

2006年4月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

财政委员会

第一一三届会议

2006年5月8日-12日，罗马

改善本组织现金短缺情况的措施

执行概要

1. 本文是根据财政委员会在 2005 年 5 月召开的第 109 届会议上提出的要求而提供的，该会议当时讨论了近几年来会费收取比率普遍下降情况及其对本组织财政状况造成的消极影响。会议要求秘书处对成员国开展一项调查，找出那些影响付款的问题或未交分摊会费的原因，并将调查结果提交本委员会于 2006 年 5 月召开的会议，同时还将在提交对最近收款情况的分析及有关提高收款率的任何建议。
2. 本文包括了若干图表和文字叙述，以阐述成员国会费缴纳情况（当前已交会费和拖欠款情况），目前为促进按时缴纳会费正在实施的行动、鼓励机制、制裁办法、过去提出的但未采用的措施及联合国系统内近来有关会费问题的经验。
3. 本文在结论中提及了由于成员国迟交和未缴会费致使粮农组织所面临的现金流困难境况，以及目前所采取的措施和（或）拟考虑采取的措施绝大多数均未能有效地提高 2005 年缴纳会费速度的事实，其情况不断恶化。在 2005 年的几个月中本组织不得不寻求外部借款，其利率成本接近 32.3 万美元。为此，敦促

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取

财政委员会提请理事会注意所有成员国及时缴纳分摊会费的必要性。只有成员及时缴纳会费才能确保粮农组织满足其开展规定活动的现金需要，而不必求助于法定储备金或外部借贷。

4. 正如 2005 年 5 月第 109 届会议上提及的，在本文件和成员国调查所获最新结果所含信息的帮助下，本委员会将根据要求对各种备选方案进行审查，并向理事会 2006 年 11 月的会议提交一份综合性建议。

引 言

5. 财政委员会在 2005 年 5 月召开的第 109 届会议上讨论了近几年来会费收取比率普遍下降的情况以及对本组织财务状况造成的相关负面影响。本委员会要求秘书处扩大有关本主题的分析工作，就影响各成员国付款时间的一系列问题开展一项调查。本委员会在 2006 年 5 月召开的会议上将对这一分析进行审议，以便向理事会 2006 年 11 月的会议提交一份综合性建议。

6. 在 2005 年 9 月召开的第 110 届会议上，本委员会认识到本组织存在严重的现金短缺情况，因此要求秘书处对各种因素进行审议并向财政委员会下届会议进行报告以改善情况。这一审议工作应考虑的具体方面包括：

- a) 关于改善本组织流动资金状况的现有方案；
- b) 成员国优先缴纳正常计划会费然后再提供预算外捐助；
- c) 关于成员国付款时间的调查结果。在这方面，委员会希望对调查的答复能够有助于确定某些成员国在对本组织履行其财务职责方面所遇困难的程度，而造成这一困难的原因可能是在自由购买可兑换货币方面受到限制；
- d) 对拖欠会费的成员国采用处罚措施和其他措施。

本主题的重要性

7. 正如向委员会最近几届会议提交的财务要点文件所论述的那样，本组织在现金流量方面所面临的主要问题一直是成员国会费延迟收讫的影响，成员在应交会费年份迟缴会费以及拖欠会费。

8. 根据第 FC 113/3 号文件（2004-05 年财务要点），在 2005 年下半年和 2006 年头几个月，本组织要求在公开市场以持续方式借款以便开展其规定的活动。由于

这一借款，粮农组织在 2005 年期间所承受的利息费用总计达到 322 872 美元，而仅是 2006 年 1 月这一数字就接近 110 000 美元。

9. 鉴于该问题的根本重要性，财政委员会近年来已经几次考虑采取措施，以提高会费收集率。下面重点介绍了目前为确保及时收取会费所采取的措施说明以及本委员会考虑采取但未实施的措施概要。以下还论述了由秘书处的调查结果，以便对决定成员国付款时间的因素进行说明。另外还介绍了财政委员会过去未曾考虑过的其他可选方法：将应收会费变为债券以及将收讫正常计划会费作为优先于预算外捐助的事项。

