的授权，如农村就业问题。

27. 其它若干项计划中的高度优先重点工作的实际增长资源和相应的增长也将得到保留，包括支持多边贸易谈判和在各国实施谈判结果、管理和协调国家粮食安全计划、技术合作计划、自我评价及完成人力资源管理系统。

效率和效益提高带来的调整

28. 附件 2 中所示的重点更加突出的新的计划中现有实体的分组表明可加以合并的工作领域，如上文说明的 **计划 2D：营养和消费者保护** 领域，或将日益通过利用伙伴关系和促进网络开展的行动。事例之一是改善生计的园艺工作，其成分可纳入关于作物生产的 2A 和关于营养的 2D 计划中，并直接通过外延计划加以促进。另一个事例是将有关人工林和森林以外的树木的工作纳入计划 2F 中的可持续森林管理。

29. 如上所述，与动植物病虫害、包括病虫害综合治理有关的问题，将由计划 2A：

作物生产系统管理和 2B：畜牧生产系统管理处理其农场方面，而在国家、区域和全球各级的那些补充性非农场方面，将由计划 2C：动植物病虫害处理。这将可能在更加有机地处理非农场生产的所有方面最有效地利用资源，而更高层面的行动将通过专门的实体开展。

30. 计划 2K：可持续自然资源管理将重新组合处理这些工作的重要方面的现有五项计划中的若干实体。在这项计划中，将优先重视气候变化对农业、林业和渔业的影响、对与农业有关的环境协定的支持—为此将保持实际增长资源水平，以及土地和水的利用。然而，更加适合纳入其它计划的与自然资源有关的某些活动，如农场一级的畜牧—环境互动，将在计划 2B 中加以有机的处理，而不是纳入 2K 中有关环境问题的更广泛的工作。

31. 归属计划 3B：粮食和农业政策的实体数量表明粮农组织有关政策分析和援助的工作的广泛范围和重要性。粮食不安全和易受害信息及绘图系统的实际增长资源将得到保持，以奠定政策分析的基础和支持发展管理框架。将优先重视农业和粮食安全政策分析和评估对社会经济发展的影响，编写《粮食和农业状况》，通过分区域办事处中的多学科小组在分区域和国家两级提供政策咨询。

32. 计划 3I：信息技术系统将汇总现分散于许多部门和计划中的系统开发资源，以便确保以真正互补的方式构思和建立技术系统，促进经验交流和更加有效地利用资源。

33. 最后，对各国和区域经济一体化组织的技术援助，将主要通过各分区域办事处中的多学科小组的专业人员和粮农组织驻国家代表，而不是总部工作人员提供。

削减和取消

34. 如《工作计划和预算补编》所述，与当前的工作计划相比，将削减若干领域，原因或者是经过周密考虑降低了对其优先考虑的程度，或者是有可能通过替代性安排开展相同或经过略微调整的工作，减少对正常计划资源的需要。

35. 事例之一是在计划 2A：作物生产系统管理中，迄今开展的对草地和杂草治理的普遍分析工作以及作物综合生产系统中有关方法的试验工作，将限制为促进与决策者和实施者的知识交流。同样，预计与土壤肥力和排水有关的一般工作将在外延计划中进行，国家间交流将通过知识网络得到支持。

36. 在计划 2K：可持续自然资源管理中，迄今通过粮农组织对国际灌溉和排水技术

及研究计划的支持，对确定和转让技术工作的贡献将得以继续，但不再需要财政拨款。在同一项计划中，有关环境和地理信息基础设施、服务、规划和管理的工作将限制为更加注重农业和气候变化。

37. 在 *计划 2M：农村基础设施和农业工业* 中，将减少迄今用于农业工程和农业服务信息方面的资源，因为将主要通过与其它机构的主题网络开展这方面的工作。

IV. 管理跨学科性的方式

38. 将 *加强跨学科性* 的全组织综合战略纳入粮农组织 2000—2015 年战略框架正式承认了本组织推动多学科方法的目标。这导致确定了主要以跨部门工作组为形式的由适当机制支持的跨学科行动重点领域。为确保对主要手段、产出和工作方法进行跨学科审查或监督，成立了内部委员会和工作组，如实地计划委员会、计划和项目审查委员会、世界农业信息中心委员会、全组织交流委员会以及区域和国家工作组的系统行动。

39. 改革建议不仅仅是对支持跨学科合作的现有安排进行微调。这些建议力求更全面地利用粮农组织职员的各种专长和经验，产生并向更广泛的用户传送“增值”的知识和信息以及最佳规范，并对各国和各地区的能力建设更决定性地作出贡献。可在各部甚至各司内部进行大量的跨学科合作。虽然跨学科肯定不是设计组织结构的唯一指导原则，但将各种不同的“学科”一起放在同一单位内并使他们集中起来解决公认的问题显然大大有助于跨学科性。消除“管理层次”也是改革建议的一个特点，主要是作为在安置职员和鼓励团队精神以及提高行动的及时性方面增加灵活性的一种途径，也将有助于确保更大的多学科成就。

40. 因此这些建议包括将组织措施与加强总部和下放机构的技术和政策工作的跨学科规划过程及团队精神相结合（如拟扩大分区域办事处的多学科小组）。事实上多学科性在向成员提供援助方面，从确保干预行动的需要和机遇的分析及重点确定方面的实际国家重点到制定国家中期重点框架，再到为国家领导的和区域的计划筹措资源，将成为比以往任何时候都更加坚定的规范。

为促进跨学科性而改变组织机构

41. 建立新的动植物病虫害司便是促进多学科性的总部组织机构变革的一个例子。它首先承认病虫害逐步增加和反复出现有共同的根源，在用于病虫害防治、监测、根除和管理的方法及技术方面有许多共性。其范围从分子生物学到定量流行病学、风险分析、预测、遥感、空间分析以及动植物病虫害的预报。

42. 考虑一年生和多年生作物的病虫害发生情况可以改进有关国内动物疾病的战略思考，反之亦然，因为所有这些与寄生虫、寄主、提供生境的物种（如森林树木）、天敌和拮抗物等野生种群密切相关。具有很高政治风险的传统植物有害生物，如沙漠蝗虫运动的经验与关于口蹄疫和其它跨界性质疾病的运动相关。

43. 因此，农业可持续的减少风险的形式要求了解动物和植物病虫害的共同问题，以及更加以战略为基础的统一决策和对干预措施作出均衡决策的重点确定过程。所导致的在新的司内整合为跨学科性提供了一种辅助的环境。它有助于对问题和解决方案进行比较分析。它为协调统一术语和方法以及在粮农组织更广泛的生物安全活动框架内避免与风险分析有关的信息重复，从而提高粮农组织工作的质量和效果。整合还将促进与渔业和水产养殖（如水生寄生虫病学）以及林业（如森林有害生物综合治理）方面的对等单位合作。

44. 另一个例子是拟议的知识交换、交流及能力建设部以及该部内处理能力建设的小组。后一单位的主要职能是利用不同部门的专长解决技术和政策问题，确定重点和促进在全组织的多学科框架内共享实际方法和吸取的教训。因此，它应增加广泛的主要具有辅助和促进作用的其它单位开展的各种能力建设活动的价值，同时提供必要的指导和总体监督功能。该小组还将确保在传统意义上的培训与加强各国机构能力之间采取平衡的方法。事实上，后者要求不仅仅是培训关键职员（如提出结构措施，考虑法律方面）。将适当注意这种平衡的方法，在外延计划和辅助材料的设计方面尤其如此。

45. 在这一广泛的领域内，已经确定决策者的多学科学习计划是能力建设的最高优先重点。由向总干事报告工作的一个政策工作组支持的现有跨部门政策工作组将确保在全球、区域和国家各级全面地以协调一致的方式处理粮农组织职责领域中的政策问题和成员的需要。此外，正在考虑设立一个咨询委员会，由粮农组织的专家和粮食、农业及农村发展能力建设方面的外部专家组成，这无疑将根据各国的实际需要加强粮农组织能力建设计划的跨学科内容。

46. 第三个例子是自然资源、技术及可持续发展部，因为其基本理由主要是将与自然资源可持续管理相关的各种学科集成为一个连贯一致的组合。因此，其关于可持续发展的技术和环境方面的工作将真正是跨学科的，涉及包括山区发展在内的所有部门。在重新组合包括与国际农业研究磋商小组和国家农业研究系统的关系在内的推广和研究以及技术方面的工作时，该部将加强合力，并使研究结果更加容易获

取、更加相关和切实有效。该部处理其它重要的相互交叉的主题，如气候变化的影响和自然资源经济学。

跨学科行动重点领域

47. 正如计划委员会最近对迄今跨学科行动重点领域的经验进行的一次审查所强调的那样，需要进一步努力，在作为跨学科行动重点领域处理的主题方面加强选择性，将实施现有跨学科行动重点领域纳入主流活动是非常可取的。

48. 目前，在组织和计划结构中尚未完全承认跨学科行动重点领域。这在表面的“独立性”方面可能有某些优点，如与跨部工作组相关的以个人身份采取行动的主席、秘书和成员。相反，实际规划（目前采用而非领导部门规划过程，因此往往作为“一个附属物”）以及对提交产出和结果（如保证职员“买进”和资金）有相当多的制约因素。改革建议确保在跨学科活动的规划、计划编制、资源筹集、监测和评价以及调整方向方面进行事前而非事后考虑。

49. 为了做到此点，由于几个新的组织单位将具有跨学科行动重点领域的相同范围（如生物安全、气候变化），相关的主题将必然成为主要相关部的内部管理事项，然后该部将领导相关的跨部工作组并将把专门的实体纳入其计划而监督已批准的产出的规划和交付。例如，关于 **生物安全** 的跨学科行动重点领域的管理将放在农业、生物安全、营养及消费者保护部内；关于 **生物多样性的** 跨学科行动重点领域放在自然资源、技术及可持续发展部内；关于 **贸易谈判** 的跨学科行动重点领域放在经济及社会发展部内；关于 **恢复** 的跨学科行动重点领域放在外延计划部内。

50. 充足的资源配置将作为一个因素列入预算建议，以便有关的部能够以比迄今更加严格的方式继续开展关于适用的跨学科行动重点领域主题的跨学科工作，包括区域和分区域小组的更密切参与。

主题知识网络

51. 工作计划和预算补编第 59 至 63 段说明了大量增加利用网络，往往与各国具体领域杰出中心的专家一起利用网络的意向。当然这些网络将具有不同程度的内在跨学科性、灵活的地理范围以及利益相关方参与，包括在区域和分区域的职员、联合国系统和民间社会组织的其它角色参与。

52. 在今后几个月，将全面制定和确定本组织具有比较优势的主题网络的标准和主题事项。还将为了解成功标准和吸取的教训而制定可能参与知识共享和主办研讨

会的专门知识中心的扩大名单。

人力资源方面

53. 新结构中的部门责任再加上也为多学科合作提供充足资金的更加连贯一致的计划结构应有助于促进整个组织，包括下放办事处的跨学科方法和合作。

54. 这些措施必须有职员之间的“文化变化”配套，以鼓励对多学科的承诺。打破管理文献所称的“筒仓文化”取决于是否有“意愿冠军”，即行使集体善意和合适的谈判技能。它需要激发劳动力学习、实验和分享其技术。

