

2006 年 4 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理 事 会

第 一 三 一 届 会 议

2006 年 11 月 20—25 日，罗马

关于联合国系统各组织秘书处使用
开放源代码软件的政策
(JIU/REP/2005/3)

1. 随同联检组的这份报告提交总干事和联合国系统行政首长协调理事会的有关评论。
2. 鉴于主题事项的性质，请财政委员会注意这份报告。

为了节约起见，本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取。

联检组第 2005/3 号报告

“ 关于联合国系统各组织秘书处使用开放源代码软件的政策”

粮农组织总干事的评论

一般性评论

粮农组织完全赞同行政首长协调会（即全系统）关于该报告的评论（见所附文件 A/60/665/Add.1），粮农组织基本根据这些评论从自己的角度提出以下评论。

该报告主要对关于开放源代码软件的发展进行历史性审议，对若干国家的政策和作法进行调查以及对联合国系统的政策和作法进行非全面性调查。该报告努力探讨开放源代码软件对普遍获取信息的价值和各组织共享信息的能力。然而，结论因与开放源代码软件本身没有关系的问题，如开放标准的采用和互可操作性等问题的混合而受到影响。总之，该报告并未令人信服地解决围绕使用开放源代码软件的问题，否则会进行必要的深入分析使这些建议充分有效。

然而，关于粮农组织本身广泛使用开放源代码软件的情况，报告第 104 段作了详细介绍。

对各项建议的评论

建议的对象：	行政首长	☐
	立法机构	☐
	其它（具体说明）：联合国大会	☒

建议 1（引自联检组报告）：

大会根据其第 57/295 号决议，为了保障普遍获得信息和促进知识共享，应申明联合国系统各组织在采用软件政策时应以下列原则为指导：

1. 原则 1：所有会员国和其他利害相关方应有权获得各组织以电子格式提供的公共信息，不得强迫任何一方为行使这种权利必须获得一种特殊类型的软件；
2. 原则 2：各组织通过要求无论选择任何软件均需使用开放标准和开放文档格式，应力争促进不同信通技术系统的互可操作性。各组织还应确保数据的编码可保证电子公共记录的持久性，而不受某一特殊软件供应商的左右。

该项建议与粮农组织是否具有潜在相关性？

是：☒ 否：☐

决定和/或拟议的行动：

赞 同 ☐

修改后赞同 ☒

反 对 ☐

解释和/或拟议的行动： 正如上面一般性评论（和行政首长协调会的评论）中所表明的，虽然这些原则值得考虑，但是他们并未与该报告原定开放源代码软件直接相联系。

年度监测报告中包括该项建议和行动：

是：☐ 否：☒

建议的对象：

行政首长 ☒

立法机构 ☐

其它（具体说明）：联合国秘书长 ☒

建议 2（引自联检组报告）：

为执行上述原则，秘书长作为行政首长协委会主席，应总结会员国的经验，与行政首长协委会作出必要协商，以便制定全联合国系统互可操作性框架，并就此向大会第六十一届会议作出报告。拟议的全联合国系统互可操作性框架应当考虑到下列因素：

- a) 互可操作性框架应当基于开放标准和公开文档格式，促进以一种统一方式处理数据编码并共享，以利所有利害相关方；
- b) 采用任何新的信息系统、应用软件和（或）相关的升级版或替代版时应当遵守互可操作性框架，经各组织信息事务主任干事或信通技术管理人特批的例外情况除外；
- c) 定制或定作软件应为各组织所拥有，并酌情提供给全系统内其他组织和会员国行政当局，或取得公开源码软件许可证；
- d) 各组织应力求避免受专利信通技术生产商或服务商的左右，为此应当以公平的政策出发，一视同仁地考虑市场上可获得的所有适当软件，包括开放源代码软件，前提是这些产品和服务需符合联合国互可操作性框架的要求，并应明确将根据物有所值作出最终选择。