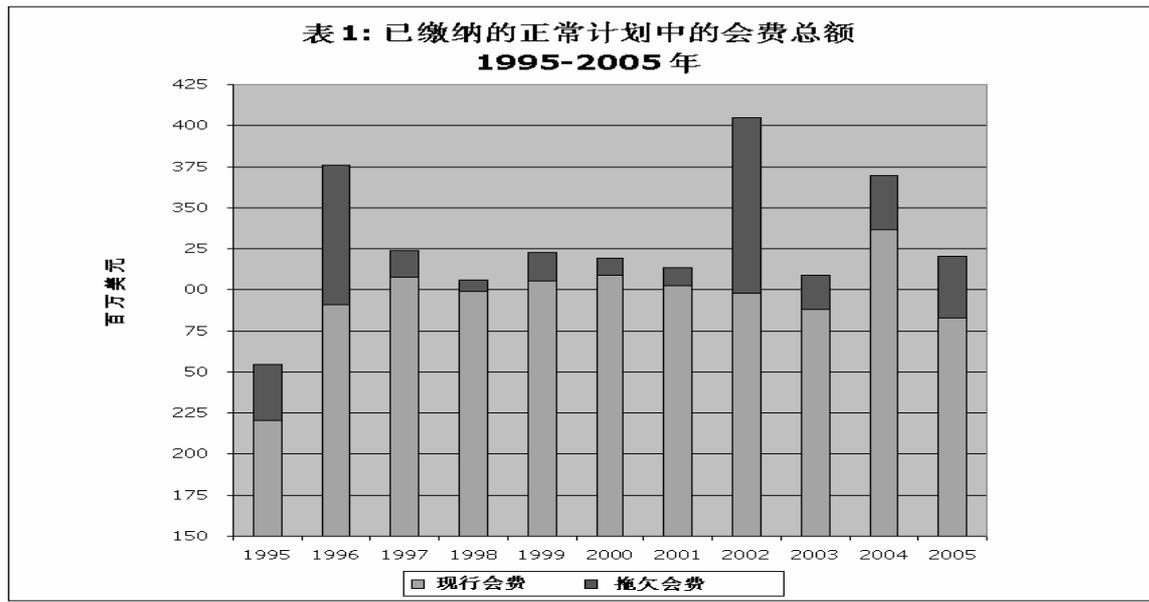
10. 文件其余部分涉及以下方面：

- 对 1995-2006 年期间的正常计划会费、收到款和拖欠款的分析。
- 联合国其他机构在收讫会费方面的最新经验。
- 目前为鼓励及时缴纳会费所采取的行动。
- 财政委员会讨论但未实施的措施（包括针对拖欠会费成员国的处罚措施和其他措施）。
- 成员国调查结果。
- 将审议的其他备选方案（债券化和在成员国正常计划付款及提供预算外捐助方面优先考虑前者）。

1995—2006 年正常计划会费收取和拖欠情况

1995-2005 年收取情况

已将缴纳会费总额



11. 上述的表 1 展示了自 1999 年以来，正常计划中目前已收到的会费持续下降，但其中不包括 2004 年，因该年实行了分算会费以及所收现行欧元会费达 92.19%。（1996 年和 2002 年最大的会费缴纳国事实上已经缴纳了其所有的累计拖欠会费）。

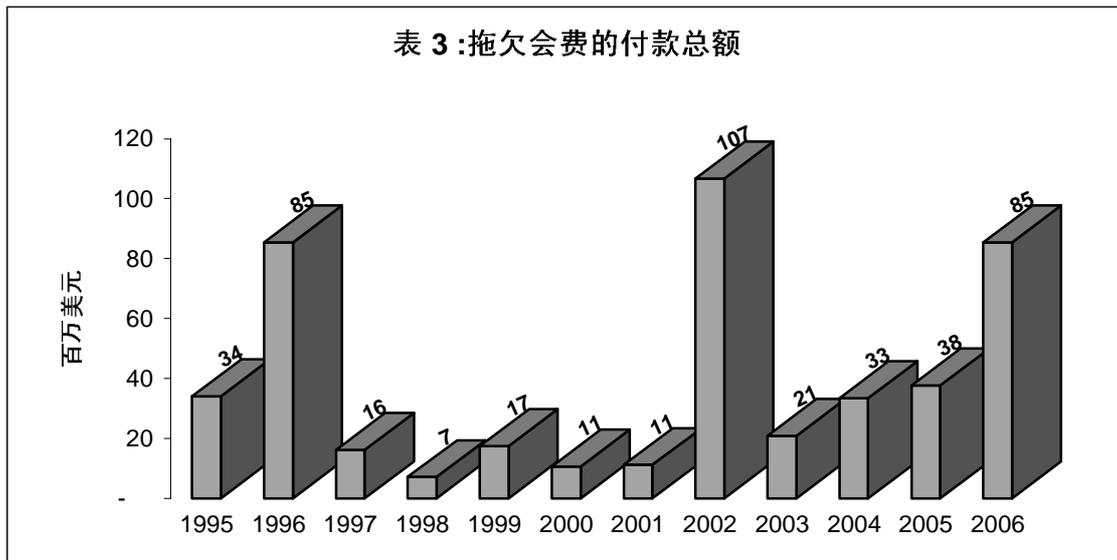
12. 如前所述，每年收到的会费数额差异极大（表 2 显示了 10 个最大会费国），因此本组织很难对其现金流量作出准确预测。

