

2006年8月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# 财政委员会

第一一五届会议

2006年9月25-29日，罗马

国际公务员制度委员会和  
联合国工作人员养恤金委员会  
向联合国大会提交的建议和决定以及  
薪金表和津贴的变化

## 对财政委员会的说明

本文件提交财政委员会讨论。

秘书处请对本文件可能有技术性问题的财政委员会成员最好在委员会的会议以前与下述粮农组织联络职员联系。

行政及财务部临时助理总干事

Khalid Mehboob 先生

电话：06- 57054966

人力资源管理司司长

Julio Camarena-Villaseñor 先生

电话：06-57056649

## 内容提要

1. 本文件的目的是向委员会通报国际公务员制度委员会和联合国工作人员养恤金联合委员会活动的最新发展情况以及专业和更高职类以及一般服务职类工作人员服务条件的变化。

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

2. 请委员会特别注意 2005 年 11 月国际公务员制度委员会在罗马进行的一般服务人员薪金调查结果的第 I(B)(2)(a)节。国际公务员制度委员会关于新的薪金表的建议（反映出从 2005 年 11 月 1 日起增加 12.16%）提交委员会审议，并转交理事会批准。

### 决定草案

3. 财政委员会审查了国际公务员制度委员会关于 2005 年 11 月在罗马进行的一般服务人员薪金调查的结果，并赞同将国际公务员制度委员会的相关建议转交理事会批准。

## I. 国际公务员制度委员会

### A. 联合国共同系统

#### 1) 专业和更高职类工作人员的服务条件

##### a) 任职地点差价调整问题咨询委员会关于其第二十八届会议的报告

1. 国际公务员制度委员会审查了任职地点差价调整问题咨询委员会的报告并对其表示赞同，其中尤其包括在日内瓦、伦敦、马德里、蒙特利尔、巴黎、罗马、维也纳和华盛顿进行的逐地调查的结果。

2. 下表概述了 2005 年纽约与上述任职地点之间生活费用比较的结果。

表 1

任职地点	调查月份 (2005 年)	汇 率	现有任职 地点差价 调整指数 (PAI)*	现有乘数	新的任职 地点差价 调整指数	任职地点 差价调整 指数变化%	分级变化 %
日内瓦	9 月	1.27	162.69	63.5	165.38	1.66	1.15
伦 敦	9 月	0.56	155.02	52.3	165.71	6.89	8.8
马德里	9 月	0.82	144.13	39.7	141.89	-1.55	1.57
蒙特利尔	9 月	1.20	144.87	43.3	145.06	0.13	1.23
巴 黎	9 月	0.82	150.84	46.1	154.77	2.6	5.93
罗 马	10 月	0.832	147.23	46.1	149.23	1.36	2.14
维也纳	10 月	0.832	146.80	42.4	148.46	1.13	4.25
华盛顿	9 月	1.00	142.21	38.3	146.75	3.19	6.11

\* PAI, 任职地点差价调整指数

##### b) 子女和第二赡养人津贴

3. 子女和第二赡养人津贴的水平是根据 8 个总部任职地点国家的减税和法定社会付款值确定的，并每两年审查一次。国际公务员制度委员会收到了自 2004 年上次审查以来在 8 个总部任职地点出现的减税和法定社会付款变化的数据。

4. 国际公务员制度委员会秘书处建议修改计算这些津贴的方法，因为意大利社会法律最近的变化造成利用现有方法的反常情况。如果通过修改的方法，这些津贴将保持在现有水平，而保留现有计算方法将导致减少 8.05%。
5. 国际公务员制度委员会未接受其秘书处的建议，决定采用现有方法，尽管发现了反常情况。这意味着到 2007 年 1 月 1 日收到的津贴将首次低于目前的水平。已经享受津贴的职工将继续收到和以前相同的数额。有鉴于此，委员会决定向联合国大会提交如下建议：
  6. 对 2007 年 1 月 1 日或以后有资格获得赡养人津贴的职员，将支付以下数额：
    - i) 子女津贴—每年 1 780 美元；
    - ii) 残疾儿童津贴—每年 3 560 美元；
    - iii) 第二赡养人津贴—每年 637 美元；
  7. 对目前有资格获得赡养人津贴的职工，将继续支付目前的如下数额：
    - iv) 子女津贴—每年 1 936 美元；
    - v) 残疾儿童津贴—每年 3 872 美元；
    - vi) 第二赡养人津贴—每年 693 美元；
  8. 赡养人津贴应当减除职员从某国政府收到的对赡养人的任何直接支付的金额。
  9. 国际公务员制度委员会还决定在其第六十四届会议上审查确定子女和第二赡养人津贴的方法，并要求其秘书处拟定旨在简化和改进该方法公平性的建议，包括那些与当地货币票面金额方案和调整津贴水平程序有关的建议。
  10. 由于国际公务员制度委员会向联大提交的建议将不会导致赡养人津贴的重大变化，因此估计 2007 年不会有额外财务费用。

