

Août 2006



منظمة الأغذية
والزراعة
للامم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

COMITÉ DES PRODUITS

GROUPE INTERGOUVERNEMENTAL SUR LA VIANDE ET LES PRODUITS LAITIERS

Vingt et unième session

Rome, 13-16 novembre 2006

ORDRE DU JOUR ANNOTÉ ET CALENDRIER PROVISOIRES

I. ORGANISATION DE LA SESSION

- a) Élection du Président et de deux Vice-Présidents
- b) Adoption de l'ordre du jour et du calendrier

II. PRINCIPALES QUESTIONS DE POLITIQUE GÉNÉRALE OU ÉCONOMIQUES RELATIVES AUX MARCHÉS DU BÉTAIL, DE LA VIANDE ET DES PRODUITS LAITIERS

- a) Situation et perspectives du marché mondial de la viande et des produits laitiers
- b) Répercussions des nouvelles épizooties sur les marchés du bétail
- c) Poussées des importations: résultats des études de cas par pays et mesures préconisées
- d) Négociations de l'OMC: éléments nouveaux et incidences sur les marchés du bétail, de la viande et des produits laitiers

III. ACTIONS AU NIVEAU INTERNATIONAL

- a) Suite donnée aux Directives pour une meilleure coopération internationale dans le secteur de l'élevage et de la viande
- b) Examen des recommandations des colloques: proposition d'un plan d'action par la FAO et le Groupe intergouvernemental
- c) Stratégie de développement pour la viande et les produits laitiers: débat et modifications proposées
- d) Éléments nouveaux concernant le Fonds commun pour les produits de base

IV. AUTRES QUESTIONS

- a) Adoption du rapport du Sous-Groupe sur les cuirs et peaux (neuvième session)
- b) Activités d'autres organisations internationales intéressant le Groupe
- c) Date et lieu de la prochaine session du Groupe
- d) Adoption du rapport

NOTES RELATIVES À L'ORDRE DU JOUR

1. Le Groupe intergouvernemental sur la viande et les produits laitiers tiendra sa vingt et unième session au Siège de la FAO à Rome (Italie) du lundi 13 novembre au jeudi 16 novembre 2006. Ayant pris conscience, lors de sa session précédente, de l'utilité d'organiser des réunions techniques pour redonner un nouveau souffle aux travaux du Groupe, celui-ci a décidé que la session, qui s'ouvrira le lundi 13 novembre, serait immédiatement suivie, le mardi et le mercredi, de deux colloques informels. Ce type de réunions est l'occasion, pour les experts techniques et les délégués, de se rencontrer et de débattre de points importants touchant aux marchés du bétail et des produits laitiers. Le premier colloque s'intéressera aux incidences de la grippe aviaire sur les marchés et le commerce, tandis que le second sera axé sur le rôle des chaînes de valeur et les avantages comparatifs des différents systèmes commerciaux dans le développement et le commerce des produits laitiers. Le Groupe intergouvernemental reprendra ses travaux le jeudi 16 novembre. Pour de plus amples renseignements concernant l'ordre du jour des colloques, se reporter au calendrier proposé.
2. Le Comité des produits a décidé, lors de sa soixante-deuxième session, qu'« à titre d'essai, et pour les GIG qui seront choisis en consultation avec leurs présidents, la préparation du rapport final de la session, qui recueille les recommandations et les principales conclusions, sera effectuée par le Secrétariat ou par un rapporteur, pour distribution aux participants dans un délai de deux semaines ». Le rapport de la vingtième session du Groupe intergouvernemental sur la viande et les produits laitiers a été élaboré par le Secrétariat à l'issue de la session et adressé à chaque délégation, accompagné d'une note demandant que soit signalée au Secrétariat toute erreur ou omission éventuelle. Par la suite, sur proposition du Président, le rapport a été considéré comme adopté.
3. Après consultations avec le Bureau, il est proposé d'adopter la même procédure pour la présente session. Le Secrétariat se chargerait de rédiger un document reprenant les principales conclusions de la session à partir des observations finales du Président relatives à chacun des points examinés. Ce projet de rapport serait soumis à l'approbation du Président et des Vice-Présidents avant d'être distribué aux participants.
4. La session pourrait toutefois se réunir pour adopter le rapport conclusif de ses travaux si demande en était formulée. Des dispositions ont été prises pour que le rapport puisse être adopté dans l'après-midi du jeudi 16 novembre.

