

2006年4月



财 政 委 员 会

第 一 一 三 届 会 议

2006年5月8-12日，罗马

秘书处对外聘审计员关于当地服务合同的 报告的反应

1. 在财政委员会第一一〇届会议上，外聘审计员介绍了 FC 110/9 号文件中所包含的“对粮农组织当地服务合同的审查”这一报告，提请注意他的建议，这些建议包括外包准则、平衡评价工作中技术因素和费用因素的比重、加强卖方数据库及改进技术规范。
2. 秘书处对于报告中所举的实例表示有保留意见，关于这方面，秘书处认为从极个别的例子中得出广泛结论是不适宜的。然而，秘书处对于外聘审计员建议的总的性质没有异议。秘书处还强调，外聘审计员没有发现既定规则和程序的任何违反情况。
3. 鉴于外聘审计员与秘书处的观点不同（在衡量量值研究方面这也寻常），财委请秘书处在 2006 年 5 月的会议上提交一份文件，在与外聘审计员进行必要的进一步协商之后，说明其对审计报告中的审计结果和建议的反应。
4. 本文件更加详细地说明了在外聘审计员提出“对粮农组织当地服务合同的审查”这一报告时秘书处表明的保留意见。现在从两个方面说明，即(i)实例的代表性，(ii)从引用的实例所得出的结论用于本组织实际执行的大量采购活动是否适宜。

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取。

报告的范围：

5. 《报告》的范围不像所报告的那样有代表性。据外部审计报告，审计活动为 1.376 亿美元，即占 2002-2003 两年度采购支出的 34%。2002-2003 两年度当地服务合同的确切数字是大约为 4 700 万美元，在同一时期总部采购处 3.77 亿美元的采购总额中占大约 10%。该报告还说明 2004 年 1 月至 8 月的合同额为 1.27 亿美元，而 2004 全年的实际数字则为 6 400 万美元。因此，关于整体采购活动的审查范围比所介绍的小得多。

关于根据部分合同得出的结论应用到更广泛的采购活动：

6. 该项审查审议了非常具体的各类合同，特别包括总部图书馆迁移、专业信息技术服务工作合同、埃塞俄比亚的建设合同、伊拉克的运输合同等。关于这些合同，意味着如果关于这些合同所提出的建议应用到类似采购活动，会产生大量节约。然而，由于这些合同的专业性质，所提出的一般建议实际上是否适用于审查的活动这一点不清楚。因此，虽然秘书处对于该项审查中所提出的非常一般性的建议没有异议，但认为，关于在审查的一些实例中本组织失去节约机会的观点是错误的，而且关于这些实例中的假设节约可推延到大量采购活动的任何意见是没有根据的。

7. 此外，秘书处还认为，在审议具体合同活动时，还必须根据明确开支水平等其他原则审议一般性建议，例如当实际工作与最初预计不同时，保证合同的结构使本组织受益的一般建议。在某些情况下，本组织签订固定价格合同以便能够吸收有时有利于承包人，有时有利于本组织的小变动是适宜的。认为承包人愿意接受那种始终由其承担不利变化风险而由本组织获得有利变化利益的合同条款，是不实际的。关于明确开支方面的考虑对于确定项目货币不用当地资金支付也很重要，说明有关信托基金项目的合同一般以美元计算这一要求。

8. 在某些情况下，严格采用一般性建议可能并非最有利于本组织，需要有一定灵活性以便能够考虑每项采购活动的具体条件。为此，虽然秘书处接受这些建议中所提出的一般原则，但是在这些原则应用到任何某项合同行动时，还必须考虑到该项活动的具体条件，以确保本组织的总体利益得到保护。