## **B. 薪金表和津贴的变化**

### **1. 专业和更高职类**

#### **a) 任职地点差价调整事项 - 罗马逐地生活费用调查**

11. 以下罗马任职地点差价调整分级水平表明了国际公务员制度委员会宣布的从 2004 年 7 月至 2005 年 6 月任职地点差价调整乘数相对汇率变化的波动。

表 2

生活费用		任职地点差价调整 (适用 4 个月的等待期)			
月 份	指 数 <sup>1</sup>	月 份	欧元/美元 汇 率	指 数	乘 数
2005 年 3 月	110.8	2005 年 7 月	0.829	146.6	46.6
2005 年 4 月	111.4	2005 年 8 月	0.827	146.9	46.9
2005 年 5 月	111.6	2005 年 9 月	0.820	148.0	48.0
2005 年 6 月	111.7	2005 年 10 月	0.832	146.1	46.1
2005 年 7 月	111.6	2005 年 11 月	0.855	142.6	42.6
2005 年 8 月	111.6	2005 年 12 月	0.850	143.3	43.3
2005 年 9 月	112.2	2006 年 1 月	0.845	144.1	44.1
2005 年 10 月	112.5	2006 年 2 月	0.827	146.9	46.9
2005 年 11 月	112.1	2006 年 3 月	0.844	144.2	44.2
2005 年 12 月	99.6	2006 年 4 月	0.827	149.2	49.2
2006 年 1 月	99.9	2006 年 5 月	0.784	156.5	56.5
2006 年 2 月	100.1	2006 年 6 月	0.778	157.6	57.6

12. 2005 年 10 月，国际公务员制度委员会秘书处进行了全面的逐地生活费用调查，以便确定被调查的任职地点与纽约之间的生活费用关系，纽约是任职地点差价调整系统的基础。

13. 调查包括一篮子物品和服务价格数据收集及指数计算，其中包括住房和家庭服务费用。除了价格收集以外，还要求 P-1 至 D-1 级的国际官员报告他们的住房和家庭服务费用以及家庭支出，以便确定支出加权数。

14. 比较的结果（在罗马和纽约得到的单个项目的平均价格）表明按 1 美元为 0.832 欧元的汇率计算，2005 年 10 月罗马的生活费用指数为 91.71，而 2005 年 6 月纽约的基数为 100，即罗马的生活费用为纽约的 91.71%。这一生活费用指数导致 2005 年 10 月任职地点差价调整指数修订为 149.23。这相当于罗马的任职地点差价调整分级比 2005 年 10 月实际支付的高 2.14%。

15. 国际公务员制度委员会准备的相关报告于 2006 年 1 月由任职地点差价调整问题咨询委员会审查和核准，随后提交国际公务员制度委员会批准。该委员会在 2006 年 3 月举行的第六十二届会议上审查了该报告，并批准了工作地点差价调整问题咨询委员会建议的对罗马逐地调查的结果。

16. 逐地调查的结果通常在国际公务员制度委员会批准后的那个月得到落实。

<sup>1</sup> 罗马的国际官员生活费用指数。请注意该指数在最后一次生活费用调查的日期，即 2000 年 10 月 1 日重新确定了基数。

在 4 月，国际公务员制度委员会因此宣布，作为逐地调查的结果，按照 0.827 欧元兑 1 美元的汇率，该月的任职地点差价调整数为 49.2 乘数点。

17. 落实逐地调查的结果对粮农组织的财务影响估计 2006 年为 130 万美元（2006 年 4 月至 12 月）。

## 2. 一般服务职类

### a) 2005 年 11 月罗马薪金调查

18. 国际公务员制度委员会根据其章程第 12.1 条，在 1979、1984、1989、1994 和 2000 年对罗马任职的最佳条件进行了调查。该委员会按照总部地点第六轮一般服务薪金调查的安排，决定在 2005 年春季在罗马进行下一次薪金调查。2005 年秋季进行了数据收集，后来于 2006 年春季对调查结果进行了审议。