55. 改革建议提供了关于实现这些将要采取的某些阶段的详细情况。关于加强多学科性方面，将在助理总干事、司长和专业人员的空缺职位广告及随后的挑选中明确指出对解决问题采用跨学科方法要有已被证明的经验，此外还要有具体学科的经验/专长。

56. 此外，年度工作计划还将要求职员确定涉及同一个部或另一个部至少另外两个司的具体跨学科活动。相关的承诺将是绩效评价、合同延长、晋升及最后优秀成就奖励的关键决定因素。将在职员发展活动中更加突出加强对跨学科方法的理解及有关跨学科工作的培训班和研讨会（例如如何建立和保持健全的小组及实施矩阵管理）。

V. 总部和下放办事处的作用与关系

57. 权力下放必须首先以粮农组织作为一个知识组织为背景，重点是传播知识、应用最佳规范、在国家一级为受益对象开展能力建设，以及为实现千年发展目标注重在国家一级与联合国组织的合作。下放办事处将获得必要的授权、行动手段及支持，在一个确保适当控制但又极少依靠总部或其它下放办事处事先批准的系统内履行其职责。粮农组织驻国家代表处（FAORs）、分区域办事处(SROs)和区域办事处(ROs)以及总部各部和办公室，将作为联合系统的一部分，在一个有助于发挥团队精神的框架内运作，每个层面都利用其全球或更具地方性的联络及外延能力的比较优势。

58. 改革建议意在增强粮农组织下放网络的能力，按照在能够最有效满足需求的地方开展活动的原则，满足成员的需要。本组织应能够按照粮农组织援助的优先重点，根据政府本身的战略和现有的发展框架，如脱贫战略文件、共同国别评估和联

联合国发展援助框架，以及实现千年发展目标、尤其是粮食安全目标的国家承诺，在国家和分区域一级提供服务。

59. 总的来说，总部最适宜处理全球性问题和计划，而各下放办事处拥有针对区域、分区域和国家的需求，确定、提供和作出回应的比较优势。因此，区域代表、分区域协调员和粮农组织驻国家代表负有以协调互补方式提供适当和及时投入的责任，以满足成员国及区域经济一体化组织提出的要求。他们还向总部提供咨询，以便利用最适宜的方式，把区域、分区域和国家关注的事项纳入粮农组织的战略、政策、计划和项目。

60. 将建立有效的协调机制和结构，以保持目的的一致性，确保协同努力，在本组织的全球职能与向其成员提供援助的职能之间产生合力。总部和各下放办事处将相互学习各自的经验。将尤其通过国家和项目工作组、国家一级的中期重点框架、粮农组织驻国家代表参加分区域办事处多学科工作组、职工流动以及建立知识网络等手段，确保协调一致和协同努力。

作用和关系概述

61. 简而言之，下放办事处的主要责任可描述如下：粮农组织驻国家代表处主要在分区域办事处以及必要时也在总部的支持下，带领粮农组织对国别需要作出回应；代表处将分配大约 30%的工作时间，为计划制定和执行提供其专门知识，作为分区域多学科小组成员在各国之间交流经验，在其任职国家内外开展工作。分区域协调员及其多学科小组将支持粮农组织驻国家代表处，还将带领粮农组织对分区域的需要、包括对区域经济一体化组织的那些需要作出反应，需要时由总部和粮农组织驻国家代表处参与。区域代表应在总部、分区域协调员和粮农组织驻国家代表的协助下处理区域性问题的，并领导对区域组织和机构的支持。

62. 在总干事的指导下，协调及权力下放部助理总干事将负责保持总部与各下放办事处之间目的的一致性；监测和报告各下放办事处的绩效及影响此类绩效的因素；就协调事项和新出现的问题以及适用程序和总部与各级下放结构之间的责任分工向所有单位提供指导。

63. 总部各技术部和技术司将负责粮农组织在任何地点开展的计划和技术合理性和质量。它们将就最适宜的技术、政策方式和方法向区域办事处、分区域办事处和粮农组织驻国家代表处提供咨询。它们将根据粮农组织驻国家代表、分区域协

调员和区域代表的要求提供专门的技术知识。所有下放办事处将保持与总部各部的工作联络，并在必要时支持它们实施全球战略、计划和项目。

64. 外延计划部将负责本组织包括技术合作活动和紧急计划在内的外延活动的规模、内容、一致性和质量；负责资源筹措工作。该部将与各下放办事处携手协力，在国家和区域一级实施通过粮农组织全球活动形成的理念和知识，并通过实地经验的反馈丰富这项全球工作。

详细的作用和关系

65. 下文以简要职能陈述为形式，对驻国家代表处、分区域办事处和区域办事处拟议的作用及其与保持目的一致性的关系作了更详细的说明。

粮农组织驻国家代表处 (FAORs)

66. 粮农组织驻国家代表是总干事向一个或几个东道国 (向一个以上的国家委任一名代表时) 的政府派遣的代表。为并非其居住地的一个国家委派的粮农组织驻国家代表，或者由一名国家通讯员或者由粮农组织助理代表 (计划) 协助，并配备一些辅助人员。粮农组织驻国家代表处确保粮农组织的计划、活动和支持，与其任职国家通过的国家政策、重点和国际性商定的目标和框架保持一致，确保粮农组织的工作与联合国系统各组织和其它双边、多边行动者的干预行动产生合力。为此，他们主要在分区域办事处的政策和技术支持下，领导制定国别中期优先重点框架的工作，反映政府与粮农组织合作的优先重点。

67. 粮农组织驻国家代表处酌情与政府、联合国系统各组织以及其它国家、双边和国际组织联络；协助并代表区域协调员与将总部设在其任职地国家的区域经济一体化组织联络；监督、协调和监测以及指导并报告粮农组织在该国的活动；为东道国政府的粮食安全和农业发展计划、包括粮农组织积极参与的那些计划筹集和筹措资源；执行国家项目，为在该国开展活动的其它预算持有人的项目提供执行、行政和后勤支持；作为分区域多学科小组的一部分，在其专业领域向其任职地国家及其邻国提供技术和政策咨询；在联合国系统实地安全安排框架内，确保本组织在其任职地国家内的人员和财产的安全；支持粮农组织正常计划在国家一级的活动；支持能力建设和知识交流，加强伙伴关系和联盟，以扩大本组织计划的影响；积极宣传粮农组织的发展政策议程和官方立场；带头参加相关的交流活动。

68. 粮农组织驻国家代表处通过协调及权力下放部助理总干事向总干事报告工作。它们直接与分区域办事处、区域办事处以及总部联络，满足其任职地国家的需要。他们向外延计划部助理总干事提交报告，并获得关于其任职地国家外延计划的职能指导。有关外延事项的指导通常通过分区域协调员提供，分区域协调员发挥该分区域中外延计划的第一停靠港作用。他们还在必要时向各自实质性领域的总部其它部门提交报告并获得咨询和支持。粮农组织驻国家代表处不断向分区域协调员、区域代表及总部通报其国家内部的政策事项或发展变化。

分区域办事处(SROs)

69. 分区域协调员（SRCs）领导一个多学科小组，该小组由同一办事处中的或位于该分区域其它国家中的主题事项技术专家和政策官员组成。分区域办事处的主要责任是协助粮农组织驻国家代表处对各国的需要作出及时和高质量的回应，领导粮农组织在其职责范围内和按照其战略、计划和政策，向该分区域和有关的区域经济一体化组织提供援助。相关时，在与各区域经济一体化组织联络过程中，分区域协调员得到该区域经济一体化组织总部所在国的粮农组织驻国家代表处或联络官员的协助。

70. 分区域办事处向粮农组织驻国家代表处并通过后者为该分区域的项目提供政策和技术支持。它们确保适当时采取多学科方式满足各国的需要和各区域经济一体化组织的要求。在国家和分区域两级，它们支持制定、实施和监测部门、国家和分区域战略及计划，以实现该分区域各国的优先重点和目标。分区域协调员也担任其居住国的粮农组织驻国家代表，并可担任其他国家中的粮农组织驻国家代表。他们对该分区域中粮农组织驻国家代表未处理的国家项目承担预算持有人的责任。他们监督、监测和支持制定实施该分区域中所有来源资金资助的外延项目和计划；保持有关外延计划事项的全组织数据库；分析项目、国家和分区域各级的问题并提出解决办法。分区域办事处在主管司/办事处的指导下，开展和/或支持宣传、知识管理、交流以及为粮食和农业筹措资源等活动；支持并指导该分区域的粮农组织驻国家代表制定和实施国别中期优先重点框架，通过分析、综合该分区域各国的国别中期优先重点框架的内容，确定分区域援助重点。他们领导实现使该分区域受益的粮农组织实质性计划的预期成果，并报告实施状况；代表区域代表与在该分区域设立总部的区域机构联络。分区域办事处在促进知识交流和信息管理方面补充区域办事处。

71. 分区域协调员通过协调及权力下放部助理总干事向总干事报告政策、代表、行政、协调及相关事项。他们就与外延计划有关的所有事项，向外延计划部助理总干

事提交报告并获得职能指导。他们还在必要时向总部其它各部的助理总干事提交报告并获得咨询和支持。他们不断向区域代表通报该分区域中与区域办事处工作有关的所有政策事项和发展变化。

区域办事处(ROs)

72. 区域代表是总干事派驻各区域的高级代表，就区域重点、政策和计划提供咨询，并获得分区域协调员提供的投入。他们不断向高层管理部门通报粮食和农业方面的重大区域发展变化和趋势。

73. 区域办事处配备一个技术官员小组，注重重大区域问题和关注；与区域组织、经济委员会、计划及其它全区域性机构联络，努力不断改进工作安排；与区域机构合作，促进制定区域战略和政策；领导区域会议的组织工作；为区域法定机构服务；承担区域项目的执行责任；提供规划和责任文件如《工作计划和预算》和《计划执行报告》各自的区域方面；以及定期报告粮农组织在该区域的总体绩效。分配给区域办事处的技术官员酌情处理其总部“上级”部、司各项计划的区域方面，对这些部和司的工作作出贡献。他们还在其专业领域内促进分区域多学科小组的工作。他们与总部相关部门协商，尤其是通过支持世界农业信息中心框架活动、Ask FAO 服务、主题知识网络和确定最佳规范，便利和促进知识交流及信息管理。

74. 区域代表通过协调及权力下放部助理总干事向总干事报告政策、代表、行政、协调及相关事项。他们就与外延计划有关的事项，向外延计划部助理总干事提交报告，与其协商并获得支持。他们还在相关时向总部其它部的助理总干事提交报告、与其协商并获得支持。

75. 区域代表由一名区域副代表提供协助，当区域办事处和分区域办事处位于同一地点，该区域副代表也担任该分区域的分区域协调员及东道国的粮农组织驻国家代表。

区域和分区域办事处中的技术官员

76. 区域办事处中的外派技术官员和分区域办事处中多学科工作组的成员，分别在区域代表和分区域协调员总体管理和行政监督下开展工作。因此，区域代表或分区域协调员领导其监督的技术人员的年度工作计划的制定和绩效评估工作，但技术方面须得到总部有关部门的一致同意。技术官员与其总部“上级”部或司直接联络，就技术事项保持双向信息流动和进行磋商。

VI. 示意性职位信息和资源配置

77. 正如引言中指出的那样，2006-07 年工作计划和预算补编涉及一个需要管理人员参与并以成员所表达的意见为基础进一步完善的调解过程。本增补中包含的信息反映出在总干事的领导下目前正在进行的进一步制定和完善改革建议的磋商和审查过程。除了通过内部过程，包括与区域和分区域办事处的电视会议及许多关于相互交叉问题和计划实体类别的跨部工作组会议的磋商以外，总干事还与成员进行了非正式磋商。

