

2005年12月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

联席会议

计划委员会第九十五届会议和
财政委员会第一一三届会议
联席会议

2006年5月10日，罗马

粮农组织与联合国机构的合作

I. 引言

A. 联合国合作—减少过于分散及取得成果的一个手段

1. 联合国和许多专门机构建立以来，建立一些新的联合国系统机构。其中某些机构最初建立时发挥供资和协调作用，已逐步转向执行作用，从而改变以前的分工。这些趋势在许多情况下导致联合国系统援助的重复、过于分散以及因而产生的高业务费用，这些问题需要解决，同时考虑到发展合作前景的变化、援助结构和日益全球化的世界。联合国大家庭各机构之间加强合作和协调一致，可能仍然是整个联合国系统改革举措的一个主要成分。

2. 粮农组织强调，实现适合本国条件并纳入国家发展计划的千年发展目标等如此复杂的共同发展目标，需要跨学科支持，涉及国家和国际各机构的能力。同样，与粮农组织能力相关的许多全球威胁和挑战以及应对这些威胁和挑战所需的全球公共设施必然超出单个国际机构的范围和能力，需要更大程度地汇集知识和资源。因此粮农组织与联合国系统主要机构更加密切地开展合作，同其更有效利用能力采

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从
因特网 www.fao.org 网站获取。

取注重结果的行动的愿望相关。

3. 本文件有选择而不是全面地介绍了粮农组织与联合国系统其它机构的合作。本文件没有详细讨论与世界粮食计划署和农发基金扩大及加深合作问题，这些问题在年度出版物“一起开展工作”（2005年12月）中作了介绍，但没有采用与设在罗马的其它机构开展合作的实例来表明合作趋势。本文件旨在对提交各委员会的其它文件，即对于粮农组织关于伙伴关系和联盟的跨组织战略的评价加以补充。

B. 总部一级的合作

(1) 联合活动、联合计划、联合秘书处和联合司： 更加有效地支持国际目标和国家目标

4. 为了加强它们支持成员国实现国际目标和国家目标的作用和效果，粮农组织和联合国系统伙伴同意通过共同关注的主题领域的联合合作安排来联合他们的能力。这些安排中的联合活动可能在全球和/或实地一级，但相关协定在总部洽谈及商定。仍在采用的成功模式（如食品法典联合秘书处以及与世卫组织的计划或与国际原子能机构联合司等）的推广，将以更加新型的合作方式和协定（如意向书、联合政策声明或（行动）框架以及合作联合声明）进行。条件及有效取得成果决定了采用的安排种类。

5. 粮农组织粮食安全（包括营养和食品安全）及农业领域的核心能力同实现到2015年贫困和饥饿减半的第一个千年发展目标直接相关。世卫组织及粮农组织积极参加的千年项目饥饿工作组承认的营养与健康之间的密切联系，还同实现涉及儿童死亡率、母亲健康、艾滋病毒/艾滋病和其它疾病的其它千年发展目标间接相关。因此，粮农组织与世卫组织、粮食计划署和联合国儿童基金的合作不断扩大，是没有什么可惊奇的。

6. 除了在食品法典框架范围内与世卫组织开展众所周知的广泛合作之外，粮农组织还与世卫组织联合编写关于营养保健和支持艾滋病毒/艾滋病感染者的一个手册即“艾滋病毒/艾滋病感染者好好生活”，举办关于初级保健提供者和培训班。粮农组织、联合国儿童基金和粮食计划署总部还正在制定关于满足艾滋病毒/艾滋病孤儿和其它易受害儿童的近期需要和长期需要的一项联合计划以便在实地执行（见下面国家一级合作）。与世卫组织、联合国儿童基金和粮食计划署等联合国伙伴消除微量营养缺乏症的合作工作正在韦克菲尔德联盟中进行，韦克菲尔德联盟是一项非正式合作安排，旨在消除微量营养缺乏症，得到私营部门和非政府组织的支持。然而，与世卫组织和联合国其它伙伴（粮食计划署、教科文组织、联合国儿童基金、世界银行、泛美卫生组织）的另一项举措注重开展一项全球活动以促进“营养良好

的”学校环境。粮农组织、联合国艾滋病规划署、粮食计划署、联合国儿童基金、联合国开发计划署和其它机构结合它们的跨学科能力应对“三重威胁”—非洲南部艾滋病毒/艾滋病、粮食不安全和政府能力薄弱的可怕结合。