2005 年 4 月，建立一个当地薪金调查委员会，其中包括粮农组织、国际农发基金和世界粮食计划署的行政管理和职工的代表。

19. 当地薪金调查委员会制定了一个用于为调查收集数据的问卷和 19 个工作说明基准，并为比较目的确定了罗马劳动市场上的 20 个最佳雇主。

20. 所调查的大多数雇主都是以前调查中包括的雇主，按照弗莱明原则（这些调查遵循的原则），他们代表了当地声誉最佳的各方面雇主。这确保符合调查与经济部门代表性之间一致的方法要求（包括没有私营部门单个分部门的公共部门，他们占总数的 25% 以上）。

21. 主要的的数据收集在 2005 年 11 月至 12 月进行。收集的所有数据涉及 2005 年 11 月的参照月。国际公务员制度委员会审查了秘书处向其第六十二届会议（2006 年 3 月）提交的薪金调查报告。

22. 国际公务员制度委员会在听取了位于罗马的几个组织的行政管理和职工代表的意见后，对这次结果的基数做出了决定：

- a) 利用所有 20 个被调查的雇主和 19 种被调查的工作的数据；
- b) 批准按照国际公务员制度委员会秘书处的建议对位于量化的薪金和福利增加现金和非现金福利及津贴待遇；
- c) 批准从毛额中推算净额的程序；
- d) 建议从 2005 年 11 月 1 日起对位于罗马的各组织采用一个修订的一般服务人员薪资表，反映出增加 12.16%（见所附薪金表）；
- e) 建议从 2005 年 11 月 1 日起采用以下赡养人津贴水平：
  - i) 赡养配偶津贴：  
每年 791 欧元—2005 年 11 月 1 日以前在任并已收到津贴的合格职员

每年 646 欧元—2005 年 11 月 1 日以后在任的合格职员；

- ii) 每年 1 209 欧元的赡养子女津贴；
- iii) 每年 507 欧元的第二赡养人津贴。

23. 国际公务员制度委员会还决定建议保留目前的临时调整程序，该程序利用工业和商业部门作为参照点以工资指数作为基础。

24. 国际公务员制度委员会指出，按照该方法，2005 年 11 月应进行的 4.02% 的临时调整未进行，调查的结果证明追溯进行这一调整是合理的。由于采用新建议的薪金表的建议日期与安排的临时调整日期相吻合，并鉴于临时调整百分比在整个调查百分比中全部包含，该委员会的结论是在这方面无须采取额外行动。

25. 按照本组织总规则（见总规则第 XXVII.7(r)和 XXXIX.2 条），总干事仅此通过财政委员会向理事会提交国际公务员制度委员会的建议，包括从 2005 年 11 月 1 日起采用附件 I 中的薪金表。

26. 应当指出，鉴于所建议的薪金增加的幅度，在另一份文件中介绍财务和预算影响，供计划和财政两委员会的联席会议审议。

## II. 联合国工作人员养恤金联合委员会

27. 联合国工作人员养恤金联合委员会于 2006 年 7 月 13—21 日在肯尼亚内罗毕举行了第五十三届会议。该委员会议程上的议题有：

- a) 对截至 2006 年 12 月 31 日该基金的第二十八次精算估值；
- b) 秘书长的代表关于养恤金投资管理的报告。

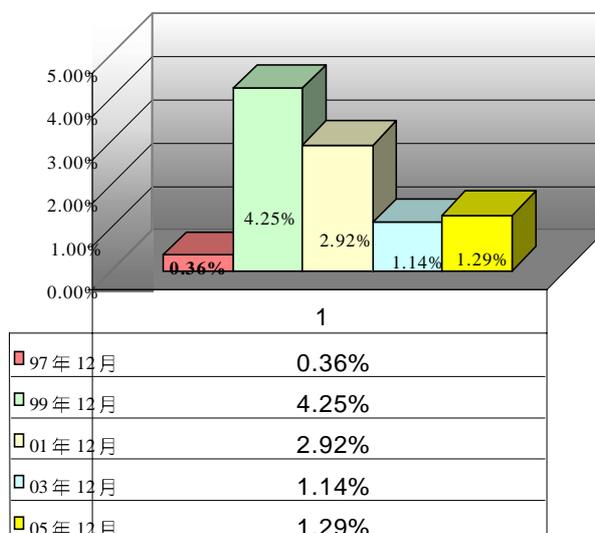
### A. 第二十八次精算估值

28. 精算师委员会于 2006 年 6 月 5—7 日在纽约举行了会议，以评估截至 2005 年 12 月 31 日的定期估值。

29. 根据去年批准的假设，所指出的达到精算平衡的缴费率为应计养恤金薪酬的 22.41%。鉴于目前的缴费率为 23.70%，结果反映出应计养恤金薪酬 1.29% 的精算盈余。