表2：十个最大的会费缴纳国（约占分摊会费的78%）的缴纳方式
2001—2005年已缴纳/未缴纳的现行会费（百万美元和欧元）

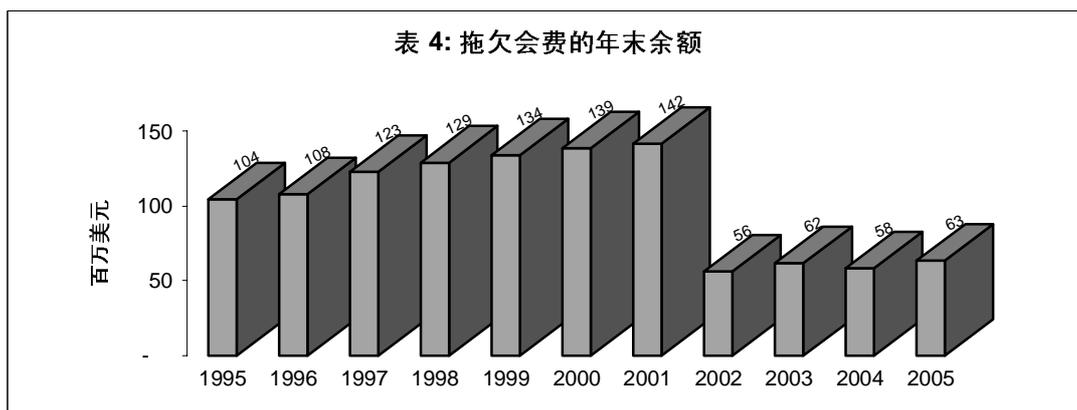
	缴纳率	年份	分摊会费	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	期末未缴
美国	22.000%	2005 EUR	38.38											16.46	21.92	-
		2005 USD	38.67													38.67
	22.000%	2004 EUR	38.38											7.90	30.48	-
		2004 USD	38.67												12.32	17.26
	22.000%	2003	72.46										17.87	40.09		14.50
	22.000%	2002	72.46										65.21			7.25
	22.000%	2001	72.74										65.46		7.28	-
日本	19.611%	2005 EUR	34.21										17.11			17.10
		2005 USD	33.22										16.61			16.61
	19.611%	2004 EUR	34.21										34.21			-
		2004 USD	33.22										33.22			-
	19.625%	2003	63.30												63.30	-
	19.780%	2002	63.80			43.39		20.41								-
	19.749%	2001	63.50			36.11									27.39	-
德国	9.817%	2005 EUR	17.13						17.13							-
		2005 USD	16.63	16.63												-
	9.817%	2004 EUR	17.13							17.13						-
		2004 USD	16.63	16.63												-
	9.824%	2003	31.68		15.84			7.92		7.92						-
	9.901%	2002	31.93		15.97					13.00			2.95	0.01		-
	9.885%	2001	31.79		15.93					15.86						-
法国	6.498%	2005 EUR	11.34	11.34												-
		2005 USD	11.01	11.01												-
	6.498%	2004 EUR	11.34		11.34											-
		2004 USD	11.01		11.01											-
	6.502%	2003	20.97							20.97						-
	6.553%	2002	21.14					21.14								-
	6.543%	2001	21.04				21.04									-
联合王国	5.563%	2005 EUR	9.70					9.70								-
		2005 USD	9.43		5.03			4.40								-
	5.563%	2004 EUR	9.70						9.70							-
		2004 USD	9.43	2.38					7.05							-
	5.567%	2003	17.96							17.96						-
	5.611%	2002	18.10							18.10						-
	5.602%	2001	18.01				18.01									-
意大利	5.089%	2005 EUR	8.88				8.88									-
		2005 USD	8.62				8.62									-
	5.089%	2004 EUR	8.88						8.88							-
		2004 USD	8.62						8.62							-
	5.093%	2003	16.43	0.40			15.05				0.98					-
	5.133%	2002	16.56							15.76		0.80				-
	5.125%	2001	16.48							16.22		0.26				-
加拿大	2.570%	2005 EUR	4.48	4.48												-
		2005 USD	4.35	4.35												-
	2.570%	2004 EUR	4.48	4.48												-
		2004 USD	4.35	4.35												-
	2.572%	2003	8.30	8.30												-
	2.594%	2002	8.37	8.37												-
	2.589%	2001	8.32		8.32											-
西班牙	2.531%	2005 EUR	4.42						4.42							-
		2005 USD	4.29						4.29							-
	2.531%	2004 EUR	4.42				4.42									-
		2004 USD	4.29				4.29									-
	2.533%	2003	8.17				8.17									-
	2.553%	2002	8.23				8.23									-
	2.549%	2001	8.20	0.02						8.18						-
巴西	2.402%	2005 EUR	4.19													4.19
		2005 USD	4.07													4.07
	2.402%	2004 EUR	4.19													4.19
		2004 USD	4.07													4.07
	2.403%	2003	7.75													7.75
	2.105%	2002	6.79													6.79
	2.245%	2001	7.22													7.22
大韩民国	1.860%	2005 EUR	3.24												2.78	0.46
		2005 USD	3.15									3.15				-
	1.860%	2004 EUR	3.24													3.24
		2004 USD	3.15													3.15
	1.861%	2003	6.00			6.00										-
	1.877%	2002	6.05		6.05											-
	1.739%	2001	5.59												5.59	-