I. ORGANISATION DE LA SESSION

A. ÉLECTION DU PRÉSIDENT ET DES VICE-PRÉSIDENTS

5. À chaque session, le Groupe intergouvernemental élit un président et deux vice-présidents qui exercent leurs fonctions jusqu'à la session suivante. M. Richard Tudor Price (Canada) avait été élu Président lors de la dernière session du Groupe intergouvernemental, tenue en juin 2004. M. Mohamed Abdalla A. Ahmed (Soudan) et M. Juan Alcides Santaella Gutiérrez (Colombie) avaient été élus respectivement premier et second Vice-Présidents.
6. En proposant des candidats aux fonctions de Président et de Vice-Présidents, les membres pourront souhaiter tenir compte du fait que les représentants élus conserveront leurs fonctions jusqu'à la prochaine session, au nom des groupes, pour toutes les questions relatives au parrainage de projets à soumettre au Fonds commun pour les produits de base. Le Secrétariat souhaiterait, par conséquent, qu'avant de proposer une candidature, le Groupe tienne compte de la disponibilité du candidat proposé, qui devra s'acquitter de ces responsabilités pendant au moins deux ans.

B. ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR ET DU CALENDRIER

7. L'ordre du jour provisoire (CCP: ME 06/1) sera soumis aux participants pour adoption.

II. PRINCIPALES QUESTIONS DE POLITIQUE GÉNÉRALE OU ÉCONOMIQUES RELATIVES AUX MARCHÉS DU BÉTAIL, DE LA VIANDE ET DES PRODUITS LAITIERS**A. SITUATION ET PERSPECTIVES DU MARCHE MONDIAL DE LA VIANDE ET DES PRODUITS LAITIERS**

8. Le Secrétariat présentera l'évolution récente du marché mondial de la viande et des produits laitiers et les enjeux qui s'y rapportent. Les participants seront saisis d'un document (CCP: ME 06/CRS 1) faisant le point sur la situation du marché et les perspectives à court terme. Un rapport visant à dessiner les contours des marchés mondiaux du bétail à l'horizon 2015, établi à partir de projections à moyen terme conçues conjointement par l'OCDE et la FAO, viendra compléter cette présentation.

B. REPERCUSSIONS DES NOUVELLES ÉPIZOOTIES SUR LES MARCHÉS DU BÉTAIL

9. Dans un contexte où des pressions de plus en plus grandes se font jour pour exiger une production et une importation animales locales, la multiplication et l'extension des épizooties ne sont pas sans poser au niveau mondial des défis considérables aux éleveurs et aux industries liées à la production animale, ainsi qu'aux responsables des politiques en ce domaine. Ayant pris conscience des effets de plus en plus désastreux de ces épizooties sur les marchés mondiaux de la viande, le Groupe intergouvernemental présentera, à titre de mesure de suivi, un rapport (CCP: ME 6/2) touchant aux possibles répercussions commerciales des maladies animales sur les marchés mondiaux.

C. POUSSEES DES IMPORTATIONS: RESULTATS DES ETUDES DE CAS PAR PAYS ET MESURES PRÉCONISEES

10. Le Groupe intergouvernemental a noté, lors de sa vingtième session, que des analyses plus approfondies étaient nécessaires pour comprendre l'impact des poussées d'importations sur les marchés nationaux des pays en développement, dans le contexte d'interdépendance existant entre les différents types de marchés, aussi bien au plan géographique qu'entre les différents produits. Le présent rapport examine les résultats des études de cas par pays, prend la mesure des enjeux considérés du point de vue des différents acteurs, évalue l'impact de ces poussées d'importations sur les industries nationales et étudie la possibilité de mettre en place des mécanismes institutionnels permettant de recourir aux solutions commerciales développées par l'OMC. Grâce à ce document (CCP: ME 06/3), le Groupe prendra connaissance de l'expérience d'autres pays et pourra débattre des mécanismes à adopter pour répondre aux problèmes qui se posent, qu'il s'agisse d'instruments liés à l'OMC ou d'autres mesures de politique générale.

D. NEGOCIATIONS DE L'OMC: ELEMENTS NOUVEAUX ET INCIDENCES SUR LES MARCHÉS DU BÉTAIL, DE LA VIANDE ET DES PRODUITS LAITIERS

11. Le point sera fait sur l'état d'avancement des négociations commerciales multilatérales du cycle de Doha, accompagné d'un bref résumé sur toute nouvelle disposition ayant fait l'objet d'un accord, pour autant qu'elle s'applique aux marchés du bétail, de la viande et des produits laitiers. Les différents aspects des négociations touchant au développement, ainsi qu'au lien entre développement et marchés, seront exposés lors d'une conférence-débat, où l'accent sera mis sur les questions relatives au Mécanisme de sauvegarde spéciale et aux produits spéciaux et produits

sensibles. Les participants à la session se verront distribuer un document d'information actualisé (CCP: ME 06/CRS 2) sur les nouvelles dispositions et leur impact potentiel. Le Groupe est invité à faire part de ses préoccupations spécifiques concernant tel ou tel pays.