78. 这一部分提供补编发布以来完善和改变的财务情况，并回应各委员会关于提供新的组织结构内各单位示意性职位数以及这些单位初步资源配置的概况，同时按区域列出已规划的计划支出。

79. 在调整后的建议中完善的一个主要方面是进一步强调将技术专长从总部转移到下放地点，以便最好地向成员提供技术和咨询服务。例如，包括营养和消费者保护、土地和水利以及农村基础设施和农业工业在内的各领域中增加的职位已从总部转移到区域办事处。此外，投资中心的专业人员职位也外派到每一分区域办事处。再者，通过增加信息技术职位加强了区域办事处。

80. 总部一般服务人员职位进一步削减，使一般服务人员与专业人员职位的比例与减少管理结构层次相适应，这是改革建议的一个主要特点，并将考虑到上述专业人员职位的下放。

81. 以下表格说明了流动情况。这些表格与补编第 IV 部分中的表格类似，其中增加的一栏表明了上述变动的的影响。附件 3 中的表 A 提供了职位总数的整体情况及百分比。该表分别列出了区域办事处、分区域办事处和联络处，并按组织地点指出了目前 2004-05 年工作计划和预算、2006-07 年工作计划和预算主要文件中实际零增长、实际增长和名义零增长方案、补编中改革建议以及本增补中调整后的建议内的职位情况。表中的数据表明职位明显向下放地点转移。在调整后的建议中，40% 的专业人员职位（包括国家专业官员）将设在下放地点，而在本两年度内该数据仅为 30%。尽管与目前两年度相比总体上减少了 122 个职位—包括削减 85 个专业人员和 168 个一般服务人员职位，但仍然达到了这一比例。这一削减因增加 131 个国家专业官员被部分抵销。

82. 除欧洲区域办事处以外，所有区域办事处均含有分区域办事处。因此，请注意附件 3 中的表 B，该表强调了在共同地点设立分区域办事处对分区域办事处地点的拟

议人员编制的影响。这将尤其减轻结构调整对现有职员的影响，并确保对本组织现有设施的最佳利用。

83. 以下表 2 提供了按地点列出的正常计划资源的情况，表明资源配置继续向下放办事处倾斜 (2004—05 年的工作计划和预算中为 33%，补编中为 34%，调整后的建议中为 37%)。

表 2：按地点列出的正常预算(含对各区域的技术合作计划拨款)

类 别	2004-05 年 工作计划 和预算	占预算 总额%	2006-07 年 实际增长改 革建议(补 编)	占预算 总额%	2006-07 年 实际增长调 整后的改革 建议	占预算 总额%
总 部	564,878	67%	594,401	66%	562,901	63%
区域/分区域办事处	111,605	13%	125,026	14%	151,402	17%
联络处	11,928	1%	15,028	2%	13,698	2%
驻国家代表处	152,601	18%	160,647	18%	167,100	19%
下放办事处小计	276,134	33%	300,701	34%	332,201	37%
合 计	841,012	100%	895,102	100%	895,101	100%

84. 表 3 提供了按支出类别列出的整个正常预算的细节，并表明与 2004—05 年工作计划和预算相比，预算从职员资源向非职员资源大量转移。调整后的建议中非职员资源比例略低于补编中的比例，但在全面落实目前正在审查的共享服务中心下放以后，最后的比例将相同。自补编发行以来其它人力资源与专业人员费用的比例保持不变，其它人力资源为专业人员资源的 50%。

表 3：按支出类别列出的正常预算(千美元)

类 别	2004-05 年 工 作计划和预 算	改革建议 变动	2006-07 年 实际增长改 革建议(补 编)	改革建议 调整	2006-07 年 实际增长调 整后的改革 建议
国际专业人员	377,423	(22,279)	355,144	6,640	361,784
国家专业官员	8,276	7,907	16,183	2,643	18,825
一般服务人员	168,181	(8,199)	159,982	(5,967)	154,015
职员合计	553,880	(22,571)	531,309	3,315	534,624

其它人力资源	142,965	43,936	186,901	2,185	189,087
其它非职员	144,166	32,725	176,891	(5,501)	171,391
非职员合计	287,131	76,662	363,793	(3,315)	360,477
工作计划合计	841,011	54,091	895,102	(0)	895,101
非职员百分比	34.1%		40.6%		40.3%
其它人力资源占专业人员百分比	37.1%		50.3%		49.7%

85. 表 4 提供了关于总部和下放办事处的预算拨款，包括按职员和非职员百分比列出的更详细情况。

表 4：按地点列出的正常预算 (含对各区域的技术合作计划拨款)

类 别	2004-05 年 工作计划 和预算	占预算 总额%	2006-07 年 实际增长 改革建议 (补编)	占预算 总额%	2006-07 年 实际增长 调整后的 改革建议	占预算 总额%
总 部						
职员	412,937	73%	396,135	67%	375,396	67%
非职员	151,940	27%	198,267	33%	187,505	33%
总部合计	564,877	100%	594,402	100%	562,901	100%
区域/分区域办事处						
职员	74,523	67%	68,449	55%	88,378	58%
非职员	37,082	33%	56,576	45%	63,024	42%
区域/分区域办事处合计	111,605	100%	125,025	100%	151,402	100%
联络处						
职员	9,184	77%	11,542	77%	10,348	76%
非职员	2,744	23%	3,486	23%	3,350	24%
联络处合计	11,928	100%	15,028	100%	13,698	100%
驻国家代表处合计						
职员	57,236	38%	55,183	34%	60,502	36%
非职员	95,365	62%	105,464	66%	106,598	64%
驻国家代表处合计	152,601	100%	160,647	100%	167,100	100%
下放办事处资源合计	276,134		300,700		332,201	
粮农组织合计						
职员	553,880	66%	531,309	59%	534,624	60%
非职员	287,131	34%	363,793	41%	360,477	40%
累计	841,011	100%	895,102	100%	895,101	100%

86. 表 5 提供了按级别列出的职位数情况，表明在调整后的建议中一般服务人员与

专业人员职位的比例从 2004—05 年工作计划和预算的 1.25 变为 1.09。同时 D 级职位的数量仍然保持在相同的低百分比上，与 2004—05 年工作计划和预算相比，D 级职位净减少 37 个。

表 5：职位变化—按级别列出的职位数

级 别	2004-05 年 工作计划 和预算	占预算 总额%	2006-07 年 实际增长 改革建议 (补编)	占预算 总额%	2006-07 年 实际增长 调整后的 改革建议	占预算 总额%
D 级及以上	197	6%	161	5%	160	5%
国际专业人员	1,119	35%	1,054	34%	1,071	35%
国家专业官员	106	3%	204	7%	237	8%
专业及以上人员合计	1,422	45%	1,419	46%	1,468	48%
一般服务人员	1,772	55%	1,638	54%	1,604	52%
合 计	3,194	100%	3,057	100%	3,072	100%
<i>一般服务人员/专业人员比例</i>	<i>1.25</i>		<i>1.15</i>		<i>1.09</i>	

87. 附件 3 中的表 C 提供了新的组织结构中各单位的示意性职位数概况。这些数字示意性地表明了执行赋予每一组织实体的计划活动所需要的职员 (见下面)。

88. 附件 3 中的表 D 介绍了这些单位的初步资源配置情况，其中包括区域支出的细节。

89. 管理人员目前正在对赋予修改后的结构中各组织实体的职能进行详细审查。结果将有助于解决一些组织责任的问题，并有助于完善人员配备和资源水平。

90. 最后，表 6 中反映了调整后的改革建议中净拨款在各章的分配情况。

表 6：调整后的改革方案概览（所有数额均以千美元为单位）

章	2006-07 年实际 增长拨款	2006-07 年更高 实际增长拨款
1 全组织治理	18,495	18,495
2 可持续粮食和农业系统	212,269	212,269
3 知识交换、政策及宣传	197,894	197,894
4 权力下放、联合国合作及计划执行	212,382	246,182
5 管理和监督服务	120,379	120,379
6 应急费用	600	600
8 资本支出	8,600	13,799
9 保安支出	19,980	19,980

不含费用增长合计	790,601	829,600
费用增长	50,124	52,600
含费用增长合计	840,725	882,200

91. 附件 3 中的表 E 更新并指出了原来在补编附件 IV 中提供的按计划列出的更详细资源配置情况。除了上述变动以外，该表反映了资源与适当单位的一些必要的重新组合。例如，原来列在计划 5C—财务服务—的当地审计资源更正确地分配给计划 5A—监督。同样，原来列在计划 5B—计划及预算服务—的评价资源分配给计划 5A。计划 3I—信息技术系统—资源增加的主要原因是将原来设想由 AFDT(财务、行政及人力资源信息技术应用) 支付部分费用的活动合并到第 5 章。

92. 正如计划和财政两委员会在 2005 年 9 月的会议上指出的那样，在大会批准预算水平以后，完善计划和人员配备的细节应当是秘书处将要准备的一份实施计划的组成部分。

VII. 估计的一次性过渡费用

93. 在 2006-07 年工作计划和预算补编中，总干事指出实施改革需要的调整将需要过渡费用。他还指出，其它组织的改革为此提供了预算外资源。按照其它组织采取的行动方案，总干事指出拟从希望协助改革过程的成员寻求自愿捐助。

94. 应忆及，计划和财政两委员会认为，本文件中的信息，包括估计的过渡费用应以 2.5%的实际增长假设为基础。

一次性过渡费用的定义和分类

95. 一次性过渡费用的定义为：2006-07 年期间为实现进行改革后的计划和组织机构所需人员配备和基础设施而未供资的非经常性费用。

96. 费用估算可分为两大类：

- 与职员有关的费用主要与达到所需的职员技能组合有关。这包括为使现有职员与所需能力相匹配而进行的培训、重新安置费用和最后的离职费用；
- 与资本支出(第 8 章)或拟议的保安支出(第 9 章)的拨款未包括的保安和基础设施方面的投资以及调整管理过程有关的非经常性费用。

一次性过渡费用的详细估算

与职员有关的费用

97. 拟议的改革将不同程度地涉及所有职员。大量职员将在组织单位之间流动，并建立新的工作关系，一些职员还将面临调往新地点的挑战。几乎所有职员将要有在改革后的环境中有效工作的必要才能。然而，某些职员将需要通过培训获得新的技能，执行可能与他们目前的活动不同的计划，或通过不同的、更加精简的工作方式执行日常任务。其能力与新计划对专长的需要之间无法匹配的职员将按照过去的惯例根据人事条例的规定向他们提供商定的离职待遇。为了本组织的利益，经商定后还将向另一些职员提供公平的离职条件。

98. 将采取分阶段的改革管理过程，取代改革管理小组。根据本组织以往的经验，将通有职员代表参加的一个重新安置工作组确保现有职员安置方面的透明性。这将指导职员重新安置和调配的进行，并有助于确定和处理无法重新安置的职员的情况，作为最后的手段向其提供离职待遇。改革管理过程将包括一些含有计划管理人员和有关职员的部际工作组，旨在完善拟议的计划并确定新结构中计划实施的最佳方式。

