

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

执行局  
第二届例会

2005年11月7-11日，罗马

## 资源、财务 及预算事项

### 议题 5

供参考\*

# C

分发：普遍

**WFP/EB.2/2005/5-I/1**

2005年10月4日

原文：英文

## 关于审查工作过程的报告

\* 按照执行局在 2000 年年度会议及第三届例会上批准的关于治理的决定，除非执行局成员在会议以前很早提出具体要求，且主席认为可适当利用执行局的时间而接受这一要求，否则参考事项不应进行讨论。

本文件印数有限。执行局文件可从粮食计划署网站获取。

(<http://www.wfp.org/eb>)

## 致执行局的说明

### 本文件提交执行局审议

秘书处请对本文件可能有技术性问题的执行局成员最好在执行局会议之前尽早与粮食计划署的下列主管人员联系。

执行干事办公室人事司长： M. Stayton 先生 电话： 066513-2002

计划管理司司长： T. Due 先生 电话： 066513-2008

如您对执行局文件分发有任何疑问，请与会务及文件分发组行政助理 C. Panlilio, 女士联系（电话： 066513-2645）。



## 内容提要

2003 年 3 月，世界粮食计划署开始了对工作过程的审查，旨在尽量利用项目资源，并改进受益者及时获得粮食。在 2004 年期间的五个示范项目中落实了审查的建议。

在 2005 年 2 月执行局继续支持改变财务政策和扩大周转资金融资以后，世界粮食计划署在四项新的国家活动中采用了新的工作模式。自 2005 年 6 月以来，由于预计在全组织实施，世界粮食计划署已在执行活动部将新的工作模式制度化，并分析了迄今取得的结果，以便最终拟定下一年的推广战略。

迄今，世界粮食计划署已批准 1.404 亿美元的周转资金融资，其中 73% 已经偿还。各项目也利用了单一的项目帐户灵活性，以便尽量利用内部资源。这两种手段有助于稳定项目供资的需要，使粮食计划署能够及时向更多的人提供粮食，并增加捐助方的捐助对受益者的价值。

## 决定草案\*

执行局注意到“关于审查工作过程的报告中所包含的信息”  
(WFP/EB.2/2005/5-I/1)。

\* 这是一项决定草案。关于执行局通过的最后决定，请参阅会议结束时发行的决定和建议文件。



## 引言

1. 2005年2月，执行局核准了秘书处关于继续落实审查工作过程建议的计划，并批准了两项财务政策修改：授权根据预报的认捐为援助活动供资；以及批准项目筹备期间的支出，以便在项目开始日期以前筹集后备粮食。执行局还授权为最多七项额外活动展开周转资金融资。
2. 本报告的目的是应执行局关于定期报告的要求（见 WFP/EB.1/2005/13）向执行局提供关于 2005 年下半年对工作过程审查的最新进展情况，并概述全组织实施的战略。

## 吸取的教训

3. 新的工作模式目前正在达尔富尔和苏丹南部的两项紧急活动、刚果民主共和国、印度尼西亚、巴勒斯坦被占领土、乌干达、埃塞俄比亚和西非沿海地区和南部非洲的九个长期救济及复苏活动、以及中国和埃塞俄比亚的两个发展项目中实施。
4. 为了努力细化全组织培训、推广和支持的战略，世界粮食计划署执行了一个正式的反馈项目并举行了两次由初期示范活动、新模式下的现有活动、地区局职员和总部职员的代表参加的强化研讨会。这些举措帮助确定了以下需要：(i)加强区域分析、推广和持续支持国家办事处的能力；(ii)精简获取执行信息和产生国家及区域项目管理信息的手段；(iii)具体确定技术专长的培训技术；(iv)协调统一报告要求；(v)细化目前的预报技术；(vi)确定对受益者的价值，作为尽量扩大通过周转资金融资借款组合可取得的结果的一种手段。

## 实施的时限

5. 为了纳入吸取的教训，世界粮食计划署未为 2005 年剩余时间制定进一步的推广计划。相反，预计将开展培训，将最后拟定信息系统，将提升区域局职员支持新工作模式机制的能力。计划管理司的小组继续支持新工作模式内的现有活动，并将于 2006 年初开始在国家办事处推广。
6. 计划管理司在协调统一有关改进最佳规范项目、共同监测和评价方法以及供应链审查等项目管理的所有全组织管理改革举措方面发挥重要作用。预计扩大整合将使所有举措的效益最大化。