III. ACTIONS AU NIVEAU INTERNATIONAL

A. SUITE DONNEE AUX DIRECTIVES POUR UNE MEILLEURE COOPERATION INTERNATIONALE DANS LE SECTEUR DE L'ELEVAGE ET DE LA VIANDE

12. Dans le cadre de son travail d'évaluation de l'impact des politiques générales sur le marché du bétail, le Groupe intergouvernemental examinera les principales mesures prises en faveur du secteur de la viande et des produits laitiers depuis sa dernière réunion en 2004 (CCP: ME 06/4), en accordant une attention particulière aux engagements de l'OMC vis-à-vis des secteurs de l'élevage. Le Groupe est invité à faire le point sur les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs inscrits dans les Directives et les gouvernements pourront compléter ou actualiser les informations contenues dans le rapport.

B. EXAMEN DES RECOMMANDATIONS DES COLLOQUES: PROPOSITION D'UN PLAN D'ACTION PAR LA FAO ET LE GROUPE INTERGOUVERNEMENTAL

13. Le Groupe est invité à examiner, résumer et commenter les recommandations formulées à l'issue des deux colloques techniques organisés par le Secrétariat (CCP: ME 04/CRS 3). Une présentation orale rendra compte des consultations informelles des mardi 14 et mercredi 15 novembre. Les délégués sont encouragés à faire part de leurs observations sur les mesures de suivi à prendre pour permettre la bonne application par la FAO et le Groupe intergouvernemental des recommandations formulées à l'occasion des colloques.

C. STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT POUR LA VIANDE ET LES PRODUITS LAITIERS: DEBAT ET MODIFICATIONS PROPOSEES

14. Le Groupe intergouvernemental a mis au point une stratégie de développement du secteur lors de sa quinzième session, en 1994. À la lumière des évolutions qu'ont connues les marchés de produits animaux, des nouveaux et multiples défis auxquels sont confrontées les industries, ainsi que de la récente inclusion des produits laitiers dans le mandat du Groupe, les membres souhaiteront peut-être apporter des modifications à la stratégie lors de la vingt et unième session. Outre l'inclusion des produits laitiers dans la stratégie relative aux produits de base, il a été recommandé de favoriser une approche allant davantage dans le sens d'un plan stratégique pour le développement des produits de base. Le Secrétariat soumettra à l'examen du Groupe les grandes lignes d'une stratégie révisée dans le document CCP: ME 06/5.

D. ÉLEMENTS NOUVEAUX CONCERNANT LE FONDS COMMUN POUR LES PRODUITS DE BASE

15. Le Groupe intergouvernemental sur la viande et les produits laitiers est un Organisme international de produit désigné conformément aux règles du Fonds commun pour les produits de base. À ce titre, il assure la promotion de projets concernant la viande et les produits laitiers. Un rapport de situation sur les projets portant sur des produits relevant de la compétence du Groupe intergouvernemental sur la viande (élevage, viande et produits laitiers) sera soumis au Groupe pour information et observations (CCP: ME 06/6). Les délégués seront informés des progrès accomplis dans l'exécution de divers projets qui font l'objet d'un suivi et examineront de nouveaux profils de projets susceptibles d'être financés.

IV. AUTRES QUESTIONS

A. ADOPTION DU RAPPORT DU SOUS-GROUPE SUR LES CUIRS ET PEAUX (NEUVIEME SESSION)

16. Le Groupe examinera le rapport (CCP: ME 06/7) de la neuvième session du Sous-Groupe sur les cuirs et peaux, qui s'est tenue en Tanzanie en 2006.

B. ACTIVITES D'AUTRES ORGANISATIONS INTERNATIONALES INTERESSANT LE GROUPE

17. Le Groupe sera informé des activités récentes et prévues d'autres organisations ayant statut d'observateur auprès du Groupe.