拖欠会费

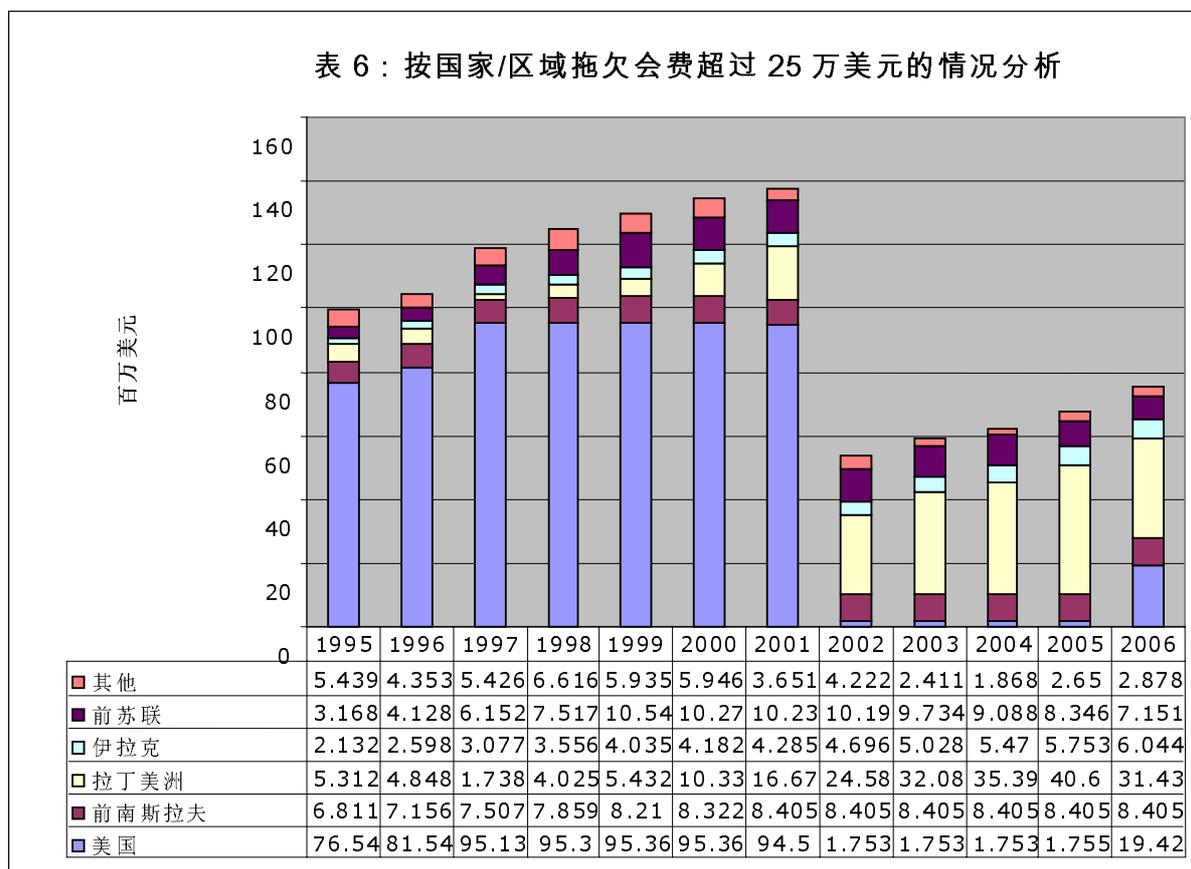
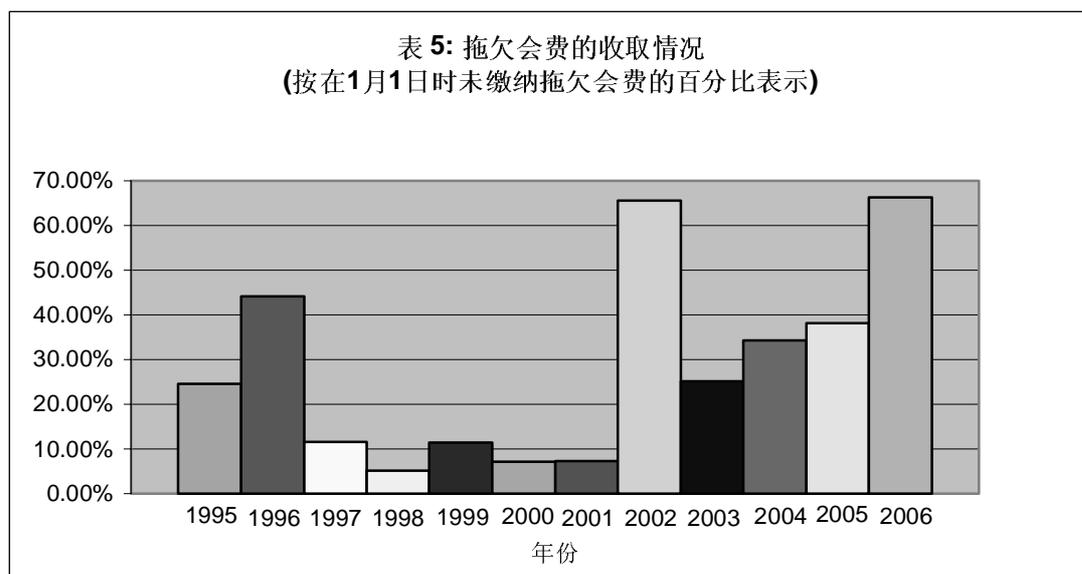
13. 拖欠会费每年收取的情况相对平稳。表 3 以货币形式表明了这一相对稳定的情况。1996 年和 2002 年出现的较大异常情况反映了最大会费交纳国拖欠会费的交纳情况。由于三个会费国交纳了大笔拖欠会费，因此 2006 年初的情况亦有明显改善。



