

2006年4月



财 政 委 员 会

第 一 一 三 届 会 议

2006年5月8-12日，罗马

紧急及恢复活动专项基金的灵活使用

I . 背景情况

1. 粮农组织财政委员会在2003年5月份的第一〇二届会议上支持设立紧急及恢复活动专项基金(SFERA基金)的建议,资金由捐助界和紧急活动及恢复司(TCE)提供。
2. 财政委员会在2005年9月份的第一一〇届会议上审查了该专项基金使用的进展情况(FC 110/11号文件所指),并要求向2006年5月份的会议提交一份文件,审查可能更加灵活地使用该项基金的备选办法,以便提高该基金允许及时预付资金的能力。

II . 更加灵活地使用 SFERA 基金：问题和解决办法

3. 委员会的这项要求是因FC 110/11号文件讨论过程中提到SFERA基金使用受到限制而提出的。所涉问题是根据一项捐助者认捐,或根据并非无条件的而是须经有关捐助国政府机构内部最终资金审批的“肯定”承诺,授权从SFERA基金中预付款项的有效性。根本问题是这样一项有条件承诺是否应视为肯定承诺:这样做的业务利益明显,但风险如何?在这一方面,应当指出,SFERA基金是按照管理总

为了节约起见,本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会,如无绝对必要,望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取。

干事接受自愿捐款的财务条例第 6.7 条运作的。这意味着预算外项目的开支不得给正常计划带来财政义务。从 SFERA 基金中预付可能无法在适当时候得到由假定的捐助者偿还的资金，其风险是所产生的义务可能最终落到正常计划身上。然而，这一风险可通过认真管理加以规避，对目前采用的使“肯定”但有条件的承诺被接受作为行动基础的方针陈述如下。

III . 肯定但有条件承诺的管理

决定何谓一项肯定承诺的标准

4. 主要因素是经历，无论是粮农组织的或粮农组织了解其经历的其他组织的，还是有关捐助者的经历。例如，有一个主要捐助者多年来宣布的供资意图，始终导致得到最终批准。其他捐助者的经历不太广泛，但同样可靠。因此标准是针对具体捐助者的，以本组织的、尤其是紧急行动及恢复司的实际经历及对捐助行为的其他可靠了解为基础。

根据一项肯定但有条件承诺采取行动的授权

5. 技术合作部助理总干事有权承付 SFERA 基金。根据一项肯定但有条件承诺采取行动的授权也同样授予技术合作部助理总干事。

限制给 SFERA 基金其他需要带来的风险的标准

6. 与评价和限制根据一项肯定但有条件的资金承诺采取行动所产生的风险相关的因素可总结如下：

- 根据捐助者有条件承诺将预付的款额；
- 距离预期最终得到无条件批准的时间；
- 如未如期批准，终止如此资助的活动或争取替代资金的可行性；
- 尚未结清的其他类似预付款的数额和状况；
- SFERA 基金未承付的余额总数；
- 可预见的将来其他可能的预付资金需要、预付款的偿还和收到捐助者的款额。

此外，任何情形下都不得允许 SFERA 基金的拨款超过现有资金余额。

SFERA 基金利益相关者接受财务风险及其后果的允诺

7. 向 SFERA 基金提供未指定用途的资金的捐助者接受其捐款将由本组织根据该基金商定的宗旨和工作方式酌情使用。向本委员会和捐助者提交的 SFERA 基金年度报告将包括一切未如期付款的事例，因而起到控制 SFERA 基金这项用途的作用。

对应用这些程序的审查和监控

8. SFERA 基金的运作、会计和财务控制，包括与接受肯定但有条件承诺有关的运作，须接受本组织通常的行政和财务控制及审计制度，即监察长和外聘审计员的监控。

IV . 总结和结论

9. 本文系根据委员会第一一〇届会议的要求而提交委员会了解情况。向本委员会和捐款助者提交的关于 SFERA 基金运作情况的年度进展报告，将包括“肯定”但有条件承诺方面出现的任何问题的详细情况，尽管经验表明这种情况将非常少见。正如上文所概述的问题和解决办法表明，SFERA 基金的运作仍然符合财务条例第 6.7 条的规定，对正常计划不产生任何财务风险。然而，欢迎委员会可能希望发表的任何看法。