99. 改革管理过程将需要制定现有人力资源的一份职员能力调查表，以便将适当的职员与组织实体匹配。这将根据大会关于 2006—07 年预算和改革建议的决定进行。2005 年中期向成员国提交的关于粮农组织作用的问卷调查结果也将提供关于各国和分区域对服务需求以及粮农组织职员所需能力的有用信息。

(1) 培 训

100. 为了使职员能够更新和获取新的能力，并在可能时使本组织能够利用现有人员的专长成功地实施改革建议，将需要广泛的培训和情况介绍。这种努力超越了目前专业人员和一般服务人员提高核心能力的职员发展计划（如语言培训、信息系统培训），职员发展计划是由正常计划供资的培训活动，具有定期和经常性的特点。

101. 总部、区域和分区域办事处以及驻国家代表处的职员将得到关于其新的角色的指导培训，以便管理新的工作和行政过程，更好的利用拟议结构中的信息系统，加强跨学科性和知识共享。估计一次性培训费用总额为 350 万美元。

102. 鉴于需要解决已知的弱点和纠正过去在培训方面的投资不足，将特别注意下放办事处，尤其是驻国家代表处的培训。将尤其对粮农组织驻国家代表和粮农组织驻国家代表处的其它职员将进行广泛的培训，以处理增加的授权并提高他们管理实地计划，酌情包括紧急活动的的能力。还将向粮农组织驻国家代表处和分区域办事处的职员提供适当的培训，以便提升他们的技术能力，并加强团队精神。

(2) 异地调动费用

103. 拟议的改革要在整体上增加下放机构的专业职位数量。增加的主要原因是设立新的分区域办事处和与区域经济一体化组织合作的联络点以及在发达国家设立某些宣传联络点。这一增加将被现有区域办事处和规模较大的分区域办事处拟议的职员人数减少以及粮农组织驻国家代表处的某些削减部分抵销。此外，改革预计总部消减 200 多个职位，专业人员与一般服务人员削减的职位数量大致相同。

104. 预计受到在全组织重新分配任务影响的许多技术专家具有适合在分区域多学科小组承担任务的能力。将作出一切努力在结构内安置现有官员。例如，总部的职位削减，包括为实现更平直的管理结构而拟取消的许多 D1 职位，应为总部已经取消职位的某些职员被任命承担下放办事处的新职位开辟前景。欧洲区域办事处将搬出罗马。这些调动表明了预计专业人员和 D 级职员从总部和下放机构向另一些地点调动的情况。

105. 根据大约 85 名职员调动的情况，估计专业人员异地调动的费用为 290 万美元。初步估计刚超过一半的情况是在总部与下放地点之间双向调动，其余的将在各区域内部调动。一般服务人员几乎完全在当地招聘，将不在工作地点之间异地调动。

(3) 离职费用和商定终止任职

106. 虽然将作出最大努力在改革后的结构内将大多数专业人员异地调动到适当的职位，但也有可能需要终止任职的情况。若一个职位被撤销且重新安置或异地调动到另一个职位不符合本组织的利益，例如由于职员的能力不适合新的下放结构中所需要的能力，而且无法通过培训提升能力，就可能出现这种情况。

107. 总部以外的一般服务人员将部分受到人员编制结构削减的影响。在本组织活动量较少的工作地点 (如驻国家代表处)通常没有在本组织内的同一工作地点重新安置的机会，因此对职位被取消的一般服务人员而言，最保守的财务假设是彻底离职。若无职位与需要安置的职员的具体情况相匹配，将根据人事条例第 301.9.11 条的规定提供商定的终止任职待遇。人事条例规定终止任职的补偿金不超过 18 个月工资，对总部和实地人员均如此。

108. 落实新的下放结构旨在将资源更集中地用于最贫困的国家，这将使粮农组织的正常计划资金和粮农组织的人员配备向最不发达国家、低收入缺粮国、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家转移。这是估计的 100 名（当地聘用的）职员离职的主要原因，预计平均每人的离职费用为 25,000 美元。

109. 区域和分区域办事处撤销一般服务人员职位的主要原因是建议成立一个共享服务中心，以便将总部管理支持处和总部规范、执行及下放活动协调办公室的一个类似单位以及每一区域办事处的管理支持小组提供的服务合并，从而提高处理行政任务的效率。在区域办事处和分区域办事处内，初步估计约 20 名专业人员和 80 名一般服务人员离职可能无法避免，平均每一专业人员的离职费用为 86,000 美元，下放办事处为 12000 美元—30000 美元（因地点而定）。

110. 目前总部共 44 名职员离职可能无法避免，平均每人的离职费用专业人员为 86,000 美元，一般服务人员为 71,000 美元。这考虑到一个专业人员职位和 13 个一般服务人员职位外派到共享服务中心，目前正在与世界银行对此进行可行性研究，尽管现阶段这种性质的估算是非常初步的。

111. 估计总部和下放结构中专业人员和一般服务人员离职的总费用为 970 万美元。总干事力求将利用现有正常计划和空缺职位和 2006—07 年法定退休减少这些费用。例如，总部现有 144 个专业/D 级职员和 65 个一般服务人员空缺职位。这些将得到 2006—07 两年度期间 74 名专业/D 级职员和 47 个一般服务人员法定退休的补充。在下放地点，本组织将积极协助受影响的当地职员在联合国其它组织找到合适的就业机会。

(4) 重新安置费用和与职员相关的其它费用

112. 在职位正式撤销以后，职员的重新安置可能需要一段时间，相关的工资费用将由本组织支付，直至在新的结构中将职员完全安置为止(如向他们重新分派新的职位)。这些费用被视为实施新的工作模式的一部分，因此将利用目前和今后空缺职位提供的灵活性在预算内吸收。

与在保安、基础设施和新过程方面的投资相关的其它非经常性费用

113. 2006-07 年工作计划和预算补编第 182 段指出：“与新的结构密切相关的是需要在本组织手册的修订版中根据本组织新的需要调整管理过程。还将需要在改进与软件有关的管理和交流方面投资并设立新的办公室。”因实施改革所出现的保安、资本支出的一次性费用和其它非经常性费用按以下方式支付。

(5) 保 安

114. 改革建议中对保安支出基金的预算拨款与工作计划和预算主要文件中介绍的估计费用相比没有变化。本组织将与政府谈判新办事处的安排。除了提供合适的办公场所以外，本组织将首先要求各东道国政府提供符合最低工作保安标准的办公楼和设备。符合最低工作保安标准的设备齐全的办公地点的额外一次性保安费用可能为 270 万美元。

(6) 资本费用

115. 估计在下放网络中提供必要的物质基础设施，特别是为新的办事处和/或扩大的分区域办事处或驻国家代表处配备车辆、办公室设备和家具将需要 380 万美元。在该总额中，信息技术费用大约为 210 万美元，涉及新的区域办事处和驻国家代表处扩大宽带网络以及 16 个 Oracle 财务软件许可证的费用。

(7) 其它实施费用

116. 有必要根据新的任务和结构调整管理过程，包括本组织手册的更新以及改进与管理 and 交流相关的软件。这方面的估计费用总额为 330 万美元。

一次性过渡费用的供资

117. 其它组织通过提供预算外资源促进改革。以上概述的一次性过渡费用以及实施的时限将受到最终通过的 2006—07 两年度预算水平的影响。这将在今后一段时间进行修改和完善，并将取决于成员为改革建议的某些方面提供协助的慷慨之举（如在新的办事处提供符合最低工作保安标准的办公地点）。

118. 为整个两年度编制了所有改革建议的预算，由于建立新的结构所需的自然准备时间（如与东道国政府谈判建立新的办事处），某些过渡费用能够被吸收。总干事也宣布将新的招聘冻结几个月，大量空缺职位提供了灵活性，将不仅成功地削减总的职位数量而不对现有职员带来重大困难，而且将满足一些过渡费用。总干事正在寻求希望支持改革过程的成员提供 1200 万美元。

附件 1：决策权限概览 (详细分析)

(1) 组织结构

一般规定

1. 根据本组织总规则 XXIV 条第 3 款 (j) 项，要求理事会“**审议和批准财政委员会 (.....) 关于本组织行政和技术部门的一般构成的建议**”。就计划事项而言这根据财政委员会和计划委员会的建议进行³。此外，理事会及各委员会具有审议各自职责内工作和预算事项的一般权限。
2. 尽管本组织的总规则只提到“**本组织行政和技术部门的一般构成**”，但惯例是正常情况下在更详细的工作计划和预算中或在单独的建议中向领导机构提出部、司甚至更低级别的结构和计划变化。工作计划和预算在过去有大量附件详细说明本组织的结构。然而，最近几个两年度人们对此提出了疑问，因为作为对本组织管理采取注重结果的方法内以及最近为回应计划委员会和财政委员会关于工作计划和预算应缩短篇幅和更具分析性的具体建议而进行合理化和精简过程的一种努力，这些建议已经得到理事会批准，并要求工作计划和预算“**内容和格式更加压缩**”⁴。尽管这仍在发展变化，但法律方面的立场是将本组织的结构变化提交领导机构批准⁵。

下放办事处

3. 分区域办事处：章程第 X 第 1 款规定“**总干事经大会批准，可决定设立区域办事处和分区域办事处**”。1994 年，理事会第一 O 六届会议经大会授权批准设立北非、南部和东部非洲、太平洋岛屿、加勒比及中美洲和东欧分区域办事处。因此，设立新的分区域办事处需要大会批准，或经大会授权由理事会批准。这些办事处的具体地点由总干事与有关国家磋商决定。

³ 根据总规则第 XXVI 条第 7 款，计划委员会审查组织工作计划和预算概要及草案，“**特别是关于计划的内容及平衡，其中应注意对现有活动拟议进行多大程度的扩大、缩小或终止**”，“**本组织各技术部门之间和本组织与其它国际组织之间在工作上的协调程度，对现有活动、现有活动的扩大和新的活动应给予何种优先地位**”。本组织总规则第 XXVII 条第 7 款 (r) 项规定财政委员会应有权“**审议 (.....) 总干事关于本组织行政及技术部门的一般结构的建议**”。

⁴ CL 128/4, 第 13 段

⁵ CL 128/REP, 第 65 段

4. 驻国家代表处：1975 年，大会要求新当选的总干事对本组织的计划、机构和政策进行一些必要的审查，并将其建议提交理事会。1976 年 7 月理事会第六十九届会议批准逐步设立驻国家代表处。理事会同意根据一份设想在 1977 年底以前设立最多 15 个驻国家代表处的文件⁶“对分阶段执行新的安排采取务实的方法”⁷。随后的工作计划和预算中确定以及理事会批准的这类授权设立的代表处的数量为：1978-79 年工作计划和预算：47 个代表处⁸；1980-81 年工作计划和预算：62 个代表处⁹；1982-83 年工作计划和预算：74 个代表处¹⁰。这一数字稳定了两个两年度¹¹。1987 年大会批准的 1988-89 年工作计划和预算将授权设立的代表处的数量增至 78 个¹²。这就是授权设立的驻国家代表处的数量。此后在领导机构的若干文件和记录中有时提到这一数量。建议确定驻国家代表处的数量继续以工作计划和预算为基础¹³。

(2) 计划和预算事项

5. 基本文本中的一些条款要求或暗示粮农组织的预算应按章排列结构。这些条款包括总规则第 XXIV 条第 3 款 (d) 项和第 XXVII 条第 7 款 (d) 项、财务条例第 3 条第 3 款 (根据此条将预算估计数尤其分为章和计划目标)、关于各章内和各章之间转拨的各条款¹⁴以及财务条例第 6 条第 11 款。按章排列的结构始终由理事会和计划及财政两委员会以某种方式审议，并在大会通过的拨款决议中予以说明。