14. 另一方面，在过去几年来整个正常计划中拖欠会费的年末余额（见表 4）呈现持续上升。2002 年反映出最大会费国拖欠会费的付款。



15. 表 5 以每年 1 月 1 日已交纳的拖欠会费占应交纳拖欠会费百分比展示了拖欠会费的交纳情况。其中 1996 年和 2002 年出现的异常情况是因最大的会费交纳国交纳了其拖欠款所致，而且 2006 年三大会费国缴纳了其拖欠会费，因此所收款项的百分比处于应交欠款的 5.22%和 37.91%之间。



16. 表 6 展示了自 1995 年以来每年年底，年末会费拖欠款超过 25 万美元的某区域国家或单一国家的位次情况（2006 年的数据截至 2 月 28 日）。较大的未付余额可以分成以下类别：

- 最大的会费交纳国应交纳的拖欠会费。
- 前南斯拉夫应交纳的拖欠会费（多年来，在整个联合国内如何对待和解决这些拖欠会费的问题，一直是联合国会费委员会在纽约部门审议的主题。这些拖欠会费额是稳定不变的。）。本组织再次接洽联合国会费委员会并将向该委员会报告任何重要进展情况。
- 伊拉克应交纳的拖欠会费
- 来自前苏联联邦的各共和国应交纳的拖欠会费。有关国家声称，联合国在上一世纪九十年代初期和中期原定分摊给这些成员国的会费比例过高，从而导致拖欠会费日积月累。应若干相关成员国的请求，联合国会费委员会正在解决这个问题。在其做出决定之前，此类九个成员国中有六个成员国提出分期交纳会费的要求，粮农组织大会批准了其在十五年内分期交纳其拖欠会费的计划。
- 拉丁美洲区域成员国应交纳的拖欠会费

联合国其他机构在收取会费上的最新经验

17. 财政委员会将忆及，第 FC 108/4 号文件 - 对所收到会费的分析及改进的建议 - 包含了联合国其他组织在收取会费上的经验。由联合国行政首长协调委员会（CEB）汇编的资料涉及 2002 年和 2003 年。秘书处积极协助协委会更新这些数据，但目前协委会尚未编制进一步的信息。

18. 最近本组织了解了联合国其他大型机构采用的措施并列于附件 I。该表显示出，主要联合国专门机构（世卫组织、国际劳工组织、工发组织、教科文组织）为鼓励拖欠会费付款而采取的措施非常相似。这些措施与粮农组织的现行做法是一致的。

19. 大部分机构都为促进及时和尽早支付分摊会费提供了小的鼓励措施，包括小额折扣、会费所赚利息和任何现金结余的分享。

20. 处罚措施通常仅为，如果某一成员的累积拖欠款总额超过其两年全部会费的数额，该成员便丧失投票权。没有任何组织采用收取拖欠款利息的做法。

21. 一般来讲，如果某一成员在两年期限内减少其拖欠款或如果成员提交一份使其情况正常化的多年付款计划，那么其投票权便得以恢复。这类计划从 5 年到 20 年不等，而且它们通常需要得到相关领导机构的批准。

粮农组织为鼓励按时缴纳会费目前所采取的行动

22. 在向成员国提供行政支持方面，秘书处在目前为鼓励及时缴纳分摊会费而开展的工作中发挥重要作用。几年来已经制定了一整套措施，从诸如每年发送的（概括全部未缴会费款额的）呼吁书、定期向所有成员国发送的未缴金额季度报表，到包括例如财务司为区域和分区域办事处与本区域政府采取后续行动而向其发送的季度报告等更为特别的举措。在成员国应收款方面付出了大量努力和财政资源。为了使本委员会充分了解情况，下面提供了一份有关秘书处活动的综合性清单：

- a) 按照财务条例第 5.4 款的规定，在每一年的 12 月向各成员国发出一份国家通函，通知各成员国下一个历年的预算中应缴的年度会费数额及其未缴的拖欠会费。通常要提醒成员国有关奖励方案（财委会在 2004 年 9 月第 108 届会议上将折扣率暂定为零）和及时地（3 月 31 日之前）全数缴纳会费便可获得折扣的条款。
- b) 根据 2002—2003 两年度期间制定的程序，未缴会费报表将由财务司按季度寄给成员国。对这些报表所做出的反馈令人鼓舞。
- c) 采取了特别措施以告知理事会成员，根据本组织总规则第 XXII 条第 7 款的规定，由于其拖欠会费将被视为辞去其席位，从而鼓励他们早在理事会开会之前使其地位正常化。
- d) 同样，也在最高级别采取了特别措施，以确保能在大会召开相当一段时间之前提醒那些有可能面临投票权问题的成员国发出，从而使他们拥有足够的时间使其会费状况正常化，并阐明其拖欠分摊会费的理由。
- e) 自 2003 年 9 月以来，财务司每隔三个月向粮农组织所有的区域办事处和亚区域办事处寄送详细报告，以通报该地区所有成员国的会费缴纳情况，并要求粮农组织官员采取督促地方主管当局的后续行动，以确保会费的缴纳。
- f) 不断向总干事提交国别简介，对他与国家元首和部长进行的该级别会谈提供帮助，以便在会谈中强调及时缴纳会费的重要性。
- g) 行政及财务部助理总干事定期向各位部长发送信函，提醒他们国家支付未缴会费的义务，并向他们解释本组织有关丧失投票权的规定。