C. DATE ET LIEU DE LA PROCHAIN SESSION DU GROUPE

D. ADOPTION DU RAPPORT

**PROJET DE CALENDRIER DE LA SESSION DU GROUPE
INTERGOUVERNEMENTAL ET DES COLLOQUES**

Lundi 13 novembre	Groupe intergouvernemental
8 heures – 9 heures	Inscriptions
9 heures – 9 h 30	Séance d'ouverture
9 h 30 – 17 h 30	Séance de travail (Points I et II)
 Mardi 14 novembre	 Colloque sur les répercussions des mesures de prévention et de contrôle de la grippe aviaire sur les marchés et le commerce
8 heures – 9 heures	Inscriptions
9 heures – 17 h 30	Colloque Dîner (facultatif – aux frais des participants)
 Mercredi 15 novembre	 Colloque sur les chaînes de valeur dans le secteur laitier et les avantages comparatifs des différents systèmes commerciaux
8 heures – 9 heures	Inscriptions
9 heures – 17 h 30	Colloque Dîner (facultatif – aux frais des participants)
 Jeudi 16 novembre	 Séance de clôture du Groupe intergouvernemental
9 h 30 – 12 h 30	Séance de travail (Points III et IV)
14 h 30 – 17 h 30	Adoption du rapport (si nécessaire)

Colloque de la FAO:

Répercussion des mesures de prévention et de contrôle de la grippe aviaire sur les marchés et le commerce

Mardi 14 novembre 2006

La multiplication et l'extension des épizooties sont en train de redessiner le paysage de l'industrie mondiale de l'élevage. Dans un contexte où des pressions de plus en plus grandes se font jour pour exiger une production et une importation animales locales, ces épizooties représentent au niveau mondial un coût et des défis considérables pour les éleveurs et les industries liées à la production animale, ainsi que pour les responsables des politiques en ce domaine. Si, à court terme, les coûts engendrés par ces épizooties apparaissent colossaux, les incidences à long terme sur les grandes orientations commerciales, la définition des politiques, l'investissement industriel et le développement du secteur n'en sont pas moins importantes.

Il est clair que les dépenses générées par ces épizooties et les conséquences économiques pour l'industrie dépassent de beaucoup les coûts réels liés au contrôle de la maladie. Cela est vrai dans les pays développés où, en dépit des moyens dont disposent les gouvernements pour accorder des compensations à un secteur donné, les bouleversements affectant les marchés provoquent des ondes de choc coûteuses dans l'ensemble du secteur industriel et de l'économie. Cela est encore plus vrai dans les pays en développement, où l'adoption de mesures de contrôle doit être évaluée en regard de leur impact sur les industries et les acteurs du marché, notamment sur les petits producteurs menacés de voir disparaître leurs seuls moyens d'existence. Selon le type d'interventions et les mesures de contrôle qui sont choisis, les conséquences sur les marchés, le commerce et les différents sous-groupes du secteur peuvent varier. La difficile question de savoir comment restructurer le secteur de l'élevage et quelle devrait être l'évolution des marchés pour contenir les effets néfastes des épizooties se pose de plus en plus souvent aux responsables, et de façon particulièrement dramatique dans le cas de la grippe aviaire, puisque celle-ci représente un danger pour la santé humaine.

Alternant exposés et dialogues, le colloque constitue une réponse aux préoccupations croissantes concernant les conséquences socio-économiques des épizooties en termes de bouleversement des marchés et de définition des politiques. Le colloque a pour objectif essentiel d'informer les délégués de la FAO et les participants invités des directives et des principes susceptibles d'aider les hauts responsables à comprendre:

- Le rôle du marché et du commerce dans la détermination des coûts directs et indirects des épizooties;
- Les conséquences économiques et sociales des diverses actions menées en fonction des systèmes de production, des liens avec le marché et de l'ampleur des épizooties;
- Les mesures appropriées à adopter en matière de politiques et au niveau institutionnel pour réduire les coûts économiques des épizooties;
- Le rôle des liens secteur public / secteur privé pour atténuer les effets dévastateurs de la grippe aviaire sur les marché;
- Les leçons à tirer des mécanismes de contrôle spécifiques mis en place par différents pays;
- Les politiques internationales appropriées et leur rôle dans le maintien des débouchés commerciaux dans un contexte de grippe aviaire.