7. 世卫组织和粮农组织形成一种新型伙伴关系以增加水果和蔬菜的摄入，从而预防心血管疾病、糖尿病和某些癌症等非传染性疾病，并且注意增加产量和销售的机会，改进发展中国家资源贫乏家庭的创收和生计。该项活动方面的进展包括制定一个行动架构，跨越整个生产—消费链，包括制定国家行动计划方面的培训。预计八个讲葡萄牙语国家将在今后 12 个月之内开始国家举措。

8. 世界上穷人和粮食没有保障者大部分生活在农村地区，创造生产性良好就业是使他们能够摆脱贫困及提供生产和购买营养充足食物手段的关键。鉴于国际劳工组织和粮农组织的互补能力，正在制定一项新的联合计划以支持成员国制定和执行有效农村就业政策、战略和计划。预计通过利用这两个组织专家和互补专业知识所产生的协同作用，将带来大量增值，同时还处理目前规范计划或实地计划存在不足的新领域。还在农村就业方面探讨与农发基金和世界旅游组织在生态旅游和农业旅游方面开展合作，生态旅游和农业旅游是非农场就业的一个潜在机会。

9. 发展中国家日益城市化导致粮农组织和联合国人类住区规划署共同审查城乡联系。这两个组织目前正在准备一份谅解备忘录，以加强协调和合作，包括与其它利益相关者的协调和合作，更加有效地处理影响城乡之间联系及改进城乡穷人特别是妇女持有制保障的物质基础设施制约因素。发展中国家城乡之间物质基础设施较差，是农业部门发展以及向城市地区提供粮食和其它农产品的主要制约因素。较差的基础设施还增加费用，在农村地区减少获取投入物和市场的机遇，因此是减轻农村贫困的主要制约因素。城市地区和农村地区持有制没有保障，这影响投资和社会服务的提供，因此是农村和城市地区扶贫及粮食安全的另一个重大制约因素。

10. 粮农组织响应关于人权更大程度地纳入联合国工作计划的国际呼吁，与联合国人权事务高级专员办事处合作制定“支持成员国在国家粮食安全范围内努力逐步实现充足食物权的自愿准则”。粮农组织利用其召集角色促进关于这些准则的国际协定。在该项工作中，根据粮农组织与联合国人权事务高级专员办事处之间的一项谅解备忘录，与联合国人权事务高级专员办事处，经济、社会和文化权利委员会以及食物权特别报告员开展了合作，粮农组织为特设食物权准则组指定了一名人权官员，该名官员无偿借调到联合国人权事务高级专员办事处工作 25 个月，以帮助制定和最初实施自愿准则。该项安排确保在自愿准则的整个制定过程中粮农组织与日内瓦的人权机构开展密切合作。

11. 关于环境可持续性的千年发展目标 7 同粮农组织在自然资源可持续管理领域

的核心能力密切相关（见下面 2.2.2 节海洋、森林、能源）。粮农组织—环境规划署关于化学品可持续管理的一项联合计划有助于《鹿特丹公约》的制定和谈判。在促进《鹿特丹公约》的实施方面继续开展了密切合作，粮农组织和环境规划署为《鹿特丹公约》提供联合秘书处。通过该项联合计划有了明确分工（环境规划署处理工业化学品，粮农组织处理农药），从而减少工作重复，联合了互补能力以便提供更加有效的支持。粮农组织还与环境规划署（和世界保护联盟）在环境法数据库方面开展了合作，包括关于条约、国际软性法律、国家立法以及法律和政策文献方面的信息。

12. 知识共享一直是与联合国系统其它机构合作的一个富有成效的领域。2004 年粮农组织与世卫组织、世界动物卫生组织和世贸组织密切合作建立了国际食品安全、动植物卫生门户网站，该网站提供了关于卫生和植物检疫措施以及关于国家和国际一级有关科学危险性评估的官方信息的一个单独进入点。粮农组织还参加企业发展捐助委员会。该委员会是世界银行的一项举措，目前包括大部分主要捐助机构及粮农组织、农发基金、贸发会议、国际劳工组织和工发组织等联合国机构。该委员会促进各机构之间在小型企业发展的经验教训和良好规范方面进行知识交流。粮农组织和工发组织联合主持联系和价值链工作组。粮农组织还带头创立《联合国海洋图集》（见下面 2.2.2 节）其在预警系统方面的工作还确保信息和知识用于提醒国际社会和国家政府注意即将发生的危机。