## 关于周转资金融资的最新情况

### 截至 2005 年 9 月 23 日的周转资金融资（美元）

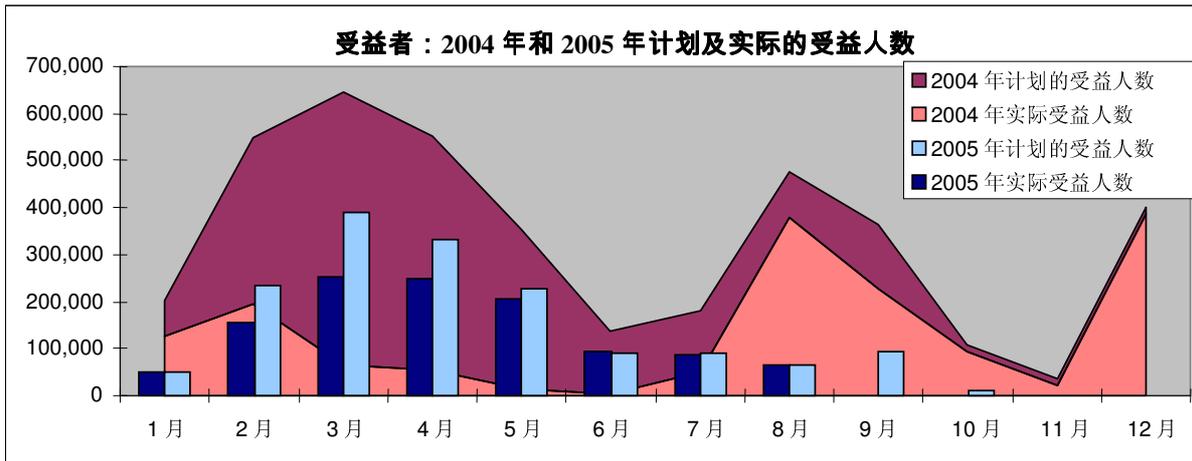
项目	贷款日期	贷款额	偿还额	未偿还额
DRC PRRO 10288.0 (贷款 1)	2004 年 6 月	4 100 000	4 100 000	0
OPT EMOP 10190.2	2004 年 7 月	9 600 000	9 600 000	0
INS PRRO 10069.1	2004 年 10 月	4 800 000	4 800 000	0
CHA CP 10050.0 ACT 1	2004 年 12 月	4 100 000	4 100 000	0
WAC PRRO 10064.3	2004 年 10 月和 12 月	10 300 000	4 500 000	5 800 000
DRC PRRO 10288.0 (贷款 2)	2005 年 1 月	15 800 000	7 000 000	8 800 000
SDN EMOP 10048.3	2005 年 4 月	34 700 000	18 700 000	16 000 000
OPT PRRO 10387.0	2005 年 6 月	13 200 000	13 200 000	0
UGA PRRO 10121.1	2005 年 7 月	9 300 000	9 300 000	0
ODJ PRRO 10310.0	2005 年 7 月和 8 月	34 500 000	26 600 000	7 900 000
<b>合计</b>		<b>140 400 000</b>	<b>101 900 000</b>	<b>38 500 000</b>

7. 世界粮食计划署对与周转资金融资有关的风险继续其保守管理，并确保对受益者的最大价值。
8. 迄今为止，世界粮食计划署批准了 1.404 亿美元的周转资金融资贷款，其中 1.019 亿美元或 73% 已经偿还，未出现损失。自执行局上届会议以来，世界粮食计划署已批准 5 700 万美元用于三个项目活动 – 巴勒斯坦被占领土、乌干达和南部非洲地区。其中 4 910 万美元，或 68% 已经偿还。最近贷款偿还记录改进是由于世界粮食计划署的捐界增加了灵活性。

## 对受益者的价值 – 乌干达、南部非洲地区行动、中国、巴勒斯坦被占领土

9. 世界粮食计划署管理小组正在衡量通过提供周转资金融资贷款所取得的受益者价值从而细化贷款组合。
10. 驻乌干达的国家办事处能够在价格最低时在当地从 2005 年 7 月收获的粮食中购买 4.3 万多吨商品。该国家办事处仅利用了迄今贷款总额的 7%，还节约了 240 万美元的运输费用。
11. 南部非洲地区局仅在谷物购买方面就实现了 18% 的节约。
12. 周转资金融资使驻中国的国家办事处能够达到其规划的受益目标人数，并提高了成本效益。如下图所示，在收获前的高峰期受益者需要最大。2004 年 12 月的周转资金融资贷款使国家办事处能够在 2005 年比 2004 年更好地处理这些季节性波动。





13. 周转资金融资贷款能够使巴勒斯坦被占领土项目预先积累后备粮食，并满足从项目活动开始至 2006 年 2 月估计为 48 万受益者的粮食需要。否则，该计划至少有 50% 将延后几个月实施。
14. 允许国家办事处根据预报而非正式的捐助进行支出，周转资金融资基金使世界粮食计划署能够改进及时提供粮食，并增加捐助方的捐助对受益者的价值。
15. 根据世界粮食计划署利用行动规划手段和周转资金融资基金继续为受益者取得的积极结果，计划管理司小组将根据国家办事处和区域局的能力并与执行局磋商，推广新的工作模式。



## 文件中使用的缩略语

BPR	对工作过程的审查
DEV	发展项目
EMOP	紧急行动
ODJ	南部非洲区域局
ODM	计划管理司
OED	执行干事办公室
PRRO	长期救济和复苏活动
WCF	周转资金融资