- h) 保持与常驻粮农组织代表处和代表的接触。

目前为鼓励付款而采取的措施

23. 为了鼓励及时缴纳会费而于 1991 年大会采纳的一项机制是“鼓励及时缴纳会费的奖励方案”。财委第 FC 108/5 号文件“鼓励及时缴纳会费的奖励方案一折扣率的确定”详述了管理该计划的规则加上计划实施的情况以及本组织在过去十年来的支出情况。本委员会将忆及 2004 年 11 月理事会的一项决定将折扣率暂定为零。

对于不支付会费拟采取的制裁措施

24. 本委员会忆及，在《基本文件》中对于不缴纳会费拟采取的制裁措施包括以下三方面：

- 章程中第 III 条第 4 款规定的丧失大会投票权。
- 粮农组织总规则第 XXII 条第 5 款规定的无资格当选为理事会成员。
- 粮农组织总规则第 XXII 条第 7 款规定的丧失理事会的席位。

25. 在执行这些规定过程中，粮农组织通常不计算当前财政年度所拖欠的数额，因为根据财务条例第 5.5 款的规定，这些数额并未正式地确定为“拖欠款”。此外，在计算拖欠会费数额时，只有大会正式确定的粮农组织预算中的会费方能被计入（即周转基金预收款和特别筹备帐户的应缴款不计入在内）。

26. 投票权的丧失是自动的，而且只能通过大会的允许或者缴纳应付的拖欠会费方能恢复。粮农组织是严格执行有关无资格当选为理事会成员或失去理事会席位的規定，没有任何例外，或是预先警告或是直接实行。

由财政委员会审议而未付诸实施的措施¹

对《基本文件》中拟定制裁办法的修改

27. 本委员会过去曾就拖欠会费问题，对改变《基本文件》中拟定的制裁办法和其他措施进行过审议。这些建议如下：

- 根据章程第 III 条第 4 款和粮农组织总规则第 XXII-5 和 XXII-7 条规定，将周转基金和特别筹备帐户应缴款视为“会费”（于 1994 年审议）。
- 建议修改章程第 III 条第四款和粮农组织总规则第 XXII-5 和 XXII-7 条中的制裁规定，以便使得拖欠一年的会费就将丧失投票权（而取代原先的两年拖欠）（于 1991 年审议）。
- 扩大粮农组织总规则第 XXII-5 和 XXII-7 条中的制裁规定，其包括丧失财政和计划委员会的席位（于 1991 年审议）。

接受以当地货币缴纳分摊的会费

28. 为了促进那些缺乏可兑换货币的国家缴纳会费，财政委员会于 1993 年 9 月在其第七十七届会议上讨论了一个提案，建议废除财务条例第 5.6 款，从而允许秘书处在特定条件下可以接受以非可兑换的当地货币缴纳的会费。

29. 当时提出这些条件包括：

- 粮农组织在该国家具有活动，这使得这些经费可以使用。
- 这些经费的数额不得超过粮农组织在 2~3 个月的支出费用。
- 如果粮农组织在货币兑换上具有风险，将不接受此类会费。

30. 理事会于 1993 年在其第 104 届会议上讨论了上述提案，随后在 1993 年大会第 27 届会议上也进行讨论并要求在做出决定之前应进一步深入地分析该问题。后来，秘书处撤消了该提案应为这一问题很复杂，而且通过该建议的机会似乎极小。

¹ 最近财委就此问题进行审议的主要文件包括：

- 财委 108 届会议 - 2004 年 9 月 27 日至 10 月 1 日
对所收到会费的分析及改进的建议；
- 财委 109 届会议 - 2005 年 5 月 9-13 日
鼓励及时缴纳会费的奖励方案 - 分析零折扣率的影响；
- 财委 110 届会议 - 2005 年 9 月 19-23 日
接受发展中国家用当地货币支付分摊会费。

31. 1993 年的建议于 2005 年 9 月被再次提交给财委第 110 届会议（第 FC 110/17 号文件），而且委员会决定在其 2006 年 5 月召开的会议上对此事项和对成员国的调查结果同时开展进一步的审议。

成员国调查结果

32. 根据财政委员会在其 2005 年 5 月召开的第 109 届会议上提出的要求，秘书处开展了一项成员国调查，旨在确定影响及时支付分摊会费的那些问题或导致未缴会费的原因。

33. 以下是 2006 年 3 月之前收到的答复简况：

2005 年 12 月发出的问卷调查表	188
<i>减去</i> ：截至 2006 年 3 月 21 日收到的答复	29
2006 年 3 月 21 日发送的后续信函	<u>159</u>

34. 将在财政委员会于 2006 年 5 月会议之前再次发送提醒函，而且将编制成员国调查最终结果的概要并作为工作文件最新情况提交本委员会审议。

35. 初步结果显示，23 分答复表明国家年度预算周期是影响及时付款的主要因素。七个成员国提及经济条件恶化是未缴纳会费的原因。只有一个成员国表示在获得可自由兑换货币以支付粮农组织会费方面有困难。