***(2) 粮农组织参加机构间协调机制：
在政策、计划和管理方面加强秘书处间的协调一致***

13. 粮农组织参加大量机构间协调机制，这些机制涉及范围广泛的问题，从联合国系统行政首长处理的高层政策问题到技术政策和计划问题以及人道主义和发展援助。这些机制有助于制定更加协调一致的政策、计划领域办法、程序、标准和产品，它们是协调一致地开展工作的必要组成部分。然而，大量机制表明，粮农组织采用某种战略选择性来指导其参加。一项主要的标准是，使有关粮食和农业（包括林业和渔业），特别是在千年发展目标范围内的国际和国家优先重点的实现增值。

协调一致的政策和活动

14. 粮农组织总干事参加由秘书长主持的联合国系统行政首长协调理事会，粮农组织高级职员参加行政首长协调会方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会，而联合国改革举措在议程中占主导地位。联合国系统行政首长协调理事会与联合国秘书长的联合国系统高级协调小组成员举行了磋商会，该小组按照其职责范围将审议在发展、人道主义援助和环境领域建立严格管理机构的建议。

15. 粮农组织更加广泛和系统地参加了联合国发展集团。粮农组织与联合国发展集团其它成员一起在巴黎援助效益高级论坛（2005年2月28日—3月2日）提出了联合国部门办法共同声明。通过经合发组织发展援助委员会协调一致工作组，粮农组织参加并批准了关于赞比亚和坦桑尼亚的一项联合国共同系统联合援助战略办法。作为联合国发展集团联合计划制定工作的一名成员，粮农组织通过一个内部跨学科小组帮助编写一份文件，即**提高联合计划的效益和效率：联合国发展集团审查的经验教训**。粮农组织还积极参加了联合国发展集团千年发展目标工作组，特别是在作为2005年世界首脑会议后续行动的一项行动计划（2006—08年）方面开展了合作，该项行动计划包括对一个联合国政策网络进行测试以及支持千年发展目标纳入扶贫战略文件和国家其它计划。关于拟议的行动计划即**通过增加对象明确的投资保持取得进展**挑战2中的粮食安全、减轻饥饿和农村发展的工作流程方面，粮农组织与粮食计划署和农发基金一起发挥了带头作用。粮农组织还在2005年7月19—21日主办了联合国发展集团政策网络的第一次学习活动，该项活动结合了联合国发展集团成员机构代表和政府高级官员。

16. 粮农组织还参加了联合国发展集团驻地协调员问题小组关于制定一项驻地协调员问责制框架的讨论。粮农组织同意驻地协调员问题小组在2005年12月13日在日内瓦举行的会议上商定的这样一个框架的原则。粮农组织还积极参加了最近建立的非驻地机构工作组。

17. 联合国发展集团目前计有30多个机构，并且有一个超过联合国系统大多数协调单位的一个支持单位。正在进行关于联合国发展集团机制合理化和改进的讨论，以减少工作重复。在1997年联合国改革中设想联合国发展集团是联合国及其四个业务基金和方案（联合国开发计划署、联合国儿童基金、联合国人口基金和粮食计划署）之间更加协调一致的一个手段，该项重点有普遍采用的趋势。这有时阻碍粮农组织等专门机构以与这四个联合国基金和方案相同的水平参加，它们有着许多共同的机构特点，在发展集团的决策过程中发挥主要作用。

18. 认识到参加联合国发展集团有助于更好地了解需要加强的共同性和互补性，以及联合国各个基金和方案及其专门机构之间在建立一个更加协调一致的联合国发展系统和加强国家一级集体作用方面需要消除的分歧。这些基金和方案之间的进一步合作为专门机构探讨如何利用其相似的机构特点和工作方式以确保其合作的进一步协调一致提供了一个实例。虽然专门机构之间开展了良好合作，但仍有进一步加强合作的很大余地。

19. 在机构间常设委员会这一主要机构间人道主义协调机制范围内，粮农组织参加了联合国人道主义事务协调办事处主办的《人道救援回顾》。该项回顾的目的是

为了找出援助界有时未能实现其目标的原因。《人道救援回顾》的建议于 2005 年 8 月公布，涉及需要加强中央应急周转基金和人道主义系统改革，2005 年世界首脑会议讨论了这些活动。粮农组织经常利用中央应急周转基金为其紧急应对迅速发生的情况提供资金。这能够在紧急情况发生时迅速提供投入。粮农组织参与了关于扩大中央应急周转基金以包括捐赠特点的讨论和供资不足的紧急情况的审议。参加该项活动的所有方案和机构之间的合作情况良好。

