

2006 年 4 月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# 财 政 委 员 会

## 第一一三届会议

2006 年 5 月 8 - 12 日, 罗马

### 与职员相关债务的精算估值

#### I. 引 言

1. 在过去几年，委员会审查并提出了与职员相关债务的各种行动。审议的主要文件为 FC 110/16、FC 109/17、FC 108/11a、FC 104/10、FC 97/9、FC 96/12、FC 90/9 和 FC 89/14。财政委员会最近会议的主要重点是确定建议的离职后医疗保险计划摊提的两年度供资，为此委员会要求对截至 2004 年 12 月 31 日的债务进行一次临时精算估值。此点在 2005 年 9 月的会议上进行过讨论（FC 110/16）。

2. 委员会第一一〇届会议注意到，联合国秘书处向联合国大会提交的关于离职后健康保险债务的报告尚未发表。虽然联合国的报告在粮农组织的财政义务方面对离职后医疗保险债务没有影响，但委员会的一些成员表示最好等待联合国的报告，以便审议对整个联合国系统债务所采取的统一办法。因此，委员会决定建议理事会继续按 2004—05 年 1410 万美元的水平为 2006—07 两年度的离职后医疗保险供资。委员会表示打算在联合国关于离职后健康保险债务的报告发表以后对其进行审查，并进一步讨论供资的问题，其目的是在财政情况许可时，建议按上一次精算估值中对今后两年度规定的水平供资。秘书处在下面提交截至 2005 年 12 月 31 日与职员债务相关的最新情况。

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

3. 离职后福利是职员在结束任职时应付的待遇。在粮农组织，这些待遇包括以下方面：

- 离职付款计划
- 补偿计划储备基金
- 最终付款基金
- 离职后医疗保险

## II. 2005 年估值的结果

4. 一个外部精算公司最近完成了对截至 2005 年 12 月 31 日与职员相关计划的精算估值。对财务、人员情况以及其它假设进行了审查和更新，以反映 2005 年估值所涉的时期。与精算师采用的上一次 2003 年估值假设相比，主要变化包括：

- a) 医疗费用通货膨胀从固定的 4.5% 增加到 2006 年的 6.5%，10 年间线形下降 4.5%；
- b) 折扣率从 5.5% 降至 4.5%；
- c) 2004/05 两年度的美元/欧元汇率更新；
- d) 按照联合国工作人员联合养恤金基金的估值更新了死亡率表格；
- e) 对供资计算使用了投资的市场价值（而非票面价值）。

5. 与 2003 年相比，截至 2005 年 12 月 31 日的精算债务包括以下方面：

	2005 年 (百万美元)	2003 年 (百万美元)
离职后医疗保险	533.4	313.8
离职付款计划	77.9	77.0
补偿计划储备基金	16.6	16.5
最终付款计划	<u>25.9</u>	<u>25.5</u>
债务总额	653.8	432.8

6. 2006/07 两年度离职后医疗保险摊提利用 1998 年开始的原先 30 年摊提期，金额为 4650 万美元，2003 估值为 3000 万美元，而最终付款基金摊提额为 830 万美元，2003 年估值为 680 万美元，利用了 1998 年开始的 15 年摊提期。