其他备选方案：付款的优先重点以及债券化

付款的优先重点（正常计划付款与预算外捐款）

36. 在财政委员会以往会议上开展的讨论包括成员国对本组织正常计划的付款应优先于预算外捐助的可能性。有关这方面的任何建议都将涉及大量的政策、法律和方法的问题。从一般政策角度来看，鉴于此事项的重要性和性质，最好能将该问题首先提交联合国讨论。根据从联合国会费委员会秘书处得到的信息，联合国尚未对有关这类重点设定方面的建议进行审议。

37. 从法律角度来看并考虑到长期的做法，《基本文件》中一方面有关向预算捐款和另一方面有关接受自愿捐款的规定具有明确的目的和范围，而且某一套规定似乎不应当优先于另一套规定。特别是，《基本文件》包含一系列用来处罚那些拖欠会费国家的规定，包括丧失大会的投票权和丧失理事会的席位，而且在那种情况下采取上述做法似乎是正确的程序。委员会不妨注意，在 2005 年 11 月举行第三十三届会议上大会对拖欠会费成员国的数量之大表示关注，并因此特别建议

在未来应考虑将恢复投票权的申请通过总干事提交大会年秋季召开的财政委员会会议，由财委通过理事会将其意见提交大会，供总务委员会审议。

38. 作为总的规则，通过预算外捐款资助的所有活动均应根据过去结束的、对包括本组织在内的各方具有法律约束力的项目协定予以实施。在此情况下，本组织从法律上将不能把任何预算外资金用于根据适用协议规定的捐助款指定用途以外的某一特定项目。

39. 倘若财委会成员希望提供有关优先重点的实际行动的额外信息和看法，秘书处便可就此问题开展进一步的研究，包括根据需要来安排机构间磋商。

债券化

40. 在金融市场上一种被称为债券化的方法日益为私营部门的企业和政府机构所接受。然而，联合国行政首长协调委员会尚未从联合国其他组织收到有关将这一方法作为目前考虑的一项可选方案的报告。

41. 根据债券化的安排，将在财政周期初，按照同期分摊会费的现状，要求金融机构向粮农组织提供预支款项。本组织将在年底收到未缴会费之后立即向金融机构偿还包括费用在内的款项。该机制的一个优点将是能够在财政周期内平衡收费格局。现金流量的管理将通过减少对通常采用的内外借款机制必要性而简化。尽管可以采用债券化来减轻迟缴和拖欠带来的现金流的影响，但是在成员国缴付预支款项之前，还需要支付约计外部借款利息的一笔费用。

42. 采用债券化安排将产生重大财政、章程和法律方面的影响，需要开展谨慎的研究和评估。秘书处正在寻求本委员会在以下方面的指导，即是否应进一步推行债券化方法以及是否应针对这一安排在粮农组织财政和法律环境方面的可行性及实用性开展研究。

结 论

43. 迟交当前分摊会费和未缴拖欠会费导致本组织为执行需要而消耗其法定基金，而且当这类基金耗尽时，则需要与金融部门磋商贷款事宜。近年来，无论拖欠会费还是每一财政年度的的现行会费方面，秘书处一直在加强总部和区域办事处在提醒成员国履行其义务上的工作力度。尽管在 2006 年年初收到了较大量的未缴拖欠会费，但如果像 2005 年那样，当前重要分摊会费出现迟交的情况，那么粮农组织将在其流动资金管理上再次面临严峻的困难，从而将需要在 2006 年下半年向外部借款。

44. 过去提出的正式提案（见第 27 和 28 段）已被否决或被撤消（见第 30 段）。新的处罚计划，例如收取拖欠会费的利息，至今未获得支持并也未提交给管理机构。

45. 敦促财政委员会提请理事会注意所有成员国及时缴纳分摊会费的必要性。及时缴纳会费方能确保粮农组织能满足工作计划运行的现金需要，而不必依赖于法定储备金或外部借贷。

46. 根据 2005 年 5 月举行的第 109 届会议达成的一致意见，而且由本文件和成员国调查结果提供的信息作为支持，要求财政委员会对各种备选方案进行审议，并向 2006 年 11 月的理事会提出一份综合性建议。

附件 1

若干联合国组织为鼓励缴纳拖欠会费所采取的措施

	教科文组织	工发组织	世卫组织	劳工组织	粮农组织
鼓励措施	两年度结束时出现的现金结余将由那些根据其在预算总额中的会费比例按时缴纳会费的成员分享。	如果分摊会费所产生的利息高于最初预算时所预期的水平，结余款将根据会费数额和付款日期，由那些按时缴付和未拖欠会费的成员分享。	如果成员国在 4 月 30 日之前全款支付其分摊会费，他们可根据其会费获得小额折扣（目前不超过 0.25%）。从 1 月 1 日到 4 月 30 日期间，折扣数额逐步减少。在会费付款方面，该措施被认为没有或仅有很小的影响。	从临时结余（如果有的话）产生的利息将根据会费数额和付款日期，由那些按时缴付和未拖欠会费的成员分享。	如果成员国在 3 月 31 日之前全款支付其分摊会费，他们可根据其会费获得小额折扣（目前为 0.00%）。从 1 月 1 日到 3 月 31 日期间，折扣数额逐步减少。在会费付款方面，该措施被认为没有或仅有很小的影响。在会费付款方面，该措施被认为没有或仅有很小的影响。