20. 机构间常设委员会制定了一系列办法。有九项办法应对人道主义行动中查明的 9 个不足之处，应当成为新的重大紧急情况的人道主义应对框架（认识到有 3 个部门不需要采用此类办法—食品部门由粮食计划署主持，难民部门由联合国难民事务高级专员办事处主持，教育部门由联合国儿童基金主持）。粮农组织确保粮食安全是营养的一个组成部分，因此必须在预警系统和应对计划中予以考虑。随后增加了农业这一部门。农业部门由粮农组织主持，确保继续注意支持农村人们的生计，以减少紧急情况对农村人们的影响及支持从紧急情况的恢复。

21. 粮农组织与粮食计划署、联合国儿童基金、联合国难民事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国人道主义事务协调办事处、世界卫生组织、红十字会/红新月会和国际非政府组织联合会一起参加人道主义预警服务网站。粮农组织在旱灾和与天气有关的其它事件对粮食生产和粮食安全的影响方面提供预警信息，并在跨界动物疾病、虫害和野火方面提供预警。该网站汇集了多个专门机构在因特网上提供的大量信息。粮食计划署带头支持该项新举措的发展。

各计划领域的协调一致

22. 粮农组织继续主持森林合作伙伴关系，森林合作伙伴关系由 14 个组织组成，包括三项联合国公约（气候变化公约、生物多样性公约、荒漠化治理公约）的秘书处和联合国森林论坛秘书处。森林伙伴关系的成就包括：(i) “主要”机构成员之间关于有关林业的主要活动的一项协定以避免联合国系统内的工作重复；(ii) 努力制定关于国家森林报告的一个共同办法以减少各国的“报告负担”；(iii) 编制供资机遇的以网络为基础的“资料集”以促进可持续森林管理。

23. 在行政首长协调会计划问题高级别委员会的主持下建立的联合国海洋和沿海地区网络，特别是为了促进联合国系统关于海洋和沿海地区活动的协调一致，包括联合国大会的任务、千年发展目标中所包含的重点活动、约翰内斯堡实施计划和联合国海洋和沿海地区网络所有成员领导机构所确定的那些活动。建立了一些工作组，如处理国家管辖范围之外的生物多样性和陆地源污染问题的那些工作组，这些工作组由粮农组织协调。联合国海洋和沿海地区网络还监督粮农组织主办的联合国海洋图集的发展和维持（<http://www.oceansatlas.org>）。联合国海洋图集是一个综合

信息系统和知识网络，汇集了联合国相关机构及其主要伙伴、非政府组织和部分私营部门伙伴关于海洋可持续开发、管理和养护的现有信息。

24. 粮农组织是联合国能源机构的副主席。联合国能源机构是为了帮助确保联合国系统跨学科满足世界可持续发展首脑会议上所确定的能源目标的协调一致。该机构促进在能源领域开展系统范围合作及采用协调一致的办法，在能源领域没有单个联合国系统机构。联合国海洋和海洋地区网络及联合国能源机构由行政首长协调会计划问题高级别委员会主办。

25. 千年发展目标指标机构间专家小组对主要机构的投入进行协调，这些投入用于汇编年度联合国千年发展目标报告和秘书长关于实施千年宣言的年度报告的统计部分。专家组还有助于数据汇编，方式方法的制定和统计能力建设方面更大程度的协调一致。粮农组织是联合国系统内监测千年发展目标 1 中第 2 项指标即到 2015 年饥饿减半的主要机构，并在专家组内负责与千年发展目标 48 项指标之一即营养不足有关的数据和方法的发展。

26. 粮农组织参加了组织间化学品安全管理方案，该方案结合了积极参与化学品安全的 9 个国际机构。组织间化学品安全管理方案的目标是，加强化学品领域的国际合作，提高这些机构的国际化学品计划的效益。组织间化学品安全管理方案促进联合或单独推行的政策和活动协调，对与人们健康和环境有关的化学品进行安全管理。该方案的七个参加组织为：粮农组织、国际劳工组织、经合发组织、环境规划署、工发组织、联合国培训研究所和世界卫生组织。此外，联合国开发计划署和世界银行作为观察员组织参加组织间化学品安全管理方案。由世界卫生组织主办该方案的秘书处。

27. 联合国常设营养委员会集合了联合国机构、捐助方和非政府组织，加强了营养在实现千年发展目标方面的中心作用。虽然粮农组织营养司是联合国常设营养委员会的联络点，但是粮农组织其它部门的参与日益增加（如粮食不安全和易受害信息及绘图系统；食物权；国家粮食安全和营养政策、计划、活动；粮食和营养生物多样性）。联合国常设营养委员会与粮农组织在食物权方面开展了很好的合作。