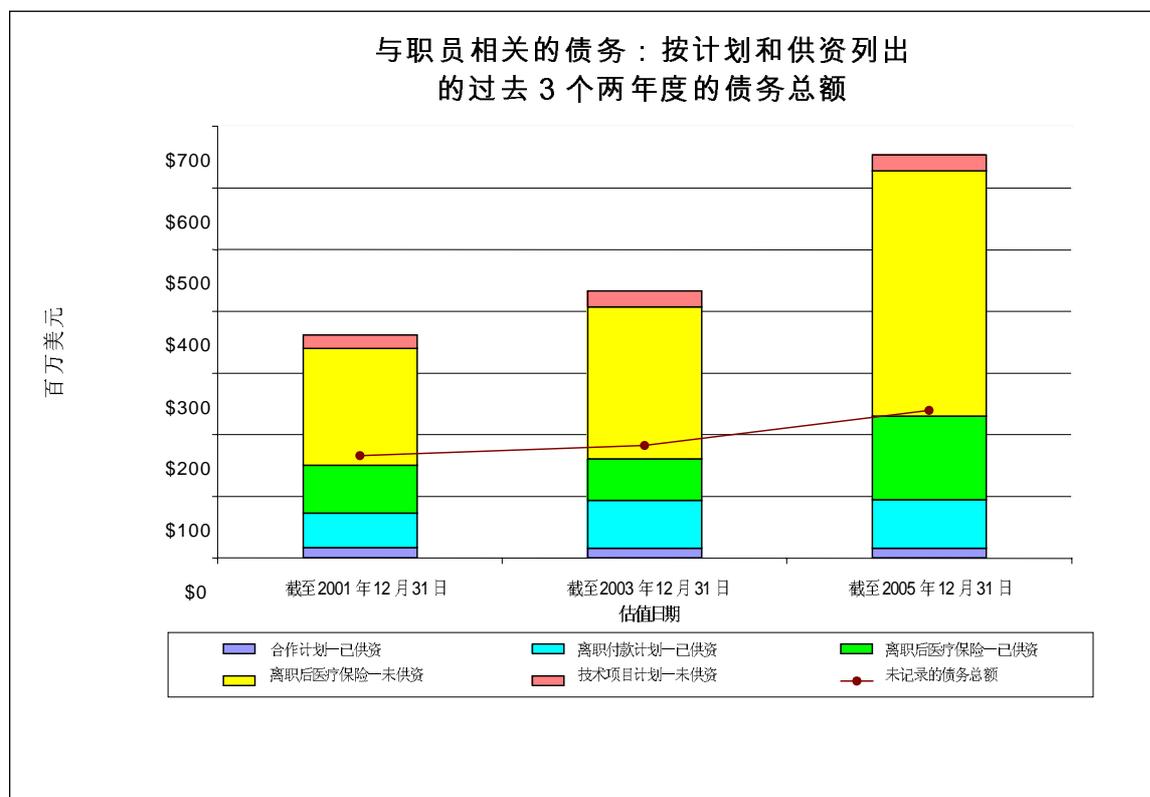
7. 2006 年现职人员费用年度总额为 2340 万美元，2003 年估值总额为 1480 万

美元。离职后医疗保险现职人员费用为 1610 万美元，离职付款计划为 360 万美元，补偿计划储备基金为 30 万美元，最终付款基金为 340 万美元。

### III. 当前财政状况

8. 表 1 指出了按照精算估值得出的每一项与职员相关计划已供资和未供资的债务，以及截至 2005 年 12 月 31 日所有计划已记录的债务总额，并与 2000/01 和 2002/03 两年度进行了比较。