6. 关于计划结构的其它变化，包括优先重点的变化及其介绍，有大量条款涉及由粮农组织的各领导机构和计划审查及批准。这些条款尤其包括理事会对“本组织当前和未来的活动，包括其工作计划和预算”权限的总规则第 XXIV 条第 2 款以及关于

⁶ CL 69/REP, 第29段

⁷ CL 69/2, 第5.28段

⁸ 1978-79年工作计划和预算, 主要计划3.4, 第5段

⁹ 1980-81年工作计划和预算, 主要计划3.4, 第8段

¹⁰ 1982-83年工作计划和预算, 主要计划3.4, 第8段

¹¹ 1984-85年工作计划和预算, 主要计划3.4, 第9段; 1986-87年工作计划和预算, 主要计划3.4, 第6和7段。

¹² 总干事认为粮农组织大会授权设立的完整代表处的数量是在连续几个两年度预算建议内仔细扩大的结果, 应予增加, 以便他能够对至少由政府提出的一些十分合理的要求给予积极考虑。因此建议将完整代表处的数量增至78个, 从而能够在下一个两年度期间满足对建立四个额外代表处的要求”(参阅1988-89年工作计划和预算, 主要计划3.4, 第9段)。这得到1987年大会第二十四届会议的批准。(参阅大会第二十四届会议报告, 1987年, 第188段)。

¹³ C 2005-3 Sup. 1, 第100段

¹⁴ 财务条例第4条第5款

计划委员会对工作计划和预算概要及草案的职能的总规则第 XXVI 条第 7 款¹⁵。因此，计划结构的拟议变化以及优先重点的变化和介绍将是本组织有关机构处理的事项，最终由大会处理。

(3) 与其它组织，包括联合国系统伙伴的联合安排和计划

7. 1946 年根据章程第 XIII 条第 1 款和联合国宪章第 57 条第 2 款签订了与联合国关系的协定。这是就一系列事项进行合作的一个广泛框架，在该框架内，总干事可与联合国各计划署，基金和自治机构签订联合安排和计划。与专门机构（如国际劳工组织、联合国教科文组织、联合国工业发展组织）关系的协定由大会批准生效，总干事可根据这些协定作出实施安排。此外，一个既定的做法是，在签订需大会批准的正式关协定以前，总干事可签订工作安排。因此，文件第 C2005/3 Sup.1 第 102—104 段中设想的拟议安排属于总干事的权限。

(4) 精简过程

8. 工作计划和预算补编第 105 至 131 段中阐述的行动属于总干事根据本组织总规则第 XXXVII 条指导本组织工作的权限。这些段落尤其包括改进人力资源管理和职员的主观性，在人员配备方面采取更大的灵活性、精简系统和过程、旅行活动的管理、对下放机构加强反应增加授权以及改进采购程序。将请大会审议设立一个“共享服务中心”，作为关于本组织结构的建议的一部分。

(5) 精简治理结构、法定机构及各种委员会

9. 计划委员会注意到文件 C2005/3/Sup.1 中的建议应视作有关治理结构合理化，同时承认独立外部评价和成员国本身在探索其它更有效治理方案中的作用的建议¹⁶。总干事的建议针对一系列法定机构，包括计划委员会和财政委员会（即根据章程第 V 条系理事会的常设委员会），根据章程 VI 条建立的各种委员会以及根据章程第 XIV 条签订的公约或协定所建立各种委员会。一般而言，旨在精简或改进这些机构运作的举措应反映并适当考虑到它们不同的法律地位。

¹⁵ 包括关于“计划的内容及平衡，其中应注意对现有活动拟议进行多大程度的扩大、缩小或终止”，“本组织各技术部门之间和本组织与其它国际组织之间在工作上的协调程度”，“对现有活动、现有活动的扩大和新的活动应给予何种优先地位”以及理事会关于“本组织长期计划目标”的建议。

¹⁶ CL 129/2，第22段

10. 对总干事而言，他将根据指导粮农组织工作的权限采取若干举措，并将精简治理程序是否可取提交各机构审议¹⁷，这些机构将需要对该事项表达其意见。可能需要改变这些机构的职责和议事规则，将需要按照相关的规则予以通过。在某些情况下，变化可能最终涉及由大会修正本组织的总规则¹⁸。在另一些情况下，可能修改有关机构的工作方法即可。

(6) 职位和职员的重新安置

11. 一个方面涉及大会在多大程度上参与职位的撤销和建立。必须根据领导机构提出的应精简现有工作计划和预算程序及格式的要求来看待该事项。2005 年 5 月计划委员会与财政委员会的联席会议十分强调需要一份“**篇幅缩短和更具分析性的 2006-07 年正式的工作计划和预算**”¹⁹，并提出了一些建议，这些建议得到了理事会的批准²⁰。因此，为新的组织机构中的各单位提出示意性职位数量概要以及这些单位的资源配置是符合关于大会必须授权总干事确定职位的法律要求的。应指出，如果大会不授予这种权限，则有一条规定，即理事会审查总干事对事先未予授权的专业类人员新职位所采取的行动。

12. 第二个方面是职员的重新安置，对此人事条例第 301.012 条规定：“**职员服从总干事的权威，总干事可将本组织的任何活动或办公室分派给他们**”。因此，重新安置活动可在总干事的权限内按照行政手册进行。

¹⁷ 例如，通过要求将某一具体议题列入其会议的日程的可能性

¹⁸ 例如，如果修改计划委员会和财政委员会的职能即为这种情况。在另一些情况下，可能需要根据章程第XIV条谈判公约和协定。

¹⁹ CL 128/4，第12-16段

²⁰ CL 128/REP，第63-67段

附件 2：现有计划实体（工作计划和预算主要文件—附件 III 中）在新的章和计划中的映射

13. 粮农组织战略框架的一个中心特点是采用新的计划模式。计划实体是该模式中的主要组成部分，追踪因果关系链并确定重要的外部风险因素以及通过合作伙伴关系形成的潜在合力。实体内的主要产出一般针对明确认定的首要用户群体确定货物和服务，并产生第一类结果或后果。一个实体的后果旨在实现第二类结果，即（计划实体）目标。为后果和目标明确指出了绩效指标、目标价值和目标日期，以及有关的验证手段。

14. 下表以“一对一”的方式提供了 2006-07 年主要工作计划和预算中的计划实体在拟议计划中的映射。介绍按新的章、章内的计划排列顺序。在少数情况下，现有实体会将与几项新的计划相关—这种情况用星号标明。

15. 表中不包括专门针对计划管理的计划实体。

计划/ 计划实体	计划实体标题	计划实体 数量
1	全组织治理	4
10A	领导机构	2
111P1	大会和理事会会议的组织和管理机构会议的部际协调	
111P4	区域会议	
10B	总的指导	2
12100	总干事办公室	
124P1	本组织管理工作所需的法律服务	
2	可持续粮食和农业系统	107
20A	作物生产系统管理	13
210A3	加强可持续生产制度和良好农业规范的能力	
210S1	农业委员会（农委）	
210S2	对伙伴关系发展和加强信息的技术服务	
211A2*	土地及土壤生产力	
211A3*	土地、水和植物营养综合政策、计划和管理	
212A9	包括通过生物技术、生物安全及种子部门发展在内的植物遗传资源的保存和可持续利用	
212B1	作物和草地系统的生产和生物多样性	
212B2	园艺促进改善生计	
212P4	对粮食和农业植物遗传资源国际条约的技术支持	
212P5	对国际稻米委员会成员国中制定稻米开发战略和促进具体行动的支持	

计划/ 计划实体	计划实体标题	计划实体 数量
212P7	《国际粮食和农业植物遗传资源公约》秘书处	
212S1	对各国的咨询和对实地计划的支持	
215A1	通过技术和能力建设实现作物生产制度的可持续集约化	
20B	畜牧生产系统管理	5
213B2	牧业部门分析和战略制定	
213B5	牧业发展与减轻贫困	
213B6	畜牧与环境互动	
213P1	全球畜牧信息。	
213S1	对成员国的咨询和对实地计划的支持	
20C	动植物病虫害	7
212A5	通过加强必要的生态过程“将病虫害综合治理纳入主流活动”	
212P1	《国际植物保护公约》秘书处	
212P2*	农药管理	
212P3	迁飞害虫的防治	
212P6	跨界动植物病虫害紧急预防系统—植物有害生物部分	
213P2	跨界动植物病虫害紧急预防系统-逐步防治跨界动物疾病	
215A2	通过技术和能力建设实现作物生产制度的可持续集约化	
20D	营养和消费者保护	14
213B4*	兽医公共保健和食品安全	
214A9*	通过加强食物链中的装卸、加工和销售活动，提高食品质量和安全	
215P1	通过良好农业规范加强执行国际食品安全标准	
220A4:	转型食品经济中的营养管理	
221A2	可持续发展改善营养	
221A4	改善家庭粮食安全和营养的社区行动	
221A5	食品和营养教育，宣传和培训	
221A6	紧急情况下的营养和家庭粮食安全	
221P1	食品安全和质量的营养素需求和膳食评估	
221P2	粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划（食品标准法典）	
221P5	食品质量管理及消费者保护	
221P6	食品安全评估	
221P8	整个食品链中食品的质量和安全性	
221S1	对成员国及实地计划的技术支持服务	
20E	林业信息、统计资料、经济及政策	11
242A3	林业部门前景研究	
242A4	森林的环境方面	
242P1	林产品信息	
243A3	加强国家机构能力	
243A4	森林政策和勤政	
243A5	森林、减轻贫困和粮食安全	
243P4	参与式林业和可持续性生计	
243S1	与实地计划的互动咨询服务	

计划/ 计划实体	计划实体标题	计划实体 数量
244A1	国际林业进程	
244P1	林业信息	
244S1	对法定机构的支持和与区域办事处的联络	
20F	林业管理、保护和恢复	7
241A1	天然森林和林地的可持续管理	
241A4*	森林和脆弱生态系统的环境保护	
241A5	人工林和林外树木	
241A7*	森林和水	
241A8*	森林和气候变化	
241P1	森林和林地资源的评估和监测	
241S1	技术支持和咨询服务	
20G	森林产品和工业	2
242P2	森林产品的适当利用	
242S1	对实地项目的支持与咨询服务	
20H	渔业和水产养殖信息、统计资料、经济及政策	9
231A2	通过渔业资源监测系统和全球渔业信息系统的其他伙伴关系支持 改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略	
231P1	提供渔业信息及统计服务	
231S1	对成员国及区域渔业机构的咨询和技术支持	
234A1	协调和监测《负责任渔业行为守则》实施工作	
234A5	促进适当的国家/区域政策，促进可持续水产养殖发展	
234P2	对渔业和水产养殖经济和社会趋势的全球分析	
234P3	对渔业和水产养殖政策及管理的经济和社会分析	
234S1	促进并加强区域渔业机构和安排	
234S2	对各国渔业政策及管理的直接支持	
20I	渔业和水产养殖管理及养护	9
232A1	促进负责任内陆渔业及水产养殖	
232A2	增加水产养殖和内陆渔业对粮食安全的贡献	
232A3	海洋渔业资源识别和生物数据	
232A4	全球海洋资源和有关的环境及生态变化的监测和报告	
232A5	渔业资源评估和管理	
232P1	内陆渔业和水产养殖全球监测及战略分析	
232S1	对海洋资源和环境问题的咨询服务	
232S2	对内陆渔业和水产养殖发展的咨询服务	
234A4	促进沿海渔业管理	
20J	渔业和水产养殖产品及工业	8
233A6	捕鱼对环境的影响	
233A7	实施监测、控制和监视	
233A8	为小型渔业的发展开展能力建设	
233A9	为人类消费改进鱼类利用	