	教科文组织	工发组织	世卫组织	劳工组织	粮农组织
处罚措施	<p>拖欠会费的成员国丧失其投票权。当前粮年度的会费不计入拖欠款。</p> <p>不收取会费拖欠款的利息。</p>	<p>拖欠款额总数超过其两年分摊会费的成员国将自动丧失其投票权。将通过“预警系统”提醒成员，如果不支付其会费，他们将很快丧失其投票权。</p> <p>不收取会费拖欠款的利息。（有待会费委员会做出决定）</p>	<p>拖欠款额总数超过其两年分摊会费的成员国将自动丧失其投票权。</p> <p>不收取会费拖欠款的利息。</p>	<p>拖欠款额总数超过其两年分摊会费的成员国将自动丧失其投票权。</p> <p>不收取会费拖欠款的利息。</p>	<p>拖欠款额总数超过其两年分摊会费的成员国将自动丧失其投票权。</p> <p>不收取会费拖欠款的利息。</p>

	教科文组织	工发组织	世卫组织	劳工组织	粮农组织
解决机制	<p>为了恢复其投票权，成员必须向大会提交一份报告，并口头说明其拖欠款的理由。另为鼓励他们提交一份旨在使其状况正常化的多年付款计划（通常为 6 年）。然后大会将按情况逐一决定是否接受成员的请求并恢复其投票权，或拒绝其请求。</p> <p>教科文组织采用欧元（56%）和美元（44%）的分算会费。在年末，欧元拖欠款将按照 12 月份或截至 12 月 31 日的平均汇率（两者中最有利于成员国的）不变汇率进行重新计算。</p>	<p>成员可以通过付款的方式恢复其投票权，以在两年期限之内减少拖欠款额。</p> <p>成员还可以通过提交一份最长为 10 年（通常为 5 年）的付款计划，从而使其状况正常化。这类计划必须得到管理机构的批准。在一些情况下，多年付款计划发挥了作用。</p> <p>迄今，已经提交多年付款计划的成员均重新获得了其投票权并一直履行其计划。</p> <p>工发组织的常驻代表处还加强了与成员国的联系，提醒政府向本组织缴纳其会费。</p>	<p>成员可以通过付款的方式恢复其投票权，以在两年期限之内减少拖欠款额。</p>	<p>成员可以通过付款的方式恢复其投票权，以在两年期限之内减少拖欠款额。</p> <p>成员还可以向大会提交一份计划，说明有困难缴纳会费但同时制定（最长为 20 年的）付款时间表，从而使其状况正常化。这类计划只需得到大会的批准。</p> <p>提交附有迟交会费原因说明的多年付款计划的成员均可重新获得其投票权。</p>	<p>成员可以通过付款的方式恢复其投票权，以在两年期限之内减少拖欠款额</p> <p>成员还可以向大会提交一份计划，说明有困难缴纳会费但同时提出付款时间表，从而使其状况正常化。这类计划只需得到大会的批准。</p> <p>在提交一份分期付款计划的同时，成员便可重新获得其投票权。</p>

	教科文组织	工发组织	世卫组织	劳工组织	粮农组织
现状	<p>截至 2005 年 11 月，拖欠会费总额为 8500 万美元。</p> <p>26 个成员已经提交了多年付款计划，其中 14 个成员已经至少支付了第一笔款项。</p>	<p>尽管已经离开本组织，美国仍拖欠大笔会费。</p> <p>巴西的累计拖欠款额最高。</p>	<p>目前大约 20 个成员丧失了其投票权。</p>	<p>现有大约有 20 个成员有益于鼓励措施。</p> <p>目前大约 15 个成员丧失了其投票权。另有 10 个成员也将在 2006 年 1 月丧失其投票权。</p> <p>在一些情况下，多年付款计划发挥了作用，尤其是对于独联体国家。</p> <p>会费拖欠国准备在大会前使其状况恢复正常。</p> <p>截至 12 月 15 日美国支付了其 2005 年分摊会费的近 70%，但是日本仍需支付其 2005 年会费的全款。最近巴西为避免在 2006 年丧失其投票权而支付了最低会费款额。</p>	<p>(见有关财务要点的第 FC 113/3 号文件)。</p>

附件 II



国家：_____

联合国粮食及农业组织

成员国调查-分摊会费的付款时间或未缴纳理由

	是	否	不适用	意见 (必要时请加页)
影响付款时间的因素				
1 国家年度预算周期				
2 国家优先重点				
3 国家民意				
4 及时付款鼓励措施 (如鼓励计划)				
5 处罚措施 (丧失投票权)				
6 获取美元或欧元方面有困难				
7 其他因素				
未缴纳理由				
8 战争或内乱				
9 自然灾害				
10 经济条件恶化				
11 获取美元或欧元方面有困难				
12 其他理由				
其他任何相关理由 (请在下面列举)				