表 1



9. 从表 1 中可以看出，由于以下原因 2004/05 两年度的离职后医疗保险债务大幅增加：

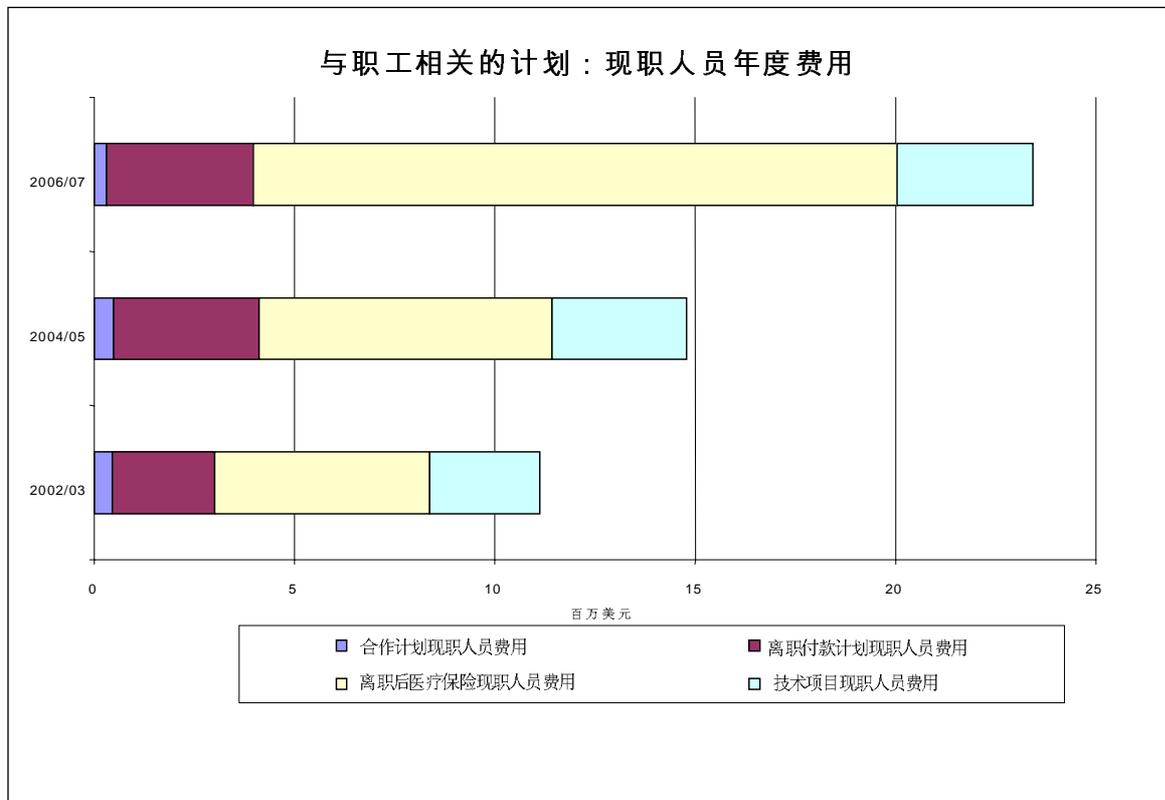
- 用于离职后医疗保险费用估值的美元与欧元平均汇率增至 1.13 美元兑 1 欧元；
- 医疗通货膨胀从 4.5% 增至 6.5%，今后 10 年降至 4.5%；
- 折扣率从 5.5% 减至 4.5%；
- 按照联合国工作人员联合养恤金基金的估值，利用修订的死亡率表格。

应忆及，从 2000/01 两年度到 2002/03 两年度离职后医疗保险债务增加的原

因是精算估值中离职后医疗保险计划的参与者之间债务分配基数从应计养恤金薪酬到“在职职员和退休人员”人数方法的一次性变化（见 CL 127/14（财委第一〇七届会议报告）第 14 至 16 段以及 CL 127/15（财委第一〇八届会议报告）第 54 至 61 段）。

10. 表 2 指出了与 2002/03 和 2004/05 两年度的收费相比 2006/07 两年度应收取的现职人员费用年度总额（即应收取的在职职工债务应计费用）。

表 2



#### IV. 最终付款基金

11. 最终付款基金包括以下待遇：

- 回国定居津贴
- 回国定居旅行和搬家
- 最终津贴
- 死亡津贴
- 积存假折算

从 1998 年 1 月 1 日起在 15 年的摊还期间职工过去任职的最终付款基金债务正在增加。除了在职人员费用以外，最终付款基金摊提款还向正常预算收取。然而，近年来最终付款基金债务的实际支付超过了在职人员费用和摊提收费的总额。