ORDRE DU JOUR PROVISOIRE

8 heures – 9 heures	Inscriptions
9 heures – 9 h 15	Ouverture et examen des objectifs du colloque
9 h 15 – 11 heures	<p>Les aspects économiques de la prévention et du contrôle des épizooties</p> <ul style="list-style-type: none"> • Comprendre le rôle des marchés et du commerce dans la propagation des épizooties; théorie et observations empiriques; • Comment les marchés réagissent-ils face aux épizooties? Les conséquences différentes sur les acteurs économiques; • Les coûts cachés: impact sur les sources de revenus et les ménages; • Incidence du choix des politiques et des options institutionnelles sur les coûts engendrés par les épizooties. <p>Interventions de représentants de pays développés et de pays en développement</p>
11 heures – 11 h 20	Pause
11 h 20 – 12 h 15	Liens secteur public / secteur privé: Les problèmes relatifs au maintien des marchés pour les grands et petits élevages de volaille. Quels sont les avantages réciproques?
12 h 15 – 13 heures	Interventions de représentants de pays en développement
13 heures – 14 heures	Déjeuner
14 heures – 15 heures	Les répercussions du contrôle des épizooties sur le commerce international: quelles politiques adopter pour juguler l'effondrement du marché?
	Interventions sur la question des règles internationales: où sont les failles?
15 heures – 15 h 30	La communication efficace, un instrument pour réduire les effets dévastateurs sur les marchés
15 h 30 – 16 heures	« Les meilleures pratiques commerciales pour atténuer les effets des épizooties sur le marché ». Quelles sont les conditions requises? Groupe d'experts.
16 heures – 16 h 30	Les réponses des pays en développement sur « les meilleures pratiques commerciales pour prévenir les épizooties ».
16 h 30 – 17 h 30	Résumé et recommandations par des experts (il s'agit d'orateurs préalablement choisis)
20 h 30	Dîner (facultatif – aux frais des participants)

Colloque de la FAO:**Chaînes de valeur dans le secteur laitier et analyse comparative des différents systèmes commerciaux***Mardi 15 novembre 2006*

L'industrie laitière est présente dans pratiquement tous les pays du monde, à des degrés d'importance divers selon la place qu'elle tient dans l'économie de subsistance des producteurs et dans la consommation de ces pays. Globalement, il apparaît que son potentiel de croissance est considérable compte tenu de l'accroissement des revenus, de l'urbanisation des populations et de la diffusion des technologies, laquelle favorise l'élaboration de nouveaux produits et permet d'augmenter leur durée de conservation.

Le secteur laitier des pays en développement est une industrie en expansion, et très souvent en expansion rapide. Dans nombre de ces pays, le lait est pour une large part commercialisé par le biais du secteur traditionnel. Les coopératives peuvent également, dans certains pays, jouer un rôle important. Pour ce qui est des pays développés, on constate que l'industrie laitière est très organisée, intégrant les processus de transformation et de vente au détail, et qu'elle bénéficie souvent d'un haut niveau de protection. Dans le même temps, le développement des échanges commerciaux, et notamment des accords commerciaux tant régionaux que multilatéraux, laisse entrevoir une réduction des champs d'influence des systèmes nationaux de commercialisation du lait.

Les systèmes commerciaux sont soumis à une législation très abondante, ce qui n'est pas sans incidence sur l'ensemble des acteurs de la chaîne de distribution. Le présent colloque se propose d'examiner les différents systèmes commerciaux et leur impact respectif sur la chaîne de valeur dans le secteur laitier. Les principales questions qui se posent sont les suivantes: « De quelle manière les systèmes commerciaux alternatifs influent-ils sur l'efficacité de la chaîne de valeur dans la filière lait, et qui en subi les conséquences? »; « Jusqu'où les producteurs doivent-ils s'aventurer dans la chaîne de distribution? »; « Quels systèmes seront les plus performants dans un contexte où les politiques commerciales changent? ».

Ce colloque a pour objectif essentiel de réfléchir sur les politiques à adopter et sur la façon dont celles-ci seront le plus utiles à l'industrie laitière dans les temps à venir. Des spécialistes de haut niveau traiteront des principales questions d'actualité. Un débat de synthèse fournira conclusions et recommandations.

Rapports et actes du présent colloque seront publiés par la FAO, selon les ressources financières disponibles.

ORDRE DU JOUR PROVISOIRE

8 heures – 9 heures	Inscriptions
9 heures – 9 h 15	Ouverture et examen des objectifs du colloque
9 h 15 – 10 h 30	Tour d'horizon sur les chaînes de valeur dans le secteur laitier et analyse comparative des différents systèmes commerciaux
10 h 30 – 11 heures	Pause

11 heures – 11 h 45	Systèmes commerciaux, prix et parts de revenus tout au long de la chaîne de valeur
11 h 45 – 12 h 30	Analyse comparative portant sur les systèmes commerciaux et la croissance
12 h 30 – 14 heures	Déjeuner
14 heures – 14 h 45	Systèmes commerciaux et développement: le rôle et l'avenir des marchés laitiers traditionnels dans les pays en développement
14 h 45 – 15 h 30	Quel avenir pour les politiques laitières? – Pressions et chances à saisir
15 h 30 – 16 heures	Pause
16 heures – 16 h 45	Interventions de producteurs, de transformateurs et de détaillants
16 h 45 – 17 h 30	Débat avec modérateur - Quelques recommandations pour l'élaboration des politiques
20 h 30	Dîner (facultatif – aux frais des participants)