该项建议与粮农组织是否具有潜在相关性？

是：☒ 否：☐

决定和/或拟议的行动：

赞 同 ☐

修改后赞同 ☐

反 对 ☒

解释和/或拟议的行动：正如行政首长协调会的评论中所强调的，该项综合建议有许多困难，无论如何它与该报告的宗旨没有直接相关。

年度监测报告中包括该项建议和行动：

是：☐ 否：☒

建议的对象：

行政首长 ☒

立法机构 ☐

其它（具体说明）：☐

建议 3（引自联检组报告）：

根据大会对全系统信通技术战略的审议结果，其他组织行政首长应适时向各自理事机构提交战略，并说明使现有信通技术战略符合新的全系统战略和执行以上建议的互可操作性框架的影响。

该项建议与粮农组织是否具有潜在相关性？

是：☒ 否：☐

决定和/或拟议的行动：

赞 同 ☐

修改后赞同 ☒

反 对 ☐

解释和/或拟议的行动：虽然理事机构在审查一般性计划制定文件时适当审议了有关信通技术的战略和计划，但该项建议也与该报告的宗旨无关。此外，建议中关于全联合国系统互可操作性框架的部分不能接受，因为已列入前一项建议。

年度监测报告中包括该项建议和行动：

是：☐ 否：☒

建议的对象：

行政首长 ☐

立法机构 ☐

其它（具体说明）：联合国秘书长 ☒

建议 4 (引自联检组报告) :

秘书长作为行政首长协调会主席，应采取必要措施建立一个软件库，存放联合国系统各组织使用成熟的开放源代码软件，同时可供各组织和会员国的公共机构和其他感兴趣各方检索。

该项建议与粮农组织是否具有潜在相关性？

是：☒ **否：**☐

决定和/或拟议的行动：

赞 同 ☐

修改后赞同 ☒

反 对 ☐

解释和/或拟议的行动：虽然该项建议主要针对联合国，但是关于建立全球信息存放库的原则没有问题，并且在该项工作之前应进行适当成本效益分析，而该报告中则没有包括此类分析。

年度监测报告中包括该项建议和行动：

是：☐ **否：**☒

建议的对象：

行政首长 ☒

立法机构 ☐

其它 (具体说明)：联合国秘书长 ☐

建议 5 (引自联检组报告) :

行政首长协委会审议《联合国信通技术宪章》(A/59/563，附件一) 提到的关键举措的后续行动：

- (a) 秘书作为行政首长协委会主席，应根据大会的要求，在提交大会第六十届会议的信息和通信战略进一步报告的一份增编中说明执行拟议的开放源代码软件举措的优先程度、节约潜力、风险、成效和对全组织的利益；
- (b) 各位行政首长应对目前平台的总拥有成本作出评估，应落实衡量工作，计算信息技术投资的总体经济影响，包括使用开放源代码软件和封闭源代码软件的经济影响以及对会员国的影响。应在方案预算绩效审评框架内将调查结果报告给各自的理事机构。

该项建议与粮农组织是否具有潜在相关性？

是：☒ 否：☐

决定和/或拟议的行动：

赞 同 ☐

修改后赞同 ☐

反 对 ☒

解释和/或拟议的行动：在行政首长协调会的评论中充分解释了原因（第 20 段至 23 段）。

年度监测报告中包括该项建议和行动：

是：☐ 否：☒

建议的对象：

行政首长 ☐

立法机构 ☐

其它（具体说明）：联合国大会 ☒

建议 6（引自联检组报告）：

基于以往全系统在信通技术事务方面的协调工作，大会应：

(a) 决定旨在行政首长协委会成员完成以下任务后，考虑是否应设立行政首长协委会新的信通技术协调机制：

i. 商定这一机构的职权范围、供资方式、权力和预期产出，以及与以上建议 2 所提到的拟议联合国互可操作性框架的关系；

ii. 合理保障商定的建议得到落实，其执行情况适时报告给理事机构；

(b) 请秘书长作为行政首长协委会主席，充分考虑尽可能利用现有机制，例如联合国职员学院、联合国训练和研究所、国际计算中心和联合国大学，执行任何新举措的相关方面的工作，包括与开放源码软件有关的工作。

该项建议与粮农组织是否具有潜在相关性？

是：☒ 否：☐

决定和/或拟议的行动：

赞 同 ☐

修改后赞同 ☐

反 对 ☒

解释和/或拟议的行动：行政首长协调会的评论中充分说明了原因（第 24 段）。

年度监测报告中包括该项建议和行动：

是：☐ 否：☒