12. 最终付款基金债务总额从 2003 年的 2550 万美元略增至 2005 年 12 月 31 日的 2590 万美元，原因是折扣率下降被估值所采用的其它假设的有利变化抵销。在 2005 年的估值中，最终付款基金计划包括总共 3,809 名在职职员和 1.819 亿美元的年度薪金总额，而 2003 年的估值则为 3877 名在职职员和年度薪金总额 1.783 亿美元。最终付款基金债务细分为如下待遇：

	2005 年 (百万美元)	2003 年 (百万美元)
回国定居津贴	6.4	3.6
回国定居履行和搬家津贴	2.4	1.8
最终补贴	0.7	1.8
死亡津贴	2.7	2.5
积存年假折算	<u>13.7</u>	<u>15.8</u>
最终付款基金债务总额	25.9	25.5

13. 根据最近的经验对 2005 年最终付款基金的精算估值采用的主要精算假设进行了审查，并作了如下修改：

- 回国定居津贴从以前估值的 16% 增加至有资格离职职员的 27%；
- 回国定居旅行和搬家费用（随职员在家属和地理分布方面的综合情况而波动）对单身和已婚职员分别减至 9,000 美元和 13,255 美元；
- 假设应付最终津贴为离职职员的 5%，而以前的估值为 12%；
- 占最终付款基金债务刚好超过 50% 的最大部分是积存假换算，从积存假 45 天改为 36 天，即为最终年度纯薪金的 14%。

对 2005 年估值的最终付款基金主要假设的审查对最终付款基金债务并无重大改变。近年来支付水平高是由于职员配备水平下降和过去两个两年度支付给离职职员的实际待遇总的费用减少。