管 理

28. 联合国评价小组结合了整个系统的评价办公室。评价小组最近在罗马的一次会议上商定了在整个联合国系统进行评价的一套共同规范和标准。包括粮农组织在内的各个组织目前正在按照这些规范和标准制定其政策和活动。粮农组织评价处积极参加联合国评价小组的各个分小组，包括对整个联合国系统在国家一级的效率和效益进行评估的工作，有助于联合国系统发展执行活动的三年期全面政策审查的工

作。

29. 行政首长协调会管理问题高级别委员会是协调行政和管理工作的主要机构间机制。最近的成就/活动包括：制定并公布新的机构间调动/协定最后版本；制定一项鼓励职工到艰苦任职地点服务以及地区性调动的计划，同时使该计划易于管理并对职工有更高透明度；到 2010 年 1 月 1 日采用公共部门国际会计标准作为联合国系统的会计标准。在信息和通信技术领域，粮农组织是一个非常活跃的角色：率领一个机构间小组制定一项联合国信息和通信技术战略，联合国系统知识管理战略工作组及信息和通信技术服务提供的其它来源，包括外包方案的工作组。粮农组织还主持机构间采购工作组。

C. 实地一级的合作

(1) 发展/技术援助联合国国家工作队

30. 粮农组织通过其区域办事处、分区域办事处和驻国家办事处网络，日益积极参加本组织设有办事处的所有国家的联合国国家工作队。粮农组织驻国家办事处积极而富有成效地参加共同国别评估和联合国发展援助框架进程以及与农业/农村发展和粮食安全有关的主题小组。在这方面，应当提到正如对粮农组织的权力下放的评价所建议的，当前国家中期重点框架制定工作将促进粮农组织参加联合国发展援助框架，以及多年资源筹集。

31. 粮农组织参加了国家一级的一些联合国系统共同服务，因为这些服务要比单项安排更加经济有效以及更可能加强实施。粮农组织积极参加了在国家一级建立的联合国安全管理系统小组，有助于联合国系统努力保证联合国工作人员、资产和活动的安全。粮农组织已经在 21 个国家与联合国其它机构共同使用办公楼。然而，大量驻国家办事处由成员国免费提供，粮农组织关于驻国家办事处的政策是在更加经济有效的情况下使用联合国系统共同办公楼。

32. 根据粮农组织大会的指示，一些粮农组织驻国家办事处将能够获得设在新建立和/或重新调整的分区域办事处之一的跨学科政策和技术专家小组的服务。这通过粮农组织代表处应当有助于驻地协调员系统/联合国国家工作队的总体能力，能够更好地满足成员国的需要。这些跨学科小组还将支持区域经济一体化组织的工作。粮农组织将与联合国系统其它机构一起继续审议协调一致简单化如何能够减少业务费用及加强国家一级合作。

实地一级的联合计划

33. 粮农组织参加国家一级越来越多的联合计划。部分实例包括：

- 印度—为解决问题而共享知识以支持印度发展目标和指标—与联合国国家工作队成员在印度执行的一项联合计划（联合国开发计划署、联合国儿童基金、粮农组织、国际劳工组织、工发组织、世界卫生组织、教科文组织、联合国妇女发展基金、联合国人口基金、联合国艾滋病规划署、贸发会议）；
- 印度—联合国联合海啸恢复框架（粮农组织、联合国开发计划署、工发组织、联合国儿童基金、粮食计划署、国际劳工组织、联合国妇女发展基金，联合国艾滋病规划署、世界卫生组织、联合国毒品和犯罪问题办事处、联合国人口基金、教科文组织和世界海事组织）；
- 肯尼亚—通过农民田间学校促进农民举措（粮农组织执行机构、联合国开发计划署和联合国儿童基金）；
- 肯尼亚—加强监测千年发展目标的统计能力（粮农组织、联合国开发计划署、联合国儿童基金、联合国人口基金、联合国妇女发展基金、联合国人类住区规划署、世界银行、联合王国国际发展部、美国国际开发署、丹国际发展署、加拿大国际发展署）；
- 萨摩亚—筹备协助：萨摩亚青年联合计划第一期（粮农组织、联合国人口基金、联合国儿童基金、联合国开发计划署、教科文组织、世界卫生组织）；
- 也门—实施目前的扶贫战略文件及制定以千年发展目标为基础的可持续发展和扶贫第三个计划（粮农组织、国际劳工组织、联合国开发计划署、联合国儿童基金、联合国人口基金、联合国千年项目、粮食计划署、世界卫生组织）。