计划/ 计划实体	计划实体标题	计划实体 数量
233P1	鱼产品的消费、安全及质量	
233P2	促进国际鱼品贸易	
233S1	向成员国和粮农组织实地计划提供渔业技术领域的技术支持和指导	
233S2	向成员国和粮农组织实地计划提供鱼品利用及贸易领域的技术支持和指导	
20K	可持续自然资源管理	14
210P1	粮食和农业遗传资源委员会秘书处	
211A1*	农业用水效率和保持	
211A5*	改善土地和水质	
211P7*	土地和水信息系统、数据库及统计资料	
211P8*	知识管理及伙伴关系	
211S1	对成员国和实地计划的直接支持	
211S2	国际灌溉和排水技术及研究计划(IPTRID)	
224P3	自然资源经济学和环境可持续性	
251A6	支持环境协定，促进环境综合规划和管理	
251A8	环境信息和决策支持系统	
251P1	环境地理信息基础设施和服务	
251S1	对成员国、实地计划和其他有关活动的技术支持服务	
253A5*	获取土地和其他自然资源的可持续和可承担费用的系统，包括占有制安全	
253S1	关于参与性方法、机构发展和获得土地资源的技术支持服务	
20L	技术、研究和推广	2
251A9	加强研究系统和生物技术应用	
251P4	国际农业磋商小组科学委员会秘书处	
20M	农村基础设施和农业工业	6
214A1*	为面向市场的农业改进农民战略和技能、提高小农收入和改善生计	
214A4	针对中小型产后企业的能力建设	
214B3	加强农民与市场的联系	
214B4	对促进竞争性农业企业的政策和机构支持	
214P2*	农业服务—数据和信息系统	
214S1	实地计划支持和对各国的咨询服务	
3	知识交换、政策和宣传	79
30A	筹集资源和投资	9
321S1	世界银行合作计划	
322S1	非洲开发银行	
322S2	国际农业发展基金会	
322S3	世界粮食计划署	
322S4	其它国际融资机构	
322S5	双边活动	
322S6	支持粮农组织的其它活动	
351P1	对筹集资源的组织支持	

计划/ 计划实体	计划实体标题	计划实体 数量
351S1	为筹集资源与伙伴联络	
30B	粮食和农业政策	21
220A1	粮食不安全和易受害信息促进更好锁定政策对象（FIVIMS）	
220A3	人口变化与城市化：对消费结构的影响	
220A6	分析不断变化的食品经济结构的影响	
220P1	世界粮食首脑会议和千年发展目标的监测及行动	
220S1	向世界粮食安全委员会提供服务	
223A2	全球粮食和农业前景研究	
223P2	粮食和农业状况	
224P1	农业和农村经济政策分析	
224P2	农业、乡村发展和贫困：对各种联系的分析	
224P6	粮食安全政策分析和影响评估	
224S1	对成员国及实地计划的技术支持服务	
311A1*	发展粮农组织提供关于粮食、农业、乡村发展政策和规划的在线培训的能力	
311P1*	协调和统一下放外延活动的政策援助	
311P3*	对粮食、农业和农村发展政策及规划方面能力建设的支持	
311S2	对粮食、农业和农村政策发展规划及政策分析方面能力建设的支持	
312P2*	实地计划制订	
312P3*	粮食和农业、农村发展政策及规划方面的能力建设	
312S3	提供政策和战略咨询	
313A1	支持制订粮食和农业管理框架	
313P1	法律信息收集和传播	
313S1	提供技术咨询	
30C	贸易和销售	8
220A5:	商品价值链的演变及对市场、贸易和粮食安全的影响	
223P3	基本粮食商品的市场评估和对全球粮食安全的影响	
223P4	预测和全球商品市场评估	
223P5	热带、园艺和原料商品市场评估及粮食安全影响	
223S1	对成员国及实地计划的技术支持服务	
224A4	对落实多边贸易谈判结果的支持	
224P4	对正在出现商品和贸易问题的分析和达成共识	
224P5	促进农产品的多样化及竞争性	
30D	农业信息和统计资料	6
222A6	非洲粮食和农业统计资料多机构能力建设计划	
222P1	农业资源、收入和粮食安全统计资料	
222P2	农业产量和贸易统计资料 and 食品平衡表	
222P3	农业调查和统计发展	
222Q1	粮农组织实质统计数据共用数据库/国别统计数据库的管理及粮农组织统计资料的协调	

计划/ 计划实体	计划实体标题	计划实体 数量
222S1	对成员国及实地计划的技术支持服务	
30E	战胜饥饿和贫困的联盟及举措	7
13230	其他联络处	
220A8	在国家粮食安全范围内实施食物权准则	
352P1*	促进有效伙伴关系的组织框架	
352S1*	加强粮农组织与外部伙伴的合作	
352S2	通过世界粮食日、电视粮食集资活动及有关活动加强对粮农组织目标的认识和支持	
352S3	战胜饥饿国际联盟	
353P1	伙伴关系计划的协调	
30F	农村社会中的性别与平等	4
252A3	性别与自然资源管理	
252A4	252A4: 分析和减缓艾滋病毒/艾滋病对粮食安全和农村发展的影响	
252P1	环境地理信息基础设施和服务	
252S1	对成员国和实地计划的技术支持	
30G	农村生计	4
252A5	农村人民教育	
252P2	支持农业研究、推广和教育系统的信息和通讯技术	
253A6*	为可持续农业和乡村发展加强农村机构、推广和参与性方法	
253P1	对联合国系统乡村发展和粮食安全网络的管理和支持	
30H	知识交换和能力建设	8
222A3	粮农组织国别概况和绘图信息系统	
222A5	世界农业信息资源系统	
222P6	全球农业信息中心统一信息管理和传播系统	
222P7	改进获得农业信息的标准、规定和程序	
222P8	促进扩大世界农业信息中心范围	
222P9	粮农组织和其他供应者收集的信息, 包括虚拟图书馆的管理和获取	
222S2	通过世界农业信息中心协助各国农业和粮食信息方面的能力建设	
223P6	全球粮食和农业信息及预警系统	
30I	信息技术系统	8
522P1	信息系统及信息和通讯技术的协调	
902P1	发展支持信息系统及信息和通讯技术计划、标准、政策及技术	
902P2	对信息系统及信息和通讯技术服务的监测	
902P3	提供信息技术支持服务	
902P4	提供信息和语音电讯服务	
902P6	提供求助服务台服务	
902P7	提供信息系统支持服务	
902P8	为部级系统发展提供支持服务	
30J	交流和公共信息	4
222P5	扩大语言覆盖范围的计划	
511P1	多语言交流	

计划/ 计划实体	计划实体标题	计划实体 数量
511P2	出版政策和支持	
511S1	宣传和推介	
4	权力下放、联合国合作和计划执行	32
40A	联合国合作、一体化和监测	4
111P3	与政府间组织的联络	
131P1	对外关系和协调	
131P2	关于联合国系统的战略政策咨询	
13210	驻联合国联络处	
40B	下放机构的协调	4
125P1	下放政策和协调	
13220	驻北美洲联络处	
340P2	对国家办事处的监督、执行和管理支持服务	
340S3	在国家一级提倡和推广粮农组织的活动	
40C	粮食安全、减贫和其它发展合作计划	20
256P1	管理和协调	
256P2	粮食安全特别计划的制定	
256P3	粮食安全特别计划实施	
311P4	对国家和区域部门信息及分析的支持	
312P1	国家和区域部门信息及分析	
331P1	非洲区域实地计划活动的协调和监测	
331P2	亚洲区域实地计划活动的协调和监测	
331P3	欧洲区域实地计划活动的协调和监测	
331P4	拉丁美洲及加勒比区域实地计划活动的协调和监测	
331P5	近东区域实地计划活动的协调和监测	
331S1	对非洲实地计划的支持	
331S2	对亚洲实地计划的支持	
331S3	对欧洲实地计划的支持	
331S4	对拉丁美洲及加勒比实地计划的支持	
331S5	对近东实地计划的支持	
332A2	为全组织和各部门的实地计划管理和监测加强数据库和工具	
332P1	实地计划活动的协调	
332P2	实地计划活动的监测	
332S1	与实地计划有关的外部服务	
340S2	粮农组织驻国家代表处对国家发展计划和人道主义活动的支持	
40D	紧急情况 and 危机后管理	2
333P1	发展粮农组织制定和落实紧急、恢复和人道主义援助政策和方法的能力	
333S1	管理紧急和早期恢复活动并协调冲突后计划	
40E	技术合作计划	2
41000	技术合作计划	

计划/ 计划实体	计划实体标题	计划实体 数量
420S1	技术合作计划的计划管理、监测和协调	
5	管理和监督服务	27
50A	监督	4
122P3	评 价	
122P4	自我评估	
12320	外部审计	
123P1	本组织内部控制和财务管理系统的内部审计、检查和监测	
50B	计划和预算服务	6
122A1	计划制定、执行报告和评价支持系统项目	
122P1	规划、计划制定和预算编制	
122P2	计划制定的支持和监测	
122S2	外部联络	
13130	对机构间协调机制的贡献	
210S5	对跨学科行动重点领域的核心支持	
50C	财务服务	3
521P1	中央会计和财务报告	
521P2	财务经营和系统	
521P3	金库业务	
50D	人力资源管理和职员福利	6
523P1	保健和医疗服务	
523P2	政策和法律服务	
523P3	人力资源的规划和管理	
523P4	组织发展和人员配备	
523P5	人员培养服务	
523P6	提供社会保险服务	
50E	采 购	1
600P3	采 购	
50F	办公地点管理	2
600P1	提供文件、中央记录和通信用户服务	
600P2	办公楼维修	
50G	会议和语言服务及礼宾	4
111P2	官方通信	
112P1	总部和实地会议的规划	
112P2	粮农组织语言服务的提供和监测	
113P1	与粮农组织成员和所在国的联络	
50H	共享服务	1
901P1	提供管理支持服务	
8	资本支出	7
80A	资本支出	7
811P1	总部和区域办事处 PABX 系统	
812P1	共用行政应用软件	

计划/ 计划实体	计划实体标题	计划实体 数量
812P3	总部和区域办事处视窗服务器软件和客户准入许可证	
813P1	对会议的信息技术支持	
814P1	人力资源管理系统项目	
814P2	实地会计系统	
814P4	电子文件管理系统	
9	保安支出	6
90A	总部保安	2
600P4	保安和人员接送	
911P1	粮农组织总部人员、资产和活动安全保卫	
90B	实地保安	4
921P1	实地人员、资产和活动安全保卫及向粮农组织驻国家代表处提供保安设备	
921P2	向粮农组织驻国家代表处以外的粮农组织下放办事处提供保安设备	
922P1	粮农组织参加联合国系统加强实地保安的联合行动	
922P2	粮农组织对联合国统一保安管理系统的财务捐款	