30. 2005 年 12 月的精算估值是连续第五次盈余。

精算估值占应计养恤金薪酬的百分比



### B. 秘书长的代表关于养恤金投资管理的报告

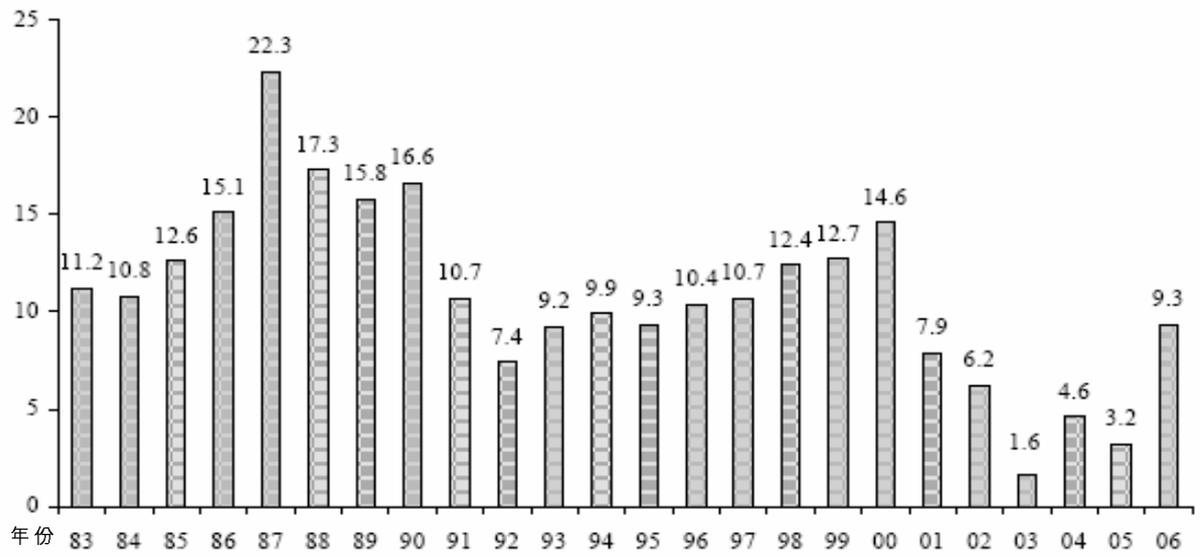
31. 养恤金委员会审查了联合国秘书长的代表所作的题为投资管理的报告。该报告供委员会了解情况，概述了从 2005 年 4 月 1 日至 2006 年 3 月 31 日该基金的经济和财务环境及投资回报。

32. 该基金资产的市场价值从一年前的 292.53 亿美元增加到 2006 年 3 月 31 日的 331.18 亿美元，增加 38.65 亿美元，即增长 13.3%。以美元消费者价格指数为基础的实际回报率为 4.3%。

33. 该基金的投资分为四类（证券、股票、不动产和短期投资）。2006 年 3 月 31 日截至的报告年度的四类投资回报率如下：

类别	回报率
证 券	(2.8)%
股 票	21.3%
不动产	30.5%
短期投资	2.9%
合 计	<b>13.3%</b>

34. 报告指出，该基金投资的管理多年来采用了战略和战术行动，旨在实现至少五年的长期良好回报。以下图表表明了截至 2006 年 3 月 31 日累计回报率的变动情况。



建议用于罗马联合国系统各组织一般服务人员的净薪金表 ( 2005 年 11 月 1 日起执行 )  
( 每年欧元 )

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
G-1	26,439	27,222	28,005	28,788	29,571	30,354	31,137	31,920	32,703	33,486	34,269	35,052	35,835	36,618	37,401
G-2	28,024	28,977	29,930	30,883	31,836	32,789	33,742	34,695	35,648	36,601	37,554	38,507	39,460	40,413	41,366
G-3	29,988	31,131	32,274	33,417	34,560	35,703	36,846	37,989	39,132	40,275	41,418	42,561	43,704	44,847	45,990
G-4	32,688	34,025	35,362	36,699	38,036	39,373	40,710	42,047	43,384	44,721	46,058	47,395	48,732	50,069	51,406
G-5	36,277	37,816	39,355	40,894	42,433	43,972	45,511	47,050	48,589	50,128	51,667	53,206	54,745	56,284	57,823
G-6	41,721	43,473	45,225	46,977	48,729	50,481	52,233	53,985	55,737	57,489	59,241	60,993	62,745	64,497	66,249
G-7	47,976	50,001	52,026	54,051	56,076	58,101	60,126	62,151	64,176	66,201	68,226	70,251			