这些实例列入联合国发展集团文件：“**提高联合计划的效益和效率：联合国发展集团审查的经验教训**”。

34. 粮农组织、农发基金和粮食计划署在国家一级的合作基础是认识到极端贫困是饥饿的根源，但饥饿也是造成贫困的主要原因。饥饿影响个人、社区和整个国家的健康、生产率和生产潜力。由于这一认识而采取减轻饥饿和贫困的“双轨方针”，这三个组织均赞同这种双轨方针。根据该项双轨方针，直接减轻饥饿的措施与提高生产率及特别是通过农业和农村发展促进非常贫穷和饥饿的人们就业和收入机会的措施相结合。通过采用该项战略并且使其适合当地情况，粮农组织、农发基金和粮食计划署共同致力于世界饥饿和贫困减半的主要千年发展目标。在发展中成员国，粮农组织、农发基金和粮食计划署继续强调在扶贫战略文件范围内与世界银行

和政府一起，以及在联合国人口基金过程中与其它机构一起，解决饥饿问题和农业/农村发展问题的重要性。

35. 粮农组织与粮食计划署合作建立学校供膳和学校菜园之间的联系以及促进自产食品向学校供膳计划，包括通过粮农组织的粮食安全特别计划。粮农组织还在少年农民田间和生活学校方面与粮食计划署和联合国儿童基金合作，孤儿和其它易受害儿童通过此类学校学习增长其农业知识、生活技能和自尊。密切相关的一项活动是“*保护和加强孤儿和受艾滋病毒/艾滋病影响儿童的粮食和营养安全（第一期：莱索托和马拉维）*”，该项目由粮农组织、联合国儿童基金和粮食计划署的营养司在总部与目标国家伙伴密切协商制定。

36. 粮农组织和农发基金在农村金融方面开展了合作，而粮农组织、农发基金和粮食计划署在治蝗运动和协助关于粮食安全的非洲发展新伙伴关系方面开展了合作。设在罗马的三个机构进行了广泛合作，但是在粮食安全和农村发展领域，特别是加强活动以便应对饥饿和农村贫困严峻挑战方面，仍有进一步加强合作和开展新型合作余地。

人道主义援助

37. 粮农组织的大多数紧急和恢复项目纳入联合国人道主义共同行动计划以及为面临复杂紧急情况或大规模自然灾害的国家发出的联合国机构间联合呼吁。因此粮农组织使其紧急应对计划与参与人道主义援助的许多其它角色的计划相结合，从而加强现有伙伴关系以及发展新伙伴关系。这有助于粮农组织提高其可视度以及由于在联合国人道主义系统总体框架范围内发挥作用而获得合法性。

38. 在国家一级，粮农组织对在伊拉克或苏丹等国家建立多方捐助信托资金作出重大贡献。粮农组织积极参与评价这种机制，这种机制应确保基金在可能的最佳时间范围内使国家受益。

39. 粮农组织和粮食计划署对《需求分析框架》积极地作出贡献。《需求分析框架》作为机构间常设委员会联合呼吁过程工作组的一项举措，是帮助人道主义协调员和国家工作队以协调一致方式整理和提供关于人道主义需要的现有信息的一个手段。该项努力有助于加强对人道主义需要的分析。粮农组织和粮食计划署联合更新关于粮食安全的部分，在国家一级共同努力确定粮食安全需要。粮农组织和粮食计划署在总部和实地一级在以下方面密切合作：改进在发生危机的国家进行粮农组织/粮食计划署联合作物和粮食供应评估的方法，联合制定进程和分析准则；在易发生粮食不安全问题的国家联合准备危机前市场评估，最近此类国家有阿富汗、危地马拉、洪都拉斯、塔吉克斯坦、东帝汶；为 15 个经常粮食不安全国家准备共享地方数据

集。

40. 粮农组织和国际劳工组织工作组在生计方面一起开展了工作，以解决共同感兴趣的问题。最近他们努力加强紧急情况应对和早日恢复方面的合作。他们同意注重损害和需求评估、宣传、能力建设、发展或改进执行工具和方法以及关于捐助者认识和资源筹集的联合方针。正在采用以下方针：制定一项政策说明草案，旨在促进粮农组织—国际劳工组织在各自组织范围内的联合努力，以及在后来的阶段与捐助界的联合努力；制定一项框架草案以概述参与应对紧急情况的生计实施者应当采用的主要步骤，即制定需要在总部、国家首都和紧急情况地点完成的一系列活动；制定一个联合声明草案以便纳入 2004 年 9 月签署的粮农组织/国际劳工组织谅解备忘录。