附件 3：示意性职位数和资源配置

表 A：职位变化 - 按地点列出的职位数

类 别	2004-05 年 工作计划 和预算	占有 类别%	2006-07 年工 作计划和预 算实际零增 长和 实际增长 (主要文件)	占有类别 %	2006-07 年工 作计划和预 算名义 零增长	占有类 别%	2006-07 年实 际增长改革建 议（补编）	占有类 别%	2006-07 年实 际增长 调整后的 改革建议	占有 类别%
总 部										
专业人员	993	70%	1,011	69%	986	69%	952	67%	883	60%
一般服务人员	959	54%	964	55%	902	53%	923	56%	859	54%
总部合计	1,952	61%	1,975	61%	1,888	61%	1,875	61%	1,742	57%
区域办事处（非总部）										
国际专业人员	158	11%	157	11%	148	10%	42	3%	99	7%
国家专业官员	0	0%	0	0%	1	0%	8	1%	9	1%
一般服务人员	222	13%	231	13%	225	13%	43	3%	69	4%
区域办事处合计	380	12%	388	12%	374	12%	93	3%	177	6%
分区域办事处										
国际专业人员	56	4%	57	4%	52	4%	127	9%	147	10%
国家专业官员	0	0%	0	0%	0	0%	45	3%	58	4%
一般服务人员	49	3%	49	3%	46	3%	200	12%	207	13%
分区域办事处合计	105	3%	106	3%	98	3%	372	12%	412	13%
联络处										
国际专业人员	17	1%	17	1%	17	1%	23	2%	20	1%

国家专业官员	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
一般服务人员	22	1%	22	1%	22	1%	31	2%	28	2%
联络处合计	39	1%	39	1%	39	1%	54	2%	48	2%
粮农组织驻国家代表										
国际专业人员	92	6%	80	5%	80	6%	71	5%	82	6%
国家专业官员	106	7%	139	10%	139	10%	151	11%	170	12%
一般服务人员	520	29%	501	28%	501	30%	441	27%	441	27%
粮农组织驻国家代表合计	718	22%	720	22%	720	23%	663	22%	693	23%
下放办事处合计										
专业人员（国际/国家）	429	30%	450	31%	437	31%	467	33%	585	40%
一般服务人员	813	46%	803	45%	794	47%	715	44%	745	46%
下放办事处合计	1,242	39%	1,253	39%	1,231	39%	1,182	39%	1,330	43%
所有地点合计										
国际专业人员	1,316	93%	1,322	90%	1,283	90%	1,215	86%	1,231	84%
国家专业官员	106	7%	139	10%	140	10%	204	14%	237	16%
一般服务人员	1,772	100%	1,767	100%	1,696	100%	1,638	100%	1,604	100%
合 计	3,194	100%	3,228	100%	3,119	100%	3,057	100%	3,072	100%

说明：

不包括信托基金的职位。

欧洲区域办事处职位在修订改革方案以前算在总部内。

在所有方案中四个审计员职位算在区域办事处内。

2004-05 年工作计划和预算包括六个额外外派官员， 2006-07 年工作计划和预算主要文件包括三名额外外派官员。

表 B：职位变化 -按区域和分区域办事处列出的职位数

类 别	2004-05 年 工作计划 和预算	2006-07 年 工作计划 和预算实 际零增长 和实际增长 (主要文件)	2006-07 年 工作计划 和预算名 义零 增长和 (主要文件)	2006-07 年 实际增长 改革建议 一补编	2006-07 年 实际增长 调整后的 改革建议
区域办事处 (非总部)					
国际专业人员	158	157	148	42	99
国家专业官员	0	0	1	8	9
一般服务人员	222	231	225	43	69
区域办事处合计	380	388	374	93	177
位于相同地点的分区域办事处					
国际专业人员	0	0	0	32	36
国家专业官员	0	0	0	11	12
一般服务人员	0	0	0	51	51
位于相同地点的分区域办事处合计	0	0	0	94	99
区域地点合计					
国际专业人员	158	157	148	74	135
国家专业官员	0	0	1	19	21
一般服务人员	222	231	225	94	120
区域地点合计	380	388	374	187	276
其它分区域办事处					
国际专业人员	56	57	52	95	111
国家专业官员	0	0	0	34	46
一般服务人员	49	49	46	149	156
其它分区域办事处合计	105	106	98	278	313
区域和分区域办事处合计					
国际专业人员	214	214	200	169	246
国家专业官员	0	0	1	53	67
一般服务人员	271	280	271	243	276
区域/分区域办事处合计	485	494	472	465	589

说明：

不包括信托基金的职位。

欧洲区域办事处职位在修订改革方案以前算在总部内。

在所有方案中四个审计员职位算在区域办事处内。

2004-05 年工作计划和预算包括六个额外外派官员，2006-07 年工作计划和预算主要文件包括三额外外派官员。

表 C：按组织单位列出的职位数（正常计划和联合帐户）（1）

部/司		D 级及以上	国际专业人员	国家专业官员	专业及以上人员合计	一般服务人员	合计
ODG -总干事办公室							
ODG	总干事办公室	4	9	-	13	18	31
AUD(3)	监察长办公室	2	14	-	16	5	21
LEG	法律办公室	2	11	-	13	8	21
PBE	计划、预算及评价办公室	3	18	-	21	8	29
总干事办公室合计		11	52	-	63	39	102
CD-协调及权力下放部							
CDD	助理总干事/PCU	1	1	-	2	7	9
CDDF	全组织协调	-	5	-	5	3	8
CDDS	保安服务	1	4	-	5	59	64
CDU	联合国协调、一体化及监测司	1	4	-	5	6	11
CDO	下放机构监督司	1	4	-	5	4	9
CDC	大会及理事会事务司	2	40	-	42	56	98
CD 合计		6	58	-	64	135	199
AG-农业、生物保安、营养及消费者保护部							
ADG/PCU	助理总干事/计划协调组	2	1	-	3	6	9
AGC	作物生产、管理及保护司	3	20	-	23	17	40
AGA	畜牧生产、管理及保护司	2	14	-	16	12	28
AGH	动植物病虫害司	3	25	-	28	12	40
AGN	营养及消费者司	3	17	-	20	14	34
AGE	粮农组织/国际原子能机构联合司	1	7	-	8	-	8
AG 合计		14	84	-	98	61	159
FO-林业部							
FOD	助理总干事/计划协调组	1	2	-	3	5	8
FOE	林业经济及政策司	2	17	-	19	8	27
FOES	林业信息及统计	1	5	-	6	5	11
FOM	林业管理司	1	9	-	10	3	13
FOMC	森林保护及恢复	1	4	-	5	2	7
FOI	森林产品及工业司	1	6	-	7	4	11
FO 合计		7	43	-	50	27	77
FI-渔业及水产养殖司							
ADG/PCU	助理总干事/计划协调组	1	2	-	3	6	9
FIE	渔业和水产养殖经济及政策司	2	15	-	17	8	25
FIES	渔业和水产养殖信息及统计	1	12	-	13	17	30
FIM	渔业及水产养殖管理司	1	13	-	14	10	24
FIMC	渔业及水产养殖养护	1	6	-	7	2	9

FII	鱼产品及工业司	3	17	-	20	10	30
FI 合计		9	65	-	74	53	127
NS-自然资源、技术及可持续发展部							
NSD	助理总干事/计划协调组	1	2	-	3	8	11
NSDA	农业及气候变化	1	9	-	10	5	15
NSDS	自然资源管理及可持续发展	2	8	-	10	6	16
NSL	土地及水利司	3	18	-	21	12	33
NSI	农村基础设施及农产品加工司	2	17	-	19	12	31
NSR	技术研究及推广司	3	14	-	17	10	27
NS 合计		12	68	-	80	53	133
ES-经济及社会发展部							
ADG/PCU	助理总干事/计划协调组	1	2	-	3	5	8
ESP	政策援助司	1	8	-	9	7	16
ESI	投资中心司	8	56	-	64	30	94
EST	贸易及销售司	3	23	-	26	22	48
ESA	农业发展经济司	3	16	-	19	11	30
ESS	统计司	2	18	-	20	24	44
ES 合计		18	123	-	141	99	240
OP-外延计划部							
OPD	助理总干事/计划协调组	1	1	-	2	6	8
OPDF	外延计划监督支持及监察	1	10	-	11	12	23
OPDP	资源筹措及技术合作计划	1	16	-	17	10	27
OPO	活动计划司	3	18	-	21	10	31
OPE(2)	紧急计划司	2	-	-	2	-	2
OP 合计		8	45	-	53	38	91
AH-联盟及农村生计部							
AHD	助理总干事/计划协调组	1	1	-	2	6	8
AHDP	伙伴关系计划	-	4	-	4	4	8
AHN	战胜饥饿国家联盟司	1	7	-	8	4	12
AHW	农村社会性别及平等司	2	16	-	18	7	25
AHR	人民参与及农村就业司	1	9	-	10	4	14
AH 合计		5	37	-	42	25	67
KC-知识交换、交流及能力建设部							
KCD	助理总干事/计划协调组	1	1	-	2	4	6
KCDC	能力建设	1	3	-	4	3	7
KCDL	图书馆及文献	-	8	-	8	12	19.5
KCT	信息技术系统、概念、发展、管理及保持司	2	50	-	52	38	89.5
KCE	技术交换司	2	31	-	33	21	54
KCI	交流司	2	31	-	33	32	65
KC 合计		8	124	-	132	109	241
AF-人力、财政及物质资源部							
AFD	助理总干事	1	3	-	4	4	8

AFDS	共享服务中心	1	9	-	10	62	72
	医疗服务	1	2	-	3	7	10
AFDT	财政、行政及人力资源信息技术应用	-	4	-	4	1	5
AFF	财务司	2	31	-	33	35	68
AFH	人力资源管理司	2	18	-	20	33	53
AFA	行政服务司	2	14	-	16	78	94
AF 合计		9	81	-	90	220	310
HQ 合计		107	780	-	887	859	1,746
FAOR-粮农组织驻国家代表处							
FRA	粮农组织驻非洲国家代表处	15	23	86	124	218	342
FLA	粮农组织驻拉丁美洲及加勒比国家代表处	2	17	27	46	66	112
FAP	粮农组织驻亚洲及太平洋国家代表处	5	6	30	41	84	125
FNE	粮农组织驻近东及北非国家代表处	3	10	14	27	43	70
FEU	粮农组织驻欧洲及中亚国家代表处	1	-	13	14	30	44
FAOR 合计		26	56	170	252	441	693
RO-区域办事处							
RAF	非洲区域办事处	1	19	2	22	15	37
RLC	拉丁美洲及加勒比区域办事处	2	17	3	22	14	36
RAP	亚洲及太平洋区域办事处	1	20	2	23	16	39
RNE	近东及北非区域办事处	1	20	2	23	15	38
REU	欧洲区域办事处	2	12	-	14	9	23
RO 合计		7	88	9	104	69	173
SO-分区域办事处							
SCAF	中部非洲分区域办事处	1	9	4	14	13	27
SEFF	东部非洲分区域办事处	1	9	4	14	13	27
SAFF	南部非洲分区域办事处	1	10	4	15	14	29
SWAF	西部非洲分区域办事处	1	11	2	14	10	24
SAPA	太平洋岛屿分区域办事处	1	7	4	12	13	25
SEAS	东亚分区域办事处	1	11	2	14	11	25
SSAS	南亚分区域办事处	1	9	4	14	15	29
SECA	中亚分区域办事处	1	7	4	12	14	26
SEUR	东欧分区域办事处	1	7	4	12	13	25
SANC	安第斯国家分区域办事处	1	7	4	12	14	26
SCLM	中美洲分区域办事处	1	7	4	12	13	25
SSLA	南部拉丁美洲分区域办事处	1	7	4	12	14	26
SLAC	加勒比分区域办事处	1	9	4	14	12	26
SGUL	海湾分区域办事处	1	7	4	12	13	25
SNEA	北非分区域办事处	1	7	4	12	12	24
SONE	近东其它国家分区域办事处	1	7	2	10	13	23