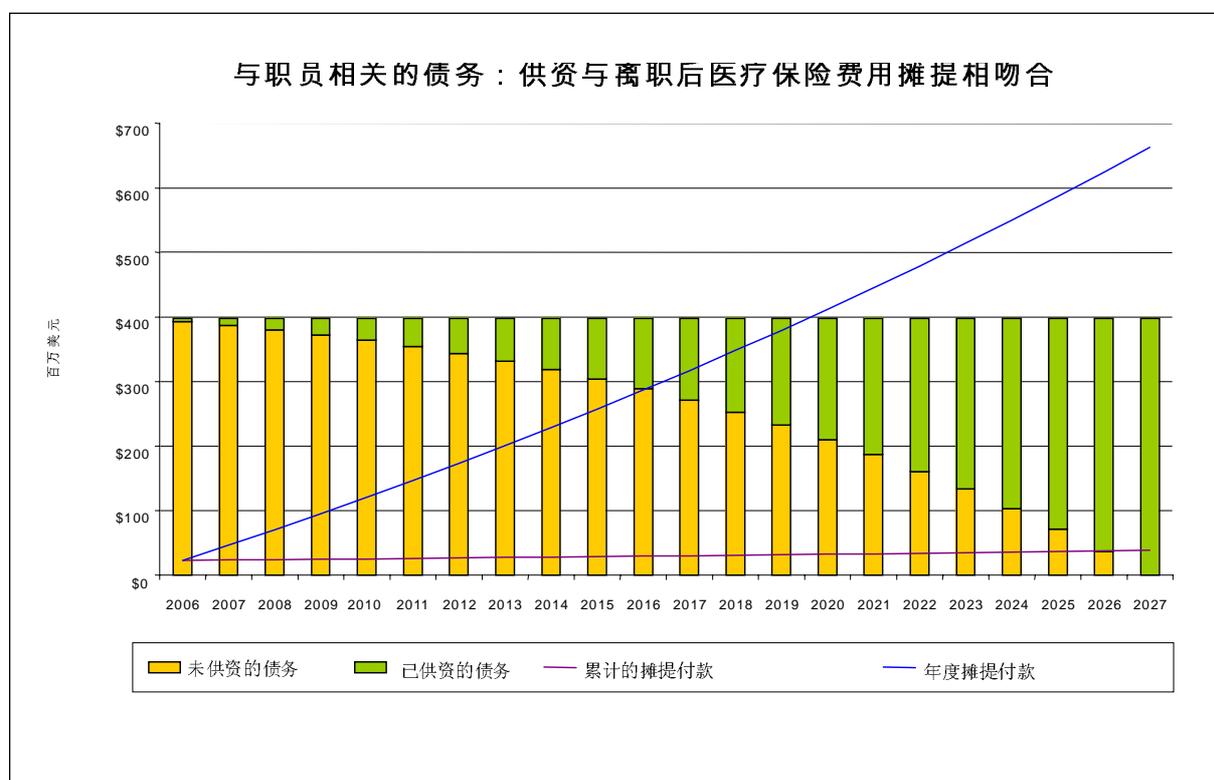
## V. 离职后医疗保险

14. 表 3 指出了已供资和未供资的离职后医疗保险债务以及年度和积累摊提付款，假设每两年度的供资与摊提相吻合。表明从 2006/07 两年度开始摊提供资需

要为 4650 百万美元。这种方法旨在确保在 22 年期间对离职后医疗保险债务全部供资，这是 2003 年理事会设想的方法，当时是第一次审议两年度供资。正如 CL 125/Rep 第 37 段中指出的那样：

“理事会注意到财政委员会认为关于离职后医疗保险费用供资的现有安排明显不足，该问题需要作为一个紧迫事项进行处理。理事会赞同财政委员会的建议，即 2004 - 2005 年预算决议包含一笔 1 410 万美元的数额，按照两年度的精算估值，弥补该两年度期间应摊提的医疗保险费用数额，这一数额应在以后的每个两年度进行审查并进行相应调整，以反映当时的估值。”

表 3



15. 然而，并未对供资水平进行调整，使之适应所需要的离职后医疗保险摊提，摊提款有了实质性地增加，从 2001 年估值的 1400 万美元增至 2005 年估值的 4650 万美元。大会在 2005 年 11 月的会议上决定，2006—07 年的离职后医疗保险费用摊提供资仍然为 1414 万美元不变。财政委员会将继续审查粮农组织离职后医疗保险费用债务的问题，并审议联合国离职后健康保险报告，以评价联合国的措施和关切，然后就 2008—09 年建议的离职后医疗保险费用供资水平作出决定。

## VI. 联合国离职后医疗保险费用供资方案

16. 长期期待的联合国离职后健康保险文件于 2005 年 10 月公布<sup>1</sup>。该报告披露，截至 2003 年 12 月 31 日联合国和整个联合国系统离职后健康保险债务估计的现有精算值分别为 14.849 亿美元和 40.229 亿美元。联合国各组织就这些债务的记帐和供资所采取的行动表明：

- 包括粮农组织在内的 7 个组织已采取措施承认精算的债务并从几个来源对其供资；
- 其它组织尚未作出规定，一般正在等待联合国系统采取行动，然后再考虑如何对这些债务供资。

17. 联合国的报告原来是由行政和预算问题咨询委员会在审查联合国在 1998—99 两年度的预算时要求提交的。行政和预算问题咨询委员会提出了关于联合国系统离职后健康保险福利的累计债务问题并要求紧急关注该事项，在秘书长关于联合国打算如何处理该问题的一份报告中谈及债务对整个联合国系统的长期影响。联合国审计员委员会还强调了联合国所有组织承认任职结束后福利并在财务报表中对其予以披露的紧迫性。2003 年 12 月 23 日关于财务报告和审计的财务报表以及审计员委员会报告的联合国大会第 58/249A 号决议包括要求秘书长向联合国大会报告联合国及其基金和计划署对职员结束任职和离职后债务未供资的全部情况，并提出措施，确保为这些债务充分供资取得进展。

18. 由于根据联合国系统会计标准可以接受，与离职后健康福利和联合国其它结束任职的福利相关的债务目前正在财务报表说明中披露。由国际财务报告标准等专业会计标准委员会颁布的其它会计标准规定全部累计记帐，要求与退休后福利有关的债务得到承认并在财务报表的平衡表中进行报告，现任职员今后福利的年度累计额在每年支出，直至职员有资格享受这些福利为止。