41. 粮农组织和联合国难民事务高级专员办事处在若干领域开展合作，帮助难民、返回家园者和国内流离失所者，包括对农业救济和恢复需要、信息交流以及促进粮食安全和农业自力更生的联合计划进行联合评估。加强粮农组织与联合国难民事务高级专员办事处之间的合作的基础是，认为世界上绝大多数难民在发展中国家产生并且在发展中国家停留。在这些发展中国家，贫困导致与饥饿和冲突有关的人民流离失所。加强粮农组织与联合国难民事务高级专员办事处之间的伙伴关系有助于联合国改革，联合国改革旨在加强战略计划制定、协调一致的政策制定、综合资源筹集和计划实施。

D. 粮农组织与联合国系统各机构的合作 使全球和实地一级、规范和执行能力日益相联系

42. 粮农组织与联合国系统其它机构合作的活动并非完全属于总部类别和实地类别，而是正如从上面可以看出的，往往贯穿这些类别。这是因为要求本组织处理与其核心能力相关的跨界威胁和挑战，包括跨界动植物病虫害，以及可持续管理跨界自然资源和有关自然灾害。这可能需要全球一级和国家一级同时采取行动。实例包括：非洲锥虫病防治计划，涉及粮农组织、世界卫生组织、国际原子能机构与农发基金、联合国工发组织和非洲联盟非洲间动物资源局合作，在沙漠蝗方面粮农组织与粮食计划署和农发基金合作，在海啸方面粮农组织与整个联合国系统合作，在禽流感方面粮农组织与世界动物卫生组织和世界卫生组织密切合作。关于非洲锥虫病防治计划，粮农组织提供秘书处及协调规范活动和执行活动。该计划促进采采蝇和锥虫病防治、有关土地使用问题、环境保护和社会经济发展综合办法。

43. 2006 年 2 月商定的全球跨界动物疾病预警应对系统将通过粮农组织、世界动物卫生组织和世界卫生组织的一项机构间协定建立。将收集疾病情报，同时对危险性分析、危险性管理和危险性通报进行协调，以便在全球战胜影响贸易、农村生计

和公众健康的跨界动物疾病方面提供更加有效的手段。然而，正如禽流感方面所看到的，如果想要取得理想的结果，全球措施必须与国家一级的能力建设措施齐头并进。

44. 确保加强全球规范/分析工作与实地一级执行工作之间更加系统的联系，也是粮农组织改革的一个特征。加强能力建设使国家能够实施全球商定的规范/标准或者使国家能够参加这些规范/标准的制定，更好地利用知识和最佳作法以支持制定执行活动，所有这些成为全组织知识管理概念的一部分。这一概念贯穿粮农组织的合作，如：加强能力建设以便能够与环境规划署和全球环境基金实施鹿特丹公约和生物多样性公约，以及能够与世界卫生组织实施食品法典标准。

45. 粮农组织与贸易有关的农业、渔业和林业能力建设计划即总体机会 II，帮助各国获得必要信息、知识和专业力量以便有效参加多边贸易谈判，并帮助他们利用贸易机遇，特别注重农业（包括林业和渔业）、经济发展、扶贫、粮食安全之间重要联系。将与这一领域相关技术援助的其它提供者即世贸组织、世界银行、联合国贸发会议和联合国工发组织进行认真协调。2001年由5个伙伴机构建立的粮农组织/世界卫生组织/世界动物卫生组织/世界银行/世贸组织标准和贸易发展基金，是为发展中成员国在有关卫生和植物检疫措施领域的能力建设筹集资源的一种推动力量。

46. 在粮食不安全和易受害信息及绘图系统（FIVIMS）计划项下，粮农组织与联合国和捐助机构以及非政府组织和学术机构合作，加强了对粮食不安全、易受害性和营养不良的基本了解，以支持改进关于实现国家和国际发展目标（包括千年发展目标和世界粮食首脑会议指标）的规划和计划。日本资助的亚洲 FIVIMS 计划在加强国内能力方面取得了特别成功，同时利用信息系统发展方面的全球知识。欧洲委员会在欧洲委员会/粮农组织粮食安全计划项下在莫桑比克和索马里等国家以及全球一级的长期支持，在信息系统发展领域以及进行粮食安全分析以发展粮食安全政策制定、计划制定和目标确定的国家能力方面，为粮农组织进一步提供了共享其知识的手段。