SO 合计		16	131	58	205	207	412
LO-联络处							
LOFIJ	驻斐济联络处	-	1	-	1	1	2
LOAU	驻澳大利亚/新西兰联络处	-	1	-	1	1	2
LOJA	驻日本联络处	1	1	-	2	1	3
LOFR	驻法国联络处	-	-	-	-	1	1
LOGE	驻联合国联络处-日内瓦	1	3	-	4	4	8
LOESP	驻西班牙联络处	-	1	-	1	1	2
LOGM	驻德国/奥地利联络处	-	1	-	1	1	2
LOUK	驻联合王国/爱尔兰联络处	-	1	-	1	1	2
LONO	驻北欧国家联络处	-	1	-	1	1	2
LONY	驻联合国联络处-纽约	1	3	-	4	5	9
LOWA	驻北美洲联络处-哥伦比亚特区华盛顿	1	3	-	4	11	15
LO 合计		4	16	-	20	28	48
实地合计		53	291	237	581	745	1,326
		160	1,071	237	1,468	1,604	3,072

说明：

1) 上表中不包括由信托基金和其它基金供资的 55 个职位。

2) 紧急计划司的职位仅包括由正常计划供资的职位。

紧急计划司人员编制总数为 32 个专业及以上人员和 31 个一般服务人员。

3) 监察长办公室的 4 个职位外派到区域办事处。

表 D: 按组织单位列出的正常计划资源配置

	部/司	工作计划
ODG	总干事办公室	33,555
ODG	总干事办公室	8,449
AUD	监察长办公室	5,600
LEG	法律办公室	6,243
PBE	计划、预算及评价办公室	13,262
CD	协调及权力下放部	48,112
CDD	总干事办公室/计划协调组	2,151
CDDF	全组织协调	1,907
CDDS	保安服务	20,018
CDU	联合国协调、一体化及监测司	3,286
CDO	下放机构监测司	6,047
CDC	大会及理事会事务司	14,704
AG	农业、生物保安、营养及消费者保护部	64,598
AGD	助理总干事/计划协调组	3,930
AGC	作物生产、管理及保护司	16,049
AGA	畜牧生产、管理及保护司	10,402
AGH	动植物病虫害司	13,848
AGN	营养及消费者保护司	13,404
AGE	粮农组织/国际原子能机构联合司	6,966
FO	林业部	26,391
FOD	助理总干事/计划协调组	2,449
FOE	林业经济及政策司	10,072
FOES	林业信息及统计	2,904
FOM	林业管理司	4,814
FOMC	森林保护及恢复	2,481
FOI	森林产品及工业司	3,671
FI	渔业及水产养殖部	39,402
FID	助理总干事/计划协调组	2,229
FIE	渔业和水产养殖经济及政策司	8,227
FIES	渔业和水产养殖信息及统计	7,303
FIM	渔业和水产养殖管理司	8,023
FIMC	渔业和水产养殖养护	3,598
FII	鱼产品及加工司	10,021
NS	自然资源、技术及可持续发展部	42,171
NSD	助理总干事/计划协调组	2,293
NSDA	农业及气候变化	4,446
NSDS	自然资源管理及可持续发展	6,838
NSL	土地及水利司	9,513

NSI	农村基础设施及农产品加工司	9,597
NSR	技术研究及推广司	9,485
ES	经济及社会发展部	78,258
ESD	助理总干事/计划协调组	2,673
ESP	政策援助司	4,278
ESI	投资中心司	39,424
EST	贸易及销售司	12,530
ESA	农业发展经济司	9,929
ESS	统计司	9,423
OP	外延计划部	148,570
OPD	助理总干事/计划协调组	2,205
OPDF	外延计划监督支持及监察	8,308
OPDP	资源筹措及技术合作计划	111,033
OPO	活动计划司	12,480
OPE	紧急计划司	14,544
AH	联盟及农村生计部	22,427
AHD	助理总干事/计划协调组	2,003
AHDP	伙伴关系计划	1,844
AHN	战胜饥饿联盟司	4,397
AHW	农村社会性别及平等司	8,654
AHR	人民参与及农村就业司	5,529
KC	知识交换、交流及能力建设部	80,731
KCD	助理总干事/计划协调组	1,581
KCDC	能力建设	2,128
KCDL	图书馆及文献	4,287
KCT	信息技术、概念、发展、管理及保持司	42,250
KCE	知识交换司	14,605
KCI	交流司	15,881
AF	人力、财政及物质交流部	90,827
AFD	助理总干事	3,544
AFDS	共享服务中心	14,158
AFDM	医疗服务	3,216
AFDT	财政、行政及人力资源信息技术应用	1,713
AFF	财务司	18,605
AFH	人力资源管理司	13,782
AFA	行政服务司	35,808
FAOR	粮农组织驻国家代表处	80,997
FRA	粮农组织驻非洲国家代表处	38,572
FLA	粮农组织驻拉丁美洲及加勒比国家代表处	16,105
FAP	粮农组织驻亚洲及太平洋国家代表处	13,520
FNE	粮农组织驻近东及北非国家代表处	9,863
FEU	粮农组织驻欧洲及中亚国家代表处	2,937
RO	区域办事处	38,924

RAF	非洲区域办事处	8,120
RLC	拉丁美洲及加勒比区域办事处	8,340
RAP	亚洲及太平洋区域办事处	8,499
RNE	近东及北非区域办事处	7,926
REU	欧洲区域办事处	6,039
SO	分区域办事处	89,896
SCAF	中部非洲分区域办事处	6,310
SEFF	东部非洲分区域办事处	6,310
SAFF	南部非洲分区域办事处	6,856
SWAF	西部非洲分区域办事处	5,900
SAPA	太平洋岛屿分区域办事处	4,701
SEAS	东亚分区域办事处	5,778
SSAS	南亚分区域办事处	6,097
SECA	中亚分区域办事处	5,422
SEUR	东欧分区域办事处	5,048
SANC	安第斯国家分区域办事处	5,395
SCLM	中美洲分区域办事处	5,352
SSLA	南部拉丁美洲分区域办事处	5,336
SLAC	加勒比分区域办事处	6,025
SGUL	海湾分区域办事处	5,333
SNEA	北非分区域办事处	4,955
SONE	近东其它国家分区域办事处	5,079
LO	联络处	13,698
LOFIJ	驻斐济联络处	563
LOAU	驻澳大利亚/新西兰联络处	530
LOJA	驻日本联络处	1,298
LOFR	驻法国联络处	169
LOGE	驻联合国联络处 - 日内瓦	2,707
LOESP	驻西班牙联络处	530
LOGM	驻德国/奥地利联络处	530
LOUK	驻联合王国/爱尔兰联络处	530
LONO	驻北欧国家联络处	530
LONY	驻联合国联络处 - 纽约	2,776
LOWA	驻北美洲联络处 - 哥伦比亚特区华盛顿	3,534
AOS	收入	(4,058)
AOS	收入	(4,058)
CONT	应急费用	600
CONT	应急费用	600
合 计		895,101

表 E：按章和计划列出的正常计划资源配置（所有数额均以千美元为单位）

	章	实际增长 2006-07 年工作计划
1	全组织治理	18,710
1A	领导机构	7,207
1B	总的指导	11,503
2	可持续粮食和农业系统	225,563
2A	作物生产系统管理	30,154
2B	畜牧生产系统管理	18,202
2C	动植物病虫害	17,594
2D	营养和消费者保护	22,255
2E	林业信息、统计、经济和政策	14,279
2F	森林管理、保存和恢复	18,145
2G	森林产品和工业	4,599
2H	渔业和水产养殖信息、统计、经济及政策	17,760
2I	渔业和水产养殖管理及养护	21,659
2J	渔业和水产养殖产品及工业	10,021
2K	可持续自然资源管理	24,165
2L	技术、研究和推广	9,485
2M	农村基础设施和农产品加工	17,245
3	知识交换、政策和宣传	235,386
3A	筹集资源和投资	56,012
3B	粮食和农业政策	36,302
3C	贸易和销售	14,323
3D	农业信息和统计	10,467
3E	战胜饥饿和贫困联盟及举措	22,562
3F	农村社会中的性别和平等	9,656
3G	农村生计	5,529
3H	知识交换和能力建设	25,129
3I	信息技术系统	36,302
3J	交流和公共信息	19,104
4	权力下放、联合国合作和计划执行	244,245
4A	联合国合作、一体化和监督	18,263
4B	下放服务的协调	18,495
4C	粮食安全、减贫和其它发展合作计划	82,053
4D	紧急情况和危机后管理	18,251
4E	技术合作计划	107,184
5	管理和监督服务	137,406
5A	监督	14,532

5B	计划和预算服务	7,415
5C	财务服务	18,481
5D	人力资源管理和职员福利	18,198
5E	采购	7,234
5F	办公地点管理	29,437
5G	会议和语言服务及礼宾	8,413
5H	共享服务	33,696
6	应急费用	600
6A	应急费用	600
8	资本支出	13,195
8A	资本支出	13,195
9	保安支出	19,996
9A	总部保安	7,562
9B	实地保安	12,434
合计		895,101

缩略语表

ADG	助理总干事
CCA	共同国别评估
CCC	共用通讯委员会
CGIAR	国际农业研究磋商小组
CSO	民间社会组织
EMPRES	跨界动植物病虫害紧急预防系统
FIVIMS	粮食不安全和易受害信息及绘图系统
FMD	口蹄疫
FPC	实地计划委员会
GIEWS	全球粮食和农业信息及预警系统
HRMS	人力资源管理系统
IAAH	战胜饥饿国际联盟
IDWG	部际工作组
ILO	国际劳工组织
IPM	有害生物综合管理
IPPC	国际植物保护公约
IPTRID	国际排灌技术及研究计划
LDC	最不发达国家
LIFDC	低收入缺粮国
LLDC	内陆发展中国家
LSP	生计支持计划
MDG	千年发展目标
MOSS	最低工作保安标准
NARS	国家农业研究系统
NGO	非政府组织
NMTPF	国家中期重点框架
NPO	国家专业官员

OCD	规范、执行及下放活动协调办公室
ODG	总干事办公室
PAIA	跨学科行动重点领域
PGRFA	粮食和农业植物遗传资源
PPRC	计划和项目审查委员会
PRSP	减贫战略文件
PWB	工作计划和预算
REIO	区域经济一体化组织
RG	实际增长
RO	区域办事处
RR	区域代表
SIDS	小岛屿发展中国家
SRC	分区域协调员
SRO	分区域办事处
TCP	技术合作计划
UNDAF	联合国发展援助框架
UNESCO	联合国教育、科学与文化组织
UNIDO	联合国工业发展组织
WAICENT	世界农业信息中心