19. 联合国秘书长向联合国大会强调，离职后健康保险计划提供的健康保险是退休职员社会保障的一项关键内容，因为他们之中许多人由于为联合国服务而不能享受成员国的国家社会保障计划。联合国离职后健康保险报告强调了对联合国因而对其财务基础活力的高度重要性。报告中指出的短期和长期供资战略为该计划在考虑到联合国的资源制约因素后的供资提供了一种手段。

20. 联合国离职后健康保险报告对联合国离职后健康保险债务的供资和记帐提出了如下措施，供联合国大会批准。

---

<sup>1</sup> A/60/450

- a) 通过以下办法提供 3.5 亿美元的最初供资：
  - i) 从以前时期实际维和使命义务的未用余额和结余或取消的费用中转拨 2.5 亿美元；
  - ii) 从联合国普通基金授权保留的盈余中转拨 2500 万美元；
  - iii) 从医疗和牙医储备金中转拨 4300 万美元；
  - iv) 从补偿基金转拨 3200 万美元。
- b) 通过以下方面连续供资：
  - i) 继续两年度拨款，以支付现有离职后健康保险参与者的离职后健康保险补贴付款；
  - ii) 确定一个相当于薪资费用 4% 的收费，由向职工薪资收取的预算提供；
  - iii) 利用联合国正常预算中未支出的预算拨款；
  - iv) 转拨联合国普通基金实际过高估计的杂项收入的任何超额部分；
  - v) 转拨以前各年义务清算的结余款。
- c) 批准向旨在减少今后离职后健康福利费用的离职后健康保险备付款转变，同时承认现有退休人员和在职人员有权根据现有规定参加离职后健康保险，具体如下：
  - i) 将新招聘人员参加联合国健康保险计划资格的要求从最低 10 年增至 15 年，带有在参与 10 年以后实行“买进”的规定；
  - ii) 采用最低 25 年任职的理论养恤金作为评估退休人员缴款的基础，在不足 25 年时则利用实际的工作年数；
  - iii) 对家属采用最起码的离职后健康保险资格参与要求。
- d) 授权在联合国的财务报表中充分承认离职后健康保险债务。

21. 在联合国关于供资的建议中有一些建议可作为适当的措施由粮农组织采纳，具体如下：

- a) 建立一个对薪资费用采用按百分比收费的办法；
- b) 利用两年度末粮农组织正常计划预算未支出的拨款；

- c) 转拨粮农组织普通基金实际过高估计的杂项收入的任何超额部分；
- d) 转拨以前各年杂项收入义务部分清算的结余款额。

然而，这些措施应在普通基金存在大量赤字的情况下审视。此外，在联合国系统采用国际会计标准将迫使具有未供资和未记录离职后债务的各组织记录全部义务并正式披露供资计划。成员国要作出的关键努力将是制定并遵守一种长期承诺，为债务充分供资。

## VII. 对联合国共同估值机会的考虑

22. 在 2005 年，联合国邀请粮农组织和其它机构参加由联合国精算师 Mercer 进行的“联合国离职后医疗保险费用”集体估值。集中联合国各机构利用一套共同的联合国假设进行离职后医疗保险费用团体估值将导致在估值的精算费用方面节约，并将使参加联合国离职后医疗保险费用集体估值的联合国各机构具有一致性。

23. 然而，粮农组织利用的财务、人数或其它假设可能与联合国其它机构面临的情况不同。此外，联合国集体精算估值的想法仅限于离职后医疗保险费用，而不包括在粮农组织也进行精算估值的另外三项职工福利计划。秘书处正在评价联合国邀请参加离职后医疗保险费用集体估值的优点，已向联合国发送一份问卷，以便获得对联合国离职后医疗保险费用集体估值计划的澄清并进一步了解情况。