47. 各国从“规范和分析”支持（战略、政策、宣传和一些能力建设支持）所获取的利益，往往不象发展执行活动那样显而易见。将需要采取更好的方法来获取这种支持。

48. 最后，不仅与粮农组织范围内其它计划和单位，而且还与其它机构和基金，特别是在联合国系统范围内的机构和基金加强的跨学科活动关系（跨计划主题），得到最近与捐助方一起执行的一些前景很好的信息举措的支持，包括由联合王国国际发展部、挪威计划合作协定和粮农组织—荷兰伙伴计划资助的生计支持计划。

49. 虽然与联合国系统其它机构开展了大量合作活动，但仍然需要进一步开展工作来加强合作。跨学科问题不属于单个机构的职责范围，例如企业发展、农产品加工业、农村生计和就业、健康和营养、农村基础设施、紧急情况恢复等需量更大程度的机构间合作。在这方面可注意到，在本组织范围内更大程度的跨学科整体发展办法获得势头。

50. 这些努力所产生的加深的合作文化和跨学科工作方法，当然有助于加强粮农组织与联合国其它机构之间的合作，从而有利于更加有效地利用联合国系统的能力。有关粮农组织与联合国系统其它机构合作的不断演变的组织政策和作法，应当使本组织能够更好地促进和参加这种合作，同时确保改革不是目的而是加强联合国系统支持实现其成员目标的一个手段。

51. 现在粮农组织领导机构、总干事和机构间机制有一些粮农组织与联合国系统伙伴互动的明确的政策方针和指导。将来的重点将放在执行这些方针，利用不仅在粮农组织范围内而且在整个联合国系统的最佳方法。

缩略语表 LIST OF ACRONYMS

AU	非洲联盟
CAP	联合国机构间联合呼吁
CCA	共同国别评估
CEB	联合国系统行政首长协调理事会
CERF	中央应急周转基金
CHAP	联合国人道主义共同行动计划
CIDA	加拿大国际发展署
CPF	森林合作伙伴关系
DANIDA	丹麦国际发展署
DESA	经济及社会事务部
DFID	联合王国国际发展部
EC	欧洲委员会
ECOLEX	粮农组织、自然保护联盟和环境规划署联合管理的环境法数据库
FIVIMS	粮食不安全和易受害信息及绘图系统
FNPP	粮农组织/荷兰伙伴关系计划
GEF	全球环境基金
GLEWS	全球跨界动物疾病预警应对系统
HEWS	人道主义预警系统
HIV/AIDS	艾滋病毒/艾滋病
HLCM	管理问题高级别委员会
HLCP	方案问题高级别委员会
HRR	人道救援回顾
IAEA	国际原子能机构
IASC	机构间常设委员会
IBAR	非洲间动物资源局
ICSC	国际公务员制度委员会
ICT	信息及通信技术

IDPs	国内流离失所者
IFAD	国际农业发展基金会
ILO	国际劳工组织
IOMC	组织间化学品安全管理方案
IPSAS	公共部门国际会计标准
IUCN	世界保护联盟
JAS	联合援助战略
LSP	生计支持计划
MDGs	千年发展目标
MoU	谅解备忘录
NAF	需求分析框架
NCD	非传染性疾病
NEPAD	非洲发展新伙伴关系
NGOs	非政府组织
NMTPF	国家中期重点框架
NRA s	非驻地机构
OCHA	联合国人道主义事务协调办公室
OECD/DAC	经合发组织/发展援助委员会
OHCHR	联合国人权高级专员办事处
OIE	世界动物卫生组织
PAAT	非洲锥虫病防治计划
PAHO	泛美卫生组织
PCA	计划合作协定
POPs	持久性有机污染物
POs	参加组织
PRSPs	扶贫战略文件
RCIG	联合国发展集团/驻地协调员问题小组
REIOs	区域经济一体化组织
SCN	常设营养委员会
TCPR	联合国系统发展执行活动的三年期全面政策审查

UNAIDS	联合国艾滋病规划署
UNCT	联合国国家工作队
UNCTAD	联合国贸易与发展会议
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDG	联合国发展集团/驻地协调员问题小组
UNDP	联合国开发计划署
UNEG	联合国评价小组
UNEP	环境规划署
UNESCO	联合国教育、科学与文化组织
UNFPA	联合国人口基金
UN-HABITAT	联合国人类住区规划署
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIDO	联合国工业发展组织
UNIFEM	联合国妇女发展基金
UNITAR	联合国训练研究所
UNODC	联合国毒品和犯罪问题办事处
USAID	美国国际开发署
WB	世界银行
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织
WMO	世界海事组织
WTO	世界贸易组织